

# 预防性检察环境民事公益诉讼的可行性

□包冰锋 邱莉

习近平总书记明确提出,“生态环境没有替代品,用之不觉,失之难存”。随着环境保护重要性、及时性的认识日益加深,环境治理问题的研究已经逐步从末端的修复赔偿向前端的风险预防转移。司法实践中的数起预防性环境民事公益诉讼案件,原告均为环保社会组织,这并不利于实现预防性环境民事公益诉讼的价值追求。为实现环境公共利益的及时有效保护,应当高度重视由检察机关提起预防性环境民事公益诉讼的优势,进一步探讨赋予检察机关提起预防性环境民事公益诉讼的合理性。

## 一、相关法律法规

《生态环境和资源保护检察白皮书(2018—2022)》显示,2018年至2022年,全国检察机关办理的394894件生态环境和资源保护领域公益诉讼案件中,提起诉讼24202件,其中提起行政公益诉讼2236件,提起民事公益诉讼21966件。另外,2023年,全国法院受理一审环境公益诉讼案件6219件,其中,检察机关提起的民事公益诉讼案件受理1686件,社会组织提起的民事公益诉讼案件受理240件。显然,相较于环境行政公益诉讼,检察环境民事公益诉讼数量更多;在环境民事公益诉讼中,检察机关提起数量远多于社会组织提起数量。但即便如此,相关立法和司法解释并没有赋予检察机关提起预防性环境民事公益诉讼原告资格。

我国民事诉讼法第58条规定:“对污染环境、侵害众多消费者合法权益等损害社会公共利益的行为,法律规定的机关和有关组织可以向人民

院提起诉讼。人民检察院在履行职责中发现破坏生态环境和资源保护、食品药品安全领域侵害众多消费者合法权益等损害社会公共利益的行为,在没有前款规定的机关和组织或者前款规定的机关和组织不提起诉讼的情况下,可以向人民法院提起诉讼。前款规定的机关或者组织提起诉讼的,人民检察院可以支持起诉。”由此可见,在环境民事公益诉讼领域,享有环境公益诉权的主体包括法律规定的机关、有关组织和检察机关。其中,“法律规定的机关和有关组织”与“检察机关”应属并列关系,前者特指环境主管行政机关和具备诉讼资格的环保社会组织。但是,该条文并没有明确,对于具有污染环境风险的损害社会公共利益的行为,是否可以提起诉讼。

2015年最高人民法院《关于审理环境民事公益诉讼案件适用法律若干问题的解释》(下称《解释》)首次明确了环境重大风险的诉权,将具有损害环境公共利益的重大风险行为纳入环境民事公益诉讼的可诉范围。但根据《解释》第1条规定,可提起预防性环境民事公益诉讼的适格原告为法律规定的机关和有关组织,检察机关并不包含在内。根据2020年12月开始生效的《最高人民法院关于检察公益诉讼案件适用法律若干问题的解释》第13条、第14条相关规定,检察机关提起公益诉讼限于对已经实际发生的环境损害予以救济。

## 二、预防性环境民事公益诉讼的困境

《解释》允许法定的机关和有关组织对具有损害社会公共利益的污染环境的污染环境、破坏生态的行为提起诉

讼,并规定了消除危险、停止侵害、排除妨害等预防性责任承担方式。但从目前社会组织提起的预防性环境民事公益诉讼案件来看,受限于以事后救济为主要任务的侵权责任机制,预防性环境民事公益诉讼难以有效预防重大环境风险。

由于侵权责任承担方式的法定性,被纳入民事公益诉讼受案范围的重大风险行十分有限。《解释》第19条沿用侵权法的责任承担方式,只规定了“消除危险”的责任承担方式,考虑到责任承担方式必须法定,对“重大风险”的理解适用应当以“重大危险”为限,需有明显的预知可能性。这将导致大量潜藏着不确定性风险和灾难性后果的案件被排除在受案范围之外。

## 三、检察机关提起预防性环境民事公益诉讼的合理性

近年来,检察机关不断拓展预防性公益诉讼,推动从源头上解决公益损害问题。尽管由检察机关提起预防性环境民事公益诉讼,目前还是“于法无据”,但考虑到在预防性环境民事公益诉讼中,因损害结果尚未实际发生,对重大风险的判断需要较高的专业性、技术性,包括环境公益、环境风险、环境危险等抽象性概念都要尽量明晰,检察机关相较于法律规定的机关和有关组织,提起预防性环境民事公益诉讼更具优势。首先,检察机关拥有更为丰富的司法经验和法律、人才资源,更好应对复杂的环境问题,更有利于环境风险的判断和提前规制,更好应对和防控环境风险。其次,检察机关作为国家公权力的代表,若提起预防性环境民事公益诉讼,在调查取证过程中,可以更好地

与相关部门沟通协调,更加全面地了解环境风险的基本特征,从而提出合理的诉讼请求及风险预防措施。最后,由检察机关提起预防性环境民事公益诉讼,可以有效防止环保社会组织滥用公益诉讼。

笔者建议,不仅要赋予检察机关提起预防性环境民事公益诉讼的原告资格,在起诉顺位上,也不能将其放在法律规定的机关和有关组织之后。一方面,预防性环境民事公益诉讼所面临的往往是重大环境风险,环境公共利益的预防和保护机会稍纵即逝。如仅在法律规定的机关和有关组织不提起预防性环境民事公益诉讼时,检察机关才享有提起该诉讼的诉权,环境重大风险很有可能转化为实际损害,进而对环境公共利益造成难以弥补、修复的伤害。另一方面,检察机关提起预防性环境民事公益诉讼是其代表国家行使公权力,履行保护国家利益和社会公共利益法定职责的方式之一,通过发挥其在法律监督方面的独特作用,及时发现并制止环境风险行为的发生和损害的转化。

概而言之,从预防性环境民事公益诉讼的目的出发,为确保环境重大风险能够得到及时有效的预防和制止,避免损害环境公共利益的行为实际发生,应当在综合考虑预防性环境民事公益诉讼的必要性以及各主体的专业能力和动机充分性的基础上,赋予检察机关提起预防性环境民事公益诉讼的资格。

(作者分别系西南政法大学法学院教授、博士生导师,西南政法大学博士研究生)

[本文系重庆市教委人文社会科学类研究项目“争点简化协议程序的理论析解与制度完善”(课题编号:23SKCH008)的阶段成果]

# 检察公益诉讼助力生态环境保护的创新实践

□南茂林 吴增功

2021年以来,甘肃省兰州市兰州新区检察院积极践行“绿水青山就是金山银山”理念,紧紧围绕黄河流域生态保护和高质量发展战略布局,充分发挥公益诉讼检察职能,找准融入区域发展的切入点、结合点和着力点,打造具有鲜明区域特色、展现检察特质的“青绿山水”描绘者检察公益诉讼品牌,以新品牌、新机制、新维度、新技术,不断探索检察公益诉讼助力生态环境保护的创新实践。

深化品牌建设,培育检察新名片。结合兰州新区大开发、大建设实际,兰州新区检察院创建“天蓝蓝”检察公益诉讼品牌,并于2023年获得甘肃省检察机关优秀公益诉讼品牌。“天蓝蓝”检察公益诉讼品牌是以品牌创建引领检察业务实践的成功探索。为持续深化公益诉讼品牌建设,更好发挥检察品牌和检察文化的引领力和影响力,兰州新区检察院锚定创建全国优秀检察文化品牌目标,在“天蓝蓝”检察公益诉讼品牌的基础上,赋能升级为“青绿山水”描绘者检察公益诉讼品牌,以品牌建设带动生态环境检察公益诉讼提质增效,以品牌建设提升生态环境检察公益诉讼工作影响力。2021年以来,兰州新区检察院共摸排生态环境和资源保护领域公益诉讼案件线索111件,立案109件,履行诉讼程序96件,其中行政公益诉讼前程序89件,民事公益诉讼前程序7件;提起刑事附带民事公益诉讼7件,法院判决支持生态修复费用、矿产资源损失等3.2亿元。经过三年多的办案实践,为生态环境和资源保护领域公益诉讼案件办理提供了“新区样本”。

践行绿碳创新,创新检察新机制。兰州新区检察院持续推动生态环境司法改革创新,积极推进建立符合生态文明体制改革方向和生态环境保护规律的生态检察新机制。兰州新区检察院探索建立立体化生态检察保护机制,持续深化“专业化法律监督+社会化综合治理+恢复性司法实践+惩罚性损害赔偿”四位一体的多元化生态保护模式;建立“碳汇林业(湿地)+生态司法”协作机制,持续深化生态修复司法保护衔接制度,全面开展碳汇司法保护工作;建立生态环境修复、生态环境损害赔偿认购林业碳汇机制,持续深化林业行政执法与司法协同创新,助力区域“碳达峰碳中和”目标实现;建立生态环境损害赔偿制度,明确检察机关作为公益诉讼案件起诉人,有权请求相关违法行为人承担惩罚性损害赔偿的生态侵权责任;建立“1+N”模式的专业化生态检察办案团队,检察长、分管副检察长亲自主导办案,配备检察官、检察官助理、书记员和法警力量,实现案件规范化、精细化、标准化办理;建立生态保护志愿者体系,持续深化“检察+志愿者+网格”机制,形成生态环境司法保护合力。2021年以来,兰州新区检察院共对89件行政公益诉讼发出检察建议,行政机关及时纠正违法或行政行为,有力解决了公益侵害问题。

聚焦中心大局,拓宽监督新维度。兰州新区检察院坚持以服务黄河流域生态保护和高质量发展为核心,以生态环境保护督察反馈问题为重点,以加强生态环境保护排査为抓手,以改善生态环境质量为目标,全方位、多领域、多维度集中办理了一批人民群众反映强烈、社会影响力的生态环境领域公益诉讼案



2023年6月,甘肃省兰州市兰州新区检察院公益诉讼办案组跟进监督非法占用耕地整改情况。

件。兰州新区检察院重点关注水污染、大气污染、固体废物污染、扬尘污染等方面,将服务保障区域生态环境和生态安全工作做实、做深、做细;重点办理推动解决河湖淤积和河道管理范围内乱占、乱采、乱堆、乱建等问题的公益诉讼案件,确保新区湖清河畅;重点深化与农林水等相关行政机关的协同配合,持续发挥公益诉讼检察的独特优势,全力推进兰州新区生态环境保护和高质量发展;重点践行恢复性司法理念,探索适用补植复绿、增殖放流、异地修复、劳务代偿、分期付款、碳汇认购等方式,最大限度修复被破坏的生态环境,促进生态环境和资源保护实质化。通过办理生态环境和资源保护领域公益诉讼案件,兰州新区检察院督促恢复、复垦被非法改变用途和占用的耕地、林地等各类土地1522亩;督促清理各类生活垃圾、固体废物1.2万

余吨;平整废弃土方12万余立方;收缴森林植被恢复费1170万元。

提升办案质效,运用检察新科技。检察技术是调查、审查的必要手段,也是检察机关高质效办好每一个案件的重要保障。兰州新区检察院创新“技术+业务”工作协同机制,持续开展技术辅助办案,充分运用技术思维和科技手段,发挥专业优势,助力公益诉讼办案提质增效。检察技术在辅助办案中解决关键难题,起到重要作用。在办理生态环境和资源保护领域公益诉讼案件中,兰州新区检察院强化科技助力,借助无人机航拍、卫星定位、水质检测仪、土壤检测仪、现场勘测等检察技术手段,既提高了调查取证的效率,做到事半功倍,更增强了证据的科学性和公信力,提升了办案质效。

(作者单位:甘肃省人民检察院、甘肃省兰州市兰州新区人民检察院)

**【公告】**  
检察日报2024年9月12日(总第10671期)

**曹小敏:**本院受理原告王红丽诉你不当得利纠纷一案,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告不当得利10000元及相应利息934元(计算标准参照同期中国人民银行LPR);2.诉讼费由被告承担。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于举证期满后第3日15时(法定节假日顺延)在本院公开开庭审理并开庭审理。逾期将依法缺席判决。  
**安徽省五河县人民法院**

**马杰:**本院受理原告李洪诉你买卖合同纠纷一案,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告支付货款及违约金等共计15000元;2.判令被告承担本案诉讼费。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于举证期满后第2日9时(法定节假日顺延,又休庭)在本院公开开庭审理并开庭审理。逾期将依法缺席判决。  
**安徽省五河县人民法院**

**张德福:**本院依法受理原告胡清武与被告之间民间借贷合同纠纷一案,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告偿还借款本金及利息等共计10000元;2.判令被告承担本案诉讼费。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于举证期满后第2日9时(法定节假日顺延,又休庭)在本院公开开庭审理并开庭审理。逾期将依法缺席判决。  
**安徽省五河县人民法院**

**李红:**本院受理中国邮储银行股份有限公司福州支行诉你信用卡纠纷一案,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告偿还信用卡欠款本金及利息等共计10000元;2.判令被告承担本案诉讼费。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于举证期满后第3日9时(法定节假日顺延)在本院公开开庭审理并开庭审理。逾期将依法缺席判决。  
**安徽省福州市中级人民法院**

**李俊升:**本院受理原告福建银行股份有限公司福州支行诉你信用卡纠纷一案,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告偿还信用卡欠款本金及利息等共计10000元;2.判令被告承担本案诉讼费。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于举证期满后第3日9时(法定节假日顺延)在本院公开开庭审理并开庭审理。逾期将依法缺席判决。  
**安徽省福州市中级人民法院**

**陈冬冬:**本院受理原告中国太平洋财产保险股份有限公司中心支公司诉你机动车交通事故责任纠纷一案,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告赔偿医疗费、误工费、护理费、交通费、营养费等共计10000元;2.判令被告承担本案诉讼费。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于举证期满后第3日9时(法定节假日顺延)在本院公开开庭审理并开庭审理。逾期将依法缺席判决。  
**安徽省五河县人民法院**

日视为送达。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于举证期满后第3日9时(节假日顺延)在本院公开开庭审理,逾期将依法缺席判决。  
**贵州省贵阳市中级人民法院**

**付应霞、侯森、张春德:**本院受理杜世忠诉你居间合同纠纷一案,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告支付居间费10000元;2.判令被告承担本案诉讼费。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于举证期满后第3日9时(节假日顺延)在本院公开开庭审理并开庭审理。逾期将依法缺席判决。  
**贵州省贵阳市中级人民法院**

**张光敏:**本院受理原告中国邮政储蓄银行股份有限公司福州市支行诉你信用卡纠纷一案,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告偿还信用卡欠款本金及利息等共计10000元;2.判令被告承担本案诉讼费。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于举证期满后第3日9时(节假日顺延)在本院公开开庭审理并开庭审理。逾期将依法缺席判决。  
**贵州省贵阳市中级人民法院**

**李学军:**本院受理原告福州银行股份有限公司诉你信用卡纠纷一案,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告偿还信用卡欠款本金及利息等共计10000元;2.判令被告承担本案诉讼费。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于举证期满后第3日9时(节假日顺延)在本院公开开庭审理并开庭审理。逾期将依法缺席判决。  
**贵州省贵阳市中级人民法院**

**李学军:**本院受理原告福州银行股份有限公司诉你信用卡纠纷一案,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告偿还信用卡欠款本金及利息等共计10000元;2.判令被告承担本案诉讼费。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于举证期满后第3日9时(节假日顺延)在本院公开开庭审理并开庭审理。逾期将依法缺席判决。  
**贵州省贵阳市中级人民法院**

**刘中文:**本院受理原告刘中文诉你民间借贷纠纷一案,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告偿还借款本金及利息等共计10000元;2.判令被告承担本案诉讼费。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于举证期满后第3日9时(节假日顺延)在本院公开开庭审理并开庭审理。逾期将依法缺席判决。  
**贵州省贵阳市中级人民法院**

**曹树林:**本院受理原告曹树林诉你民间借贷纠纷一案,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告偿还借款本金及利息等共计10000元;2.判令被告承担本案诉讼费。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于举证期满后第3日9时(节假日顺延)在本院公开开庭审理并开庭审理。逾期将依法缺席判决。  
**贵州省贵阳市中级人民法院**

**文丽:**本院受理原告文丽诉你民间借贷纠纷一案,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告偿还借款本金及利息等共计10000元;2.判令被告承担本案诉讼费。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于举证期满后第3日9时(节假日顺延)在本院公开开庭审理并开庭审理。逾期将依法缺席判决。  
**贵州省贵阳市中级人民法院**

**文丽:**本院受理原告文丽诉你民间借贷纠纷一案,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告偿还借款本金及利息等共计10000元;2.判令被告承担本案诉讼费。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于举证期满后第3日9时(节假日顺延)在本院公开开庭审理并开庭审理。逾期将依法缺席判决。  
**贵州省贵阳市中级人民法院**

**文丽:**本院受理原告文丽诉你民间借贷纠纷一案,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告偿还借款本金及利息等共计10000元;2.判令被告承担本案诉讼费。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于举证期满后第3日9时(节假日顺延)在本院公开开庭审理并开庭审理。逾期将依法缺席判决。  
**贵州省贵阳市中级人民法院**

**文丽:**本院受理原告文丽诉你民间借贷纠纷一案,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告偿还借款本金及利息等共计10000元;2.判令被告承担本案诉讼费。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于举证期满后第3日9时(节假日顺延)在本院公开开庭审理并开庭审理。逾期将依法缺席判决。  
**贵州省贵阳市中级人民法院**

**文丽:**本院受理原告文丽诉你民间借贷纠纷一案,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告偿还借款本金及利息等共计10000元;2.判令被告承担本案诉讼费。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于举证期满后第3日9时(节假日顺延)在本院公开开庭审理并开庭审理。逾期将依法缺席判决。  
**贵州省贵阳市中级人民法院**

**文丽:**本院受理原告文丽诉你民间借贷纠纷一案,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告偿还借款本金及利息等共计10000元;2.判令被告承担本案诉讼费。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于举证期满后第3日9时(节假日顺延)在本院公开开庭审理并开庭审理。逾期将依法缺席判决。  
**贵州省贵阳市中级人民法院**

日视为送达。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于举证期满后第3日9时(节假日顺延)在本院公开开庭审理,逾期将依法缺席判决。  
**贵州省贵阳市中级人民法院**

**张光敏:**本院受理原告中国邮政储蓄银行股份有限公司福州市支行诉你信用卡纠纷一案,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告偿还信用卡欠款本金及利息等共计10000元;2.判令被告承担本案诉讼费。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于举证期满后第3日9时(节假日顺延)在本院公开开庭审理并开庭审理。逾期将依法缺席判决。  
**贵州省贵阳市中级人民法院**

**李学军:**本院受理原告福州银行股份有限公司诉你信用卡纠纷一案,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告偿还信用卡欠款本金及利息等共计10000元;2.判令被告承担本案诉讼费。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于举证期满后第3日9时(节假日顺延)在本院公开开庭审理并开庭审理。逾期将依法缺席判决。  
**贵州省贵阳市中级人民法院**

**李学军:**本院受理原告福州银行股份有限公司诉你信用卡纠纷一案,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告偿还信用卡欠款本金及利息等共计10000元;2.判令被告承担本案诉讼费。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于举证期满后第3日9时(节假日顺延)在本院公开开庭审理并开庭审理。逾期将依法缺席判决。  
**贵州省贵阳市中级人民法院**

**刘中文:**本院受理原告刘中文诉你民间借贷纠纷一案,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告偿还借款本金及利息等共计10000元;2.判令被告承担本案诉讼费。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于举证期满后第3日9时(节假日顺延)在本院公开开庭审理并开庭审理。逾期将依法缺席判决。  
**贵州省贵阳市中级人民法院**

**曹树林:**本院受理原告曹树林诉你民间借贷纠纷一案,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告偿还借款本金及利息等共计10000元;2.判令被告承担本案诉讼费。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于举证期满后第3日9时(节假日顺延)在本院公开开庭审理并开庭审理。逾期将依法缺席判决。  
**贵州省贵阳市中级人民法院**

**文丽:**本院受理原告文丽诉你民间借贷纠纷一案,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告偿还借款本金及利息等共计10000元;2.判令被告承担本案诉讼费。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于举证期满后第3日9时(节假日顺延)在本院公开开庭审理并开庭审理。逾期将依法缺席判决。  
**贵州省贵阳市中级人民法院**

**文丽:**本院受理原告文丽诉你民间借贷纠纷一案,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告偿还借款本金及利息等共计10000元;2.判令被告承担本案诉讼费。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于举证期满后第3日9时(节假日顺延)在本院公开开庭审理并开庭审理。逾期将依法缺席判决。  
**贵州省贵阳市中级人民法院**

**文丽:**本院受理原告文丽诉你民间借贷纠纷一案,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告偿还借款本金及利息等共计10000元;2.判令被告承担本案诉讼费。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于举证期满后第3日9时(节假日顺延)在本院公开开庭审理并开庭审理。逾期将依法缺席判决。  
**贵州省贵阳市中级人民法院**

**文丽:**本院受理原告文丽诉你民间借贷纠纷一案,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告偿还借款本金及利息等共计10000元;2.判令被告承担本案诉讼费。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于举证期满后第3日9时(节假日顺延)在本院公开开庭审理并开庭审理。逾期将依法缺席判决。  
**贵州省贵阳市中级人民法院**

**文丽:**本院受理原告文丽诉你民间借贷纠纷一案,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告偿还借款本金及利息等共计10000元;2.判令被告承担本案诉讼费。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于举证期满后第3日9时(节假日顺延)在本院公开开庭审理并开庭审理。逾期将依法缺席判决。  
**贵州省贵阳市中级人民法院**

自公告之日起60日视为送达。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。逾期视为放弃答辩权利。定于2024年12月16日14时30分(法定节假日顺延)在本院第7审判庭公开审理,逾期将依法缺席判决。  
**贵州省贵阳市中级人民法院**

**曹树林:**本院受理原告曹树林诉你民间借贷纠纷一案(2024)浙0381民初8600号,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告偿还借款本金及利息等共计10000元;2.判令被告承担本案诉讼费。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于2024年11月4日14时30分(法定节假日顺延)至庭审当日(即2024年11月4日)14时30分(法定节假日顺延)在本院第9审判庭公开审理,逾期将依法缺席判决。  
**贵州省贵阳市中级人民法院**

**曹树林:**本院受理原告曹树林诉你民间借贷纠纷一案(2024)浙0381民初8601号,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告偿还借款本金及利息等共计10000元;2.判令被告承担本案诉讼费。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于2024年11月4日15时(法定节假日顺延)至庭审当日(即2024年11月4日)15时(法定节假日顺延)在本院第9审判庭公开审理,逾期将依法缺席判决。  
**贵州省贵阳市中级人民法院**

**曹树林:**本院受理原告曹树林诉你民间借贷纠纷一案(2024)浙0381民初8602号,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告偿还借款本金及利息等共计10000元;2.判令被告承担本案诉讼费。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于2024年11月4日15时(法定节假日顺延)至庭审当日(即2024年11月4日)15时(法定节假日顺延)在本院第9审判庭公开审理,逾期将依法缺席判决。  
**贵州省贵阳市中级人民法院**

**曹树林:**本院受理原告曹树林诉你民间借贷纠纷一案(2024)浙0381民初8603号,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告偿还借款本金及利息等共计10000元;2.判令被告承担本案诉讼费。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于2024年11月4日15时(法定节假日顺延)至庭审当日(即2024年11月4日)15时(法定节假日顺延)在本院第9审判庭公开审理,逾期将依法缺席判决。  
**贵州省贵阳市中级人民法院**

**曹树林:**本院受理原告曹树林诉你民间借贷纠纷一案(2024)浙0381民初8604号,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告偿还借款本金及利息等共计10000元;2.判令被告承担本案诉讼费。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于2024年11月4日15时(法定节假日顺延)至庭审当日(即2024年11月4日)15时(法定节假日顺延)在本院第9审判庭公开审理,逾期将依法缺席判决。  
**贵州省贵阳市中级人民法院**

**曹树林:**本院受理原告曹树林诉你民间借贷纠纷一案(2024)浙0381民初8605号,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告偿还借款本金及利息等共计10000元;2.判令被告承担本案诉讼费。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于2024年11月4日15时(法定节假日顺延)至庭审当日(即2024年11月4日)15时(法定节假日顺延)在本院第9审判庭公开审理,逾期将依法缺席判决。  
**贵州省贵阳市中级人民法院**

**曹树林:**本院受理原告曹树林诉你民间借贷纠纷一案(2024)浙0381民初8606号,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告偿还借款本金及利息等共计10000元;2.判令被告承担本案诉讼费。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于2024年11月4日15时(法定节假日顺延)至庭审当日(即2024年11月4日)15时(法定节假日顺延)在本院第9审判庭公开审理,逾期将依法缺席判决。  
**贵州省贵阳市中级人民法院**

**曹树林:**本院受理原告曹树林诉你民间借贷纠纷一案(2024)浙0381民初8607号,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告偿还借款本金及利息等共计10000元;2.判令被告承担本案诉讼费。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于2024年11月4日15时(法定节假日顺延)至庭审当日(即2024年11月4日)15时(法定节假日顺延)在本院第9审判庭公开审理,逾期将依法缺席判决。  
**贵州省贵阳市中级人民法院**

**曹树林:**本院受理原告曹树林诉你民间借贷纠纷一案(2024)浙0381民初8608号,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告偿还借款本金及利息等共计10000元;2.判令被告承担本案诉讼费。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于2024年11月4日15时(法定节假日顺延)至庭审当日(即2024年11月4日)15时(法定节假日顺延)在本院第9审判庭公开审理,逾期将依法缺席判决。  
**贵州省贵阳市中级人民法院**

**曹树林:**本院受理原告曹树林诉你民间借贷纠纷一案(2024)浙0381民初8609号,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告偿还借款本金及利息等共计10000元;2.判令被告承担本案诉讼费。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于2024年11月4日15时(法定节假日顺延)至庭审当日(即2024年11月4日)15时(法定节假日顺延)在本院第9审判庭公开审理,逾期将依法缺席判决。  
**贵州省贵阳市中级人民法院**

**曹树林:**本院受理原告曹树林诉你民间借贷纠纷一案(2024)浙0381民初8610号,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告偿还借款本金及利息等共计10000元;2.判令被告承担本案诉讼费。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于2024年11月4日15时(法定节假日顺延)至庭审当日(即2024年11月4日)15时(法定节假日顺延)在本院第9审判庭公开审理,逾期将依法缺席判决。  
**贵州省贵阳市中级人民法院**

□陈敏超 易秉池

近年来,“抓娃娃”这一大众化的娱乐方式从电玩市场中分离出来,逐渐成为一个新业态。然而,在“抓娃娃”风靡的背后,也存在不少监管问题。如何通过行政公益诉讼更好助推相关部门依法行政,堵塞“抓娃娃”监管漏洞,共同营造良好市场环境,是摆在检察机关面前的一道考题。

## 一、抓娃娃机经营行为中常见的法律风险

据媒体报道,不少抓娃娃机中的玩具和食品存在安全问题,给消费者健康带来威胁。此外,抓娃娃机经营中还可能存在知识产权侵权、人为控制抓取概率等问题。以湖北省武汉市洪山区为例,当地检察院调研走访后发现,辖区抓娃娃机经营行为主要存在以下问题:

一是涉及商标侵权。为吸引消费者,经营者通常会抓娃娃机中摆放一些知名卡通形象玩偶。但是,为追求利润,不少经营者使用盗版玩偶偶服抓取,它们不仅在外观上与正版一模一样,还有和正版相似的注册商标标识。此种行为涉及违反商标法,依法应承担停止侵权、赔偿损失等法律责任。

二是商品标签不规范。部分抓娃娃机内摆放的商品没有品牌和生产厂家标识、质量合格证等信息,有的虽然有吊牌,但存在厂名厂址、标签标识不全,未标注“严禁食用”等警示语、警示标识的情况,违反了产品质量法等法律规定。极少数抓娃娃机内放置的口红、香水等化妆品包装上无任何中文标签标识,违反了化妆品监督管理条例的相关规定。

三是缺少强制性产品认证。目前,很多抓娃娃机内放置的商品为儿童用品。根据《强制性产品认证目录描述与界定表》,儿童用品包含童车类产品、玩具以及机动车辆儿童乘员约束系统,均需通过中国强制性产品认证(3C认证)。这一文件还特别指出,强制性产品认证不包括不带电的纸质、竹制、木制、毛毡布制、陶瓷、玻璃、石膏玩具(但包装中具有独立玩耍功能的塑胶或金属部件仍属于强制性产品认证目录范围)。毛绒玩具如果不带电、也不含有独立玩耍功能的塑胶或金属部件,则不在3C认证范围内,但仍需符合其他玩具标准。经营者若在抓娃娃机内摆放未取得“国家强制性产品认证证书”的玩具,就违反了认证认可条例的规定。

四是未办理相关证照。目前,抓娃娃机主要分为两种经营类型:门店型和投放型。门店型指经营者开设门店专门经营抓娃娃机,这一种必须先办理相应的营业执照。投放型是指经营者将抓娃娃机放置在商超或其他休闲娱乐场所供人们消费,此种经营如果属于商场等场所经营的一部分,不需要额外办理相关执照;如果不属于商场等场所经营的一部分,而是由经营者与相关场所签订合同并支付租金,经营者就需要申请相应的营业执照。另外,如果在抓娃娃机内放置食品,也需要申请相应执照。

五是未公示概率范围。根据《游戏游艺设备管理办法》,游戏游艺设备以概率方式提供实物奖励的,经营者应当在游戏游艺设备正面显著位置明示概率范围。但实践中,绝大多数抓娃娃机并未对其抓取概率范围进行明示,侵犯了消费者的知情权。

六是安全隐患。一方面,抓娃娃机内摆放的毛绒玩具可能是回收而来,经营者不太可能进行专门清洗或消毒处理,导致存在卫生问题。另一方面,抓娃娃机内摆放的食品多为临期食品,易引发食品安全问题。

## 二、抓娃娃机监管中存在的问题

一是监管重视不足。目前,对抓娃娃机的监管,主要是有关部门日常投诉举报。专项检查和执法行动的缺乏,导致监管不力。二是监管难度大。最初出现在游乐场的抓娃娃机是游乐场运营的一部分,根据娱乐场所管理条例、娱乐场所管理办法,其经营受到文化主管部门的监管。然而,这些规定并不适用于前述投放型经营模式,这一模式又是抓娃娃机经营的主要模式,这无疑加大了抓娃娃机的监管难度。

三是监管对象复杂。如前所述,无论是专门开设抓娃娃机门店还是商场等场所自行投放抓娃娃机,经营者通常办理了相关证照,监管对象自然无从明确。但是,大量零散分布在商场、影院、景区和车站等场所的抓娃娃机,经营者极可能未取得营业执照,对抓娃娃机的管理、运营责任多体现在相关租赁合同中。在发现违法行为后,确定处罚对象变得颇具挑战性。

## 三、行政公益诉讼助力抓娃娃机问题治理的建议

一是坚持问题导向,精准调查核实。检察机关可结合产品质量法、商标法等规定,全面梳理抓娃娃机经营中的违法点,有针对性地开展调查核实工作。例如,有经营者辩称相关商品吊牌系被剪掉、并非注册商标,办案人员可通过查询进货台账等方式进行核实,对于疑似假冒注册商标标识的商品,可联系生产厂家进行核实。二是坚持多措并举,形成监管合力。在办理涉抓娃娃机行政公益诉讼案件中,检察机关可以充分运用检察听证、磋商、制发检察建议等方式,厘清监管主体、确定监管对象,同时还可以邀请消费者代表、行业代表等社会各方参与,凝聚共识形成合力。

三是坚持长效监督,保障整改效果。检察机关可通过实地探查、督促回函等形式,持续跟进监督检察建议落实情况,邀请人大代表、政协委员、人民监督员及“益心为公”志愿者等验收整改成果,确保监督实效。(作者单位:湖北省武汉市洪山区人民检察院)

本院受理原告张德福诉你民间借贷纠纷一案,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告偿还借款本金及利息等共计10000元;2.判令被告承担本案诉讼费。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于举证期满后第3日9时(节假日顺延)在本院公开开庭审理并开庭审理。逾期将依法缺席判决。  
**贵州省贵阳市中级人民法院**

**曹树林:**本院受理原告曹树林诉你民间借贷纠纷一案(2024)浙0381民初8611号,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告偿还借款本金及利息等共计10000元;2.判令被告承担本案诉讼费。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于2024年11月4日15时(法定节假日顺延)至庭审当日(即2024年11月4日)15时(法定节假日顺延)在本院第9审判庭公开审理,逾期将依法缺席判决。  
**贵州省贵阳市中级人民法院**

**曹树林:**本院受理原告曹树林诉你民间借贷纠纷一案(2024)浙0381民初8612号,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告偿还借款本金及利息等共计10000元;2.判令被告承担本案诉讼费。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于2024年11月4日15时(法定节假日顺延)至庭审当日(即2024年11月4日)15时(法定节假日顺延)在本院第9审判庭公开审理,逾期将依法缺席判决。  
**贵州省贵阳市中级人民法院**

**曹树林:**本院受理原告曹树林诉你民间借贷纠纷一案(2024)浙0381民初8613号,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告偿还借款本金及利息等共计10000元;2.判令被告承担本案诉讼费。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于2024年11月4日15时(法定节假日顺延)至庭审当日(即2024年11月4日)15时(法定节假日顺延)在本院第9审判庭公开审理,逾期将依法缺席判决。  
**贵州省贵阳市中级人民法院**

**曹树林:**本院受理原告曹树林诉你民间借贷纠纷一案(2024)浙0381民初8614号,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告偿还借款本金及利息等共计10000元;2.判令被告承担本案诉讼费。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于2024年11月4日15时(法定节假日顺延)至庭审当日(即2024年11月4日)15时(法定节假日顺延)在本院第9审判庭公开审理,逾期将依法缺席判决。  
**贵州省贵阳市中级人民法院**

**曹树林:**本院受理原告曹树林诉你民间借贷纠纷一案(2024)浙0381民初8615号,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告偿还借款本金及利息等共计10000元;2.判令被告承担本案诉讼费。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于2024年11月4日15时(法定节假日顺延)至庭审当日(即2024年11月4日)15时(法定节假日顺延)在本院第9审判庭公开审理,逾期将依法缺席判决。  
**贵州省贵阳市中级人民法院**

**曹树林:**本院受理原告曹树林诉你民间借贷纠纷一案(2024)浙0381民初8616号,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告偿还借款本金及利息等共计10000元;2.判令被告承担本案诉讼费。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于2024年11月4日15时(法定节假日顺延)至庭审当日(即2024年11月4日)15时(法定节假日顺延)在本院第9审判庭公开审理,逾期将依法缺席判决。  
**贵州省贵阳市中级人民法院**

**曹树林:**本院受理原告曹树林诉你民间借贷纠纷一案(2024)浙0381民初8617号,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告偿还借款本金及利息等共计10000元;2.判令被告承担本案诉讼费。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于2024年11月4日15时(法定节假日顺延)至庭审当日(即2024年11月4日)15时(法定节假日顺延)在本院第9审判庭公开审理,逾期将依法缺席判决。  
**贵州省贵阳市中级人民法院**

**曹树林:**本院受理原告曹树林诉你民间借贷纠纷一案(2024)浙0381民初8618号,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告偿还借款本金及利息等共计10000元;2.判令被告承担本案诉讼费。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于2024年11月4日15时(法定节假日顺延)至庭审当日(即2024年11月4日)15时(法定节假日顺延)在本院第9审判庭公开审理,逾期将依法缺席判决。  
**贵州省贵阳市中级人民法院**

**曹树林:**本院受理原告曹树林诉你民间借贷纠纷一案(2024)浙0381民初8619号,因你下落不明,本院依法公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员告知书、诉请:1.判令被告偿还借款本金及利息等共计10000元;2.判令被告承担本案诉讼费。提出答辩状和举证期限均为公告期满后15日内。定于2024年11