

“长城保护中的检察力量”系列报道

编者按 长城是中华民族的代表性符号和中华文明的重要象征。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视长城文化价值发掘和文物遗产传承保护工作。为深入贯彻落实党中央决策部署,最高人民检察院于今年初部署开展了“长城保护公益行动”。本报即日起推出“长城保护中的检察力量”系列报道,展现各地检察机关深入贯彻习近平文化思想和习近平法治思想,充分发挥法律监督职能,积极推进“长城保护公益行动”、促进长城文化遗产保护传承的生动实践。

“益”起来救助秦长城

内蒙古固阳:立足公益诉讼检察职能凝聚长城保护合力

□本报记者 沈静芳
通讯员 杨青春 杨帆

固阳秦长城遗址位于内蒙古自治区固阳县中部的色尔腾山北坡上缘,自东向西绵延95.6公里,1996年被国务院公布为第四批全国重点文物保护单位。

近年来,固阳县检察院聚焦秦长城面临的自然侵蚀和人为破坏两类因素,综合运用磋商、制发检察建议、类案治理等方式,推动属地政府与文旅等部门协作共治,建立完善文物保护常态化机制,充分展现检察机关在长城保护领域的独特价值。

以最小成本实现长城墙体最佳保护

“长城墙体大多分布在山区,因其构筑方式为就地取材,经过千年自然侵蚀,与河道、冲沟交叉点极易受洪水冲刷,导致墙体断开甚至消失。”曾荣获全国优秀长城保护员“文物保护特别奖”的固阳县文物保护中心主任落和平被当地人称为“长城”活地图”,多年来对长城遭受暴雨、洪水冲刷破坏问题苦恼不已。

今年以来,固阳县检察院检察官通过现场巡查、走访调查发现,辖区多处长城点段墙体常年遭洪水冲刷、损毁严重,亟需在雨季来临前采取措施加以保护。今年3月19日,固阳县检察院以行政公益诉讼立案。

在收集固定相关证据、查清事实的基础上,3月27日,固阳县检察院向县文体旅游广电局制发检察建议,督促其及时采取抢救性专业保护等措施,消除风险隐患,防止长城持续遭受损毁。检察建议发出后,该院在与文旅部门进一步沟通时发现,辖区类似冲沟侵蚀长城问题较多,单靠文旅部门无法及时有效完成整改;此外,若采取修缮措施,需逐级报送国务院文物主管部门审批,用时较长、耗资巨大,且可能影响自然行洪。

为稳妥推进保护工作,承办检察官与文旅部门对辖区长城重要点段,结合现场走访和地图对比等方式,锁定了3处墙体损毁较严重、风险较大点段。在此基础上,5月7日,固阳县检察院检察长祁志良在长城脚下主持召开了一场公开听证会,邀请长城沿线各镇镇政府及河道主管部门参加。经评议,听证员一致同意各部门

协同履职,为推动长城保护类案治理画出“同心圆”。

5月9日,固阳县文体旅游广电局书面回复整改情况,决定在最小干预的前提下,采用铅丝网网包裹片石的方法,对长城墙体底部进行加固防护,杜绝洪水继续冲刷,彻底解决了该段墙体存在的安全隐患。

取得个案突破后,固阳县检察院趁热打铁,协调督促长城沿线各级政府协调河道管理部门对沿线秦长城南窑村2段、西永兴村6段、哈业胡同2段共3处洪水冲刷破坏长城墙体问题,在不破坏文物本体、不影响河道行洪的前提下,分别采取修筑丁字坝、导流管等方式改变水流方向,避免水流继续冲刷长城本体,以最小成本实现了对长城墙体的最佳保护。

化解文物保护与农牧民生计的“冲突”

固阳县检察院检察官在办案中发现,人为因素破坏长城主要体现在耕地蚕食、取石垒筑院墙、挖土修建储藏窖、农业机械作业碾压等。其中最棘手的是耕地蚕食问题,解决这一问题,意味着在同一块土地上,既要保护文物本体安全,并在划定的保护范围和建设控制范围内限制生产生活活动,又要保护农民耕种的合法权益,兼顾农村粮食安全和农业发展的集体利益。

“我们必须立足实际,坚持抢救性保护与预防性保护并重,合法性原则与灵活性原则相结合,从整体上促进文物保护与乡村振兴协调发展。”祁志良表示。

固阳县银号镇碾坊村西500米有一处长城遗址,是固阳秦长城沿线最大的附属军事城堡,与主体长城形成了一套完整的军事防御体系。但由于其本身的建筑结构多为土筑,保存状况差,极易被遗忘甚至无视。固阳县检察院检察官经排查发现,该遗址长期以来因保护边界不清晰,遭受农牧民逐年蚕食,长城遗址保护面临较大风险。

经实地勘察、航拍取证并调取相关资料,固阳县检察院于2021年9月29日向该县文体旅游广电局制发检察建议,建议通过设置明显的边界标识、查处违法行为、开展文保宣传等方式,加大长城遗址的保护力度。文旅部门采纳检察建议,第一时间在长城遗址沿线和四面城墙内外栽植保护



固阳县检察院检察官在秦长城遗址实地勘察。

标牌,明确遗址本体位置,对城内耕种土地的4户村民分别下达《停止侵害通知书》,并积极函告镇政府结合退耕还林等政策,引导解决村民耕地破坏遗址问题。

今年5月,固阳县检察院检察官与文旅部门工作人员在巡查中发现,有牧民在秦长城天面此老段墙体旁搭建养殖场,严重影响了秦长城本体安全及周边生态环境,但因涉及牧民生产生活,文旅部门多次协调处理未果,该处建筑也因此成为长城上的“钉子户”。

固阳县检察院经审查,于今年7月1日向属地地金山镇政府制发检察建议,并牵头与文旅部门、镇政府开展磋商,向当地牧民宣讲文物保护知识和法律责任,最终引导牧民主动拆除了养殖场,实现了最佳预防性保护效果。

“像这样的案件,通常在几天内就能完成整改,成本低、效率高、效果好,看似零敲碎打,但又尽显检察机关在守护长城这一历史根脉的同时,用心守护人民美好生活的智慧。”落和平说。

“单打独斗”不如通力协作

考虑到长城保护工作的特殊性与专业性,固阳县检察院依托与该县政府签订的“府检联动”工作机制,坚持与地方政府及相关职能部门一体化协作履职,在办案中

坚持实地调查踏勘每一处长城遗址点段,联合行政机关多次开展长城保护专题咨询论证和磋商会,邀请人民监督员、人大代表、政协委员、长城保护专家深度参与办案,为相关职能部门依法及时全面履职提供参考借鉴。

聚焦村民耕地与墙体本体界限不清、各职能部门职责不明、协调配合不畅等长城保护难题,固阳县检察院多次把听证会开到长城脚下,邀请属地政府、文旅、农牧、司法等部门参加,充分运用检察建议,并最终通过“诉”的确认,推动属地政府配合文旅部门探索退耕还林政策,与当地村民协商达成遗址周边土地租用协议,并将该笔支出列入财政预算,解决了困扰当地文旅部门多年的城墙两侧耕地蚕食问题,真正凝聚起多部门保护长城的合力。

此外,固阳县检察院还推动文旅部门出台了《文物保护与安全实施方案》,明确文物保护主体责任,对文物实行条块化管理,引导村民成为文物保护员,进一步规范了巡查保护和普法宣传等长效常态文物保护机制。

“长城保护从来不是一人、一家、一部门之责,但作为国家利益和社会公共利益保护代言人的检察机关,绝不能缺席!”祁志良表示,该院将立足公益诉讼检察职能,让长城释放出更多关于历史、关于文化、关于精神的价值。

最高检 发布

江苏检察机关对杨克宁涉嫌受贿,非法持有枪支、弹药案提起公诉

本报北京9月19日电(记者谷芳卿) 记者今天从最高人民检察院了解到,四川省政协原党组成员、副主席杨克宁涉嫌受贿,非法持有枪支、弹药一案,由国家监察委员会调查、江苏省南通市公安局侦查终结,经最高检指定,由江苏省南通市检察院审查起诉。近日,南通市检察院已向南通市中级人民法院提起公诉。

检察机关在审查起诉阶段依法告知了被告人杨克宁享有的诉讼权利,并讯问了被告人杨克宁,听取了辩护人的意见。检察机关起诉指控:被告人杨克宁利用担任四川省阿坝藏族羌族自治州壤塘县委书记,阿坝藏族羌族自治州党委常委、政法委书记,阿坝藏族羌族自治州政协主席,阿坝藏族羌族自治州党委副书记、州长,四川省政协党组成员、副主席等职务上的便利,为他人谋取利益,非法收受他人财物,数额特别巨大;杨克宁违反枪支管理规定,非法持有枪支、弹药,情节严重,依法应当以受贿罪,非法持有枪支、弹药罪追究其刑事责任。

凝聚合力,共护“朝阳”

(上接第一版)

宽严相济,依法教育挽救涉罪未成年人

“预防就是保护,惩治也是挽救。”对涉罪未成年人依法惩处,是防止他们在人生歧途上越走越远的“特殊保护”。

全国人大常委会法工委刑法室副主任许永安表示,未成年人保护法,预防未成年人犯罪法等未成年人保护法律框架不断完善,对预防和治理未成年人违法犯罪发挥了积极作用。“未成年人违法犯罪重在防范,预防和惩治未成年人违法犯罪需要法律规制,更需要社会共治。”

基于对完善未成年人犯罪预防有关法律与强化司法治理的研究,全国政协社会和法制委员会办公室一级巡视员于保政建议,要不断完善预防和惩治未成年人违法犯罪法律制度,落实宽严相济刑事政策,当宽则宽,该严则严。

司法部法治调研局副局长梁华表示,进一步加强未成年犯改造工作,提高社会化帮扶水平。进一步落实未成年社区矫正分类管理、个别化矫正要求。进一步加大普法宣传教育力度,提升普法宣传实效。

协同发力,为孩子成长撑起法治蓝天

未成年人保护法全方位构建了家庭、学校、社会、网络、政府、司法的未成年人“六大保护”,社会各界共同做好未成年人保护这份“朝阳事业”。

“预防和治理未成年人违法犯罪涉及方方面面,需要政府各职能部门、司法机关积极履职,群团组织、社会力量共同参与,并建立强有力的统筹协调机制。”北京师范大学法学院教授宋英辉指出。

“加强校园欺凌的防治工作,需要落实学校的主体责任。通过制定防治校园欺凌的工作指引,指导学校设立防治欺凌委员会,明确学校不同岗位的防治职责。”公安部治安管理局副局长张晓鹏说。

在国务院妇女儿童工作委员会办公室常务副主任靳清平看来,要持续做好留守儿童关爱服务,加强与相关部门合作,共同帮助家长强化家庭监护责任,优化家庭成长环境,减少引发未成年人犯罪的因素,守护未成年人健康成长。

民政部儿童福利司司长郭玉强表示,将进一步加强对留守儿童、流动儿童关爱服务,开展农村留守儿童和困境儿童关爱保护,加强市未成人救助保护机构和乡镇街道未成人保护工作站建设,加强未成年人兜底监护保障。

全国妇联权益部副部长赵明表示,将深化法治宣传教育,深化家庭教育指导,深化关爱服务合力,将未成年人保护做在平时、抓在经常、落到基层,促进形成预防未成年人违法犯罪的社会合力。

“法律逐步完善,责任仍需压实。建议对专门学校建设、监护人履行监护职责等问题开展专项执法检查,依法依规公开典型案件办理情况,形成有效震慑。”共青团中央维护青少年权益部副部长时迎涛说。

“从实践看,织密未成年人犯罪预防和治理的保护网需凝聚各方力量,发挥各方优势,增强工作合力,更好地促进‘六大保护’。”中国关工委办公室主任蔡艳说。

山东省潍坊市中级人民法院党组书记、院长李成涛介绍,通过发放“关爱未成年人提示卡”、组织社会观护、制发家庭教育指导令等形式,促进家庭、学校、社会保护落到实处。对未成年人犯罪案件,发出司法建议,促推相关部门依法履职,规范行业治理。

最高人民检察院副检察长苗生明强调,希望各部门对中国预防青少年犯罪研究会的工作给予大力支持,持续发挥各单位的职能优势,进一步密切沟通深化协作。

大家纷纷表示,孩子的健康成长需要全社会的呵护、爱护,任何一方都不是“局外人”,要切实为未成年人成长成才“扫清”不良诱因和风险,让少年的人生更鲜亮。

(上接第一版)

秉承人民至上,要求“坚持人民政协为人民”“把不断满足人民对美好生活的需要、促进民生改善作为重要着力点,倾听群众呼声,反映群众愿望”;

……一系列重要理论科学回答了新时代建设什么样的人民政协、怎样推进人民政协事业发展的重大课题,形成了习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,标志着中国共产党对人民政协工作的规律性认识达到新的高度,为做好新时代新征程人民政协工作提供了根本遵循。

思想之旗领航向,壮阔事业铸新篇。在以习近平总书记为核心的中共中央坚强领导下,在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下,人民政协在继承中发展,在发展中创新,积极投身新时代新征程的伟大实践,不断焕发旺盛生机活力。

建言资政促发展——“要发挥好人民政协专门协商机构作用,把协商民主贯穿履行职能全过程”

“以天下之目视,则无不见也;以天下之耳听,则无不闻也;以天下之心虑,则无不知也”。

2014年9月21日,庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会上,习近平总书记明确指出,“通过民主集中制的办法,广开言路,博采众议”。

中共十八大以来,以习近平同志为核心的中共中央着眼发展全过程人民民主,引领人民政协以改革思维、创新理念、务实举措大力加强协商民主建设,把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程,将人民政协制度优势转化为国家治理效能。

协商民主内容更加丰富——2015年,中共中央办公厅印发《关于加强人民政协协商民主建设的实施意见》,要求“在实践中丰富协商内容”,明确“鼓励各级政协根据形势发展,围绕党和国家中心工作,结合实际丰富协商内容,拓宽协商范围”。

紧扣改革发展稳定的重要领域、关键环节,契合决策需要、反映群众意愿,人民政协精心选择协商议题,协商范围由过去主要集中在经济和社会领域,拓展到涵盖“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的各个方面。

十二届全国政协以来,探索形成通过制

定年度协商计划确定重点协商议题的办法,在广泛征求意见、与党政部门充分沟通的基础上,提出重点协商议题建议,形成协商计划草案,报请中共中央同意后实施。

如今,大到国民经济和社会发展规划制定,小到物业管理、推进垃圾分类等,都能在政协协商民主,全方位助力科学民主决策。

协商议政形式更加多样——2024年4月26日,全国政协“深化人工智能多场景应用,提升现代产业高质量发展水平”远程协商会召开。

会议现场用于远程连线的大屏幕上,实时传输着湖南衡阳市一条道路上自动驾驶汽车路测的画面,蘑菇车联创始人兼CEO朱磊为委员们实地讲解。

从创立双周协商座谈会到探索举办远程协商会;从优化专题议政性常委会会议程序到增加召开专题协商会频次;从规范界别协商会到设立专家协商会……

历经10余年探索创新,全国政协形成以全体会议为龙头,以专题议政性常委会会议和专题协商会为重点,以双周协商座谈会、远程协商会、专家协商会、对口协商会、提案办理协商会等为常态的协商议政格局,不断提高协商质量和水平。

协商制度体系更加完善——“加强协商民主制度建设,形成完整的制度程序和参与实践,保证人民在日常政治生活中有广泛持续深入参与的权利。”习近平总书记指出。

中共中央先后制定出台《关于加强社会主义协商民主建设的意见》《关于加强人民政协协商民主建设的实施意见》《关于加强政党协商的实施意见》《关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》《中国共产党政治协商工作条例》等一系列制度文件,全国政协持续贯彻落实,进一步明确协商什么、与谁协商、怎样协商、协商成果如何运用,构建权责清晰、程序规范、关系顺畅、运行有效的协商民主制度体系。

适应新形势,作出新规范,推动新发展。社会主义协商民主制度的“四梁八柱”日益健全,更加有制可依、有规可守、有章可循、有序可遵。

“有事多商量、有事好商量、有事会商量”。

2018年3月4日,习近平总书记看望参加全国政协十三届一次会议的民盟、致公党、无党派人士、侨联界委员,强调要“参政要到要

点上,议政议到关键处,努力在会协商、善议政上取得实效”。

新时代以来,一项项火热的民主实践、一种种创新的民主形式,人民政协着力“做到言之有据、言之有理、言之有度、言之有物”,持续提升协商民主的科学性、有效性。

——突出一个“深”字。

锚定科技体制改革协商议政,十二届全国政协围绕“深化科技体制改革、着力提升原始创新能力”召开双周协商座谈会,十三届全国政协围绕“创新驱动发展”举办专题协商会,十四届全国政协围绕“完善科技创新体系,加快实施创新驱动发展战略”召开专题议政性常委会会议;

聚焦黑土地问题开展民主监督,2021年重点调研黑土地退化情况,2022年关注保护投入、资金使用管理和黑土地水土流失治理问题,2023年推动《中华人民共和国黑土地保护法》贯彻落实,2024年侧重强化科技支撑保护黑土地;

围绕重大决策部署深入研究,2023年,开展跨专委会、跨界别的重大专项课题调研,由全国政协主要领导同志点题、主席会议成员率队,紧扣“全面推动长江经济带发展”“推进新污染物治理”“推进新型城镇化建设”3个主题,提出有价值的对策措施,报中共中央、国务院领导同志和有关部门决策参考;

……

根深,方能叶茂。新时代人民政协坚持深度建言、持续助力,步步推进、久久为功。

——紧扣一个“专”字。

2023年3月,全国政协十四届一次会议上,新增设的环境资源界别首次亮相。

次年3月,习近平总书记在全国两会期间参加民革、科技界、环境资源界委员联组会,强调“广大环境资源界人士发挥专业优势,在推动发展方式绿色转型中发挥了积极作用”。

回顾一年来的履职,环境资源界委员们结合专业特长,聚焦生态环境保护、美丽中国建设领域相关问题建言献策,共提交提案160余件,报送社情民意信息200余条。

揽八方之俊杰,集各界之精英。人民政协积极创新,主动作为,建言资政更加建之有力、言之有理、资之有效,专门协商机构更加“专”出特色、“专”出质量、“专”出水平。

——践行一个“实”字。

“今天召开座谈会,就是想当面听一听大家的意见和建议。”

工商联负责人和无党派人士代表对中共二十届三中全会决定稿的意见和建议。

会上,习近平总书记认真记录、不时插话,向大家深入了解。会议结束时,总书记叮嘱:“今天的座谈会后,大家可以继续深入思考和研究,把各领域值得关注的情况和各方面反映较为集中的意见建议汇集起来,及时向党中央反映,为开好中共二十届三中全会作出积极贡献。”

“民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民要解决的问题的”“要敢于讲真话、讲诤言,及时反映真实情况,勇于提出建议和批评,帮助查找不足、解决问题,推动各项改革发展举措落到实处”……

习近平总书记引领广大政协委员“真诚协商、务实建言、道实情、建良言”,努力从关注“做了什么”“做了多少”向“做出了什么效果”转变,推动协商议政提质增效。

商以求同,协以成事。人民政协以高水平协商助推高质量民主,以高质量民主助力高效能治理,推动人民民主发展更加广泛、更加充分、更加健全,为我国社会主义民主政治发展注入新动力,为推进新时代中国特色社会主义事业作出新贡献。

万众一心向未来——“更好地为实现新时代新征程的目标任务汇聚智慧和力量”

2023年12月29日上午,全国政协礼堂三楼大厅灯火璀璨,气氛热烈。

五角星、齿轮、麦穗、地图与四面红旗交相辉映,中国人民政治协商会议徽高悬在会场上方,映照着重庆人民政协的如磐初心。

“画好强国建设、民族复兴的最大同心圆,以团结凝聚力量,以奋斗铸就伟业,共同谱写中国式现代化的壮美华章!”全国政协新春茶话会上,习近平总书记发表重要讲话,吹响了把新时代人民政协事业不断推向前进的号角。

当前,世界百年未有之大变局加速演进,中华民族伟大复兴行至关键一程。

越是接近目标,越是形势复杂,越是任务艰巨,越要大力推进人民政协工作,为党和国家事业发展聚人心、添助力、增合力。

新时代新征程,人民政协坚持中国共产党的全面领导,坚定不移推动中共中央决策部署贯彻落实——

2023年10月,习近平总书记出席中央金融工作会议并发表重要讲话,对推动金融高质量发展作出全面部署。

不久后,全国政协就“推动金融高质量发

展”主题赴广东惠州、东莞、深圳等地调研,连开三场座谈会了解金融发展情况。2024年全国政协首场双周协商座谈会,再次聚焦这一主题。

在大局下思考,在大局下谋划,在大局下行动。

十四届全国政协各类协商会议、议政活动之前都组织学习习近平总书记重要讲话和指示精神,中共中央有关重大决策部署,坚持寓思想政治工作于协商议政之中。

2023年,是全面贯彻中共二十大精神的开局之年,全国政协党组会议、主席会议传达学习贯彻习近平总书记最新重要讲话和重要指示批示精神19次、182篇;召开习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会35次,覆盖全部34个界别。

把准政治方向,坚守政治原则,履行政治责任。

2023年,全国政协开展17次视察、考察、委员202人次参加。委员们真切感悟习近平新时代中国特色社会主义思想的真理性力量和实践伟力,夯实团结奋斗的共同思想政治基础。

2024年3月28日,全国政协办公厅召开2024年第一季度理论研讨会,围绕“习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系”研讨交流,以理论上的清醒筑牢政治上的坚定,以思想自觉引领行动自觉。

更高站位、更宽视野、更大力度。人民政协把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”落实在履职行动上,体现在工作成效中。

新时代新征程,广大委员为国履职、为民尽责,全面提升能力素养——

这是一份“五彩斑斓”的提案草稿:红色、蓝色、黄色、绿色、紫色……A4纸上,全国政协委员、陕西省高级人民法院副院长巩富文划了又划、改了又改,每次改动都用不同颜色标注。

政协提案不在多而在精。短短1000余字的提案,巩富文先后主持了10余场专题论证会,来回回修改了100多遍。精益求精,始终是他对自己的履职要求。

“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”,习近平总书记用18个字精准概括政协委员的行为准则。

2023年5月30日,全国政协和机关举办十四届全国政协新任委员学习研讨班,由全国政协主席会议成员讲课。

为期三天的研讨班,成为鲜活的“履职通识课”,引导政协委员全面提升政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力,推进委员队伍建设。

(新华社北京9月19日电)