

## “长城保护中的检察力量”系列报道

# 清除齐长城保护的模糊地带

## 山东沂水:强化齐长城遗址建设控制地带保护

□本报记者 郭树合  
通讯员 袁飞 张红红

习近平总书记强调,长城是中华民族的代表性符号和中华文明的重要象征,凝聚着中华民族自强不息的奋斗精神和众志成城、坚韧不屈的爱国情怀。保护好、传承好这一历史文化遗产,是我们共同的责任。

日前,记者跟随山东省沂水县检察院检察官来到齐长城遗址(沂水段)进行探访,放眼望去,曾经被破坏的齐长城遗址本体修复已经完成,如一条卧龙横亘在沂蒙大地上,蜿蜒伸向远方……

### 处境尴尬的齐长城遗址

“这里就是‘齐长城遗址’,2001年6月,国务院公布齐长城为全国重点文物保护单位。”8月7日上午,在沂水县齐长城遗址旁,沂水县马站镇文化站站长孙培勤向记者介绍说,齐长城是中国现存有准确遗迹可考、年代最早的古长城,被考古工作者誉为“长城之父”。

“让人惋惜的是,齐长城沂水段是土筑城墙,历经2600多年风霜雨雪,墙体已基本坍塌,只剩下这些明显突出地面的土脊。”马站镇镇长黄宝剑指着齐长城遗址告诉记者。

沂水县检察院检察官丁德玉对此也深有感触:“2023年1月,我们在开展齐长城公益保护专项行动中发现,齐长城遗址(沂水段)主体部分有19.2公里基本消失,占比29.1%,接近总长度的三分之一,保护现状不容乐观。”

更令检察官头疼的是,齐长城遗址作为世界文化遗产、全国重点文物保护单位,需要进行修复需报至国家文物局审批同意,并且要投入大量的人力、物力和财力,想要全线修复既不现实也不科学。面对该情况,公益诉讼检察工作该从何处着手?这成了摆在丁德玉和同事面前的难题。

2023年1月,依托此前建立的政协委员常态化联络机制,沂水县检察院收到政协委员转交的穆陵关东段齐长城遗址遭破坏线索。“经实地巡查,遗址本体破坏严重,且与周围田地混淆,保护界限模糊不清。”丁德玉说,她在梳理资料时发现,穆陵关是齐长城最重要的关隘之一,战略位置十分重要。选取这一段进行修复,获批的可能

性较大。

为此,该院联合文旅部门多次实地探查,了解齐长城穆陵关东段的规模、分布、走向、结构及保存现状,并专门向长城保护专家“求医问诊”,论证修复方案。

2023年3月,沂水县检察院向该县文化和旅游局制发行政公益诉讼检察建议,并协助该局向上级争取了1200余万元专项资金。“目前,齐长城——沂水穆陵关、黄墩段抢险加固修缮保护工程项目,已完成投资850万元,抢险加固施工1800米,配备配套标识、标志碑、界桩等基础设施,并在重点地段安装了电视监控系统,还纳入了‘天网工程’。”沂水县文化和旅游局文物管理办公室主任尹纪亮介绍说。

### 破解跨区域保护难题

沿着齐长城遗址继续前行,“我们现在看到的是榑根腿段的齐长城遗址,它属于齐长城的东段,位于沂水县与临朐县交界处。”尹纪亮说。

站在该段齐长城上,放眼望去,眼前尽是碧草苍苍。现存一米多宽的遗址上,长着浅浅的一层矮草,鲜明地勾勒出齐长城蜿蜒的脉络。

“可是,就在一年前,这个地方的边界保护难题还是挡在我们面前的‘一道墙’。”丁德玉向记者介绍道,“地域有界,长城无界,当时为尽快查明该段受损遗址应由何地管辖,我们联合文旅部门、综合行政执法部门、属地政府文化站共同开展调查。”

检察官与相关部门工作人员通过询问遗址公益保护员、走访当地群众,并对该段受损遗址进行GPS取点定位,多方查证资料,最终确定榑根腿段遗址属临朐县管辖。

齐长城是线性历史文化遗址,毗邻区边界保护问题,是长城保护中面临的一个难点,也是公益诉讼的又一待破之题。

“公益保护边界难题不止我们有,这在齐长城保护中可以说是一个共性问题。”丁德玉介绍,针对这一难题,沂水县检察院与临朐县检察院多次召开座谈会,并于2023年8月10日会签了《关于建立沂山生态环境及齐长城遗址保护跨区域检察公益诉讼协作机制的意见》,在山东省率先建立了齐长城保护区区域联动协作机制。截至目前,检察机关已依托该机制转交公益受损



8月7日,沂水县检察院办案检察官到齐长城遗址修复现场查看修复情况。

线索2条。

如今,两地检察机关在信息共享、线索移送、参与社会治理等方面加强沟通协作,共同凝聚齐长城保护合力。

### “数字赋能”全方位提升保护质效

“点击‘非法采矿、非法占用农用地等致公益受损法律监督模型’,就能查看齐长城遗址建设控制地带的地理坐标,抓取犯罪地点地理位置信息。”沂水县检察院副检察长杨迎东边说边打开了该院研发的大数据法律监督模型。

今年,沂水县检察院构建了旨在强化齐长城保护的公益诉讼大数据法律监督模型,将齐长城遗址建设控制地带保护作为阶段性监督重点。谈及研发大数据法律监督模型的初衷,杨迎东解释道:“齐长城遗址(沂水段)位于沂水县北部山区,历经5个乡镇、70余个自然村,全长66.1公里。一名检察官徒步全线走下来至少需要一个星期的时间。为了最大限度拓展公益诉讼监督渠道,我们考虑建立大数据模型,以最快最便捷的方式发现齐长城建设控制地带监督线索。”

如今这一模型发挥了实实在在的作用。“今年3月,我们通过大数据法律监督模

型,发现某企业在齐长城遗址建设控制地带内不当施工采挖,造成一处占地20余亩、深约5米的矩形采坑,对齐长城遗址造成损害。”该院民事行政公益诉讼检察部主任张媛媛说,通过刑事检察部门与公益诉讼检察部门一体履职,相关责任主体已完成覆土回填5万余方,基本实现齐长城遗址受损地带的生态修复。

此外,在检察建议督促下,沂水县文化和旅游局积极推行科技巡查管护,运用科技手段巡查管护齐长城,足不出户就能实现对齐长城实时动态监管;选聘了66名齐长城保护员,人均看护1公里,有效发挥好齐长城保护员“前沿哨兵”作用。同时,检察机关聘请文物保护技术骨干担任“益心为公”志愿者,形成全方位、立体化齐长城公益保护格局。

“赓续中华文脉,做好文化遗产的保护与利用,功在当代、利在千秋。下一步,我们将不断开创检察公益诉讼助力文物和文化遗产保护新局面,助力构建行政权与检察机关同发力、同推进的协同保护机制,充分调动社会各界力量,营造‘保护长城,人人有责’的浓厚氛围,共同肩负起保护历史文化资源的神圣使命。”沂水县检察院检察长卢言海表示。



### (上接第一版)

易卜拉欣表示,非常荣幸作为马来西亚最高元首对伟大的中国进行首次国事访问。在习近平主席领导和中国人民辛勤努力下,中国取得了举世瞩目的伟大发展成就,成为世界经济的重要引擎,为马来西亚等发展中国家树立了榜样。马来西亚是最早同新中国建交的东盟国家之一,也是最早同中国建立全面战略合作关系的东盟

国家,马中关系建立在相互信任、相互尊重基础之上。马方赞赏中国政府以人民为中心的发展理念,支持习近平主席提出的全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议,视中国为值得信赖的伙伴,致力于同中国发展强劲伙伴关系,实现共同进步,成为彼此现代化道路上的同行者。马来西亚愿同中国携手共建“一带一路”,深化经贸投资、基

础设施、互联互通、文化教育等领域合作,推动马中关系达到更高水平。马方愿同中方一道,为维护南海和平稳定作出建设性贡献。作为明年东盟轮值主席国和东盟—中国关系协调国,马方愿为推动东盟同中国全面战略合作伙伴关系发展发挥积极作用。马方高度评价中方在巴勒斯坦问题上秉持公道正义立场,愿同中方加强在国际和地区事务中的沟通协作。

会谈前,习近平在人民大会堂北大厅为易卜拉欣举行欢迎仪式。天安门广场鸣放21响礼炮,礼兵列队致敬。两国元首登上检阅台,军乐团奏中马两国国歌。易卜拉欣在习近平陪同下检阅中国人民解放军仪仗队,并观看分列式。

当晚,习近平在人民大会堂金色大厅为易卜拉欣举行欢迎宴会。王毅参加上述活动。

# 画好团结奋进最大同心圆

### (上接第一版)

铿锵的话语,让人们回忆起那段峥嵘岁月——

1948年,中共中央发布“五一口号”,提出召开政治协商会议,成立民主联合政府的主张,得到各民主党派、无党派人士和各界热烈响应。1949年9月,中国人民政治协商会议第一届全体会议召开,标志着中国共产党领导的多党合作和政治协商制度正式确立,开启了人民政协和共和国风雨同舟、携手奋进的光彩历程。

75年来,在中国共产党领导下,人民政协积极投身建立新中国、建设新中国、探索改革路、实现中国梦的伟大实践,走过了辉煌历程。

历史波澜壮阔,初心始终如一。

2018年6月,全国政协系统首次召开党的建设工作座谈会。这成为新时代全国政协坚持和加强中国共产党领导的缩影。

人民政协事业要沿着正确方向发展,就必须毫不动摇坚持中国共产党的领导。

2018年,“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”被写入宪法;同年,政协章程修改将“坚持中国共产党领导”列为人民政协的首要工作原则。全国政协认真贯彻《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》,制定完善落实党对人民政协工作全面领导的制度,中共中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示贯彻落实的督查机制等,实现政协党的组织对党员委员全覆盖、政协党的工作对政协委员全覆盖等。

中华民族伟大复兴团结奋进。

新时代的民政协,坚持大团结大联合,不断巩固团结奋斗的共同思想政治基础,汇聚起推进强国建设、民族复兴伟业的强大力量。

### 社会主义协商民主广泛多层次制度化发展

“如何有效壮大村级集体经济”“网红村如何将短期互联网‘流量’转化为经济‘增量’”……今年8月16日,浙江义乌市政协积极投身建立新中国、建设新中国、探索改革路、实现中国梦的伟大实践,走过了辉煌历程。

历史波澜壮阔,初心始终如一。

2018年6月,全国政协系统首次召开党的建设工作座谈会。这成为新时代全国政协坚持和加强中国共产党领导的缩影。

人民政协事业要沿着正确方向发展,就必须毫不动摇坚持中国共产党的领导。

2018年,“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”被写入宪法;同年,政协章程修改将“坚持中国共产党领导”列为人民政协的首要工作原则。全国政协认真贯彻《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》,制定完善落实党对人民政协工作全面领导的制度,中共中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示贯彻落实的督查机制等,实现政协党的组织对党员委员全覆盖、政协党的工作对政协委员全覆盖等。

在党旗引领下,人民政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,学深悟透习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的各项要求。

以党的领导为圆心,画好最大同心圆。

2021年10月,纪念辛亥革命110周年大会在北京隆重举行,激励海内外全体中华儿女心往一处想、劲往一处使,为实现中

和“四个全面”战略布局的各个方面。

同时,全国政协探索出通过制定年度协商计划确定重点协商议题的办法,形成协商计划草案,报经中共中央同意后实施。

健全制度机制——

发挥人民政协专门协商机构作用,需要完善制度机制。

历史上,从人民政协制度正式确立,到把中国共产党领导的多党合作和政治协商制度确立为我国的一项基本政治制度,伴随制度机制的健全完善,协商民主的活力“增量”……今年8月16日,浙江义乌市政协积极投身建立新中国、建设新中国、探索改革路、实现中国梦的伟大实践,走过了辉煌历程。

进入新时代,中共中央先后制定出台《关于加强人民政协协商民主建设的实施意见》《关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》《中国共产党政治协商工作条例》等一系列制度文件,为加强党对政协工作的全面领导提供有力制度保障。

建立健全全国政协主席会议向常务委员会会议报告工作、全国政协常委提交年度履职报告等制度,修订《中国人民政治协商会议全国委员会提案工作条例》等……全国政协的一系列举措,推动协商民主制度化、规范化、程序化水平不断提升。

在探索与实践,社会主义协商民主广泛多层次制度化发展,形成中国特色协商民主体系。

### 强化责任担当为民族复兴贡献更大力量

中共二十届三中全会擘画了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的宏伟蓝图。面向未来,越是接近目标,越是形势复杂,越是任务艰巨,越要大力推进人民政协工作,全面建设社会主义现代化国家凝心聚力。

聚焦党和国家中心任务履职尽责——

2023年3月,全国政协十四届一次会议上,新增设的环境资源界别首次亮相。这是全国政协自1993年增设经济界别以来,首次增加新的界别。

履职以来,环境资源界委员们结合专长,聚焦美丽中国建设这个“国之大者”积极建言献策,2023年共提交提案160余件,报送社情民意信息200余条。

从投身建立新中国到建设新中国,从为全面建成小康社会献计出力,到围绕“十四五”规划制定实施建言献策,人民政协始终发扬优良传统,牢记政治责任,围绕不同历史时期党和国家中心任务作出了重要贡献。

坚持履职为民强化责任担当——

2023年,全国政协创新开展委员履职“服务为民”活动,向广大委员发出倡议并搭建平台,积极回应民之关切、反映社情民意、解决急难愁盼问题,成为新时代人民政协履职为民的生动实践。

植根人民、心系民生。一份份提案建议、一场场协商议政、一次次视察调研,凝聚着广大政协委员的心血与智慧,协助党和政府增进人民福祉,不断擦亮“人民至上”的鲜明底色。

以改革创新精神推进履职能力建设——

2023年5月30日,全国政协和机关举办十四届全国政协新任委员学习研讨班。为期三天的研讨班,成为鲜活的“履职通识课”,推进委员队伍建设。

建设一支懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行的政协委员队伍,是人民政协高质量履职的重要保障。

按照习近平总书记的要求,广大政协委员珍视政治身份,锤炼政治品格,提高政治能力,强化使命和责任担当,自觉投身凝心聚力、决策咨询、协商民主、国家治理第一线的具体实践。

人民政协创造了辉煌的历史,也必将创造更加辉煌的将来。

踏上新征程,人民政协将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的中共中央周围,广泛凝聚人心、共识、智慧、力量,着力寻求最大公约数、画出最大同心圆,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

(新华社北京9月20日电)

# 更加充分发挥人民政协的显著政治优势 不断巩固发展生动活泼安定团结的政治局面

### (上接第一版)

习近平强调,人民政协要发挥人才荟萃、智力密集的优势,聚焦推进中国式现代化、进一步全面深化改革、推动高质量发展、维护社会和谐稳定等方面的重点难点问题,深入推进协商议政。发挥协商式监督优势,助推党和国家重大决策部署落地见效。

习近平指出,建设一支懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行的政协委员队伍,是人民政协高质量履职的重要保障。广大政协委员要珍视政治身份,锤炼政治品格,提高政治能力,强化使命和责任担当,自觉投身凝心聚力、决策咨询、协商民主、国家治理第一线的具体实践。

习近平强调,要健全人民政协工作制度机制,加强政协协商同其他协商形式的协同配合,健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制,加强反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设,多做知民情、解民忧、暖民心的工作。

习近平指出,建设一支懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行的政协委员队伍,是人民政协高质量履职的重要保障。广大政协委员要珍视政治身份,锤炼政治品格,提高政治能力,强化使命和责任担当,自觉投身凝心聚力、决策咨询、协商民主、国家治理第一线的具体实践。

习近平强调,中共各级党委要加强政协工作的领导,支持人民政协履行职能。政协党组要发挥好把方向、管大局、保落实的领导作用,健全落实中国共产党政协工作领导的组织体系和制度机制。以党的政治建设为统领全面推进政协的各项建设,营造风清气正、干事创业的良好政治生态。

王沪宁在主持大会时指出,习近平总书记的重要讲话,高度评价人民政协的历史贡献,深刻阐述人民政协的鲜明中国特色和显著政治优势,对不断推进协商民主广泛多层制度化发展提出明确要求,对做好当前和今后一个时期人民政协工作作出全面部署,为新时代新征程人民政协事业高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。讲话高屋建瓴、精辟深邃、内涵丰富,具有很强的政治性、思想性、指导性,我们要认真学习领会、全面贯彻落实。要学深悟透做实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,自觉做到“两个维护”,坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合,努力为党和国家事业发展作出新贡献。

在京中共中央政治局委员、中央书记处书记,部分全国人大常委会副委员长,国务委员,最高人民法院院长,最高人民检察院检察长,全国政协副主席和曾担任过全国政协领导职务的老同志出席大会。

中央和国家机关有关部门、有关人民团体和单位主要负责同志,各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表,在京全国政协常委,有关方面代表等约800人出席大会。

# 坚持学思想悟原理同抓改革促落实紧密结合 全面准确学习贯彻党的二十届三中全会精神

### (上接第一版)

落实和完善司法责任制,旨在更高层次上实现权力与责任的平衡、放权与管权的统一、管案与管人的结合。要一体落实《关于人民检察院全面准确落实司法责任的若干意见》和《人民检察院司法责任追究条例》,把责任归属、责任落实、责任认定、责任追究与业务管理、案件管理、质量管理紧密结合起来,健全司法责任落实、认定和追究机制,真正让“高质效办好每一个案件”成为新时代新征程检察履职办案的基本价值追求。要健全完善对检察权运行全流程各环节的内部制约监督机制,深化和规范检务公开,以公开促公正、赢公信,确保检察权依法正确行使。

“学习贯彻党的二十届三中全会精神是一项长期重大政治任务。”应勇强调,最高检党组、各部门负责同志要立足岗位、聚焦本职,带头把党的二十届三中全会精神学得更深、悟得更透,深入调查研究、狠抓工作落实,确保各项涉检改革部署落到实处。

最高检领导、检委会专职委员分别作交流发言。

## 最高检发布

### 山西检察机关对孙中全涉嫌受贿案提起公诉

本报北京9月20日电(记者崔晓丽) 记者今天从最高人民检察院了解到,日前,山西省运城市政协原副主席、盐湖区委原书记孙中全(副厅级)涉嫌受贿罪一案,经山西省检察院指定管辖,由长治市检察院依法向长治市中级人民法院提起公诉。案件正在进一步办理中。

检察机关在审查起诉阶段,依法告知了被告人孙中全享有的诉讼权利,并依法讯问了被告人,听取了辩护人的意见。长治市检察院起诉指控:被告人孙中全利用担任永济市纪委书记、市委副书记、市长、市委书记,运城市政协副主席和盐湖区委书记等职务上的便利,为他人谋取利益,非法收受他人财物,数额特别巨大,依法应当以受贿罪追究其刑事责任。

### 广西检察机关对孙国友涉嫌受贿案提起公诉

本报北京9月20日电(记者崔晓丽) 记者今天从最高人民检察院获悉,日前,广西壮族自治区教育厅原党组成员、副厅长孙国友(副厅级)涉嫌受贿罪一案,由广西壮族自治区检察院指定管辖,由贺州市检察院依法向贺州市中级人民法院提起公诉。案件正在进一步办理中。

检察机关在审查起诉阶段,依法告知了被告人孙国友享有的诉讼权利,并依法讯问了被告人,听取了辩护人的意见。贺州市检察院起诉指控:被告人孙国友利用担任广西壮族自治区教育厅党组成员、副厅长,课程教材发展中心主任等职务上的便利及职权或者地位形成的便利条件,为他人谋取利益,非法收受他人财物,数额特别巨大,依法应当以受贿罪追究其刑事责任。

### 贵州检察机关对周云涉嫌受贿案提起公诉

本报北京9月20日电(记者崔晓丽) 记者今天从最高人民检察院了解到,日前,贵州省公安厅原巡视员周云涉嫌受贿罪一案,由贵州省监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。经贵州省检察院指定管辖,由铜仁市检察院依法向铜仁市中级人民法院提起公诉。案件正在进一步办理中。

检察机关在审查起诉阶段,依法告知了被告人周云享有的诉讼权利,并依法讯问了被告人,听取了辩护人的意见。铜仁市检察院起诉指控:被告人周云利用担任安顺市委常委、政法委书记,市公安局局长等职务便利,为他人谋取利益,单独或伙同他人非法收受他人财物,数额特别巨大,依法应当以受贿罪追究其刑事责任。

# 全国模范检察干部姚文淮病逝

本报讯(记者郭树合 通讯员王文斌) 9月13日上午,“全国模范检察干部”,首届“中国十大杰出检察官”,全国先进工作者,山东省淄博市检察院原党组书记、副检察长姚文淮同志遗体告别仪式在淄博市殡仪馆举行。

姚文淮同志生前先后担任淄博市淄川区检察院科长,淄川区检察院党组书记、副检察长,淄川区检察院党组书记、检察长,淄博市检察院党组书记、副检察长等职务。在姚文淮同志担任淄博市淄川区检察院检察长期间,该院连续5年被山东省检察院荣记集体一等功,1995年1月被最高人民检察院授予山东省第一家“全国模范检察院”荣誉称号。1992年,姚文淮同志被最高人民检察院授予“全国模范检察干部”荣誉称号,1993年被授予首届“中国十大杰出检察官”荣誉称号,1995年被国务院授予“全国先进工作者”荣誉称号。2000年11月,姚文淮同志退休。2024年9月12日,姚文淮同志因病医治无效,不幸逝世,终年84岁。