

公益周刊

公益诉讼检察

2024年9月5日

第132期

本刊策划 肖荣 张国卫
编辑 杨璐嘉 任梦媛
校对 侯静

联系电话
010-86423429
电子信箱
yanglj2023@126.com

一周纪要

2023年全国城市声环境质量总体向好

8月30日,生态环境部发布《中国噪声污染防治报告(2024)》,其中显示2023年全国城市声环境质量总体向好,声环境功能区昼间、夜间手工监测达标率同比稳中有升。为提升人民群众对宁静环境的获得感,生态环境部会同有关部门完善监管体系,2023年首次实现了全国338个地级及以上城市(不含三沙市)及1822个县级城市声环境功能区划分全覆盖。此外,全国338个地级及以上城市还全部完成声环境功能区划分情况评估工作,有效夯实了噪声污染防治管理基础。同时,创新管理手段,推动噪声监测自动化,推行工业噪声排污许可证管理,“十四五”末将实现工业噪声排污许可全覆盖。

重点流域水生态环境保护取得重大进展

近日,生态环境部公布,重点流域水生态环境保护取得重大进展。2023年全国地表水优良水质断面比例89.4%,同比上升1.5个百分点,超出“十四五”规划目标4.4个百分点。今年上半年,全国水生态环境质量保持改善势头。2022年9月,生态环境部等部门印发了《深入打好长江保护修复攻坚战行动方案》,目前行动方案已经实施过半。中期评估结果表明,12项主要目标均达到时序要求,123项重点任务总体进展顺利。沿江地方控源截污进一步巩固深化,生态保护修复扎实推进,绿色发展水平有效提升,环境风险防范能力得到加强。

中国植物守护者计划启动

近日,由国家林草局、中国科学院共同发起的“中国植物守护者计划”在中国科学院西双版纳热带植物园启动。“中国植物守护者计划”是中国首个以促进公众参与生物多样性保护为目标的网络平台。任何个人、家庭、机构、地方政府都可以通过平台申请成为“守护者”。在为期一年的守护期内,“守护者”以向身边人科普、为守护植物画画、转发相关信息等方式,履行守护职责。顺利完成任后,“守护者”可获得唯一编码的认证证书。
(整理:杨璐嘉 来源:新华社、国家林业和草原局官网)

微笑天使——江豚

黄河故道文化生生不息

河南滑县:以法治之力推动黄河流域生态保护



上图:2022年11月,河南省滑县检察院公益诉讼检察官利用无人机开展黄河故道历史遗存情况调查。

题图:河南省滑县金堤河风光。

□本报记者 刘立新
通讯员 郑茜 张稳

九曲黄河,浩荡东流,孕育了灿烂辉煌的中华文明,传承着生生不息的文化根脉。黄河故道(黄河改道后留下的故道)从河南省滑县西南方向向北穿越而过,黄河多次迁徙于滑县境内,与大运河在此共流千年,形成以黄河故道、大运河为核心,以滑台城遗址、道口古镇等为重点,以古船遗址、道清铁路遗存等为支撑的遗存格局。

根植于丰富的黄河故道文化,滑县检察院充分发挥公益诉讼检察职能,在推动黄河文化传承保护和黄河流域生态环境协同治理中奋起努力。

危桥旁的现场听证

“检察机关把听证会现场搬到危桥旁,听民意、护民利,让我们身临其境地感受、体验,给我留下了深刻印象。如今,危桥拆除了。你看,金堤河岸白鹭栖息、鱼儿成群,充分体现了检察公益诉讼的扎实成果。”谈起那场在危桥旁召开的现场听证会,安阳市人大代表,河南卓普律师事务所合伙人、业务主任刘咏冰这样评价。

2023年4月10日,在金堤河的一座危桥旁,刘咏冰参加了滑县检察院组织的现场听证会,与其他人大代表、新闻媒体工作者、“益心为公”志愿者和周边群众一起沉浸式感受了危桥拆除的必要性。

听证会上,办案检察官向大家介绍了案件的基本情况——2022年11月12日,滑县检察院接到该县县长移交的一条线索。线索显示,在黄河支流金堤河上有一座危桥,存在妨碍黄河行洪安全的风险。该院立即进行立案办理,第一时间来到现场勘验。

“桥梁颤颤巍巍,部分桥墩下面已经被土完全掩埋,随时有坍塌的危险。”滑县检察院公益诉讼检察部主任刘利平介绍,2022年12月,该院向属地政府制发检察建议,建议其拆除危桥、消除妨碍河道行洪隐患。属地政府回复称,将积极履职,把危桥尽快拆除。

然而,两个月过去了,办案人员去现场查看时,发现危桥未被拆除,安全隐患依然存在。为了保障群众通行安全和黄河行洪安全,滑县检察院决定提起行政公益诉讼,并组织听证员在危桥旁召开了一场现场听证会。

“我们一致认为,政府未全面履行危桥拆除职责,建议检察机关对其提起行政公益诉讼。”听证员现场发表意见。

见。滑县检察院采纳听证意见,于2023年4月对属地政府依法提起行政公益诉讼,请求判令其拆除危桥。

滑县法院立案后,属地政府随即对涉案危桥进行了拆除。鉴于此,滑县检察院变更诉讼请求,请求确认属地政府诉前未全面履行为违法。最终,法院判决支持了检察机关的诉讼请求。2023年11月,该案入选最高检发布的第五批检察听证典型案例。

“我院把公益诉讼作为新时代检察工作创新发展的重要方面,以‘诉’的刚性打好解决重点领域损害公益问题持久战,着力满足人民群众的获得感、幸福感。”滑县检察院党组书记、检察长李涛介绍说。该院以办理此案为契机,进一步强化金堤河流域系统治理,先后办理了系列生态保护案件,制发检察建议9份,督促整治问题22个,并与有关部门一道在危桥旧址旁举行增殖放流活动,呵护生物多样性之美。

如今,金堤河两岸游人如织,白鹭栖息往返,野鸭水中嬉游,一幅人与自然和谐共生的画卷徐徐展开。

守护黄河文化遗产

滑县城关镇苗固村年近82岁的白老太,每天最高兴的事就是和几个老伙计坐在瓠子堤遗址的凉亭里话家常。每当有人问她为什么总来这里遛弯时,白老太都会热情地回答:“这儿变得越来越漂亮了,我想来这儿给大家讲讲瓠子堤的故事。”

滑县县域内省级文物保护单位瓠子堤,因“汉武帝瓠子堤堵决”而成为最著名的黄河文化遗产之一。唐代诗人高适和明朝的马卿、张佳胤等人均有诗词歌咏之,可谓流风久、余韵长。然而,两年前,它还是一副杂草丛生、碑文斑驳、垃圾满地的模样。

2022年8月,滑县检察院检察官在走访中发现,瓠子堤保护尚存

许多不到位的地方。其他文物保护单位是否也存在类似问题?该院公益诉讼检察部办案组实地走访了辖区8个乡镇14家历史文物保护单位,发现消防安全、生产安全、遗迹碑文模糊、卫生状况差等共性问题10余个,分别向相关职能部门、乡镇政府制发了检察建议,督促其迅速将上述问题整改到位。

如今的瓠子堤遗址,浮空腾碧、草色芊绵、翠光可掬,属地政府安排专人不间断巡逻,并加大宣传和保护力度,实现了“路畅、堤固、岸绿、景美”。

“滑县检察院依托黄河文化遗产,围绕县委、县政府黄河文化传承保护大格局开展公益诉讼工作,以法治之力实现与大局同频共振、同向发力、同题共答,得到县委、县政府的一致肯定。”滑县县委政法委书记刘霄对检察工作给予高度评价。

合力修复生态之美

7月30日,随着3只国家二级重点保护野生动物画眉鸟被送至滑县森林动物园野生动物救助中心,被告人许某自愿缴纳的3万元生态修复费用入库,一起由郑州铁路运输检察院与滑县检察院办理的跨区域协作生态修复案件画上句号。

时间回溯到两年前。2021年4月至2022年4月,滑县的许某收购国家二级重点保护野生动物画眉鸟40余只,并将其全部出售。按照河南省高级人民法院、河南省检察院、河南省公安厅联合发文规定,河南省内黄河流域环境资源公益诉讼起诉案件和刑事案件由郑州铁路运输检察院和河南省检察院郑州铁路运输分院集中管辖。今年1月3日,滑县公安局对许某一案向郑州铁路运输检察院移送审查起诉。7月29日,经郑州铁路运输检察院提起公诉,郑州铁路运输法院

审理认定,被告人许某非法收购、出售珍贵、濒危野生动物,构成非法收购、出售珍贵、濒危野生动物罪,判处有期徒刑二年六个月,并处罚金2万元,没收违法所得,并要求其缴纳3万元生态修复费用。据统计,自集中管辖实施以来,滑县公安局先后移送审查起诉黄河流域环境资源刑事案件20余件,主要包括污染环境、滥伐、盗伐林木,非法占用农用地,危害珍贵、濒危野生动物等罪名。然而,因跨区域协调难度大、生态修复标准不统一等问题,相关生态修复工作一度滞后。如何进行生态修复?这是郑州铁路运输检察院和滑县检察院一直着力破解的难题。

滑县检察院积极落实生态环境损害赔偿制度,于今年3月、7月先后4次与郑州铁路运输检察院及滑县森林公安、自然资源、林业、财政等部门会商,明确了相关案件补植复绿的区域、期限、标准,生态修复费用缴纳的程序及接收部门,后续监管验收的步骤等亟须解决的难题,打通了跨区域协作的堵点。

“我们努力做好生态环境修复的‘后半篇’文章,尽管还有很多问题亟须完善,但我们一定会依法履职,答好公益诉讼跨区域协作的答卷。”滑县检察院党组成员、副检察长余向阳介绍,2023年9月,滑县检察院还与滑县检察院签订《关于充分发挥检察职能建立大运河、金堤河跨区域保护协作机制的意见》,形成了上下融合、横向贯通、邻近结合的黄河生态保护治理新格局。

昔日黄河故道,今夕生机盎然。“滑县检察院充分发挥公益诉讼职能,保护黄河生态系统、传承黄河文化,丰富居民生活、拉动经济发展,真正做到了为大局服务、为人民司法、为法治担当。”安阳市人大代表、河南锦泉建设工程有限公司董事长郭春利由衷地竖起了大拇指。

千年古县与大运河相伴相生

山东临清:将沿河文物保护连珠成串综合整治

□本报记者 卢金增
通讯员 赵海昀 陈家驹

山东省临清市地处冀鲁交界的漳卫河与古运河交汇处,不仅地理位置独特,而且历史悠久,是中国的一个重要的历史文化名城。2006年,临清市被联合国地名专家组认定为中国地名文化遗产——千年古县。

临清,因运河而兴。当蜿蜒流淌的京杭大运河穿城而过,不仅滋养了一方水土,更孕育了这里独有的文化底蕴与风采。近年来,临清市检察院持续发挥公益诉讼检察职能,助力大运河生态和文化遗产保护,擦亮运河文化名城“金名片”,绘就了一幅“检察蓝”与河畅岸绿、水清民乐、景美文兴交相辉映的新时代履职画卷。

区域协作促进河畅岸绿

临清市位于漳卫南运河右岸,与河北省临西县、馆陶县隔河相望,南与山东省冠县沿河相接,是衔接南北、畅通行洪的重要枢纽。

“大运河地域广泛、情况复杂,一些‘插花地’虽然距我市较近,但其部分区域属于河北省临西管辖,治理难度较大。如何提升跨省治理成效、实现一体化保护,一直是个‘老大难’。”临清市河务局局长韩家茂说。

在河北省临西县汪江村右岸河道及河滩内,有村民长期非法种植树木,严重影响行洪安全。两年前的初秋,临清市检察院在发现这一情况后,迅速启动大运河东西沿岸七地检察机关协作机制,将该线索移交临西

县检察院,联合督促清除树障40万平方米。

同时,临清市检察院联合上下游两岸的馆陶县、冠县两地检察院、河务局等,共同深入漳卫南运河三地交界地段进行实地调研,排查影响行洪安全问题,先后督促清理运河交界地带4个自然村树障,同等流量水位明显下降。

韩家茂告诉记者:“检察机关介入后,多部门、跨区域协作的检察公益诉讼机制迅速得到落实,交界地段的清障问题得到有效解决,河道行洪能力得到极大改善,汛期水位下降明显……”

“地理生态系统往往模糊了行政区划的边界,大运河在现实地理分布中存在‘你中有我、我中有你’的交融现象。一体化履职是检察机关的优势,也是我们能够深入推进大运河跨流域治理的底气。”临清市检察院检察长王学军说。

多方联动助力水清民乐

“镜古鉴今思绿野,河清海晏霞鸟飞。”临清市是京剧之乡,运河沿岸坐落的京剧广场不仅点缀着运河生态画卷,更是群众文艺活动的依托。

“前段时间,我看到京剧广场附近的水开始发黑,而且时常会飘来恶臭味,有时候水干净两天就又浑浊了,导致来这里玩的人越来越少。”当地群众的一段话引起了检察官的注意。原来,在金运桥沿河小路护坡下的污水管网破裂,导致污水渗出并直接流入京杭大运河河道。

今年5月,临清市检察院经多次走访了解到,当时金运桥北侧正在进行雨污分流项目施工,行政机关查找漏点存在困难,导致污水反反复复出现。

“河道治理,不是单纯地防洪、治污,必须同时与旧城改造、市政综合配套、人文景观创建相结合。”临清市检察院公益诉讼检察部门负责人蒯志永告诉记者。在该院的监督下,行政执法部门、市政设施专业技术队伍三家坐在一起,磋商治理方案。“雨污分流施工项目正在进行到渗水点附近,我们排查出渗水点后,不能将旧污水管道封堵后和雨污分流管道连接?这样既可以减少工作量,又有助于长期治理。”相关单位负责人提出了整改意见。

在得到专业技术人员的肯定后,三方人员多次前往现场勘查,最终通过抽排降水、逐步排查的方式发现渗水源头,并将原排水管改接到东侧新建的污水管网处,借助雨污分流项目彻底解决该处污水渗漏问题。“现在运河水清了,我也能带着孙子来这里听戏,吹吹风了。”今年7月,临清市检察院检察官在开展“回头看”时,票友王大妈高兴地说。

聚焦难题守护景美文兴

“临清十景”之一的舍利宝塔建于明万历四十一年,是大运河沿线国家重点文物保护单位,具有极高的历史文化价值。

为主动融入大运河保护大格局,助力大运河文物和文化遗产保护,临



今年6月,山东省临清市检察院干警深入调研河道治理情况。

清市检察院于2023年初启动“临清河韵”大运河文物保护专项行动。

“专项行动部署后,我们首先对舍利宝塔进行了现场勘查,发现该塔内外壁及塔内碑文多处被刻画损毁,并排查出易跌落、坠落等安全隐患11处。而且,因建成时间久远,宝塔木质构件承载力较弱,若没有游客人数控制措施,个别时段游客人数较多,可能超出塔身的承载能力。”蒯志永对记者说。

2023年5月,在临清市检察院向当地文旅部门发出检察建议后,文旅部门在保存文物传统风貌和特色风格的基础上,对舍利宝塔进行了无损修缮,对存在易跌落、坠落等安全隐患的地点也悬挂上警示标牌,并合理设置同时段登塔人数上限,保障游客安全。

同时,针对大运河临清段文物点多、线长且多为不可移动文物的特点,临清市检察院会同文旅部门、住建部门召开联席会议,共同建立“线索移送、专项调研、一体宣传”三项保护机制,并安排专门人员对沿河不可移动文物进行日常巡查监管,共同助力大运河古城文物保护。

“旧日繁华的漕运、往来南北的船只,如今都印刻在与大运河相伴的文物之上。我们主动作为,将沿河文物保护连珠成串,不仅解决了旅游开发过程中的文物受损问题,更建立了长效监督机制,实现了系列综合整治。”王学军告诉记者。



京杭大运河会通河临清段鸟瞰图。

徐延斌摄