

检察日报

PROCURATORATE DAILY

中华人民共和国最高人民检察院主管主办
CN 11-0187 邮发代号 1-154



2024年8月12日 星期一
第10640期 今日8版



中共中央国务院印发《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》

要求健全行政执法与刑事司法衔接机制,依法开展生态环境和资源保护领域公益诉讼

据新华社北京8月11日电 中共中央、国务院近日印发《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》(下称《意见》)。《意见》强调,推动经济社会发展绿色化、低碳化,是新时代党治国理政新理念新实践的重要标志,是实现高质量发展的关键环节,是解决我国资源环境生态问题的基础之策,是

建设人与自然和谐共生的现代化的内在要求。《意见》要求,加强法治保障。各有关方面要加快推进生态环境法和能源法、节约能源法、电力法、煤炭法、可再生能源法、循环经济促进法等法律法规制定修订工作,研究制定应对气候变化和碳达峰碳中和专项法律。

落实民法典绿色原则,引导民事主体节约能源资源、保护生态环境。健全行政执法与刑事司法衔接机制。依法开展生态环境损害赔偿诉讼、生态环境和资源保护领域公益诉讼,完善生态环境损害赔偿和修复机制。



《意见》全文

法治中国行
2024
庆祝新中国75华诞 全媒基层采访活动

永葆雪域高原美丽底色

西藏篇

□本报记者 赵晓明
通讯员 唐晓玉

走出西藏林芝米林机场,满眼的美景扑面而来,蓝天白云,冰川河流连绵不绝。

西藏地处“世界屋脊”,号称“千山之巅、万水之源”。1951年西藏和平解放后,党和国家高度重视西藏生态建设和环境保护工作,采取了一系列重大措施,将西藏生态环境保护置于国家战略高度。进入新时代,习近平总书记高度重视青藏高原生态保护,指出“保护好青藏高原生态就是对中华民族生存和发展的最大贡献”,要求“把青藏高原打造成为全国乃至国际生态文明高地”。

党的二十届三中全会对深化生态文明体制改革作出全面部署。如何更加有力服务创建全国生态文明高地?西藏自治区检察院党组书记、检察长夏克勤在大院调研时,要求“把青藏高原打造成为全国乃至国际生态文明高地”。

党的二十届三中全会对深化生态文明体制改革作出全面部署。如何更加有力服务创建全国生态文明高地?西藏自治区检察院党组书记、检察长夏克勤在大院调研时,要求“把青藏高原打造成为全国乃至国际生态文明高地”。



7月14日,波密县检察院检察官对嘎朗国家湿地公园嘎朗湖生态治理情况开展“回头看”。

“无废高原”创建,推进生态领域检察监督与生态环境综合执法体系衔接,深化青藏高原及周边区域生态检察协作机制,加强冰川保护检察监督机制,完善珠穆朗玛国家公园等自然保护区检察联络站工作机制,推进“亚洲水塔”保护专项行动,办理一批有影响的高质效案件,以最严格制度、最严密法治保护高原生态环境。

记者了解到,早在2022年12月,西藏自治区检察院就启动了“亚洲水塔”保护专项行动,加强对冰川、河湖、湿地、江河源头的综合保护。一年多来,从“西藏江南”林芝到“世界屋脊”珠穆朗玛峰,检察蓝的身影早已遍布高原各处。

记者的西藏之行,循着检察机关生态保护的足迹,见证了雪域高原绿色发展的步履。

守护雅鲁藏布江清流,实现“一江共治”

在雪域高原,有一条绵延数千公里的河流在静静流淌,滋养着这片神奇的土地和土地上的人们,它就是世界上海拔最高的河流之一——雅鲁藏布江。

拉萨河是雅鲁藏布江五大支流之一,也是流域面积最大的一条支流。

站在雅鲁藏布江和拉萨河的交汇处,群山环抱,碧水悠悠,飞鸟翱翔,一道道亮丽的风景尽收眼底。然而,这里曾经是另一番景象。

“此前,在拉萨河及雅鲁藏布江沿线存在固体废物堆放现象,污染了环境。”走在拉萨河河滩,曲水县检察院检察官向记者展示了与眼前美景差异巨大的案件照片。检察官告诉记者,发现线索后,他们立即进行立案调查,发现河床裸露,江河岸边垃圾成堆,不仅损害了水体生态环境,更影响防洪安全。

为实现江河生态环境问题有人管、有人治、有人护,2023年3月,曲水县检察院依法向相关行政部门制发检察建议,建议其及时清理固体废物

为“水清河畅”贡献检察力量



全国人大代表,西藏自治区日喀则市委副书记、市长 王方红

近年来,西藏自治区检察机关牢固树立“绿水青山就是金山银山,冰天雪地也是金山银山”的理念,以“亚洲水塔”保护专项行动为抓手,充分发挥“河湖长+检察长+警长”协作机制作用,重点摸排辖区内的涉河湖、冰川、湿地、江河源头等生态环境和资源保护领域公益诉讼线索,及时启动公益诉讼程序,督促行政机关履职尽责,为全面保障“水清河畅”贡献检察力量。

希望检察机关继续扎实推进专项行动,提升河湖监管质效。紧盯辖区河湖岸线管理、水域垃圾污染、湿地环境保护等问题,借助无人机、快速检测设备等技术手段,仔细摸排涉河湖公益诉讼案件线索,运用磋商、检察建议等监督方式,督促行政机关全面履行职责,解决河湖管理保护中的突出问题。

“举目远望一片沙,大风一起不见家”曾是雅鲁藏布江沿岸生态环境的真实写照。自1990年后,我国对雅鲁藏布江及其支流开展了系统的治理工作。如今,一排排树木赫然矗立在雅鲁藏布江沿岸,成为了保护生态的“绿色长城”。

拉萨河是雅鲁藏布江五大支流之一,也是流域面积最大的一条支流。

站在雅鲁藏布江和拉萨河的交汇处,群山环抱,碧水悠悠,飞鸟翱翔,一道道亮丽的风景尽收眼底。然而,这里曾经是另一番景象。

“此前,在拉萨河及雅鲁藏布江沿线存在固体废物堆放现象,污染了环境。”走在拉萨河河滩,曲水县检察院检察官向记者展示了与眼前美景差异巨大的案件照片。检察官告诉记者,发现线索后,他们立即进行立案调查,发现河床裸露,江河岸边垃圾成堆,不仅损害了水体生态环境,更影响防洪安全。

为实现江河生态环境问题有人管、有人治、有人护,2023年3月,曲水县检察院依法向相关行政部门制发检察建议,建议其及时清理固体废物

物并采取有效措施提升辖区水生态环境质量。收到检察建议后,相关行政部门立即制定整改方案,成立整改小组,共同治理江河污染问题。

“县、乡、村级河湖长累计巡河370人次,先后清理垃圾30余吨,涉及河道42公里,建立河道保护警示牌5个。”谈及整改后的效果,检察官的脸上洋溢着喜悦。

对雅鲁藏布江与拉萨河交汇处的生态环境进行治理,只是西藏检察机关加强雅鲁藏布江全域治理的一个生动缩影。

2023年2月20日,贡觉县检察院在开展“亚洲水塔保护”专项活动中发现,辖区金沙江支流河道内长期存在违法丢弃的生活垃圾、建筑垃圾等固体废物。为此,该院通过制发检察建议等方式,督促相关部门依法履职,共护金沙江生态安全。

林芝市巴宜区检察院率先利用无人机航拍技术助力公益诉讼案件调查取证,通过无人机开展保护尼洋河(雅鲁藏布江支流)专项检察现场勘察,以航拍方式进行多角度拍摄取证。

(下转第二版)



扫码看视频

社评

在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。今年以来,最高人民检察院坚持服务保障经济社会发展大局,维护司法公正,部署开展了“检护民生”专项行动,如何把这一民心工程持续推向深入,不久前召开的大院检察班结合深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,对标党中央的新要求,作出再部署,强调要围绕健全保障和改善民生制度体系,找准检察履职的切入点和着力点,综合运用各项检察职能“高质效办好每一个案件”,着力解决人民群众急难愁盼,做实人民群众可感受、能体验、得实惠的检察为民。

“民生无小事,枝叶总关情”。民生工作千头万绪,找准了民生痛点难点,就等于牵住了“牛鼻子”。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》坚持以人民为中心,加大民生领域改革力度,制定了一系列民生所急、民心所向的改革举措,为检察机关精准发力、推进“检护民生”专项行动提供了根本遵循。各级检察机关要围绕健全保障和改善民生制度体系,精准对接安全、环境、教育、就业、医疗、社会保障、特殊群体权益保障等与民生息息相关的改革部署,紧紧抓住人民群众最关心最现实最直接的利益问题,一步一步推进,一个一个问题解决。比如,加强劳动者特别是灵活就业人员、农民工、新就业形态人员的权益保障,依法惩治恶意欠薪犯罪;协同整治医保领域欺诈骗保行为,让医保基金这项“救命钱”“蛀虫”无处遁形;依法治理妇女儿童、残疾人、老年人等特殊群体合法权益的问题,用法治力量为弱势群体“撑腰”,等等。只有把民生痛点难点作为“检护民生”的切入点和检察履职的着力点,才能进一步提升专项行动的实效。

“政善治,事善能。”切实解决人民群众急难愁盼问题,既要敢做,也要善为。监督办案是检察机关的主责主业。深入推进“检护民生”专项行动,要紧贴人民群众急难愁盼,紧贴社会治理难点堵点,统筹发挥“四大检察”职能作用,坚持一体履职、综合履职,切实办好司法救助、支持起诉、检察听证、行政公益诉讼中的行政争议实质性化解、未成年人综合司法保护等为民事案,以更优法治“供给”解决群众操心事、烦心事、揪心事。信访工作是送上门来的群众工作,要坚持和发展新时代“枫桥经验”,扎实开展涉检信访矛盾源头治理,持续加强对群众信访案件有回复落实情况的跟踪督导,将矛盾纠纷法治化实质性化解贯穿履职办案全过程,努力做到案结、事毕、心息。要坚持“小案”不小办、“小事”不小看,在办案中强化全局观念、系统思维,做到精准办好个案与加强类案监督、推动源头治理并重,切实做好办案的“后半篇文章”,实现案结事了、政通人和。

“善除害者察其本,善理疾者绝其源。”制度是管根本、管长远的。深入推进“检护民生”专项行动,要切实按照习近平总书记“既要着力治标又要注重治本”的要求,进一步丰富和健全各项便民利民机制。要加强总结研究,依托数据分析,开展类案研究,及时总结专项行动中的有效做法和经验,形成长效工作机制。比如,司法救济是一项重要的为民举措。要进一步完善司法救济保护制度和检察环节诉讼权利保障、冤错案件纠错等机制,推动完善国家赔偿制度,救助涉案特困当事人不是检察院一家的事,要在进一步用好用足司法救助的同时,积极推动健全与社会救助衔接机制,兜牢民生底线。完善民生领域机制建设是一项系统工程,《决定》专门对健全保障和改善民生制度体系进行了部署。各级检察机关要充分运用法律监督职能作用,坚持上下内外联动协同,进一步争取党委领导、政府支持,主动加强与纪检监察机关的协作配合,共同推动《决定》部署的各项保障和改善民生的制度设计真正落地落实,让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

民有所呼,我有所应。“检护民生”没有终点,只有连续不断的新起点。各级检察机关要把深入贯彻党的二十届三中全会的部署,精准落实大检察官研修班的要求,与深化做实“检护民生”专项行动有机统一起来,聚焦人民群众急难愁盼,以更多真招实招提升检察为民实效,为中华人民共和国成立75周年献礼!

「检护民生」要着力解决人民群众急难愁盼

全国人大代表冯鸿昌希望检察机关擦亮“知剑”品牌护卫“创新创业之城”



7月31日,福建省厦门市思明区检察院检察长郑祥发就检察机关加强知识产权保护、护航新质生产力加快发展,听取冯鸿昌(右)的意见。

代表委员 检阅

本报讯(记者张仁平 通讯员董文静)“知识产权是企业的核心竞争力,保护知识产权就是保护创新,促进新质生产力发展。在知识产权大保护格局中,检察机关有作为有担当,为企业创新发展、发展壮大提供了优质法治营商环境。”近日,全国人大代表、厦门集装箱码头集团有限公司工会主席冯鸿昌,对前来走访的福建省厦门市思明区检察院检察长郑祥发表示。

厦门是“创新创业之城”。从普通技术工人到中华技能大奖获得者、享受国务院政府特殊津贴,冯鸿昌与厦门经济特区共同成长,对创新的第一动力作用感知更深,对检察机关保护知识产权的创新之举和品牌建设的印象尤为深刻。

冯鸿昌认为,思明区检察院集中管辖厦门市知识产权一审刑事案件,是做强知识产权优势所在,但同时,也存在更多挑战。侵犯知识产权犯罪方式多样、手段隐秘,所涉案件往往涉及多领域、跨部门、跨层级、取证难、鉴定难、判定难。直面新情况、新难题,思明区检察院积累了多年办案经验,创新思路举措,倾心打造“知剑”知识产权检察品牌,形成“全链条保护、全流程协同、全方面治理”工作模式,推动高质效办好每一个知识产权案件。

“品牌意味着责任,要以更高的标准、更严的要求,履好职,办好案。”冯鸿昌了解到,思明区检察院自觉践行打击预防并举、治罪治理并重、依法平等保护各类市场主体权益,首创由全市12个职能部门“加盟”的知识产权协同保护中心,建立知识产权严重失信名单管理衔接、追赃挽损与民事纠纷诉前化解等多项创新机制。冯鸿昌表示,希望检察机关以深化检察改革为契机,不断加大做强“知剑”品牌,释放品牌引领示范效应,为厦门打造市场化、法治化、国际化营商环境贡献检察智慧和力量。

(下转第二版)

严防网络平台利用优抚政策钻空子

扬州江都:推动优化购买伤残军人票审核机制

本报讯(通讯员吴颖 郭家利)“此次登机,工作人员要求我们出示残疾人证,还核实了证件的真伪,值机的工作人员还告诉我,他们内部已经在申请改进设备,以后只需要出示居民身份证就可以识别相关身份,无须再出示残疾人证了。”近日,江苏省扬州市江都区检察院与该区退役军人事务局开展联合回访,邀请伤残军人志愿者模拟在线购票、值机到登机的全过程,核实属地确已常态化开展伤残军人身份查验工作。

“我坐了这么多次飞机,第一次看

到登机牌名字后面带‘GM’字样,查询后发现有伤残军人票。可我也没当过兵啊,怎么能买到伤残军人票呢?”今年2月,江都区的周先生在找机场工作人员修改登机牌时,发出了这样的疑问。原来,根据有关规定,残疾军人在乘坐境内运行的火车、民航航班等交通工具时享受半价优惠。航空公司为了方便识别,会在登机牌上的旅客姓名后面标注“GM”。

周先生表示,自己是通过网络平台以正常价格购买的机票,平台并未提

示是伤残军人等优惠票。公安机关经调查发现,该平台非法利用航空公司和机场在伤残军人机票购买、核销中的管理漏洞,私自为旅客订购半价伤残军人票,以达到利用国家优抚政策不当降低成本、赚取差价、牟取暴利的目的。

4月,该案被移送江都区检察院审查起诉。办案检察官认为,此种行为不仅欺骗了旅客,给航空公司造成了财产损失,更严重破坏了国家对伤残军人的优抚政策,严重损害伤残军人群体的合法权益。目前,相关人员因涉嫌诈骗罪已被依法

提起公诉,案件正在审理中。

针对办案中发现的管理漏洞,该院与区退役军人事务局、属地机场、航空公司代表、伤残军人代表等多次召开座谈会,明确由退役军人事务局向上协调推进伤残军人数据共享、检察机关向上协调推进机场加强证件核验,推动属地航空公司、机场优化查验机制,建立、完善对伤残军人身份查验一次认证终身适用机制,提高核验效率。目前部分航空公司已针对伤残军人购票模块进行升级,全面优化了购票和审核流程。

护企安商,“百年口岸”蓄势腾飞

黑龙江绥芬河:服务保障自贸区一流营商环境建设



□本报记者 戴佳 韩兵
通讯员 李楠 张薇

绥芬河,黑龙江省最大的对俄口岸,开埠至今已有百余年历史,是“中蒙俄经济走廊”和俄罗斯远东开发战略对接的重要节点城市。

从中俄边贸小城,到中国(黑龙江)自由贸易试验区绥芬河片区(下称“绥芬河自贸片区”),如今的绥芬河正立足区位优势,全力构筑我国向北开放新高地,努力实现“边陲”变“前沿”的华丽转身。

开放是中国式现代化的鲜明标识。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,必须坚持对外开放基本国策,坚持以开放促改革,依托我国超大规模市场优势,在扩大国际合作中提升开放能力,建设更高水平开放型经济新体制。

建设更高水平开放型经济新体制

离不开法治的支撑和保障。近日,记者走进这座“百年口岸”,一路探寻检察机关服务保障自贸区市场化、法治化、国际化一流营商环境建设的探索与实践。

努力营造法治化营商环境

入区保税、退税、批次进出、集中申报、集中汇总纳税……在绥芬河自贸片区,一系列优惠政策吸引了国内外商客企业入驻。黑龙江辛巴赫啤酒销售有限公司(下称“辛巴赫公司”)便是其中之一。

“目前有什么法律困难?”“研发新产品要注意保护知识产权,有法律

问题随时联系我们。”上任不到3个月,绥芬河市检察院党组书记、代检察长李大明已是第二次走访他的包联企业——辛巴赫公司。

辛巴赫公司是绥芬河自贸片区纳税大户,是国内首屈一指的橡木桶啤酒生产商,也是我国首家建在海关特殊监管区内的啤酒生产企业。然而,企业管理中出现的漏洞,给了不法分子可乘之机。

2022年10月,根据绥芬河市检察院与市公安局建立的自贸区涉企案件信息共享、提前介入机制,该院提前介入公安机关对某某某职务侵占案的侦查工作。

(下转第二版)