

检察机关服务黄河“几字弯”攻坚战系列报道之治沙篇——

百战黄沙披绿衣

□本报记者 闫晶晶 沈静芳

“鄂尔多斯天尽头，穷山秃而陡，四月柳条抽，一阵黄风，不分昏与昼。”“风刮黄沙难睁眼，庄稼苗出不全。房屋埋人移走，看见黄沙就摇头。”

风沙，暴躁、易怒、狂野、来势汹汹。不管是在清朝诗人笔下还是陕西榆林民间流传的顺口溜中，“一年一场风，从春刮到冬”是大多数人对塞外大漠的记忆。

2021年，在参加十三届全国人大四次会议内蒙古代表团审议时，习近平总书记指出：“统筹山水林田湖草沙系统治理，这里要加一个‘沙’字。”一个“沙”字，凸显了荒漠化防治的重要性和紧迫性。

黄河，成就了塞上江南的河套平原，又切割荒漠赫然南下，形成“几”字形。2023年6月6日，习近平总书记在黄河“几字弯”顶端的内蒙古巴彦淖尔市考察时，发出了打好新时代“三北”工程攻坚战三大标志性战役，努力创造新时代中国防沙治沙新奇迹的动员令。其中，黄河“几字弯”攻坚战是重中之重。

抗风沙，种林种草更要护林护草

鄂尔多斯是黄河“几字弯”的东拐点。黄河流经鄂尔多斯市728公里，从这里掉头南下。

对鄂尔多斯来说，毛乌素沙地侵占南部，库布其沙漠盘踞北郭，它既是我国北方防沙带的关键区，又是打赢黄河“几字弯”攻坚战的主战场、主阵地。

行走在沙地、沙漠，眼前的景象带给记者不小的震撼：

——车窗窗外，是向远处延伸的一丛一丛的绿，偶尔还有几处被沙地环绕的“海子”。山水林田湖草沙同时出现在眼前，神秘的自然运转规律让人心生敬畏。

——在沙漠地带，常常能看到镶嵌在沙里的草方格。“先把干草深扎到沙粒中，组成正方形网格，再在干草附近撒播草籽，等下了雨慢慢地就会长出更多沙生植物了。”正在用铁锹往沙子里埋干草的牧民说。他们裹着头巾、戴着草帽，皮肤仍被晒得黝黑而粗糙。从他们淳朴而坚韧的脸上，前面的疑问有了答案：风，是用胸膛挡住的；沙，是用脚印盖住的。

——曾被犯罪分子偷偷倾倒油田废液，植被枯死的草牧场，重新种上了适合沙地生存的植物。在和乌审旗检察院检察官同去这处污染环境案发现场时，不远处的护林员正在来回巡逻，警惕地观察每一个可疑人员。

这片植被枯死的草牧场是牧民斯庆高娃家承包的，她的家里共有1300多亩草牧场，养着300多只牛羊。

一条铁路和一条高速公路从草牧场穿过。前几年，斯庆高娃在家干活时，时常闻到刺鼻气味，但又不知道从何而来。找了几天，她发现是夹在铁路和公路中间的一大片林地中散发的味道。不仅仅是斯庆高娃一家，她的邻

居也发现有黑乎乎的污水顺着排水沟渗入林地，所经之处辛苦栽种的上万棵樟子松幼苗全部枯死，喝了污水的牛羊也死了。

牧民们迅速报案。警方调查发现，黑乎乎的污水是“压裂返排液”，是一种采油过程中产生的废液，处理不当会对动植物、土壤造成危害，对地表及地下水资源造成严重污染，导致草牧场沙化。

经查，李某等四人将宁夏某油气公司油田产生的压裂返排液倾倒入鄂尔多斯境内毛乌素沙地腹部半流动沙丘低地，共排放污水240余车，每车约50立方米。

公安机关将四人涉嫌犯罪案件移送检察机关。乌审旗检察院决定同步追究违法行为人的生态环境损害责任。

“办案不仅要惩罚犯罪，更重要的是修复被损害的生态环境。”乌审旗检察院副检察长纪世军介绍，经鉴定，案涉土地由于被倾倒入废液，死亡的植被包括沙柳482丛、芦苇4400余平方米、樟子松幼苗2.2万余株、草地1.2万余平方米等。且地下水中总固体(全盐量)超标。经评估，环境修复费用共计562万元。

法院审理期间，被告提出自主修复受损生态环境意愿，但其不具有专业能力与技术，无法进行修复工作。

经乌审旗检察院与乌审旗旗生态环境分局多方联系，最终确定由内蒙古某环保公司配合宁夏某油气公司履行生态修复义务，在被污染的地块补种沙柳、樟子松等共计2万余株，播撒草籽110千克。

“乌审旗位于毛乌素沙地腹地，生态环境非常脆弱，经过几代人的努力，才有了如今的绿水青山，农牧民对这片土地的感情十分深厚。”纪世军告诉记者，沙地的植被具有多年期生长特性，修复被污染的沙地生态环境是个艰巨而漫长的过程，需要长期监测、维护。检察机关也将持续跟进生态环境修复状况。

“保卫黄河在内蒙古的重要任务之一，就是治沙，防止土地荒漠化。”内蒙古自治区检察院检察长李永君说。为此，该院聚焦草原林地生态脆弱区，围绕乌兰布和、库布其等重点功能区荒漠化治理，部署了为期三年的“助力荒漠化综合防治”公益诉讼专项监督行动。

抗水蚀，保土固土更谋长久之计

在黄河“几字弯”那一横的末端，从内蒙古托克托县河口开始，黄河进入千沟万壑的中游，经过黄土高原，大量泥沙入河。黄河泥沙淤积的根源在于水土流失，而减少水土流失，黄河“几字弯”区域是重中之重。

人类经济发展、生产生活对环境的影响是必然的。高速公路、铁路等项目建设破坏原有植被和原生地形地貌，容易出现水土流失问题。长期以来，黄河流域内人、土和水之间的关系一直处于比较紧张的状态。

地处黄河中游的山西是全国水土流失最严重的省份之一。山西省忻州市至陕西省榆林市的某高速公路，是一条快速连接东西部地区的物流、煤运大通道。项目建设时，山西省水土保持监测中心明确了水土流失防治责任范围，要求做好水土保持工程设计，并落实各项水土保持措施。

然而，检察机关关注到这个项目，是因为发现该高速公路兴县段存在大量因排水设施损毁导致路面掏空和农田被冲毁的情形。

山西省检察院公益诉讼检察部检察官介绍，该高速路段所经地形地貌主要是黄土丘陵沟壑区强烈侵蚀区和土石山地较轻微侵蚀区，沿线水土流失形式以水力侵蚀为主，属于黄河多沙粗沙国家级水土流失重点治理区。该项目水保措施存在的水毁问题和弃渣场“未批先变”问题，在一定程度上扰动地表，使原始地貌的抗蚀能力减弱，造成严重的水土流失，严重影响社会公共利益。

因项目跨山西省吕梁、忻州两市并延至陕西省，具有明显的跨区划特征，该案由山西省检察院立案办理，三级院一体化办案。最终，行政机关拆除临时建筑6.7万余平方米，拆除横跨黄河的施工铁桥1座，复垦复绿820余亩，收回临时占地补偿款1300万余元。

与该案相似，2023年7月18日，水利部黄河水利委员会晋陕蒙接壤地区水土保持监督局(下称“黄委晋陕蒙监督局”)、鄂尔多斯市水利局将内蒙古某投资公司在建设的煤矿铁路专线工程存在在大范围水土流失隐患的线索，移送至鄂尔多斯市检察院。

记者了解到，该工程位于黄河多沙粗沙国家级水土流失重点治理区及内蒙古自治区水土流失重点治理区和重点监督区，生态系统极易退化，恢复难度大且过程缓慢，长期的水土流失会导致黄河下游地区形成“悬河”。

针对该工程水土保持工作中存在的问题，2011年至2023年，黄委晋陕蒙监督局和鄂尔多斯市、准格尔旗两级水利部门先后14次下达《监督检查意见书》，采取约谈企业负责人、将企业纳入水土保持“重点关注名单”等措施，并作出行政处罚。检察机关认为，行政主管部门已经全面履行职责，穷尽监管手段。截止到检察机关立案时，仍有26个治理点未通过水土保持设施验收。

鄂尔多斯市检察院启动一体化办案机制，与准格尔旗检察院成立专案组，指定准格尔旗检察院以民事公益诉讼立案调查。立案后，该投资公司成立了水土保持整改工作领导小组，总投资1.71亿元开展水土保持设施专项整治工作，并向检察机关报送整改周报。

至2023年11月，该投资公司全部建设完成了26处弃土(渣)场水土保持工程措施，268.42公顷水土流失防治范围得到有效整改。经黄委晋陕蒙监督局评审，该项目水土流失隐患彻底消除。

涵水源，让“黄河第一弯”更丰盈

从水文特征来看，黄河中游区来水量占黄河总水量的四成左右，来沙量却占全黄河沙量的九成以上。而黄河上游区产水量占黄河总水量的六成左右，是黄河径流主要来源区。

黄河在甘肃省玛曲县形成了“天下黄河第一弯”。在这里，黄河看上去并不像一条河，更像是一个巨大的“水网”，那些细细弯弯的脉络，如同“毛细血管”汇入黄河。

这里是黄河上游重要的水源涵养区、补给区，而草原湿地系统又是水源补给的关键。据了解，黄河入境甘南年径流量为38.9亿立方米，出境甘南年径流量为147亿立方米，水量增加108亿立方米。很显然，能否保护好青藏高原上的这片黄河水源涵养区，对于保护黄河上游生态环境具有重要意义。

近年来，玛曲县境内有的草场因过度放牧、草原鼠害，破坏了草原生态系统，导致草原沙化退化，植被保护能力下降，土壤养分吸收持续减缓，土地生产力下降。保护修复草原，是玛曲“保卫黄河”的关键。

玛曲县检察院检察长王静媛担任办案组组长，组织公益诉讼检察员开展调查，发现实际沙化、退化草原面积约1.2万亩。案子立了，玛曲县检察院向相关行政机关发出了检察建议。之后，沙化退化的草原上种上了披碱草、早熟禾，并且在草方格内种植了红柳等树种，植树治沙500亩。

面庞黝黑的玛曲县自然资源局高级工程师马建云从事治沙工作已有26年。办案中，检察机关邀请马建云一同前往现场调查，并提供专家意见。

“防沙治沙是一项系统性工程、长期性工程，需要久久为功。”马建云介绍说。在涉案现场，马建云拿着治理前后的对比图自豪地说：“你看，这里曾经是一片沙滩，寸草不生，现在通过整治沙丘、覆土、种植山生柳灌木以及一年生和多年生的混合牧草，已经变得郁郁葱葱了，防沙效果特别好。”

沙漠，也曾经是文明的欢聚地。据考证，千年前的毛乌素水草丰美，水田成片，动植物资源丰富。由于人类的不合理开发利用，逐渐变成茫茫荒漠。防沙治沙是一场涉及生产方式、生活方式、思维方式和价值观念的革命性变革。

2023年9月2日，最高人民检察院会同国家林业和草原局、生态环境部在内蒙古自治区召开荒漠化防治检察公益诉讼专题研讨会，发布了首批荒漠化防治检察公益诉讼典型案例，推动以法治之力防治“荒漠化”对黄河的危害。

由黄色到绿色的转换之间深深凝聚了几代人的梦想和努力。守住黄河“几字弯”防沙治沙战役的主战场，是检察机关不容辞的责任。



2024年7月初，本报记者闫晶晶(右)跟随内蒙古自治区乌审旗检察院检察官走访毛乌素沙地一起林地污染案件植被修复现场。

【黄河文化故事】

长河与长城

□本报记者 闫晶晶 沈静芳

黄河，哺育着千千万万中华儿女；长城，凝聚着生生不息的爱国情怀。长河浩荡，长城逶迤。当黄河与长城两大人文地理标志交汇，蕴藏的是厚重的历史余温 and 灿烂的中华文明。

在内蒙古，黄河与长城的“拥抱”，共有五次。位置基本上是“中原与草原”“塞上与塞外”“农耕与游牧”的交汇，完美地展现了中原文化与北疆文化的深度融合。

在黄河“几字弯”一横的上方，包头市大青山南麓、黄河北岸的原野，在战国时期就是赵国和胡人争夺的焦点。赵武灵王击败了胡人，并且在北边的国境线上筑起了一条长城，堵住了胡人进入这个平原的道路。这就是赵长城，是我国现存最古老的长城之一。

赵长城分为南北二段，在包头市青山区范围内的赵北长城，全长19.6公里。2012年，赵北长城被评为自治区级文物保护单位。

“我们在开展‘长城保护专项行动’中发现，青福镇赵北长城保护范围内存在搭建构筑物、道路硬化、种植农作物等违法行为，严重影响文物安全、历史风貌及周边环境。”青山区检察院检察官王艳伟谈起最初见到赵北长城的样子：长城附近100米内，竟然有鸡舍、羊圈。

包头市、青山区两级检察院公益诉讼检察员采用无人机激光测距定位功能，精确定位取证，清晰、准确地记

录了长城遗迹本体及周边环境，及时固定证据，查明了公益受损事实。

随后，青山区检察院以行政公益诉讼立案，向相关部门发出检察建议，建议其对赵北长城保护范围内违法行为依法履行监管职责。

相关部门对检察建议进行回复后，办案检察官再次来到了这里，却发现情况并没有好转，鸡舍、羊圈还在。青山区检察院依法向法院提起了行政公益诉讼，要求行政机关继续履行相关职责。法院判决支持了检察机关的诉讼请求。

判决生效后，相关部门积极开展赵北长城遗址保护综合整治工作，对赵北长城保护范围内私搭乱建问题采取了有效的整改措施，并持续逐项推进。

为使赵北长城得到有效保护，包头市检察院制定《检察机关长城保护公益诉讼专项活动实施方案》，确立了服务大局、保护公益、因地制宜三大原则，立足本地长城保护与利用现状，突出地域特点、长城现状和工作重点，有针对性地开展工作。

“长城是历史变迁的记忆。守护好不同时期的长城资源，保护人文遗址环境风貌和历史风貌，既是文物保护工作本身的需要，也是在铸牢我们的中华民族共同体意识。”王艳伟说。

如今再到赵北长城，人们会发现曾经的鸡舍、羊圈、庄稼等已经清除，长城沿线新设置的警示牌和界桩像士兵一样守护着长城遗迹。

(上接第五版)

宁夏是全国唯一全境属于黄河流域的省区，黄河流经宁夏397公里，虽不足其总长的三分之一，但如织网的引黄古灌区工程，和长达2000多年的引黄灌溉历史，把宁夏润泽成物产丰饶的“塞上江南”，也成就了“天下黄河富宁夏”的水利传奇。

引黄古灌区工程拥有“黄河干流上第一个世界灌溉工程遗产”和“中国重要农业文化遗产”殊荣，是西北地区重要的生态安全屏障。

对于生活在渠两岸的人而言，“护渠就是护命”。宁夏回族自治区吴忠市利通区检察院检委会专职委员张秀琳是地道地道的本地人，亲水、惜水、敬水的观念根植于心。她告诉记者：“2021年，我院在履职中发现秦渠、汉渠存在周边环境被污染、渠道被非法占用、渠堤被填堵等问题，随即与秦汉渠管理处沟通联系，通过诉前磋商、发送检察建议等方式，督促相关部门清理渠道内垃圾，拆除违章建筑。”

据了解，2022年以来，吴忠市检察院在全市部署开展渠道保护公益诉讼专项监督活动，共推动40余座年久失修的古渠桥梁得到修整，黄羊沟滞洪水库库区里的高秆作物及林木得以铲除。

秦汉渠管理处处长周小生从事水利工作已有20余年。在一处数字化大屏前，他向记者展示了随着“智慧大脑”的加入，水

利工程设施基本实现自动化、信息化操作，千年古渠迈向“云”灌溉的图景。“在此基础上，检察院还联合我处建立‘渠长+检察长’工作机制，合力促进辖区渠道管护治理及水资源科学利用，服务保障农业生产。”周小生说。

“千年古渠不仅浇灌百万农田，滋润湖泊湿地，更嵌入城市景观，成为城市流淌的血液。”全国人大代表、银川市金凤区税务局第一税务分局党支部书记马丽感叹道，“其中，法治守护必不可少。”

最高人民法院决定自2024年2月至2025年1月，开展黄河保护公益诉讼检察基层活动；沿黄9省(区)检察机关共同构建保护黄河生态环境检察协作机制；陕西西安、宝鸡、咸阳、渭南检察机关与甘肃定西、天水检察机关签订《渭河流域生态环境保护跨区域检察协作机制协议》。——这是四级检察机关的不懈努力。

水利部联合最高检开展黄河流域水资源保护专项行动，查处违法问题近千个，追缴水资源费(税)近1亿元。——这是多部门的携手守护。

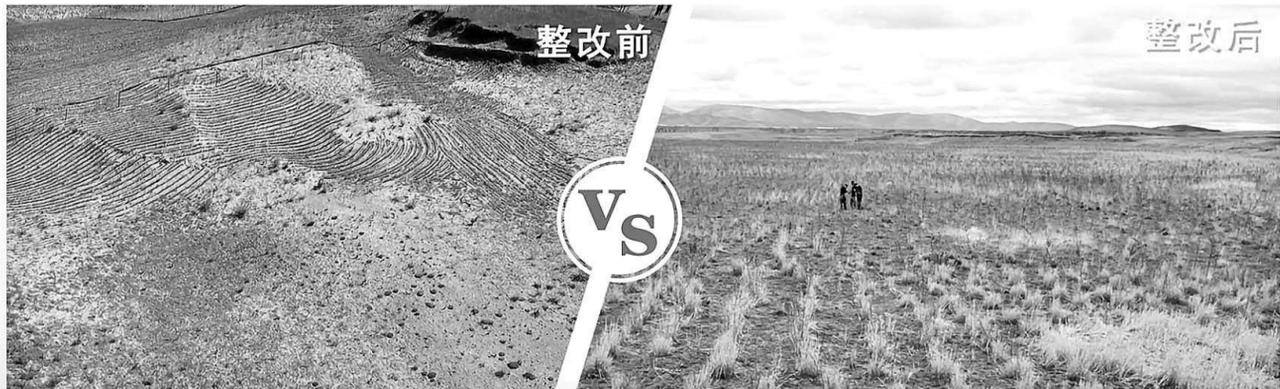
党的二十届三中全会提出，优化长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展机制。——这是中央的谋略部署。

……
河水清清，两岸“青青”。如今，大河上下，焕然一新，母亲河正在恢复生机与活力。

题图：2024年夏天，位于宁夏回族自治区中卫市沙坡头区的天然牧草地(“草方格”沙障)，锁住随风流动的黄沙。

底图：2024年7月初，内蒙古自治区毛乌素沙地，一半是湿地，一半是治理中的沙漠。

本版图片摄影/钟心宇 翟煜



整改前：2022年，甘肃省玛曲县境内草场因过度放牧、草原鼠害，导致草原沙化、退化。 整改后：2023年，甘肃省玛曲县境内沙化、退化的草原上种上了多种牧草，防沙效果良好。

