

# 八年土地权属争议实质性化解

## 海南陵水:依法履职做实做优检察为民获政协委员肯定

□本报记者 李轩甫  
通讯员 伍晶晶

“陵水县检察院通过领导包案、调查核实、检察建议、公开听证,查明案件事实、厘清行政争议发生脉络,努力寻求争议双方利益的平衡点,使一起持续了八年的土地权属争议纠纷得到实质性化解,彰显了检察机关为民司法的使命和担当。”近日,全国政协委员、海南省陵水黎族自治县文罗镇副镇长、五星村党总支书记黄丽萍对陵水县检察院工作简报中提到的化解土地权属争议纠纷案件给予高度评价。

### 一起持续八年的土地权属争议

这是一起历经行政复议、三级法院5次裁判得不到有效解决的土地权属争议纠纷。

2015年,地处陵水县的三才机场扩建项目启动。征地过程中,三才镇大园村委会第十一、十二经济社对征用涉及的33.6亩山门水塘土地的权属存在争议,各自认为享有土地使用权。

为解决土地权属争议,2017年7月5日,陵水县政府考虑到十二经济社长期使用山门水塘的事实,以及村委会和三才镇政府的意见,根据《海南省土地权属确定与争议处理条例》规定,确认争议地33.6亩为十二经济社所有,并作出《关于三才镇大园村委会第十一、十二经济社33.6亩土地权属争议处理决定》(下称《决定》)。

该院经过全面调查后查明:争议地块原为三才公社大园大队第三队的田地,1958年建陵水三才机场取土后积水成塘,为三队灌溉使用。1962年三队分成十一、十二队,即现在的十一、十二经济社。分队后三才公社曾组织全社社员固坝蓄水支持十一、十二经济社插秧生产。2010年之前,水塘中间凸起土地为十一经济社使用,水塘周边堤坝土地为十二经济社使用。2010年之后十二经济社长期管理和使用该水塘,1997年、2007年,十二经济社先后将水塘发包给个人养鱼,2002年修筑水坝闸门,防风防汛期间参加该水塘防风防汛工作。

《决定》作出后,第十一经济社不服,将第十二经济社、镇政府、县政府诉至海南省第一中级人民法院。海南省第一中级人民法院作出判决:撤销被告陵水县政府作出的《决定》。陵水县政府和第十二经济社不服一审判决,向海南省高级人民法院上诉。海南省高级人民法院以《决定》未经行政复议程序为由裁定撤销海南省第一中级人民法院行政判决;驳回陵水县三才镇大园村民委员会第十一经济社的起诉。

第十一经济社向海南省政府提出行政复议申请。2018年12月28日,海南省政府作出复议决定:撤销陵水县政府作出的《决定》,责令陵水县政府在收到行政复议决定书之日起六个月内重新作出处理决定。

第十二经济社不服该行政复议决定,于2019年1月23日至2020年4月29日,分别向海南省第一中级人民法院、海南省高级人民法院、最高人民法院提起行政诉讼、上诉、申请再审,均被驳回。

### 检察机关深入调查厘清事实

2023年3月21日,三才镇政府向陵水县检察院申请法律监督。考虑到此案属土地权属争议,涉及征地补偿款的发放这一群众切身利益,为尽快解决问题,该院检察长邹志云包案,带领检察官王茂勇办理此案。

该院经过全面调查后查明:争议地块原为三才公社大园大队第三队的田地,1958年建陵水三才机场取土后积水成塘,为三队灌溉使用。1962年三队分成十一、十二队,即现在的十一、十二经济社。分队后三才公社曾组织全社社员固坝蓄水支持十一、十二经济社插秧生产。2010年之前,水塘中间凸起土地为十一经济社使用,水塘周边堤坝土地为十二经济社使用。2010年之后十二经济社长期管理和使用该水塘,1997年、2007年,十二经济社先后将水塘发包给个人养鱼,2002年修筑水坝闸门,防风防汛期间参加该水塘防风防汛工作。

由于2002年至2005年陵水县农村土地确权登记发证期间十一、十二经济社均未主张山门水塘土地权利,陵水县政府也未登记发证。2015年三才机场扩建征地时,十二经济社主张争议地为其所有,十一经济社则认为双方共有。但双方均无法提供充足证据证明争议地的归属。

### 公开听证实质性化解纠纷

2023年5月22日,陵水县检察院向三才镇政府发出检察建议,建议以公开听证方式化解行政争议,被采纳。

同年7月30日,行政争议化解公开听证会在三才镇政府召开,由陵水县检察院检察长邹志云主持,并从该院听证员库随机选取三人担任听证员,大园村委会第十一、十二经济社分别推荐15名

村民代表参加。

听证会上,检察官王茂勇详细介绍了调查核实的情况,主持人引导当事人双方针对争议焦点发表意见、表达观点。王茂勇代表检察机关提出行政争议化解方案,即争议土地归两个经济社共有,因第十二经济社对该土地管理较多,第十二经济社、第十一经济社分配征地补偿款分别为60%、40%。经过多轮沟通,第十一、十二经济社村民代表基本认可上述方案。听证员经讨论,同意检察机关提出的方案。

公开听证会后,部分第十二经济社村民对分配方案存有异议,检察官联合村干部到村民家中走访,从法律层面剖析案情、分析证据,通过摆事实、释法理、讲政策,经过多次深入沟通,村民的心结终被打开。

2023年9月13日,在陵水县检察院的提议下,该县政府对争议土地的权属作出决定,并要求三才镇政府组织大园村“两委”干部及村民代表就土地及地面附属物补偿款制定具体分配方案。随后,三才镇政府、大园村委会经讨论后,决定按照听证会方案进行分配,并于2023年11月16日将分配方案进行公示,公示期间未收到异议。

今年4月,三才镇政府将征地补偿款分别下发第十一、十二经济社。

日前,王茂勇再次来到大园村回访,第十一、十二经济社村民和谐相处,没有再发生纠纷。

# 深化知识产权检察综合履职

讲述人:张江平



全国人大代表、太平鸟集团董事长张江平

创新是引领发展的第一动力,保护知识产权就是保护创新。中国是全球纺织服装第一大国,年产服装700多亿件,占全球一半以上,服装企业的核心竞争力包括品牌、款式、包装等方面的创新。近年来,服装业侵犯知识产权行为屡禁不止,侵权手段不断翻新,严重扰乱了行业的市场秩序,打击了企业的创新积极性,破坏了行业的良性可持续发展。

经调研,我发现很多行业都饱受知识产权侵权的困扰,虽然国家对侵权行为加大了打击力度,企业也逐步提升了知识产权保护意识,但企业在知识产权维权的现实操作中仍面临三大难题:

一是立案难。知识产权被侵犯后,救济途径包括行政、民事、刑事三种,各途径的立案标准不一样。企业被侵犯知识产权后,需要准备多份不同材料送往不同部门,维权效率低。

二是取证难。以服装行业为例,企业通过市场上的冒牌服装发现被侵权事实,而侵权主体、侵权手段、侵权获益等详细证据都掌握在侵权人手中,被侵权企业难以取证查实。而且,对不同类型的知识产权,侵权行为的证明内容和标准不同,增加了企业维权的难度。

三是赔偿难。刑事救济途径侧重于对侵权者的惩戒,而侵权者受惩戒后,客观上被削弱了赔偿能力,主观上不愿赔偿。民事诉讼则旨在解决知识产权纠纷、弥补被侵权人损失,但民事诉讼程序周期长,即使判决支持被侵权方诉讼请求,仍将面临执行难问题,最终通过强制执行获得足额赔偿的不足十分之一,加重了企业讼累。

我认为,检察机关深化知识产权检察综合履职,完善知识产权检察保护,对于帮助企业保护知识产权、推动优化营商环境具有重要意义。为此,我建议:

第一,成立知识产权综合保护中心,畅通维权绿色通道。充分发挥检察机关法律监督职能,联合法院、公安、市场监督管理局等相关单位成立知识产权综合保护中心。企业只需跑一次,由中心窗口统一受理知识产权侵权案件,审查后分流移送至对应单位,真正实现一窗受理、内部流转、分层处置、闭环跟踪,进一步打破行政司法壁垒,提高响应速度。

第二,检行协作,夯实证据基础。传统办案模式中,检察机关可以在刑事侦查环节依法介入。知识产权案件的核心证据大多在行政执法环节由行政机关收集提取,为及时固定证据,检察机关可以和行政机关建立协作机制,针对重大疑难案件,为行政机关调查取证提供法律意见。同时,建议检察机关制定出台涉企知识产权维权举证指引,根据不同侵权情形开列证据清单和救济方式,精准引导企业在被侵权初期固定证据,及时制止侵权行为。

第三,将追赃挽损工作贯穿案件办理始终。审查起诉时,侵权人为争取从轻处理,赔偿被侵权企业的意愿比较高,检察机关在办理案件时,应及时搭建沟通桥梁,推动双方达成和解。若未达成一致,检察机关对侵权方提起公诉时,被侵权企业可以提起附带民事诉讼,检法联合持续开展调解工作,全方位帮企业追赃挽损。

## 我建言

(整理:本报记者蒋杰 通讯员陈梓宁)

# 全国人大代表丁波:高质效办好每一个涉未案件

本报讯(记者张海燕 通讯员齐文喻)日前,河南省郑州自贸区人民法院举行检察开放日活动,邀请全国、省、市、区四级多位人大代表、政协委员参加。代表委员参观办案工作区、听取工作汇报后,对该院检察工作予以充分肯定并提出意见建议。

代表委员了解到,该院会同教育、妇联等相关单位制定《关于在涉未成年人案件中开展家庭教育指导工作的实施意见》,建立适合未成年人身心特点的矫治教育体系;开展法治进校园活动22次,惠及学生3000余人,研发普法课《是否称职?家长面临国法大考》获评河南省检察机关法治进校园“十佳网课”;两年来救助未成年被害人19人,开展心理疏导60人次,帮助2人重返学校;督促监护人切实履行监护职责,制发督促监护令9份,开展家庭教育指导活动6场。

对此,全国人大代表、上海汽车集团股份有限公司乘用车郑州分公司党委书记、总经理丁波表示,检察机关携手各方力量,为未成年人健康成长撑起了一片法治蓝天。他建议检察机关充分利用大数据、人工智能等先进技术,高质效办好每一个涉未成年人案件。



代表委员听取检察工作情况介绍。

# 公益诉讼消除林区消防隐患

## 青岛崂山:落实政协委员建议,筑牢旅游安全防线



检察干警查看整改现场。

□本报记者 郭树合  
通讯员 陈晓

“位于崂山脚下的某社区,有人在林中私设供电线路。林子里用电情况复杂,到了雷雨季节消防隐患大。你们能不能

管管?”今年4月底,山东省青岛市崂山区一名在电力系统任职的区政协委员给崂山区检察院打来电话。

情况紧急,该院立即派干警前往景区进行实地调查。经调查,政协委员反映的社区位于崂山脚下,林荫密布、风景秀

丽,村里开了多家民宿、农家乐、咖啡馆。还未到旅游旺季,就已人流如织。部分村民为图用电方便,私自将表后线直穿山林拉到自家店铺,出现多处电线缠树绕树或者直接挂在树枝(干)上的现象。检察干警还发现,这些表后线平均长500米左右,最长的接近800米,有的表后线部分强弱线混在一起。

“当时为了用电方便,就直接从树上把电线拉过来了,有时候遇上打雷下雨,也担心起火!为了这片林子的安全,我愿意配合改造线路!”调查结束后,经营农家乐的李大哥对检察干警说。

崂山区检察院认为,时值春季,山东省森防指办已发布森林火灾橙色预警,如果因线路着火引发森林火灾,不但会烧毁成片森林、伤害林内动物,还可能威胁游客的生命财产安全。

5月13日,该院根据调查情况,向相关职能部门制发检察建议,建议其依法履行森林防火职责,及时采取措施消除案涉区域森林消防安全隐患,同时对辖区内同类隐患进行排查并督促整改。

相关职能部门高度重视,第一时间邀请电力专家对案涉区域电缆情况进行排查,评估其安全隐患程度,并制定

详细的整改方案:固定和防护弱电电缆,避免混同捆扎的电缆之间因摩擦或短路引发火灾;移除挂在树枝(干)上的电缆,在地下铺设电缆线路,避免电缆直接接触可燃物。

5月31日,案涉区域的电缆改造全部完成。职能部门还排查出景区内其他用电隐患340处,初步完成整改335处。

8月是青岛的旅游旺季,进山游客增多,景区用电量激增。近日,崂山区检察院干警到该社区进行实地回访,正巧遇到李大哥。李大哥带检察干警到店里看满座的游客,激动地说道:“感谢检察机关的监督,原来挂在树上的电线都整理入地了,看着美观了不少,吸引的游客更多了!不瞒你们说,之前店里人多,我心里是又开心又打鼓,总怕消防上出点什么事。现在好了,来吃饭的人再多,我也不担心了!”

“该案是我院依托‘山·海·人·家’公益诉讼品牌,依法履职,开展预防性公益诉讼检察监督的一次有力实践。我院将聚焦名山保护,深入开展旅游安全领域专项监督,持续助力擦亮‘红瓦绿树、碧海蓝天’这一青岛名片。”崂山区检察院检察长刘振表示。

# 时隔40多年再“见面”

## 重庆石柱:检察机关以“公益之名”助烈士遗像“归家”

□本报记者 张博  
通讯员 陈艳琳 龙彩云

“我的好兄弟,没想到时隔40多年咱们又‘见面’了……”近日,老陈像往常一样来到重庆市石柱土家族自治县革命烈士陵园,望着烈士遗迹陈列馆照片墙上硬朗的脸庞,老陈布满皱纹的眼角渗出莹莹泪水。

老陈曾参加过越自卫反击战,很多战友永远留在了战场上。后来,石柱县革命烈士陵园筹建,收集这些烈士信息照片,在烈士遗迹陈列馆展出,供人瞻仰。然而,老陈三位同期战友的遗像,因种种原因缺失多年。

2024年4月的一天,石柱县检察院检察官徐文婧在烈士陵园走访核实群众反映的该园未按时开放问题时,注意到在烈士遗迹陈列馆照片墙一角驻足良久的老陈。

徐文婧上前与其交流后,这位老兵指着照片墙上的三处空白,说出了心底的遗憾:“他们的名字已在我心中默念过千万遍,可如今我年纪大了,渐渐地记不清他们的模样了……”

听后,徐文婧心里沉甸甸的,第一时间将情况向院里汇报。

4月24日,石柱县检察院就该问题正式立案,与该县退役军人事务局进行磋商,建议退役军人事务局利用县、乡、村三级退役军人服务中心(站)前哨探头作用收集线索,全力查找三位对越自卫反击战牺牲烈士的亲属信息。

根据检察建议,石柱县退役军人事

务局成立工作专班,经查阅大量史料,发现线索指向了云南蒙自烈士陵园,立即赶往云南省蒙自市,在蒙自烈士陵园中找到了三位石柱籍烈士的照片。

墓碑上历经风雨侵蚀的烈士照片却给大家泼了一盆冷水。蒙自烈士陵园所存照片已是经过多次缩放印刷的,如果直接将其翻拍或拷贝烈士面容就会模糊不清,难以满足群众瞻仰英烈的需求,事情一度陷入僵局。

“陵园保存的烈士照片是很早以前翻拍的,清晰度确实有限。”蒙自烈士陵园工作人员的一句话让大家看到了转机,既然是翻拍,肯定存在原件!

退役军人事务局工作人员多方打听,几经辗转,终于通过蒙自市退役军人事务局联系上三位烈士同期战友的亲属,最终在烈士战友亲属家中收集到谭朝堂烈士遗像一张,同时还通过烈士战友亲属持有的《红河英烈大典》,收集翻拍到王正权、谭国义两位烈士的遗像。

至此,石柱县参加对越自卫反击战牺牲烈士的遗像全部收集完成,烈士事迹陈列馆终于补齐了英雄故事的最后一块拼图。

“红色资源是中华民族宝贵的精神财富,及时修缮各类遗址遗迹,管护好英烈纪念馆尤为重要。”针对烈士陵园部分设施老旧问题,一直关注此案的全市人大代表、重庆市彭水苗族土家族自治县润溪乡樱桃井村党支部书记、村委会主任王海霞提出。

对此,石柱县检察院联合石柱县退



检察干警向参加过对越自卫反击战的老战士介绍找寻三位烈士遗像的过程。

役军人事务局召开公开听证会,督促该局根据听证结果完善修订《石柱县革命烈士陵园免费开放制度》《石柱县革命烈士陵园安全保卫管理制度》,并对陵园内的老旧设施进行修缮维护。

近日,石柱县检察院邀请全国、市、县三级人大代表,烈士亲属及参加过对越自卫反击战的老战士等视察、瞻仰革命烈士陵园等红色遗址。

“检察机关认真落实人大代表建议,高度重视红色资源保护和红色文化传

承,督促行政机关全面收集英雄烈士影像资料、管护遗址遗迹,展示出检察履职成效。”座谈会上,王海霞为检察机关英烈保护工作点赞。

“英烈权益保护是一项系统性的工作,需要全社会共同努力。下一步,检察机关将立足检察职能,进一步加强与行政机关协作,共同做好英烈权益保护工作,捍卫英雄烈士荣光,为缅怀先烈、传承红色基因提供有力司法保障。”会议结束时,石柱县检察院检察长李方承诺。