

“长城保护中的检察力量”系列报道

“凤回头”不再濒危

山西:三级检察院一体履职助推“明代最美野长城”保护修缮

□本报记者 王昱璇

天下九塞,雁门为首。从山西省代县县城出发,向北行驶约20公里,被誉为“中华第一关”的雁门关出现在眼前。这座以“险”著称的关隘,有一段设计巧妙、构造精致、原汁原味的包砖长城——白草口长城。

沿着白草口长城蜿蜒的走势攀登,记者来到了第一个制高点,远远望去,“凤回头”的轮廓清晰可见。走在前面的长城文保员赵雷告诉记者,“如果没有这次修缮,恐怕你们就见不到这个‘明代最美野长城’了。”

“凤回头”濒危

“具有480年历史的古遗将毁于一旦!”

赵雷是土生土长的白草口村人。“明朝之前的雁门关就是指白草口,后来才迁移到现在的位置……”谈及从小与之相伴的白草口长城,赵雷滔滔不绝,满是自豪。他没想到,家门口的长城有一天也会生“病”。

2020年8月,山西省长城保护研究会理事、朔州市长城学会副会长吴永春在巡查白草口长城时,发现“凤回头”残体濒临坍塌,“凤嘴”已消失,墙体倾斜严重。“如果不及及时抢险加固,这个具有480年历史的古遗将毁于一旦!”吴永春在网上发出紧急呼吁。

很快,这一线索受到最高人民检察院的关注。2020年12月29日,最高检向山西省检察院交办该线索。山西省检察院迅速启动一体化办案机制,与忻州市检察院、代县检察院对“凤回头”损毁现状和地方政府行政履职情况进行综合研判。考虑到修缮工程须统筹多个部门,经请示山西省检察院同意,忻州市检察院提级管辖,于2021年3月10日以行政公益诉讼立案。立案后,山西省、市、县三级检察院迅速成立一体化办案组。

为准确认定“凤回头”的损毁情况,办案组通过现场勘查、调取文物资料、无人机航拍等方式查明,“凤回头”敌台顶部海漫残块、松动,残存夯土墙体酥碱严重,原形制楼榭、敌台、墙体及内部填土均损毁,仅存长城顶部部分墙体,且残缺裂缝较宽,倾斜严重,导致现存墙体结构不稳,随时有坍塌、灭顶风险。相关职能部门虽已对“凤回头”敌台采取抢救性支护,但临时措施尚未达到系统全面程度,“凤回头”敌台仍面临倾覆灭顶风险。

“不仅是‘凤回头’,白草口长城的7座烽火台、14座敌台和连接其间的长城均存在不同程度损毁,仅余个别点

段保留较为完整,长城保护整体水平仍需提升。”办案组成员、代县检察院公益诉讼检察部副主任胡鹏告诉记者,“沿着长城走完一圈下来,整体还存在砖块掉落、墙体松垮等情形,‘急迫’成了我们办理该案最大的感受。”

长城之殇,谁来管?

“由政府推动相关部门进行修缮,力度更大、效果也更好。”

让办案组没想到的是,这个案子不仅“急”,还“难”。

实地勘察结束后,办案组立即走访代县文化和旅游局,了解到“凤回头”修缮项目国家文保专项资金已下拨至代县财政账户,但相关职能部门未依法完全履行文物保护职责,导致修缮工程迟迟未能启动。

如何找准行政公益诉讼的监督对象?“经过分析研判,我们认为如果依法以代县政府为监督对象,由其推动相关部门进行修缮,力度更大、效果也更好。”忻州市检察院公益诉讼检察部副主任孔令伟说,2021年3月24日,忻州市检察院邀请部分县人大代表、政协委员参加座谈,向代县政府公开宣告送达检察建议,建议其切实履行文物保护职责,迅速启动“凤回头”敌台及区域内受损古长城的保护修缮工作。

收到检察建议后,代县政府迅速成立长城修复工作领导小组和“凤回头”敌台修缮项目专班,委托相关机构在全面踏勘的基础上科学拟定、修改修缮工程设计方案,并于2021年8月全面启动修缮工程。

山西省文化遗产保护研究院有限责任公司文化遗产部部长马剑是修缮工程的项目负责人。参与修缮时,马剑和长城保护专家们也遇到了难题,“‘凤回头’风险等级较高,怎么修才能既不破坏长城原本风貌,又最大限度延长文物的寿命?”专家组决定严格按照文物修缮“最小干预、修旧如旧”原则,对有险情部分以抢险加固补夯的方式实现原址保护,将散落的老砖作为修缮施工材料以稳定墙体结构。

制度之外,赵雷也有了更多的“战友”。“在我县原有41名长城文保员的基础上,我们又增聘11名长城保护员,不定期对长城进行巡查,排除火灾、汛期、盗窃、毁损等情况。”代县文化和旅游局工作人员王云龙说,该局落实长城巡查制度,明确检查重点和频次,建立“社会力量+专业人员”长城安全责任制。

该案的办理,也让检察机关有了更多思考和行动。忻州市检察院总结办案时发现的法律法规尚不健全问

资料卡片

山西代县,一个在“长城板块”中占有重要地位的县。全县调查的长城总长度达48013米,涵盖战国赵长城、汉长城、北齐长城、北周长城以及明长城等,其中,最具代表性的是雁门关长城和白草口长城。“凤回头”系全国重点文物保护单位白草口长城1段6号敌台的一座残存墙体,因残墙伫立山顶,造型奇特,形似一只回头的凤凰而得名,被长城摄影爱好者称为“明代最美野长城”。



山西省代县检察院公益诉讼检察部门干警针对办理的长城保护行政公益诉讼案进行现场勘验。

“伤疤”,在蓝天的映衬下,白草口长城雄伟依旧。

从检察建议到立法议案

将长城保护制度化、长效化

一份检察建议的推动力,远不止于此。

为全面充分保护辖区长城资源,代县政府每年增加长城保护经费50万元并列入财政预算,并组织编制《白草口长城文化公园项目》《代县历史文化名城历史建筑保护性修建项目》等文件;代县文化和旅游局委托设计单位对白草口一、二、三段长城及附属设施进行全面踏勘设计,同时积极申请专项资金支持。

如今,白草口长城文化公园项目已经立项,相关职能部门正组织建设游客中心和登山步道。记者将这个好消息告诉马剑后,他说:“文物的现状,本身就是它的意义所在。以文赋旅,持续推进长城文化资源的活化利用,是我们都乐于看到的事情。”

从“凤回头”返回时,记者见到了准备下山吃午饭的铺路工人,这批工人中也有一些参与了“凤回头”的修缮工作。于他们而言,守护家门口的长城安稳千年,是他们留给子孙后代最宝贵的财富。

题,推动忻州市人大常委会向山西省人大常委会提出修订《山西省文物保护条例》的立法议案;代县检察院推动相关职能部门,对“凤回头”6号敌台脚下的白草口常胜堡敌台实施挂牌保护,并公示主管单位、安全管理人员等信息。

在山西省检察院公益诉讼检察部主任杨慧侠看来,“检察机关通过高质效办案将长城保护制度化、长效化,凝聚公益保护更大合力,才能真正守护好宝贵的长城资源,守护好这一中华文明的象征,让万里长城永存。”

如今,白草口长城文化公园项目已经立项,相关职能部门正组织建设游客中心和登山步道。记者将这个好消息告诉马剑后,他说:“文物的现状,本身就是它的意义所在。以文赋旅,持续推进长城文化资源的活化利用,是我们都乐于看到的事情。”

从“凤回头”返回时,记者见到了准备下山吃午饭的铺路工人,这批工人中也有一些参与了“凤回头”的修缮工作。于他们而言,守护家门口的长城安稳千年,是他们留给子孙后代最宝贵的财富。

扫码看视频

打响马面裙知识产权“保卫战”

本报讯(通讯员杨琴 王磊)“风吹仙袂飘飏举,犹似霓裳羽衣舞。”山东菏泽是中国的牡丹之都,每逢菏泽国际牡丹节,许多游客身着汉服纷纷来此拍照“打卡”。游客们身穿的汉服大多来自菏泽市曹县,这里是中国汉服生产销售基地之一,被誉为“中国原创汉服之都”。

然而,随着曹县汉服产业的蓬勃发展,侵犯本地企业知识产权的现象时有发生。据介绍,汉服中,马面裙最受消费者欢迎,它的热销得益于电商行业的发展,而侵权的“重灾区”也恰恰是电商行业。

为精准打击犯罪、保护知识产权权利人合法权益,针对已发现的涉及马面裙电商产业的侵权问题,5月13日,曹县检察院开展马面裙保护检察监督专项行动。该院将受理的电商企业反映的侵权案件线索,及时转交行政执法机关、公安机关调查处理,并跟进监督,依法打击侵权行为;同时,与该县法院、市场监管部门加强协作,重点掌握全县涉及马面裙著作权保护和其他领域产业的知识产权行政执法情况、民事诉讼情况,拉出案件清单,分析侵权问题症结,提出防治对策。

今年6月初,曹县检察院与当地汉服协会建立常态化联络机制,选派检察官对接会员企业,及时了解汉服产业发展中遇到的突出问题,帮助企业排查商标注册、图样保护、产品宣传等风险点43项,完善监管机制27条,将企业“需求清单”转化为检察“履职清单”。为进一步提升知识产权检察综合保护质效,构建知识产权检察立体保护格局,6月17日,菏泽市检察院与公安机关、法院会签《商标侵权类知识产权刑事案件办案指引》《关于知识产权综合司法保护的协作框架协议》,统一法律适用和证据标准,围绕涉知识产权案件线索和文书移送、案件管辖等方面达成共识。

检察动态

【汕头市检察院】 会签《意见》加强外汇领域行刑衔接

本报讯(通讯员高燕艳 陈丹史)近日,广东省汕头市检察院、汕头市公安局、国家外汇管理局汕头分局在中国人民银行汕头市中心支行联合签署《关于加强外汇行政执法与刑事司法衔接工作的实施意见》。《实施意见》明确规定,三单位依法履行职责,畅通外汇领域行政执法与刑事司法的衔接机制,根据各自职责对相关案件线索及时开展调查核实工作,必要时可相互依法请求提供证据材料,还可就疑难案件建立会商研判机制,实现优势互补。《实施意见》还就建立调查协作、案件会商、信息通报等机制作出规定,促进防范化解金融风险。

【宝鸡市检察院】 举办辩论赛提升公诉素能

本报讯(记者郝雪 通讯员王维新)近日,陕西省宝鸡市检察院举办第十届“陕甘川三省五市毗邻县(区)公诉论辩友谊赛”。比赛由宝鸡市陈仓区检察院承办,宝鸡市陈仓区、凤县检察院,汉中市略阳县、勉县、留坝县检察院,甘肃省天水市麦积区检察院,陇南市徽县、两当县、康县检察院,四川省广元市利州区、剑阁县、苍溪县检察院共12家参赛单位两两一组进行论辩。参赛选手围绕比赛案例展开激烈辩论,剖析法律条文,阐述法理精神,展示了扎实的法律功底、敏捷的逻辑思维和出色的辩论技巧。比赛最终评选出团体优胜奖6个,优秀奖6个,最佳辩手12名。

(上接第一版)

“科学技术助推检察案由被动向主动、由个案向类案、由办理向治理转变,未来必将发挥更重要的作用,为维护社会公平正义和社会治理现代化作出新的更大贡献。”全国人大代表、民进中央常委、北京航空航天大学材料科学与工程学院教授张涛表示。

在全国人大代表、河北省张家口市公安局刑侦支队副支队长、河北省杂交谷子创新中心技术主任赵治海看来,卫星遥感技术、大数据模型,让线索发现更及时,司法办案更公正,“期待检察机关在办案中尝试更多技术手段,不断提升法律监督能力,以法治力量服务中国式现代化。”

将书本知识运用于现实

“这里是法医实验室,可以对刑事、民事、行政、公益诉讼案件中涉及人身伤害的专门问题进行鉴定和审查……”

“欢迎来到司法会计实验室,如今在我们的日常生活中,随时随地可以购物转账,然而犯罪分子也会利用相关技术进行集资、诈骗。今天,我们通过一个合同诈骗案,带大家认识一下资金数据分析技术在办案中的应用……”

检察开放日的第二环节,是同学们期待已久的参观最高检技术信息中心实验室。当天,法医实验室、公益诉讼快检实验室、环境检验实验室、法医毒物实验室、电子证据实验室、司法会计实验室、物证实验室等向同学们敞开了神秘的大门。

北京第四中学的张皓元同学对法医实验室很感兴趣,他告诉记者:“我看到了一些难以侦破的案件,最终是如何利用技术手段找到突破口,还原了真相!”

中国人民大学附属中学分校的申月仪同学每到一实验室都会认真做笔记:“我原来只知道检察院是办案的,没想到还会运用到这么多科学技术。”

“遥感卫星担任着地球‘摄影师’一职,在太空中远距离给地球‘拍照’。检察机关在办理南四湖案时,利用可见光遥感数据、叶绿素近红外反射峰平台效应、水体纯净度光谱吸收反射特性、目标光谱反射峰特性对比法,识别出严重富营养化的污染点200多个……”在卫星遥感实验室,大家连连惊叹。

“原来卫星遥感技术不仅可以拆穿犯罪嫌疑人谎言,还能帮助检察官追诉漏罪漏犯,更好地伸张正义。”北京第十一中学的蔡晨同学说道。

“参观时,我们会提醒学生,工作人员介绍的哪些内容和课上的知识挂钩。”该校教师刘萍、刘璐告诉记者,对于学生来说,来最高检技术信息中心参观是一次特别的体验,不仅让大家感受到知识的力量,一些真实案例也让同学们学到了很多法律知识。

播下梦想种子

一个接一个的实验室,不仅让参观者惊喜,更留下了深刻的印象。

接受采访时,很多同学不约而同提到了在电子证据实验室了解到的父替子顶包案——傍晚时分,父子在夜市摆摊,与客人发生冲突,将多名客人砍伤。父亲坚称自己是施暴人,儿子不在现场,目击证人的供述却相反。如何判定施暴者是谁?

同学们给出不同的猜测后,工作人员从专业角度进行解惑——不同的人步态特征差别较大,即使是双胞胎,行走习惯不同等原因,也会形成完全不同的步态特征。检察技术人员通过视频步态分析和测量技术判定,该案是父亲替子顶包。

全国人大代表、中国科学院国家天文台副台长、FAST运行和发展中心副主任兼总工程师姜鹏是第一走进最高检技术信息中心,他坦言,完全没想到技术能够在办案中发挥如此大的作用,检察机关已经运用得如此娴熟。“希望最高检能多举办这样的检察开放日活动,让更多的人了解办案背后的技术支撑。”

通过一下午的参观,全国人大代表、国家气象中心强天气预报中心技术总师郑永光已经能将多个典型案例脱口而出,并讲解其中的原理。“借助科学技术手段还原案件真相,也是在落实习近平总书记提出的努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。”他认为,科学技术发展日新月异,最高检技术信息中心可以加强与科研院所的通力合作,将更多的科学技术应用到办案中。

针对学生们的兴趣爱好,检察开放日还贴心设置了科普讲座环节。全国人大常委会委员、外事委员会副主任委员,中国科学院国家数学与交叉科学中心主任,中国科学院院士郭雷围绕“数学与司法”进行讲解,风趣幽默的语言不时引来台下阵阵掌声。

检察开放日在同学们心中播下了一颗梦想的种子。

“以前听到最高检时,只觉得是庄严的、神圣的。今天来到这里,让我对这个职业有了更多向往。”蔡晨同学表示。

“同学们近距离观察科学技术在办案中的实际运用,对他们未来进行职业规划都有很好的引导作用。”北京第四中学教师刘伟告诉记者。

黄河保护“大合唱”中的检察音符

(上接第一版)据河南省检察院党组副书记、副检察长田凯介绍,5年来,河南省检察机关牢牢把握法律监督机关的职责定位,聚焦黄河流域生态保护和高质量发展中的短板弱项,统筹发展和安全,统筹保护和治理,统筹发挥刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”职能作用,共办理黄河流域生态保护等各类案件13886件,其中25起案件入选最高检典型案例。

强化制度机制创新,不断增强法律监督效能

广袤的华北平原上,一条生命之渠自黄河干流分流而出,一路欢歌北上,绵延近500公里,直入河北白洋淀,润泽着冀豫两方土地。这就是引黄入冀补淀工程干渠。

“该工程是国务院确定的重大水利工程,是雄安新区生态水源保障项目。”河南省检察院郑州铁路运输分院(下称“郑州铁检分院”)公益诉讼检察部主任刘延斌告诉记者,工程自濮阳县渠村乡引调黄河水,向河南、河北的6市22县区农业供水、补充地下水,以及向白洋淀生态补水,不仅改善了白洋淀的生态环境,还解决了长期困扰河北地区的用水难题。

“此前,由于濮阳市引黄灌溉调节水库违规从工程干渠取水,严重扰乱了引黄入冀补淀工程水量调度秩序。”据郑州铁路运输检察院办案检察官介绍,该流域管理与区域管理交织,监管对象分属不同管辖层级,该院受理案件后,经向郑州铁检分院汇报,郑州铁检两级院启动一体化办案机制,于2023年6月分别立案。

郑州铁检分院经走访调查、座谈磋商等方式,依法查明,濮阳市引黄灌溉调节水库建设管理办公室违规截

留、取用黄河水,相关行政监管部门未依法履行法定监管职责,致使违规取水问题连续发生。

为解决监管缺位、管理职责不明问题,实现有人管水、水量达标,2023年7月,郑州铁检分院、郑州铁路运输检察院分别向相关行政监管部门制发检察建议,督促其依法履行监管职责,加强协作,完善制度。

收到检察建议后,相关行政部门多次磋商解决方案,并向濮阳市委市政府专题汇报,实现了引黄入冀补淀工程干渠水量的统一调度管理。

“郑州铁检机关运用一体化办案机制,针对不同层级行政机关分别开展监督,督促各方行政机关加强监管,同时以个案为契机,凝聚黄河水资源监管工作合力,推动建立长效机制,实现了诉源治理,达到了办理一案、造福一片的效果。”谈及整改效果,时任整改评估专家组成员、“益心为公”志愿者陈天鹏露出欣慰的笑容。

工欲善其事,必先利其器。近年来,河南省检察机关在法治护航黄河重大国家战略实施中,坚持问题导向,在通过创新机制增强法律监督效能上做出了文章:

——健全一体化履职机制,聚焦法律监督主责主业,通过完善横向协同履职机制、上下级检察机关持续监督机制和专业办案团队工作模式,充分发挥检察一体化优势,形成诉源治理向心力,提升法律监督总体效果。

——建立跨区域集中管辖机制,河南省检察院联合省高级法院、省公安厅会签文件,授权铁检机关管辖黄河流域(河南段)10地市46区县生态环境和资源保护领域公益诉讼起诉案件和刑事案件。

——探索推动跨区划协同履职,2023年4月首届服务保障黄河

国家战略检察论坛在豫召开后,河南省检察院按照最高检、水利部的安排,积极推进面向九省区的黄河水行政执法与检察公益诉讼协作指挥体系建设。目前,该中心已建成,正在进行测试。

强化协同履职,凝聚黄河保护治理合力

黄河流域生态保护和高质量发展是一项庞大的系统工程。近年来,河南省检察院持续健全社会支持机制,不断丰富社会公众参与形式与载体,通过推动构建黄河保护大格局,不断凝聚黄河保护治理合力。

2023年4月,针对“益心为公”志愿者反映地处黄河支流金堤河沿岸的浚县某高标准农田灌溉沟渠因运行维护不善,导致部分沟渠损坏漏水渗水,周边低洼农田积水严重,高标准农田无法灌溉的问题,检察机关通过邀请志愿者全程参与,依法制发检察建议督促属地政府和相关职能部门履职尽责,对损坏的沟渠进行维修,进一步完善高标准农田运行管护机制,形成了“社会参与+检察监督+行政管护”治理合力。

这是河南省检察机关发挥“益心为公”志愿者检察云平台在发现公益诉讼案件线索、提供专业咨询、支持监督检察工作等方面作用的一个缩影。

千帆竞渡,百舸争流。河南沿黄各地检察机关还密切联系当地实际,通过持续深化代表建议、政协提案与公益诉讼检察建议衔接转化工作等方式,凝聚共识,形成合力。

2023年3月,河南省检察院济源分院推动济源产城融合示范区党工委办公室印发《关于建立和加强公益诉讼协同监督工作机制的意见》,目

前已双向转化政协提案与检察建议36件次,转化人大代表议案9件次,组织现场跟踪、专家咨询、公开听证等活动24次。

此外,为凝聚黄河保护治理共识,河南省检察机关通过与高校开展多种形式的合作,着力提升检察机关黄河保护履职能力水平,不断凝聚黄河保护更强合力。河南省检察院与郑州大学联合成立郑州大学检察公益诉讼研究院,共同出台《进一步共建检察公益诉讼研究院的十条措施》;开封市检察院与郑州大学法学院共建黄河保护创新中心,打造黄河流域生态保护领域特色学术群。

一个案例胜过一打文件。2023年12月,孟某等人在黄河湿地省级自然保护区内私自砍伐法桐树近3000株并出售,对黄河生态环境造成严重破坏。今年4月,在黄河保护法施行一周年之际,郑州铁路运输检察院与郑州铁路运输法院通过协商,在案地公开开庭审理此案,并邀请人大代表、河南黄河河务局、省林业厅等单位代表、媒体记者以及当地群众150余人旁听案件审理,最终孟某等人被判处有期徒刑,按盗伐林木株数的3倍进行生态补种,实现了办理一案、教育一片的社会效果。

“推动黄河流域生态保护和高质量发展,既是攻坚战,更是持久战。”河南省检察院党组书记、检察长段文龙表示,新时代新征程,河南省检察机关将深入贯彻落实习近平总书记在甘肃兰州座谈会上的重要指示精神,切实把更加突出黄河治理的系统性、整体性、协同性,推动构建上下游贯通一体的生态环境治理体系的要求落到实处,继续以扎实办案成效切实承担起以法治力量守护黄河秀美安澜的重大责任和光荣使命,齐心协力唱好新时代黄河保护“大合唱”。