

“长城保护中的检察力量”系列报道

检察公益诉讼唤醒“西陲雄风”

宁夏固原:探索长城整体保护新路径

□本报记者 单曦

屹立两千多年的长城,是中华民族精神的象征。

宁夏回族自治区境内现存长城分布广泛,其中最早的长城是战国时期修筑的秦长城。历经风蚀,固原市境内的长城仅剩残存的墙体,城障点段式分布各处。保护长城,是固原人刻不容缓的历史使命,这当中不乏检察机关的担当。

今年5月,按照最高检、宁夏回族自治区检察院部署,固原市检察院在全市部署开展“长城保护公益行动”,全市两级检察院围绕高质效办案积极探索,走出了长城整体保护新路径。

从困惑到共赢

今年5月,固原市检察院在对境内所有长城段落情况进行实地调查时发现,长城彭阳县白岔村于碾碾段违法架桥两处线杆,侵害长城墙体。

根据长城保护属地管理原则,固原市检察院指令彭阳县检察院对该情况立案调查。经查,该线杆于2007年左右未经审批架设。彭阳县文化旅游局作为长城所在地县级文物主管部门,负有长城执法巡查职责,却未对这一长期存在的违法线杆进行处置,存在履职不到位的情况。

6月25日,彭阳县检察院向该县文物主管部门制发检察建议,建议其依法对长城彭阳县白岔村于碾碾段架设的线杆进行处置。检察建议发出后,该院跟进监督。

然而,国家文物局于2016年出台《长城执法巡查办法》,但该违法架桥行为产生于2007年前后,是否属于执法巡查和应当处置的范围?同时,该违法行为存续近17年,文物主管部门已难以对其追溯处罚。

“处罚不是目的,消除侵害长城的违法状态,保护长城原有风貌,这才是我们共同的目标。这既包括对现实出现的违法行为及时处置,也包括对长期形成的违法状态的消除弥补。”办案检察官宗岩介绍。针对文物主管

部门的顾虑,固原市检察院指导彭阳县检察院多次与其沟通,阐明相关法律法规,双方逐渐达成共识。

7月12日,彭阳县文物主管部门按照检察建议内容,监督有关通信公司拆除架设在长城墙体上的线杆,恢复了该段长城原貌,并进一步对长城保护执法巡查工作加以规范。

从退一地到整体保护

8月初,西吉县将台堡镇的农田里,玉米长势正旺。西吉县检察院公益诉讼检察部主任韩振宇穿过一人高的玉米田,来到长城张堡塬段,紧邻长城的一片玉米已被提前收割,周围新立的防护栏令韩振宇眼前一亮。他没想到,检察建议发出不到一个月,所有问题已整改到位。

今年4月,西吉县检察院在对长城点段进行实地走访调查时发现,部分点段存在未设置长城保护标志牌、界桩或保护性设施设置不规范等问题。其中,长城张堡塬段设置的防护栏紧挨长城墙体,北侧农田已“蔓延”至墙体脚下,灌溉等农业生产活动随时可能对长城墙体造成危害。

根据摸排的线索,4月18日,西吉县检察院立案调查,随后主动与县文化旅游广电局(下称文广局)磋商沟通,通报相关情况,得到县文广局的积极配合。

但也有一些实际困难摆在双方面前。“整改长城张堡塬段,需要将原有防护栏拆除,再在距离长城墙体5米外的地方重新规划设置防护栏。这要征用附近部分农田,虽然土地面积不到500平方米,但涉及五六户村民。”该县文广局副局长梁红介绍道。

7月12日,西吉县检察院结合跟进监督调查中发现的问题,向西吉县文广局制发检察建议,并就相关情况向县政府作专题汇报,县政府对此高度重视。随后,西吉县文广局向县政府申请资金200余万元,专款用于长城各段保护设施的维修维护,其中一部分作为张堡塬段的征地补偿款及时发放给了村民,检察建议指出的问题全



固原市检察院长城保护专家组对固原境内长城保护情况进行实地走访调查。

部整改到位。

“目前,我们利用专项资金完成了对西吉境内长城各段保护设施的全面维修维护和提升改造,实现了整体保护。”梁红说道。

从专业保护到全民参与

固原市原州区官厅镇程儿山村的村民张永宏,还有另一个身份——长城保护员。每隔一周,他要到自己负责的5个点段上,查看界桩、防护栏、文物保护标志牌是否完备,长城墙体是否无损,并及时上报巡查情况。

原州区的长城全长74公里,共191个点段,像张永宏这样的长城保护员只有9个。张永宏介绍:“巡查一次往返近30里地,有时难免会有遗漏。但现在,保护工作好干多了。”这个变化得益于2023年底原州区检察院办理的一起公益诉讼案。

2023年10月,原州区检察院在开展文化遗产保护公益诉讼专项监督活动时发现,因防护栏被人为破坏及受到周边农耕活动影响,辖区内长城遗址主体遭受侵蚀破坏,遂立案监督。随后,该院召开公开听证会,督促相关部门履行文物保护主体责任,形成整改方案,并向有关部门宣告送达检察建议书。

今年3月,原州区检察院对该案整改情况开展“回头看”,检察建议指出的问题全部得到解决。同时,针对长城点段多、分布广、保护力不足等问题,原州区建立了包含属地乡(镇)政府、文物管理所专职保护员、长城保护员在内的三级长城保护责任体系,长城遗址所在地村委会将长城保护纳入村规民约,结合民风民俗开展宣讲,增强群众的长城保护意识。

“文物管理所专职保护员几天就来巡查一次,乡亲们也时不时会打电话向我提供长城保护线索,工作比以前好干了,效果也提升了!”张永宏说着自己的感受。

今年以来,通过开展“长城保护公益行动”,固原市检察院对境内长城所有点段进行了实地走访调查,梳理出长城保护6大类17个具体问题,通过市县两级检察院一体化办案,合力推动长城整体保护。同时,结合走访调查,该市检察院对长城沿线各乡镇开展长城保护法律宣讲活动,增进长城保护共识。

“我们将持续以法治思维推进固原战国秦长城长效保护,为长城保护注入法治力量。”固原市检察院检察长高嵩说。



续写“晋江经验”的新时代传奇

(上接第一版)在匹克鞋业有限公司,记者跟随该公司总经理助理兼生产部经理蔡朝源,从传统制鞋生产车间走到3D打印智造中心,边走边谈。回忆起30年前一条生产线夜以继日工作的艰辛时,他感触颇深。

企业走过了拼资金、拼产品、拼市场的初级阶段,在新的发展壮大阶段,要迈过的一道坎便是内部人员犯罪。

2018年11月以来,上海某实业发展(集团)有限公司下属晋江子公司负责房地产销售业务的员工陈某、张某等人通过篡改三个自销的购房客户为分销客户,套取该公司房产销售佣金88万余元。

晋江市检察院依法介入引导侦查,调取大量交易明细等证据后形成完整证据链。最终,法院以职务侵占罪判处陈某、张某等人有期徒刑二年六个月至一年三个月不等,追回损失90万余元。“企业内部资金岗位巨大,管理制度不健全,一些关键岗位的人员禁不住诱惑,侵占企业财产、挪用企业资金、商业贿赂等问题多发,有些案件虽然金额不大,但影响不可估量。”晋江市检察院副检察长王加贺认为,严惩企业内部犯罪的同时,也要帮企业和企业家树立依法经营、用法维权的法治意识。

泉州(晋江)企业法治教育基地系列法治警示课程被多家知名上市公司纳入必修课程,迄今已接待企业人员及社会各界学习培训350余场近3万人次。

排外患:保住企业家的干劲

“要依法保护企业家合法权益,加强产权和知识产权保护。”2020年7月21日,习近平总书记在企业家座谈会上强调。

创新,是企业发展的命脉,保护好创新成果不仅关乎公平的市场秩序维护,更关乎企业内生动力释放,关乎企业家干劲的发挥。企业发展壮大要迈过的另一道坎,便是知识产权被侵害。

“创新是我们企业拿下市场的关键,保护创新就是保护生产力。”匹克集团有限公司董事长许景南和记者一见面就拿出口袋中的“黑科技”——

“太极小球”抛向地面,“太极小球”回弹约1.5米。许景南告诉记者,这一智能高分子材料已经广泛应用于匹克运动鞋、拖鞋等产品制造,可以给消费者更舒适的穿着体验。“没有创新,企业走不长久,知识产权保护,至关重要。”他坦言。

多家公司的境遇反证了这一点。2019年到2021年,刘某等人窃取位于福州市的儿童启蒙产品研发公司宝巴士土股份有限公司源代码,制作仿冒小程序上线运营,非法经营数额达24万余元。

“源代码、数据这些核心技术是企业研发人员熬了无数个日夜磨出来的成果,他们偷过去仿制,不仅是破坏我们的经济效益,更是给研发人员泼一盆冷水!”该公司法务总监黄若晨对记者表示,他们发现该仿冒小程序中还有涉黄广告,严重影响未成年人健康成长。在中宣部版权管理局、全国“扫黄打非”工作小组办公室、公安部治安管理局、最高人民检察院经济犯罪检察厅联合挂牌督办下,2022年4月,经福州市鼓楼区检察院提起公诉,法院以侵犯著作权罪判处被告人刘某等人有期徒刑一年六个月至八个月不等,各并处罚金。

在福建省检察机关,践行“晋江经验”已是自觉行动。曾在宁德市某科技企业B公司工作的邹某,盗用该公司核心技术用于另一公司产品生产,侵犯商业秘密,给B公司造成1310万余元损失。

“知识产权是权利人投入大量时间、精力和资源创造出来的智力成果,侵犯知识产权罪罪责刑相适应,如果没有应有的回报。长此以往,将削弱社会创新氛围,影响国家的整体竞争力。”宁德市检察院负责人告诉记者,知识产权案件专业性强、取证难度大,尤其是在高新技术专利、商业秘密的同一性认定上,需要检察官学习大量新知识。而要想把好事做实、证据关、程序关和法律适用关,就必须加强与行政部门、专业机构的协作。

召开知识产权司法保护联席会议,依法介入、听取意见、类案会商……宁德、福州两级检察机关发挥检察一体化办案优势,挖掘关键证据,走出涉案商业秘密司法鉴定困境。

2023年6月,涉案单位及人员因侵犯商业秘密罪被判处罚。就案件暴露出的企业管理漏洞,福鼎市检察院提出商业秘密风险排查和改进工作

指引,引导企业加强技术来源合法性实质审查,提高企业及员工法律意识。

记者在泉州海丝金融法务区知识产权保护中心看到,泉州市鲤城区公安、检察、法院、市场监管等部门均在此设立办公室,集中办理知识产权犯罪案件。“知识产权保护中心建立后,大大增强了制售假案件的打击力度,我们经营者感到安心多了。”泉州市斯凯奇园区运营管理有限公司总经理李光伟对记者说。

针对企业异地维权难、网络打假难和侵权发现难问题,泉州市检察院联合职能部门设立福建省首个品牌保护联盟,已协助联盟企业异地打假维权200余例,涉案金额2亿余元,挽回损失5000余万元;构建知识产权快速维权协作机制,侵权投诉处理从三天缩短到24小时;打造泉商品牌网络联合打假平台,实现侵权线索及时发现、取证证实实时认定。

化风险:护企业行稳致远

护企,要把触角延伸到企业最需要的法治服务上,延伸到每一个企业本身。

“做到精准办好个案与加强类案监督、推动源头治理并重。”“让法治化营商环境成色更浓、企业经营发展信心更足。”最高检党组书记、检察长应勇在辽宁调研时强调的相关理念,在福建检察实践中体现得更为直观。

如何才能“护”好一企、促治一片、惠及一方?通过办好一个案子引导企业排除风险隐患并建章立制是关键。2022年2月,安踏(中国)有限公司向晋江市检察院“亲清护企”检察联络点反馈,市面上出现了一批假冒冬奥会系列运动鞋。晋江市检察院联合公安、市场监管部门展开统一执法行动,一举挖出横跨五省、涉案1140余万元的产供销一体制假售假团伙,相关人员被法院判处刑罚。

打击犯罪追回损失之后,检察机关还能做些什么?晋江市检察院承办检察官林晓璐认为:“就漏补漏治标不治本,从一个案子发现企业的管理漏洞,帮助其完善制度,才能实现诉源治理,护一企,治一片。”

为帮助企业建立规范化、体系化的知识产权管理保护制度,晋江市检察院联合晋江鞋材行业协会发布指引文件,为鞋材企业法治建设提供行业

范式,同时联合相关部门制发《关于直播电商暑假快速维权机制》,主动对接市场监管部门建立绿色通道,统一处理企业维权诉求。

厦门市湖里区某教育咨询公司虚开增值税专用发票293份,价税合计达400余万元。除了追究办案、稽查挽回国家税款损失外,厦门市湖里区检察院检察官还组织公安机关、税务部门人员座谈,帮助企业分析管理漏洞成因,完善企业管理制度。

泉州市丰泽区某物业公司人员罗某人入职一个月,就利用帮助业主代缴物业费的工作便利,多次侵占物业费,涉案金额16.9万余元。

“物业公司人员侵占案件暴露出行业内部管理权责不明确、财务管理制度不完善、风险防范能力不足等隐患。”丰泽区检察院联合住建局在物业行业推广“法律风险排查”,针对行业潜在风险,向物业管理协会发出检察建议。“我们利用云平台为物业公司量身定制‘法律服务’菜单并开展针对性普法。”检察官许丽萍说。

“企业可以远程登录系统进行法律风险排查,及时消除企业内部隐患。”丰泽区检察院负责人告诉记者,泉州市检察院自主研发的“法律服务云平台”集企业自查、涉企案件办理、检察法律监督等功能于一体,已为466家企业提供线上法律风险排查,堵塞经营管理漏洞873条。

“三分天注定,七分靠打拼……”在晋江经验馆未来展望单元,伴随《爱拼才会赢》的旋律,荧幕上一张张拼搏实干的笑脸书写着福建企业发展的奇迹。

努力、拼搏、敢为人先,是福建企业的写照。改革开放以来,乘着政策制度的春风,凭着企业家的拼搏精神,一家家企业发展壮大。

法治是最好的营商环境。企业发展不易,更需良好法治保护。“深入贯彻落实党的二十届三中全会精神,创新和深化晋江经验,持续深化‘亲清护企’检察品牌建设,为企业发展壮大提供安全稳定的社会环境、公平公正的司法环境、诚信有序的市场环境,是检察机关政治责任所在、职责使命所系。”福建省检察院党组书记、检察长侯建军告诉记者。

这是一场“守护”之旅。为企业发展保驾护航,守护发展奇迹,让更多奇迹发生,是检察机关始终如一的承诺和行动。

最高检 发布

最高人民检察院对刘跃进决定逮捕

本报北京9月24日电(记者单鸽) 记者9月24日从最高人民检察院了解到,十三届全国政协委员刘跃进(副部长级)涉嫌受贿一案,由国家监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。日前,最高人民检察院依法以涉嫌受贿罪对刘跃进作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。

检察动态

【上海市徐汇区检察院】

打造网络检察综合履职品牌

本报讯(通讯员潘志凡 朱陆奇) 近日,由上海检察机关智联检察研究中心发起,上海市徐汇区检察院具体管理的网络检察综合履职品牌“光启X空间”揭牌成立。该空间以打击惩治新型首例网络技术犯罪为重点,聚合案件办理、交流研讨、主题沙龙、成果展示等多重功能。该空间成立后,将注重对人工智能、区块链、数字资产等新领域技术法治问题的前瞻性研究,探索、建立、完善新型网络犯罪规制的有效路径、制度和机制。揭牌当日,该院依托“光启X空间”发布了一批涉及虚拟货币犯罪的案例,并通报了徐汇区打击惩治虚拟货币犯罪情况。

【兰州新区检察院】

会签《意见》提升涉烟草领域案件办理质效

本报讯(记者南茂林) 近日,甘肃省兰州新区检察院与该区烟草专卖局签署《兰州新区人民检察院 兰州新区烟草专卖局关于加强刑行衔接协作配合的意见》,《意见》从职责分工、调查核实、材料移送、信息共享、联席会议、联合培训等方面作出规定。《意见》明确,对于涉烟草领域复杂疑难、专业性强的案件,检察机关及时与烟草专卖局沟通,就违法行为的认定、行政处罚的法律依据及处罚必要性等问题,听取烟草专卖局对被不起诉人行政处罚的意见。此外,双方应共同推动行政检察与烟草管理领域信息共享机制建设,探索实现数据互联互通,提高行政执法水平及检察监督质效。

为“城市美容师”系牢“安全带”

江苏东海:结合办案推动提升城市环卫作业安全水平

本报讯(记者卢志坚 通讯员孙鑫鑫 徐逢) “先由清洗一体化车辆将机动车道上的垃圾冲到马路两侧,我们再进行清扫,安全多了!”近日,江苏省东海县检察院对环卫工人安全作业整改情况进行回访时,一名环卫工人说。

今年5月,东海县检察院办理了一起交通肇事案,环卫工人翟某为清扫机动车道上的垃圾,驾驶三轮车沿机动车道边缘行驶,被酒后驾车的孙某追尾,当场死亡。检察官联想到在去年12月发生的一起交通肇事案中,一名环卫工人凌晨5点在斑马线上捡拾垃圾时,被李某驾驶的机动车撞倒,后经抢救无效死亡。

两起案件的被害人都是环卫工人,这引起了检察官的注意。检察官对近三年涉环卫工人交通肇事案进行全面梳理后,发现大多数案件因环卫工人在机动车道作业,或者于凌晨四五点光线昏暗时工作而发生。“环卫工人在车辆临近时未仔细观察,突然从隔离带横穿非机动车道,或者是在工作中驾驶作业车辆进入车道时未避让正常行驶车辆而发生交通事故,就要负相应的事故责任。”在检察官调研时,一名民警介绍。

检察官在开展实地走访时发现,环卫工人大多是五六十岁的老年人,交通安全意识薄弱,部分人员未经安全培训即上岗。此外,部分清扫用具、三轮车由环卫工人个人购买,有的不符合道路交通安全标准,这同样容易导致环卫工人在作业中发生交通事故。

针对上述问题,5月28日,东海县检察院向该县城市管理局制发检察建议,建议该局对环卫工人日常工作安全隐患进行排查,加强对环卫工人的安全作业管理。

东海县城市管理局对此高度重视,于6月至7月间在全县开展环卫工人安全作业专项整治活动,针对规范环卫作业流程、加强环卫作业机械化设施配备、开展安全培训教育等内容进行整治。

专项整治活动结束后,该院对整治效果开展了“回头看”。在环卫工人作业现场,检察官看到新购置的机械清扫车在道路上有序运行,环卫工人不用跨越隔离带进行危险作业,安全得到了有效保障。

中办国办发布《关于加强耕地保护提升耕地质量完善占补平衡的意见》

(上接第一版)

《意见》要求,严格督察执法。建立健全耕地保护“长牙齿”硬措施工作机制,以“零容忍”态度严肃查处各类违法占用耕地行为。强化国家自然资源督察,督察地方落实耕地保护主体责任,不断提升督察效能。完善行政执法机关、督察机构与纪检监察机关和审计、组织人事等部门贯通协调机制,加强干部监督,严肃追责问责;加强行政执法机关、督察机构与公安机关、审判机关、检察机关等的协作配合,强化行政执法与行政审判、刑事司法工作的衔接,统一行政执法与司法裁判的法律适用标准,充分发挥公益诉讼、司法建议等作用。耕地整改恢复要实事求是,尊重规律,保护农民合法权益,适当留出过渡期,循序渐进推动。

(上接第一版)要紧紧围绕党纪、知纪、明纪、守纪,把纪律学习作为必修课常课,建立经常性和集中性相结合的教育机制。推进警示教育常态化,持续抓好以案促学、以案促治。把纪律教育贯穿干部成长全周期,紧盯“关键少数”、年轻干部、新提拔干部等,加强对检察人员的日常教育管理和监督。坚持党性党风党纪一起抓,进一步锤炼坚强党性、优良党风、严明党纪。

会议指出,推进检察机关党纪学习教育常态化长效化,必须进一步健全全面从严治党体系,从严监督执纪问责,真正让党的纪律、铁规禁令越往后越严。要纵深推进全面从严治党,持续一体推进“三不腐”,防治“灯下黑”机制,严格执行“三个规定”,切实加强追赃追逃工作,健全检察机关运行制约监督机制,确保公正司法、廉洁司法。持续纠治“四风”,健全防治形式主义、官僚主义制度机制和为基层减负长效机制,始终坚持严的一手不能松,坚决支持配合纪检监察机关、机关纪委查处检察人员违纪违法问题。进一步健全全面从严治党体系,完善“四责协同”机制,真正让检察机关各级领导干部严于律己,不负其责、严管所辖。

会议指出,推进检察机关党纪学习教育常态化长效化,必须进一步健全全面从严治党体系,从严监督执纪问责,真正让党的纪律、铁规禁令越往后越严。要纵深推进全面从严治党,持续一体推进“三不腐”,防治“灯下黑”机制,严格执行“三个规定”,切实加强追赃追逃工作,健全检察机关运行制约监督机制,确保公正司法、廉洁司法。持续纠治“四风”,健全防治形式主义、官僚主义制度机制和为基层减负长效机制,始终坚持严的一手不能松,坚决支持配合纪检监察机关、机关纪委查处检察人员违纪违法问题。进一步健全全面从严治党体系,完善“四责协同”机制,真正让检察机关各级领导干部严于律己,不负其责、严管所辖。

会议指出,推进检察机关党纪学习教育常态化长效化,必须进一步健全全面从严治党体系,从严监督执纪问责,真正让党的纪律、铁规禁令越往后越严。要纵深推进全面从严治党,持续一体推进“三不腐”,防治“灯下黑”机制,严格执行“三个规定”,切实加强追赃追逃工作,健全检察机关运行制约监督机制,确保公正司法、廉洁司法。持续纠治“四风”,健全防治形式主义、官僚主义制度机制和为基层减负长效机制,始终坚持严的一手不能松,坚决支持配合纪检监察机关、机关纪委查处检察人员违纪违法问题。进一步健全全面从严治党体系,完善“四责协同”机制,真正让检察机关各级领导干部严于律己,不负其责、严管所辖。

最高检领导、检委会专职委员,中央纪委国家监委驻最高检纪检监察组,最高检机关内设机构、各直属单位主要负责同志参加会议。