

立良法为海洋“减塑”

讲述人:高友东



全国人大监察和司法委员会副主任委员、民进中央副主席 高友东

随着环保理念的深入人心和蓝天碧水净土保卫战持续推进,我国对于海洋塑料垃圾治理越来越重视,并取得积极成效。2020年以来,国家发展改革委、生态环境部先后制定《关于进一步加强塑料污染治理的意见》《“十四五”塑料污染治理行动方案》。同时,我国积极参与全球气候和环境治理,推动联合国环境规划署“关于塑料污染”(包括海洋环境中的塑料污染)的新一轮谈判取得务实成果。

据我了解,从我国海洋污染情况来看,塑料是海洋垃圾的主要构成,海面漂浮垃圾、海滩垃圾和海底垃圾的主要种类均为塑料,分别占86.2%、84.5%、86.8%。

目前塑料垃圾已成为重要的治理对象,针对我国海洋塑料垃圾的治理情况,当前还存在一些需要改进与完善的地方:现行国内法律法规缺乏对塑料污染治理的强制要求;尚未对国际公约中与塑料垃圾管理和规制的有关国际义务进行深入系统细致的研究,应对外部事件时高显被动;海洋塑料垃圾的治理面临难以统筹协调、有效执行的问题。

为此,在十四届全国人大二次会议上,我向大会提出以下建议:

第一,进一步完善国内法,实时跟进终结塑料污染全球条约的达成和实施。对海洋塑料垃圾国际防治新规则和塑料产业环境影响进行评估,形成应对举措和预案。比如,在《关于进一步加强塑料污染治理的意见》执行过程中,结合国际公约、协议和行动计划,及时出台新举措,促进我国海洋塑料垃圾治理。在环境保护法现有框架下增设条款,规定政府对塑料垃圾污染防治为应负的监管职责、企业参与防治塑料垃圾污染的责任与义务。在水污染防治法、海洋环境保护法、固体废物污染环境防治法等相关法律中,增加海洋塑料垃圾防治的内容,以高水平保护支撑高质量发展。

第二,积极参与国际社会海洋塑料垃圾治理事务。密切跟踪与海洋塑料垃圾治理相关的国际公约、协议和行动计划进展,结合已有国际公约对塑料垃圾治理的要求,及时完善国内法规,并将《联合国海洋法公约》《防止倾倒废物及其他物质污染海洋的公约》等国际公约中与塑料垃圾管理和规制有关的国际义务吸收到环境保护法、海洋环境保护法等国内法中。积极参与国际社会海洋塑料垃圾治理的事务,发出中国声音,讲好中国故事,在关于处理东地中海海洋垃圾问题的《曼谷宣言》等相关文件落实工作中,积极发挥大国影响力和号召力。

第三,积极协同统筹推进海洋塑料垃圾治理。结合《关于进一步加强塑料污染治理的意见》的实施,由国家发展改革委、生态环境部等部门协调联动,建立多部门共同参与治理的协调机制,深入推进海洋塑料垃圾监管与治理。提升海洋微塑料监测的有效性,扩大监测覆盖范围,发挥河长制、湖长制、湾长制的塑料垃圾管控职责,提升对塑料垃圾的拦截、处置能力,严控陆源塑料垃圾进入海洋。在已有国际合作的基础上,进一步推进国际务实合作,切实维护国家生态安全与领海安全。(整理:本报记者卢金增)

我建言

检察公益诉讼督促解决就医烦心事

□本报记者 管莹 通讯员 邵挺 赵红艳

“您今天的诊疗费、药品费一共26.4元,医保卡结算11元,个人支付15.4元。”日前,江苏省阜宁县检察院检察官和部分人大代表坐在城南社区卫生室回访医保刷卡就医时看到,医生主动要求患者使用医保卡结算,并告知费用明细。

今年2月,阜宁人大代表、“益心为公”志愿者刘艳向阜宁县检察院院长和相关部门负责人反映在城南社区卫生室回访医保刷卡就医时看到,医生主动要求患者使用医保卡结算,并告知费用明细。

这究竟是个例还是普遍现象?阜宁县检察院检察官随即调取了该县12345服务平台有关数据,筛选发现,仅2023年全县就有20多条反映社区和村卫生室医保卡“刷卡难”的投诉。

医保旨在减轻群众就医负担,医保卡“刷卡难”损害了参保人员的合

疏通家门口就医“堵点”

江苏阜宁:协力破解部分卫生室医保卡“刷卡难”问题

法权益,背离了医保初衷。对此,阜宁县检察院迅速启动行政公益诉讼立案程序,开展调查核实。

通过调取和分析近年来全县卫生室使用医保卡结算数据,该院发现,卫生室医保刷卡人次和费用较2020年之前均有一定程度的下降,甚至还有个别卫生室是零刷卡,与实际诊疗量严重不符。

卫生室作为乡镇卫生院的延伸网点,承担着提供公共卫生服务和基本医疗服务的重任,明明挂着医保定点机构的牌子,群众却遭遇医保卡“刷卡难”,问题到底出在哪里?

带着疑问,检察官走访了相关职能单位和卫生室,调查显示,卫生室作为医保定点机构,其功能定位为非营利性,所用药物需集中采购,并实行“零差价”销售,由政府给予医务人员一定补助。但是,一些卫生室为追求经济利益,私自采购药物,加价销售,赚取利润,为规避监管,他们只收现金,不刷医保卡。

此外,检察官还了解到,医药物流配送不及时、品种不全、部分药价过高等,也是导致医保卡“刷卡难”的一个重要原因。

“有时不是我们不想刷卡,确实有些药品无法刷卡,如在治疗脑梗时,大家都习惯使用物美价廉的盐酸川芎嗪,但根据药品目录规定,我们卫生室无权使用,只能通过其他渠道采购,也就无法使用医保卡。”在村卫生室工作多年的曹医生告诉检察官。

阜宁县医保局相关负责人表示,对于医保卡“刷卡难”问题,需要卫健等多个部门协作。

3月18日,阜宁县检察院组织医保局、卫健委、卫生院、卫生室及部分人大代表召开行政公益诉讼磋商会议。会上,检察官通报相关数据,指出根据《医疗机构医疗保障定点管理暂行办法》规定,医疗保障行政部门负有对定点医疗机构进行监督的职责。医保局、卫健委等就案件事实、各自职能以及履职情况进行说明,并就卫生室应当主动使用医保卡结算达成共识。

当日,该院向医保局制发检察建议,建议加大执法力度,健全监管体系,优化药品结构,提高卫生室医保刷卡率,切实维护参保群众的合法权益。

收到检察建议后,阜宁县医保局高度重视,对全县卫生室医保结算情况进行摸底排查,对刷卡数据异常卫生室负责人进行约谈,并联合卫健等部门开展专项整治活动。医保局先后组织开展专题培训10余场,对医保结算情况进行每月通报。卫健委进一步统筹卫生室用药目录,逐步扩大卫生室慢性病、常见病用药种类。数据显示,今年上半年该县卫生室医保刷卡结算人次、费用均较去年同期有了大幅上升。

日前,阜宁县检察院邀请部分人大代表、“益心为公”志愿者实地走访了6个卫生室,对检察建议落实情况进行了“回头看”。“在家门口就可以刷医保卡看病,既方便又省钱。”一位正在卫生室看病拿药的村民满意地说。

落实军人军属优先就医权

内蒙古包头:军地协作保障军人军属权益获人大代表肯定



5月19日,呼和浩特军事检察院联合包头市九原区检察院在九原区中西医结合医院挂号大厅调查军人军属优先就医落实情况。

本报讯(记者于莹莹 通讯员刘志斌) 8月15日,内蒙古自治区包头市检察院联合呼和浩特军事检察院,对军人军属优先就医落实情况进行“回头看”,看到一名现役军人带着家

属产检,医院引导台工作人员主动上前引导,给军属优先挂号。

今年5月,军地检察机关联合到部队调研,武警某部战士小李向检察官反映军人军属优先就医权益难以

保障:“有几家医院号源比较紧张,也没有军人军属优先标识,我怕怕窗口工作人员不同意家属优先就医,只能跟在大家后面一起排队。”

包头市检察院随即联合呼和浩特军事检察院,对包头市公立医疗机构落实军人军属优先就医情况进行调查。

经查,包头市多数医疗机构未设置军人军属优先窗口,少数医疗机构虽在挂号窗口贴有军人优先标识,但在优先人员范围涵盖不全,工作人员对优待政策理解不准等问题。

包头市没有军队体系医院,军人军属需要到地方医疗机构就医,为切实维护军人军属权益,军地检察机关经研判会商,决定由包头市检察院牵头,上下两级检察机关联动,以军地协作方式开展公益诉讼检察专项监督,推动军人军属优先就医权益落实落地。

办案过程中,检察机关向驻地部队官兵征集意见,积极与卫生健康部门及当地医院座谈,召开听证会,终于研究制定出现便于公立医院执行,又能保证军人军属优先就医权益落实的方案。

今年6月至7月,包头市两级检察机关陆续分别向各自辖区内卫生健康部门制发检察建议,要求在公立医院相应窗口设立优先标识,明确优先人员范围;鼓励有条件的公立医院单独设立优先窗口;窗口紧张的公立医院由就医引导员对军人军属进行引导。

包头市卫生健康部门对检察建议全部采纳。截至目前,包头市公立医院全部整改完毕,军人军属优先就医权益得到有效保障。

“检察机关监督军人军属优先就医政策落实,是‘拥军优属’的生动体现。”一直非常关注检察工作的全国人大代表、民盟包头市委会副主委、包头稀土研究院磁性材料研究所副所长闫宏伟对该案办理成效给予肯定。他表示,检察机关在维护军人军属合法权益的过程中,以实际行动践行了“让军人成为全社会尊崇的职业”这一价值导向,希望军地检察机关以此次专项行动为开端,对其他军人军属合法权益落实不充分、不到位的情况开展监督,不断做实尊崇军人的“大文章”,为服务强国强军贡献检察力量。

纠正小过重罚

河南镇平:公开听证凝聚聚法司法共识

依法开展调查核实工作,查明该超市同批次香蕉共进货18斤,每斤售价3.9元,共获利25元。王某虽然怠于履行检查义务,但是案发后积极配合调查和整改,并召回已售全部香蕉,没有造成严重后果。

该院认为,行政机关对王某作出的处罚过重,应予纠正。为实质性化解行政争议,该院召开公开听证会,邀请人大代表、政协委员、律师担任听证员。

听证会上,办案检察官介绍,在该案中,王某销售不合格香蕉,存在一定的食品安全隐患,侵害了消费者合法权益,对其处罚是有必要的。但是,王某销售不合格香蕉仅获利25元,王某

一家六口靠水果超市维持生计,5万元罚款会导致水果超市直接倒闭。

“王某销售不合格香蕉的行为并非故意为之,且获利很小。执法要在力度和温度之间找到平衡点,严格执法,确保过罚相当。”河南省人大代表刘晓强发表听证意见。

听证会后,镇平县检察院参考听证员意见,根据《中华人民共和国行政处罚法》第33条的规定,即违法行为轻微并及时改正,没有造成危害后果的,不予行政处罚,初次违法且危害后果轻微并及时改正的,可以不予行政处罚,重新对王某予以处罚。

7月26日,接到检察建议后,行政

机关结合新出台的《国务院关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》,经过集体研究,撤销原行政处罚决定,对王某重新作出行政处罚决定书。8月20日,行政机关向检察机关书面回复,已对类似的3起案件重新作出行政处罚决定。

近年来,镇平县检察院在开展行政争议实质性化解工作中,主动对接检察机关与行政执法机关,搭建信息共享平台,以机制建设为抓手,通过建立协同机制,共办理行政争议实质性化解案件20余件,通过释法说理、公开听证,成功化解19件人民群众反映的操心事、烦心事,推进依法行政和法治政府建设。

公告

【公告】 检察日报2024年8月26日(总第10654期) 阜阳市香翰纸白种棉有限公司、李慧、常小娟、常小娟:本院受理原告阜阳市香翰纸白种棉有限公司与被告阜阳市香翰纸白种棉有限公司、李慧、常小娟、常小娟合同纠纷一案,已审理终结,现依法向你公告送达(2024)皖1202民初2871号民事判决书。判决如下:一、被告李慧、常小娟、常小娟于本判决生效之日起10日内向原告阜阳市香翰纸白种棉有限公司支付借款本金49716.04元,利息10412.76元(利息等自2023年11月13日起,按照个人房产抵押贷款合同约定的标准计算至款项还清之日止);二、原告阜阳市香翰纸白种棉有限公司对被告李慧、常小娟、常小娟在阜阳市颍州区颍州路23号房屋抵押担保物权(3-3#住宅楼2203室房屋(2019)阜阳市不动产登记证明0230454号)享有优先受偿权;三、被告李慧、常小娟、常小娟于本判决生效之日起15日内向原告阜阳市香翰纸白种棉有限公司支付案件受理费8325元及公告费(凭票支付)。自公告之日起30日内来本院领取判决书,逾期将依法缺席审判。

安徽省阜阳市颍州区人民法院 程豪:本院受理原告程豪与被告李德顺合同纠纷一案,已审理终结,因你下落不明,现依法向你公告送达(2023)皖1202民初18186号民事判决书。判决如下:一、被告李德顺于本判决生效之日起30日内向原告程豪支付借款本金13356元及利息(以13356元为基数,按年利率16%起算,截至2023年8月19日);二、被告李德顺于本判决生效之日起30日内向原告程豪支付案件受理费185元及公告费(凭票支付)。自公告之日起15日内来本院领取判决书,逾期将依法缺席审判。

安徽省阜阳市颍州区人民法院 李理:本院受理原告李理与被告李德顺合同纠纷一案,已审理终结,因你下落不明,现依法向你公告送达(2023)皖1202民初18186号民事判决书。判决如下:一、被告李德顺于本判决生效之日起30日内向原告李理支付借款本金13356元及利息(以13356元为基数,按年利率16%起算,截至2023年8月19日);二、被告李德顺于本判决生效之日起30日内向原告李理支付案件受理费185元及公告费(凭票支付)。自公告之日起15日内来本院领取判决书,逾期将依法缺席审判。

安徽省阜阳市颍州区人民法院 程豪:本院受理原告程豪与被告李德顺合同纠纷一案,已审理终结,因你下落不明,现依法向你公告送达(2023)皖1202民初18186号民事判决书。判决如下:一、被告李德顺于本判决生效之日起30日内向原告程豪支付借款本金13356元及利息(以13356元为基数,按年利率16%起算,截至2023年8月19日);二、被告李德顺于本判决生效之日起30日内向原告程豪支付案件受理费185元及公告费(凭票支付)。自公告之日起15日内来本院领取判决书,逾期将依法缺席审判。

安徽省阜阳市颍州区人民法院 程豪:本院受理原告程豪与被告李德顺合同纠纷一案,已审理终结,因你下落不明,现依法向你公告送达(2023)皖1202民初18186号民事判决书。判决如下:一、被告李德顺于本判决生效之日起30日内向原告程豪支付借款本金13356元及利息(以13356元为基数,按年利率16%起算,截至2023年8月19日);二、被告李德顺于本判决生效之日起30日内向原告程豪支付案件受理费185元及公告费(凭票支付)。自公告之日起15日内来本院领取判决书,逾期将依法缺席审判。