



中央依法治国办对全国6个省区开展实地法治督察

重点聚焦习近平法治思想贯彻落实、领导干部履行“关键少数”责任等内容

新华社北京9月22日电(记者唐健辉 白阳) 记者22日从中央依法治国办获悉,中央依法治国办派出6个督察组,对全国6个省区法治领域改革重点任务落实情况,开展为期7天的实地法治督察。这是党的二十大以来第一次综合性的法治督察。

这6个省区分别为安徽、湖南、广西、四川、甘肃、宁夏。督察组由

中央和国家机关有关部门现职部局领导带队,有关部门和地方业务骨干、专家学者、人大代表、政协委员等参加。

此次督察重点聚焦习近平法治思想贯彻落实、领导干部履行“关键少数”责任、法治建设“一规划两纲要”落实情况和法治化营商环境建设等内容,推动党中央全面依

法治重大决策部署落地落实,推动各级党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责,成为尊法学法守法用法的模范,推动依法保障人民群众合法权益,深入推进法治领域改革。

督察全面落实党中央关于整治形式主义为基层减负的部署要求,严守各项纪律,务求工作实效。

黄河保护“大合唱”中的检察音符

河南:持续发力服务保障黄河流域生态保护和高质量发展

深入学习贯彻习近平法治思想

——高质效履行法律监督职责——

□本报记者 刘立新
通讯员 吕峰 王天润

大河奔涌,九曲连环,万里黄河,气象万千。作为中华民族的母亲河,黄河孕育了古老而伟大的中华文明。保护黄河是事关中华民族伟大复兴的千秋大计。

9月12日,习近平总书记在甘肃兰州主持召开全面推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会。5年前,也是9月,习近平总书记在河南郑州主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会,首次提出“让黄河成为造福人民的幸福河”的伟大号召,并亲自推动黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略。

黄河流域河南段全长711公里,

处于山区向平原的过渡河段,河道形态、水沙情势和人水关系特殊,是千百年以来华夏治黄的主战场,也是新时代黄河保护治理的核心区。近年来,河南省检察机关坚持把服务保障黄河重大国家战略作为重要政治任务,全面贯彻实施黄河保护法,立足法律监督职能,围绕安全黄河、生态黄河、高质量发展黄河、文化黄河“四大重点”持续发力,为黄河流域河南段生态保护和高质量发展提供有力司法服务和保障。

强化高质效办案,打通黄河保护治理堵点

初秋时节,位于封丘县荆隆宫乡红旗闸附近的“青青草原”在社交媒体平

台上悄然走红。蔚蓝的天空下,黄河大堤一碧千里,前来打卡的游客纷纷感叹:“好像来到了阿勒泰!”

黄河流经这里时放缓了脚步,肥沃了土地。当地群众在开阔的河道内开展生产活动的同时,也修建了一些影响黄河行洪、破坏生态的建筑物和养殖场。封丘县检察院在新乡市检察院的统一部署下,共办理公益诉讼案件47件,其中,生态领域案件10件,清理河砂9万多立方米,拆除违建建筑43处,用法治手段构筑黄河生态环境保护屏障。

新乡和濮阳两市有5个县位于黄河滩区。5年前,这里的多家砖窑厂长期违法占用黄河河道取土制砖,屡禁不止。在黄河“清四乱”专项活动中,河南省检察院通过指定管辖与属地管辖相结合的办案方式,督促行政机关依法履职,同步协助做好释法说理工作,推动拆除违建砖窑厂,仅新乡就恢复土地5000余亩。

黄河保护不仅要守护黄河安澜,保

护黄河流域生态环境资源,还要统筹做好助推黄河流域高质量发展和保护传承弘扬黄河文化的大文章。

以保护传承弘扬黄河文化为例,今年以来,河南省检察院与省文化和旅游厅联合部署“行走河南·读懂中国”公益护航专项行动,紧盯文化市场净化、旅游市场规范、文物和文化遗产保护等重点领域,截至目前已办理各类公益诉讼案件233件。

武陟县政协委员连续数年提出对黄河岸边的莲花池石碑加强文物保护的提案,但问题一直未得到有效解决。今年4月,武陟县检察院依托政协提案与公益诉讼检察建议衔接转化工作机制,对该线索立案办理,充分发挥检察监督职能,督促行政机关依法全面履职。同年7月,该文物已被修复完毕,并得到了有效保护。

“办案是检察机关履行法律监督职责的主要手段,也是河南省检察机关服务保障黄河重大国家战略的着力点。”(下转第二版)

社评

小智治事,大智治制。习近平总书记强调,努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义,要“重点解决影响司法公正和制约司法能力的深层次问题”。党的二十届三中全会对“健全公正司法体制机制”专门作出部署。日前,最高人民法院党组书记、院长李国光在国家检察官学院授课时,对检察机关完整、准确、全面贯彻“高质效办好每一个案件”作出科学阐释和全面部署,特别强调要健全“高质效办好每一个案件”的保障机制,着力解决影响和制约高质效办案的深层次问题。

工欲善其事,必先利其器。高质效办好每一个案件,根本在人。办案就是办“人生”,来不得半点含糊。各级检察机关要高度重视人才队伍建设,健全人才培养机制,坚定不移走好专业化发展之路。客观地说,与高质效办案的要求相比,目前检察人员的素质能力总体上还跟不上、不适应。最高检先后制定下发了《关于加强新时代检察队伍建设的意见》和《全国检察教育培训规划(2023-2027年)》,加快推进人才强检战略,更好服务检察工作现代化。各级检察机关要不折不扣抓好落实,加强政治与业务融合培训,一体提升检察人员政治素质、业务素质和职业道德素养,努力锻造一支过硬检察队伍。政治能力是第一位的能力。要坚持以习近平法治思想为指引,健全学思践悟习近平法治思想常态化机制,一体践行“十个坚持”,以理论上的清醒确保政治上的坚定。专业能力是履职办案的基本能力。要不断完善专业素能培养体系,健全常态化培训机制,推动检察人员做到“三个善于”,着力提高正确运用法律政策的能力,努力成为运用法律政策的“能工巧匠”。职业良知是履职办案的内在要求。要始终践行司法为民宗旨,“把屁股端端正正坐在老百姓的这一面”,坚持法律面前人人平等,在履职办案中做到不偏不倚、不枉不纵。纪律作风是履职办案的重要保障。要坚持用改革精神和严的标准管党治检,建立经常性和集中性相结合的纪律教育机制,巩固深化党纪学习教育成果,以高质量纪律建设推动检察人员更好干事创业、担当作为。

木受绳则直,金就砺则利。习近平总书记强调,“做到严格执法、公正司法,还要靠制度来保障,让执法司法权在制度的笼子里运行。”做实高质效办好每一个案件,要不断完善检察权运行制约监督机制,通过制约监督确保检察权公正规范高效廉洁运行。要加强上级院对下级院办案的领导监督,压实检察长、检委会、部门负责人等对检察权履职的监督责任。要紧盯不捕不诉、民事行政监督等容易出问题的重点环节,给检察权运行“加把锁”。做实反向审视工作,注重从控告申诉、判决无罪、撤回起诉等案件中反思检察履职的突出问题,补短板、强弱项,持续提升检察履职的整体质效。权力和责任一体两面,有权必有责、有责要担当、失责必追究。要统筹落实最高检修订的《关于人民检察院司法责任追究条例》,把责任落实、责任认定、责任追究与业务管理、案件管理、质量管理紧密结合起来,健全司法责任追究机制,实质性开展追责问责工作,倒逼和促进检察人员高质效办好每一个案件、每一个环节。

管理是生产力,也激活战斗力。高质效案件是办出来的,也离不开科学管理。检察业务管理、案件管理、质量管理都要遵循司法工作规律,严格依法、实事求是,把“有质量的数量”和“有数量的质量”统筹在更加注重质量上。检察机关作为国家的法律监督机关和保障国家法律统一正确实施的司法机关,任何时候都要绷紧“依法办事”这根弦,在监督办案中树立正确政绩观、遵循司法规律。要重视业务数据的统计和分析作用,取消其考核功能。要切实按照最高检党组要求检视工作,下大决心纠正考核中唯数据、唯指标甚至跑偏走样、弄虚作假的问题,下大决心调整、改变简单依赖对数据进行考核管理的惯性思维,下大决心取消一切不必要、不适当、不合理的考核。要努力提高检察管理现代化水平,不断深化对“三个结构比”的理解、认识、运用,把数据宏观分析功能与微观案件评查紧密结合起来,把管理方式从过于注重数据管理调整到更加注重业务管理、案件管理、质量管理上来,引导广大检察人员把精力放到高质效办好每一个案件上,放在夯实案件的每一个环节上,真正实现以高水平管理促进高质效办案,在持续推进习近平法治思想检察实践的创新发展中,更好支撑和服务中国式现代化,为全面推进强国建设、民族复兴伟业提供更有力的法治保障。

着力解决影响『高质效办好每一个案件』的深层次问题

张雪樵在中国法学会行政法学研究会2024年年会上强调 构建检察公益诉讼制度自主知识体系

本报讯(记者张宁)中国法学会行政法学研究会2024年年会9月21日在河北保定召开。最高人民检察院副检察长张雪樵出席会议并致辞。

张雪樵指出,构建中国法学自主的知识体系,是推进中国特色法治建设的应有之义。年会以“中国行政法学自主知识体系的构建”为主题,为正在稳步推进的检察公益诉讼立法工

作提供了新的研究视角和实践方向。检察机关将通过积极构建检察公益诉讼制度自主知识体系,为构建行政法学自主知识体系贡献检察智慧和检察力量。

张雪樵强调,检察公益诉讼制度应以政治性引领自主性。以深化习近平法治思想的检察实践作为公益诉讼检察工作的方向和主线,坚

持将检察机关是法律监督机关的宪法定位作为检察公益诉讼制度的理论和制度基础,构建检察公益诉讼制度自主知识体系,实现检察公益诉讼制度的法治化、制度化。检察公益诉讼制度应以体系化保证自主性。检察公益诉讼作为督促之诉的特殊定位应当贯穿于诉讼请求、诉讼参与人及其诉讼权利义务等具体程序设

计,并与其他制度之间衔接自治,形成统一体系,从而保障本质上的自主性。检察公益诉讼制度应以现代化支撑自主性。创新审前阶段的督促方式,保障行政监管的效率价值;构建“益心为公”志愿者等社会助力平台,以高科技赋能保障检察公益诉讼在国家治理体系和治理能力现代化中的独特价值。



丰收节里话法治

9月22日,秋分时节,我国迎来第七个“中国农民丰收节”。河北省邢台市以“学用‘千万工程’礼赞丰收中国”为主题在沙河市举办庆祝活动。活动现场设置了展示邢台地域内品牌农产品的名特优农产品展区等七大展区。沙河市检察院检察干警来到活动现场,向群众讲解检察机关依法打击假冒伪劣农资产品,开展耕地保护和土壤污染防治等方面的典型案例,提高农民朋友的法治意识,促使他们依法依规开展生产经营活动。

本报记者肖俊林 通讯员元宁摄

揭开检察技术的神秘面纱

——最高检第46次检察开放日侧记

□本报记者 崔晓丽 常璐倩

“如果有人先在空白纸上签名,然后再添加文件内容,文件检验鉴定技术能测出来吗?”

“从南宋宋慈写《洗冤集录》,到我们今天参观的法医实验室,原来法医一直在办案中发挥着重要作用呀!”

“需要学什么专业才能来这里工作呢?”

……

9月20日,北京迎来一场秋雨,气温骤降,但同学们的热情丝毫不受影响。来自北京第十一中学、北京第四中学、中国人民大学附属中学分校的60余名师生,与9位全国人大代表、全国政协委员、专家学者一起,走进最高人民检察院检察技术信息中心(下称“最高检技术信息中心”),共赴一场主题为“科技助力检察办案 法治护航科技强国”的检察开放日活动,感受科学技术在司法办案中的重要作用。

科学技术提升办案质量

“要进一步加强检察业务与科学技术的融合,持续运用大数据、人工智能、卫星遥感等先进科技,深度赋能检察办案全流程、各环节。”当天下午2时,在最高检副检察长张雪樵的致辞中,检察开放日活动正式开始。

“目前,检察机关建成了‘一张网’,也就是所有检察院在一个业务应用系统上办案,我们将3700余项办案要求内嵌到案件流程中,所有检察官办案都要遵循这一套标准,如果上一环节不符合办案要求,就无法进入下一环节,这样就规范司法的‘软规则’变成了‘硬约束’,办案程序更规范。”在第一环节,最高检技术信息中心主任刘喆首先围绕“一张网”介绍检察信息化发展和应用成效。

近年来,检察机关深入实施数字检察战略,利用大数据法律监督模型发现某一领域、某一行业的普遍性问题,实现从“个案监督”到“类案治理”。刘喆通过安徽省蚌埠市检察院研发的销售伪劣灭火器危害公共安全法律监督模型对此进行介绍。

“原来科学技术在提升办案效率和效果上有这么重要的作用,这是我从未想过的。”中国人民大学附属中学分校的王嘉宸同学边听边写下感想——“未来社会,不仅需要增强法治意识,也要培养数据素养。”

(下转第二版)

及时解除对安装公司账户超标的额资金的冻结措施,能帮其走出困境;但如果仓储公司不理解,很有可能产生新的矛盾——

对一方“解冻”,也要让另一方理解

以“三个善于”做实“高质效办好每一个案件”特别报道

□本报记者 南茂林
通讯员 王之鸿

“公司账户在贷款执行完毕的当天就解冻了,现在我们公司顺利渡过了流动资金短缺的难关。”近日,一起民事执行监督案的当事人张某向甘肃省白银市白银区检察院办案检察官反馈道。

今年6月,某安装公司白银分公司(下称“安装公司”)员工张某来到白银区检察院,称公司账户资金被法院超额冻结了,希望检察机关进行监督。

经查,2022年3月5日,该公司与某仓储公司(下称“仓储公司”)签订供

货合同,约定仓储公司向其供应钢材,收货40日内付清当批货款,逾期按日支付1%的违约金。2023年2月28日至7月11日,仓储公司先后向安装公司供应钢材9批,累计价值361.3万元,但一直未收到货款。

今年4月,仓储公司将安装公司诉至法院,要求其支付货款和违约金,并向法院申请了财产保全。法院裁定冻结安装公司账户资金608.5万元。5月,在法院调解下,双方达成调解协议,约定安装公司向仓储公司支付货款和违约金共计386.3万元。但是法院并未及时解除对安装公司账户超

标的额资金的冻结措施,导致该公司资金周转困难,企业经营陷入困境。

“我们经审查发现,安装公司反映的情况属实。”承办检察官分析认为,法院对于超过调解书确定义务的银行存款,在扣除其他法定费用后,应及时解除。

承办检察官进一步调查,了解到安装公司的违约行为也给仓储公司的资金周转带来了较大困难,如果仓储公司不认可检察机关的民事监督,很有可能存在监督过程中或者后续的执行过程中对检察机关的监督行为提出异议,从而产生新的矛盾。为确保该案得到公正圆满的解决,该院决定听取仓储公司的意见。

承办检察官结合案情,向仓储公司

的诉讼代理人释明进行民事执行监督的原因和目的。“仓储公司主要担心我们的监督行为会阻碍调解书的执行,或者拖延对方的履行时间,从而损害自己的利益。”承办检察官介绍,在详细说明民事执行监督的目的是解除对超标的额部分资金的冻结措施,而非解除对方企业账户上所有资金的冻结措施,并不会影响到调解书的执行后,仓储公司对检察机关的做法表示理解。

6月13日,白银区检察院向法院发出检察建议,建议法院对涉案执行过程中超标的额冻结的安装公司账户资金解除冻结措施。日前,法院书面答复检察机关,表示已经解除了对安装公司银行账户超标的额资金的冻结措施。