

2024年9月2日

第 941 期

本刊策划 姜 洪 编辑 周 蔚 美 编 任梦媛 校对 侯 静

联系电话 010-86423625 电子信箱 minzhuzhuyin@126.com

谈言微中

如何深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，提升国家创新体系整体效能？全国人大代表、华东师范大学党委书记梅兵建议以国家战略需求牵引改革。第一，优化调整学科专业布局。围绕国家和地方战略性新兴产业、未来产业等发展需要，结合高校自身基础与特色优势，前瞻布局未来学科、新兴交叉学科“增量”，为经济社会高质量发展储备人才。推动以数字化和人工智能赋能传统学科转型升级“存量”和“提质”。第二，改革人才培养模式。加强与基础教育阶段人才培养衔接，完善本科生招生选拔方式，超常规探索推进基础学科拔尖创新人才早期发现、评估遴选和一体化贯通培养机制。与重点实验室、科研院所、科技领军企业强化合作，将前沿科技融入一线教学，将紧缺急需人才培养前移到产业一线，促进教育链、人才链、产业链、创新链“四链”深度融合。第三，完善科技创新体制机制。持续优化化学评价体系“破五唯”，探索长周期评价、代表性成果评价、文理交叉成果评价和创新团队评价。着眼高校科研人员在科技成果转化过程中存在的“不愿转”“不会转”“不敢转”等痛点问题，推动制度建设、管理体系、要素集聚、队伍建设、知识产权等系统性改革。

近日，全国政协委员、宁夏回族自治区银川市政协副主席、贵州黔西南布依族苗族自治州人民政府副州长（挂职）沈爱红撰文指出，面对全球格局的深刻调整与国内高质量发展的迫切需求，进一步激发民营经济的活力和民营企业技术创新的热情，是推进中国式现代化建设的关健一环。第一，要筑牢信心基石，以政策之稳，固发展之本。政府应秉持“扶上马，送一程”的理念，持续优化营商环境，为民营企业打造一片充满希望的蓝天。第二，深化金融体制改革，构建多层次、广覆盖、有差异的金融服务体系。第三，要激活创新引擎，以科技引领，促产业升级。第四，建立健全具有中国特色的现代企业制度，提升民营企业竞争力，实现可持续发展。第五，弘扬企业家精神，激发民营企业家的创新精神和创业激情。政府和社会各界应营造尊重创新、鼓励创业的良好氛围。同时，加强企业家队伍建设，提高其管理能力和战略眼光，引导其树立远大理想和社会责任感。

资料来源：《人民日报》《人民政协报》 周蔚/整理

特别策划——保护世界自然遗产

日前，中国黄（渤）海候鸟栖息地（第二期）、巴丹吉林沙漠—沙山湖泊群成功列入《世界遗产名录》，为世界文明百花园增添了绚丽的色彩。对此，习近平总书记作出重要指示，强调守护好中华民族的文化瑰宝和自然珍宝，让文化和自然遗产在新时代焕发新活力绽放新光彩。本刊编辑部推出山东和内蒙古检察机关、人大代表参与保护世界自然遗产的故事。

万鸟迁飞黄河口

山东东营：检察履职为候鸟栖息地织密法治保护网

□本报记者 郭树合 通讯员 段玉峰 孙新月

随着雏鸟破壳而出，山东东营黄河口候鸟栖息地又多了一只国家一级保护动物——东方白鹳。

7月26日，“中国黄（渤）海候鸟栖息地（第二期）”成功列入《世界遗产名录》，位于黄河三角洲国家级自然保护区的山东东营黄河口候鸟栖息地位列其中。

听到这个消息，一直积极参与黄河三角洲生态保护的全国人大代表、山东省东营市湿地城市建设推进中心职工张金海倍感振奋。他感慨，这是贯彻落实习近平总书记“要把保护黄河口湿地作为一项崇高事业”殷殷嘱托的卓越成果，得益于久久为功的修复保护措施，其中包括东营市检察机关构建的“专业化监督+恢复性司法+社会化治理”生态检察模式。

保护好每一只鸟儿

黄河三角洲作为东北亚内陆和环西太平洋鸟类迁徙重要的“中转站”、越冬地和繁殖地，鸟类资源丰富，其中不乏东方白鹳、朱鹮、丹顶鹤等珍稀濒危鸟类，素来被称为“鸟类的国际机场”。

柽柳是黄河口一种特色植物，适应性强，耐水湿，极耐盐碱、沙荒地。东营市检察机关汲取柽柳坚韧不拔的精神，打造“公益柽”生态检察团队，严厉打击非法猎捕、杀害、运输、贩卖珍稀鸟类等野生动物及其制品行为，保护生物多样性。

2023年12月，东营市检察院将一起涉及20余人、销售网络遍布全国多个省份的非法买卖野生动物制品案件交由垦利区检察院办理。

承办检察官胡树鹏发现，扈某售卖珍稀濒危鸟类头骨的交易链条达7条之多，都是通过网络匿名交易，与购买方均不见面，联系使用的微信和交易收款账户均不在扈某本人名下，且扈某拒不认罪，案件一时陷入僵局。

秉持“保护好每一只鸟儿”的信念，胡树鹏与同事们抽丝剥茧，关联扈某其他被刑事侦查案件，逐一分析扈某的微信聊天记录、银行账户使用情况，引导侦查机关进一步核查快递邮寄情况，扈某妻子及其他相关证人证言，通过全面审查，精准认定扈某刑事责任。

在审查起诉过程中，胡树鹏发现青岛某地侦查机关查处了另一起扈某与程某非法交易鸟头骨案件，遂及时与青岛市检察机关沟通，进行并案审查，全面综合认定扈某责任。针对扈某的辩护人陈某某等12人非法买卖野生动物制品价值未达2万元、不构成刑事犯罪的情况，垦利区检察院综合考虑陈某某等12人用于制作野生动物制品的动机经鉴定均属于国家一级、二级保护动物这一事实，在对扈某提起民事公益诉讼时，将陈某某



8月28日，东营市垦利区检察院邀请青少年走进山东黄河三角洲国家级自然保护区开展动物保护法治宣传活动。

12人一并追加为被告，要求其承担破坏生态环境和野生动物资源的责任。目前，该案已起诉至法院。

为了更好地保护黄河口鸟类，东营市检察机关充分发挥驻黄河三角洲国家级自然保护区检察工作站作用，与自然保护区就认养救助珍稀鸟类达成协议，认养幼鸟，协助救助受伤野生鸟类，并积极开展爱鸟护鸟法治宣传，共同营造鸟类宜居的生态家园。

“检察机关的积极参与，为生态环境保护加固了法治屏障，捕猎鸟类、乱砍滥伐植被等违法犯罪行为也得到遏制，黄河三角洲生态环境不断向好，保护区内鸟类数量达373种，其中国家一级重点保护鸟类有26种。”山东省人大代表、东营市垦利区畜牧业发展服务中心职员刘芳美在谈起检察机关履职时评价道。

守好鸟儿生存家园

今年6月，东营市进入雨季。山东省人大代表、利津县凤凰实验中学教师张莉芳接连收到群众反映：“利津河上有雨水排水口，一到下雨天就开始排黑水，臭气熏天。”“河里的鱼没有了，周围这片湿地的鸟都很少见了。”

在实地查看以后，张莉芳根据利津县人大常委会出台《关于充分发挥人大代表作用，支持县人民检察院依

法开展公益诉讼工作的决定》，将问题线索反映给利津县检察院。

接到线索后，该院第一时间派检察员和技术人员赶赴现场，在两位人大代表的监督下，对线索所涉河道、管线、排水口等进行调查和勘验，将提取的水质样本委托给专业鉴定机构进行检测。为进一步了解水质的变化情况，办案组还走访了周边群众，并请专家就水污染对生态造成的损害进行评估。

检测结果发现，利津河水部分指标超过国家地表水标准，但未发现剧毒物质或者重金属污染。那恶臭味是从哪里来的呢？利津县检察院综合调查勘验记录分析，可能是案涉管线老化导致污水管网渗漏，污染雨水管排水口。

哪儿环境好，鸟儿最知道。该院认为，水污染不仅影响群众生产生活，使得鱼鸟无法生存，时间长了，还会影响附近整个生态系统。“作为黄河三角洲中心城市检察机关，我们应当立足职能，推动环境治理统筹协调。”利津县检察院副检察长王洪芬与办案组商议。

案涉管道排水口的监管职责涉及城市管理部门、属地乡镇政府等多个部门。针对污水直排入河问题，该院多次与相关部门沟通协商，促成各部门对管线管护达成一致意见。

6月25日，该院向相关部门公开送达检察建议，邀请张莉芳到场监

督，建议相关部门依法履行管道管护职责，加强协作配合，消除环境污染风险。

7月上旬，相关职能部门完成对疑似渗漏管网的改造和疏通，安装液位自动排水泵，彻底消除了雨水渗漏隐患。收到检察建议回复函后，检察官回访发现，排水口已无污水排出。

利津县检察院第一时间将办案结果反馈给张莉芳。“检察机关太给力了，群众反映的问题这么快就解决了，检察机关在守护生态环境、维护社会公共利益方面真是雷厉风行。”张莉芳接受记者采访时表示，她愿同检察机关一起，为人与鸟和谐共生贡献一份力量。

让“候鸟”变“留鸟”

根据最新的监测，黄河三角洲国家级自然保护区鸟类种类持续增长，连续两年东方白鹳繁殖数均超过450只，黑嘴鸥繁殖数稳定在1万余只，丹顶鹤2022—2023年度越冬数量达到389只。

如何让“候鸟”变“留鸟”，成为摆在“公益柽”生态检察团队面前的一道新课题。

“坚持打击污染环境犯罪与生态修复治理两手抓、两手硬。”东营市检察院第五检察部主任王艳彦告诉记者破题之道。

大漠深处护绿洲

内蒙古自治区人大代表、阿拉善盟蒙医医院医师 高娃

水林田湖草沙一体化保护，为守护好这片沙漠绿洲作出了积极贡献。

最早深入了解检察机关保护“巴丹吉林沙漠—沙山湖泊群”工作，还是在2023年1月，当时我在阿拉善右旗蒙医医院工作，以内蒙古自治区人大代表的身份参加阿拉善右旗第十三届人民代表大会第二次会议。阿拉善右旗检察院检察长戈兆义向代表们讲述了该院办理的张某某等4人非法猎捕、杀害珍贵、濒危野生动物罪附带民事公益诉讼案。张某某等4人在巴丹吉林沙漠深处的塔木素布拉克苏木布日都嘎查非法猎杀5只国家一级保护野生动物鸕鹚，造成生态价值损失7.5万元。4人分别被判处有期徒刑四年至五年，并对猎杀5只鸕鹚造成的生态价值损失承担连带赔偿责任。该案的办理让沙漠腹地的牧民们对野生动物保护有了更深的认识。

从那以后，检察工作成为我关注的重点，尤其是检察履职守护巴丹吉林沙漠工作。2023年3月，阿拉善右旗检察院围绕腾格里沙漠、巴丹吉林沙漠生态环境和资源保护，与毗邻的甘肃省民勤县检察院探索建立跨区域检察协作机制，共同签署《关于建立腾格里和巴丹吉林沙漠跨区域生态环境和资源保护检察协作机制的

意见》。两地检察机关定期对毗邻地段内公益林、防护林、封禁保护区等生态重点、敏感区域开展联合巡查，针对发现的破坏植被等违法行为，督促相关职能部门积极履职。通过定期召开联席会议，实现跨区域信息互通共享，联合办理跨区域公益诉讼案件，适时开展案件会商研究，加大普法宣传力度。2023年以来，阿拉善右旗检察院共向民勤县检察院移送公益诉讼案件线索2条。

检察机关在守护巴丹吉林沙漠的过程中，还不断强化与行政机关的协作配合，以“专业化监督+恢复性司法+社会化治理”生态检察模式，共同研究解决巴丹吉林沙漠生态环境和资源保护领域存在的问题。巴丹吉林沙漠年降水量稀少，可在沙山丘之间，却分布着144个湖泊。依托“河长+检察长”机制，检察机关和河长制各单位形成河湖管护合力，推进解决河湖领域重点难点问题。

除此之外，阿拉善右旗检察院还积极延伸法律监督触角，推动从个案办理向类案监督转变，努力实现“办理一案、治理一片、造福一方”。该院加强与相关部门的协作配合，严厉打击非法捕猎及交易野生动物行为，维护生物多样性和生态平衡。如在办理非法猎杀野生鸕鹚案件中，该院针

对发现的问题，向相关部门及时发出检察建议，加大对野生动物的保护宣传。该院充分发挥公益诉讼检察职能，通过磋商、制发检察建议，督促相关单位保护沙地湖泊，及时堵塞监管漏洞。围绕生态环境保护与苏木人居环境改善，该院发出检察建议，督促各苏木清理固体废物，及时对有害垃圾进行无害化处理，助力乡村振兴。

“巴丹吉林沙漠—沙山湖泊群”成功列入《世界遗产名录》，不仅填补了我国在世界自然遗产中没有沙漠类型的空白，而且能更好地对巴丹吉林沙漠生态进行保护，提高保护和治理沙漠的能力和水平。

如今，我虽然离开了阿拉善右旗那片土地，但我始终关注着生我养我的那片大漠，我相信，在检察机关和相关单位的努力下，巴

丹吉林这片神奇土地上的每一粒沙、每一片湖、每一株植物、每一个生灵都能和谐共生。

（整理：本报记者沈静芳 通讯员何雅静）

廊一脉一堤环，一山两湖三州岛。位于东营中心城区东南部的天鹅湖蓄滞洪工程现场，检察公益生态修复林的牌子赫然伫立，几个月前种植的林木郁郁葱葱，不时有白鹭从林间飞过。这片修复林源于一件环境污染案。

2022年，某化工公司为节省处置费用，将900多袋、重9吨左右的高碱性危险废物用垃圾清运车运至生活垃圾焚烧厂焚烧处置，造成大气污染。由于涉案废渣全部焚烧殆尽，指控刑事犯罪的证据链不完整，大气污染的损害数额也难以估算，办案一时陷入困境。

办案组商议认为，刑事部分因证据不足不起诉，但民事案件证据标准与刑事案件证据标准不同，可通过专家论证进一步明确污染物的性质、数量及损害后果，提起民事公益诉讼。随后，东营经济技术开发区检察院邀请生态环境领域的专家就环境污染损害进行评估，确定大气修复治理及服务功能损失等费用。之后，该院还邀请听证员、人民监督员，召开环境污染案件公开听证会，为各方平等对话、辨法析理提供平台。

2023年11月1日，经东营经济技术开发区检察院提请，东营市检察院提起民事公益诉讼，涉案企业积极悔过，主动缴纳生态损害赔偿金118125元。针对工业园区将工业垃圾运至生活垃圾焚烧厂处置的行为，检察机关依法向行政主管部门发出检察建议，要求加强对生活垃圾清运及处置企业的监管，查处违规行为，同时向生活垃圾焚烧厂发出社会治理检察建议，强化企业主体责任，加强垃圾焚烧全流程的监管。

王艳彦告诉记者，生态环境损害赔偿金均用于生态修复治理，大气污染等只能是替代性修复，需要依托当地具备修复功能的场所。东营市检察机关根据生态修复类型不同，因地制宜，在自然保护区鸟类栖息地、蓄滞洪河湖湿地、黄河故道生态林场、海洋资源牧场等7处建立修复基地，充分发挥各自在生态环境和生物多样性保护方面的优势，实现公益诉讼生态环境修复治理工作的统一部署和协调推进。2024年3月29日，上述化工公司在天鹅湖蓄滞洪公益诉讼生态修复普法教育基地百亩荷塘周边种植绿化苗木800余棵，完成替代性修复工作。

“下一步，我们将持续发挥检察职能，坚持惩治犯罪与修复生态、纠正违法与源头治理、维护公益与促进发展有机统一，以法治力量守护好宝贵的候鸟栖息地这一世界自然遗产。”东营市检察院检察长丁西超表示。

湿地在城中、城在湿地中。如今，东营这座新型生态城市的环境更加优美，当市民骑车行驶在沿河公路，两侧湿地中不时有鸟类飞跃，呈现出一幅人与鸟类和谐共生的美丽图景。



8月30日，阿拉善右旗检察院干警在巴丹吉林沙漠腹地实地踏查沙漠生态保护情况。