

最高检:推动建立轻微犯罪记录封存制度

本报北京7月30日电(记者常璐倩)《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》强调,建立轻微犯罪记录封存制度。着眼于贯彻落实党的二十届三中全会精神,大检察官研讨班指出,完善适用认罪认罚从宽制度的工作机制,推动建立轻微犯罪记录封存制度,更

好促进社会大局稳定。国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。大检察官研讨班专门强调,各级检察机关要在健全国家安全体系中充分发挥检察职能作用,依法严厉打击各类危害国家安全犯罪,坚决捍卫政治安全。要积极参与健全社会治理体系。全面准确贯彻落实宽

严相济刑事政策,依法严惩群众反映强烈的违法犯罪,健全扫黑除恶常态化机制,积极参与完善“扫黄打非”长效机制,协同完善社会治安整体防控体系。积极推动网络综合治理,依法惩治网络诈骗、网络暴力等犯罪,促进网络空间法治建设。完善适用认罪认罚从宽制度的工作机制,推动建立轻

微犯罪记录封存制度,更好促进社会大局稳定。要推动完善公共安全治理机制,积极参与完善安全生产隐患排查整治和责任倒查,完善检察机关参与安全生产事故调查机制,加大危害安全生产犯罪惩治力度。加大惩治和预防食品药品安全领域犯罪力度,促进完善食品药品安全责任体系。

最高检:加强对行政生效裁判、审判活动和执行活动监督

本报北京7月30日电(记者常璐倩)《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》强调,深化行政案件级别管辖、集中管辖、异地管辖改革。着眼于贯彻落实党的二十届三中全会

精神,大检察官研讨班要求检察机关适应深化行政案件级别管辖、集中管辖、异地管辖改革,要加强对行政生效裁判、审判活动和执行活动的监督,在确保案件质量基础上加大监督力度。

大检察官研讨班强调,要结合办理行政诉讼监督案件,协同人民法院、行政机关依法规范推进行政争议实质性化解。在履行行政诉讼监督职责中,发现行政机关违法行使职权或不履行职权行为的,有序

开展行政违法行为监督。大检察官研讨班指出,今年10月,全国人大常委会将听取行政检察工作专项报告,各级检察机关要以此为契机,推动行政检察提质增效。

最高检:持续做实对各类经营主体一视同仁对待、依法平等保护

本报北京7月30日电(记者常璐倩)《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》专章部署构建高水平社会主义市场经济体制。着眼于贯彻落实党的二十届三中全会精神,大检察官研讨班要求检察机关持续做实对各类经营主体一视同仁对待、依法平等保护。

深化经济体制改革是进一步全面深化改革的重点。大检察官研讨班指出,检察机关要主动融入构建高水平社会主义市场经济体制,加强检察政策与宏观政策取向一致性评估,充分运用法治之力稳定市场预期、提振市场信心、推动高质量发展,为巩固和增强经济持续回升向好态势提供法治保障。

大检察官研讨班强调,要聚焦坚持和落实“两个毫不动摇”、完善市场经济基础制度,持续做实对各类经营主体一视同仁对待、依法平等保护,保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。加强产权司法保护,依法平等长久保护各种所有制经济产权,对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同责同罪同罚,防止和纠

正利用行政、刑事手段干预经济纠纷,健全依法甄别纠正涉企业冤错案件机制。要聚焦市场化、法治化、国际化营商环境建设,依法从严惩治严重经济犯罪,强化反垄断和反不正当竞争司法,促进构建全国统一大市场。聚焦建立高效的知识产权综合管理体制,深入推进知识产权检察专业化建设,在大城市探索案件相对集中管辖,加强高新技术、新兴产业、科技创新等领域知识产权司法保护,依法保护商业秘密,护航因地制宜发展新质生产力。聚焦金融体制改革,跟进完善金融监管体系,加强金融领域执法司法协作,从严打击金融犯罪,惩治非法金融活动,有力维护金融安全。

最高检:落实和完善司法责任制要做到有权必有责、有责要担当、失责必追究

本报北京7月30日电(记者常璐倩)《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》强调,落实和完善司法责任制。着眼于贯彻落实党的二十届三中全会精神,大检察官研讨班要求落实和完善司法责任制要做到有权必有责、有责要担当、失责必追究。

记者注意到,不久前,最高人民法院发布新修订的《关于人民检察院全面准确落实司法责任制的若干意见》《人民检察院司法责任追究条例》。大检察官研讨班强调,责任归属、认定、追究是一个整体,这两个文件要放在一起来执行,真正做到、落实,做到有权必有责、有责要担当、失

责必追究。科学明晰的责任清单是落实责任、追究责任的依据。大检察官研讨班指出,要进一步细化完善检察官职责清单、检察辅助人员职责清单、入额院领导岗位职责清单、部门负责人审核清单,坚持以岗明责、以权定责,在更高层次上实现权力与责任的平

衡、放权与管权的统一、管案与管人的结合。省级院要在党委政法委的统筹指导下,完善惩戒工作程序和标准,开展追责惩戒工作。大检察官研讨班强调,要深化检察官分类管理改革,完善检察官逐级遴选制度,畅通优秀检察官助理入额渠道,健全司法行政人员与检察官、检察辅助人员相互交流机制。7月初最高检印发了《关于加强人民检察院检察官助理管理工作的意见》,要抓好落实,优化检察官助理分阶段培养和履职管理。要推动完善各类人员职业保障政策,健全从优待检和履职保护制度。

以改革破题,做实“高质量办好每一个案件”

——四级院检察人员谈贯彻落实大检察官研讨班要求部署

□本报首席记者 邱春艳

时代如椽巨笔,谱写改革华章。党的二十届三中全会着眼于强国建设、民族复兴,擘画出进一步全面深化改革、推进中国式现代化的壮丽图景,吹响新的改革“集结号”。

正值深入学习贯彻党的二十届三中全会精神关键时期,大检察官研讨班召开。研讨班坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,专题学习贯彻党的二十届三中全会精神,就贯彻落实全会精神,为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供有力法治保障,自觉融入中国特色社会主义法治体系建设大局,下大力气推动检察机关自身改革和发展等作出全面部署。

改革“一子落”,带动“满盘活”。大检察官研讨班部署的各项改革举措一经“出炉”,便在全国各级检察机关、广大检察干警中引起热烈反响。会上,大检察官们热烈研讨、深入交流,现场参会的最高人民检察院各部门主要负责同志也积极思考,谋划下一步工作打算;此外,各地、各级检察机关检察干警也通过新闻媒体热切关注大检察官研讨班有关情况,对标大检察官研讨班部署,思考抓落实的工作举措。大家对标党的二十届三中全会精神,共话研讨班部署的落实,决心以改革破题,促进做实“高质量办好每一个案件”,更好为大局服务、为人民司法、为法治担当。

【服务改革】

充分履行检察职能,为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供有力法治保障

“国之大事”便是“检之要者”。党的二十届三中全会对党和国家事业各领域各方面作出的系统改革部署,都是事关推进中国式现代化的重大问题。检察机关是党绝对领导下的政治机关、法律监督机关和司法机关,党的中心工作推动到哪里,检察工作就要跟到哪里。

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》注重发挥经济体制改革牵引作用,特别强调创造更加公平、更有活力的市场环境,强调更好维护市场秩序。大检察官研讨班提出,要更加有力服务纵深推进经济体制改革。怎样做到更加有力?河南省检察院党组书记、检察长段文龙在交流发言

时提出,要以“高质量检察管理”改进服务大局方式,彰显检察工作现代化的成效价值。他特别提到,河南省检察机关建立市级检察院重要服务保障措施省检察院审核把关机制,加强检察政策与宏观政策取向一致性评估,以三级检察院一体联动的“矩阵效应”促进服务大局效果最大化,更加有力服务纵深推进经济体制改革。

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。《决定》提出,健全因地制宜发展新质生产力体制机制。大检察官研讨班明确要求,加强高新技术、新兴产业、科技创新等领域知识产权司法保护,依法保护商业秘密,护航因地制宜发展新质生产力。对此,上海市浦东新区检察院党组书记、检察长曾国东信心满满:在浦东新区,有一个知识产权“四合一”专门集中履职的基层派出检察院——张江地区检察院。依托该院,浦东新区检察机关自觉将知识产权检察放在引领区、自贸试验区、综合改革试点等国家战略中去谋划,成立上海市首家知识产权检察综合履职实践基地,促进企业法治需求和检察服务保障“双向奔赴”。曾国东表示,贯彻落实大检察官研讨班部署,浦东新区检察院将立足检察办案,继续深化知识产权保护领域国际交流,积极投入国家知识产权保护示范区、全国首批商业秘密保护创新试点地区建设,以检察改革服务保障新质生产力发展。

国家安全是中国式现代化行稳致远和进一步全面深化改革的重要基础。《决定》强调,完善维护国家安全体制机制,实现高质量发展和高水平安全良性互动,切实筑牢国家长治久安。对此,大检察官研讨班提出更加有力推进国家安全体系和能力现代化的多项举措。其中特别提到,要积极参与安全生产风险隐患排查整治和责任倒查,完善检察机关参与安全生产事故调查机制,加大危害安全生产犯罪惩治力度。对这一部署,最高检重大犯罪检察厅厅长元明谈了三项抓落实的举措:坚持依法惩治犯罪和促进安全生产社会治理相结合,部署各级重罪检察部门在依法严厉打击严重危害安全生产犯罪的同时,立足本地实际,找准工作切入点和重点,强化重点行业、物品以及重点场所、重点人群监督管理工作的法律监督,推动有关部门排查整治安全生产隐患;加强与完善检察机关参与事故调查工作机制,充分发挥检察职能作用,通过提前介入、应邀参与事故调查

等方式,就立案追诉标准、证据收集固定保全、事故原因和责任认定等问题提出意见建议,夯实案件证据基础,确保办案质效;会同应急管理部开展安全生产资格证书打假专项行动,依法严厉打击制售假冒特种作业证等安全生产证书违法犯罪行为,切实维护安全生产秩序。

生态文明建设是关系中华民族永续发展的重大大计。党的二十届三中全会对深化生态文明体制改革提出明确要求。大检察官研讨班就加强生态环境检察工作,综合运用各项检察职能促进生态环境治理作出部署。其中特别提到,要更好发挥公益诉讼在流域生态环境治理中的独特作用,推动生态环境损害赔偿与检察公益诉讼衔接。对此,最高检公益诉讼检察厅厅长徐向春提出了一揽子落实措施:积极会同全国人大加快基层派出检察院——张江地区检察院。依托该院,浦东新区检察机关自觉将知识产权检察放在引领区、自贸试验区、综合改革试点等国家战略中去谋划,成立上海市首家知识产权检察综合履职实践基地,促进企业法治需求和检察服务保障“双向奔赴”。曾国东表示,贯彻落实大检察官研讨班部署,浦东新区检察院将立足检察办案,继续深化知识产权保护领域国际交流,积极投入国家知识产权保护示范区、全国首批商业秘密保护创新试点地区建设,以检察改革服务保障新质生产力发展。

【融入改革】

以法律监督为主线,自觉融入中国特色社会主义法治体系建设大局

法治是中国式现代化的重要保障。完善中国特色社会主义法治体系,是进一步全面深化改革的重要内容。检察机关法律监督既是法治实施体系的重要环节,也是法治监督体系的重要组成部分。大检察官研讨班提出,各级检察机关要自觉在中国特色社会主义法治体系建设大局中找准定位、发挥作用。

围绕“始终坚持以法律监督为主线,促进健全公正司法体制机制”,大检察官研讨班特别提出,要适应深化行政案件级别管辖、集中管辖、异地管辖改革,加强对行政生效裁判、审判活动和执行活动的监督,在确保案件质量基础上加大监督力度。最高检检委会委员、行政检察厅厅长张军表示,行政检察将积极适应行政案件级别管辖、集中管辖、异地管辖改革新要求,坚持系统观念和问题导向,坚持行政检察与民事

行,紧紧围绕党中央关于全面深化行政检察监督的部署,以行政诉讼监督为重点,全方位加强对行政生效裁判、审判活动和执行活动的监督。同时,依法规范推进履行行政公益诉讼监督职责中的行政争议实质性化解,稳步有序推进行政违法行为监督,更加有力为大局服务、为人民司法、为法治担当。

促进健全公正司法体制机制,公益诉讼检察如何作为?

大检察官研讨班专门提出,要精准规范开展公益诉讼检察工作。其中特别提到,要切实找准公益诉讼检察服务改革发展的切入点,持续抓好法定领域办案,依法拓展案件范围,更加注重办案质量。基层检察机关如何落实好这一要求?湖北省罗田县检察院党组书记、检察长黄萍表示,该院将紧密结合改革发展的实际需求,精准定位公益诉讼检察的切入点,强化落实府院联动,完善与行政部门协作机制,主动发现人民群众急难愁盼的热点难点问题,明确办案标准和“可诉性”要求,善于从各个问题中厘清法律职责和法律关系,找准问题症结,运用法治力量服务改革发展、服务保障民生。

推动健全执法司法相互配合、相互制约体制机制,对于完善中国特色社会主义法治体系意义重大。《决定》明确提出,完善行政处罚和刑事处罚双向衔接制度。对此,大检察官研讨班作出进一步细化落实的部署:要进一步健全信息共享、案情通报、案件移送制度,推动完善案件移送标准和程序,完善信息共享平台。要规范办理反向衔接案件,坚持实事求是、依法监督,严格把握“可处罚性”原则。广东省中山市检察院党组书记、检察长周虹表示,该院将从三个方面着力,规范办理反向衔接案件:一是根据行政处罚法定原则和过罚相当原则,研判行政违法案件事实、证据采信和法律适用,决定是否需建议行政主管部门对被不起诉人给予行政处罚;二是完善协作机制,通过信息共享、案件会商、联席会议等方式,按照行政处罚法定和比例原则,与行政机关对反向衔接案件处罚必要性达成共识,防止“不刑不罚”,避免“重复处罚”;三是进一步培养专业办案团队,通过案例指导和业务培训等,提升案件审查能力,以“三个善于”为引领,深入推进高质量监督办案。

涉外法治事关发展和安全,事关对外开放和外交工作大局,是中国特色社会主义法治体系的重要组成部分。大检察官研讨班指

2024年大检察官研讨班 释放这些重要信息

- “两个确立”“两个维护”是全面深化改革取得伟大成就的根本所在。**
- 加强检察政策与宏观政策取向一致性评估,充分运用法治之力稳定市场预期、提振市场信心、推动高质量发展。**
- 要在健全国家安全体系中充分发挥检察职能作用。**
- 完善适用认罪认罚从宽制度的工作机制,推动建立轻微犯罪记录封存制度,更好促进社会大局稳定。**
- 进一步丰富和健全便民利民机制,做实人民群众可感受、能体验、得实惠的检察为民。**
- 加强劳动者特别是灵活就业人员、农民工、新就业形态人员权益保障,依法惩治恶意欠薪犯罪。**
- 反腐败是最彻底的自我革命,检察机关作为反腐败重要职能部门,要自觉融入党和国家监督体系。**
- 检察机关法律监督既是法治实施体系的重要环节,也是法治监督体系的重要组成部分。**
- 坚持惩治犯罪与保障人权并重,加强对刑事立案、侦查、审判、执行等全流程监督。**
- 跟进健全国家执行体制,研究强化对执行活动的全程监督。**
- 适应深化行政案件级别管辖、集中管辖、异地管辖改革,加强对行政生效裁判、审判活动和执行活动的监督。**

制图:察画汇创意社 李春雨

比,依程序移送、依申请受理的监督案件结构比)是今年最高检调研组赴各地调研时多次提及的“高频词”。大检察官研讨班进一步明确,要树立系统思维、长期思维、辩证思维,深化对“三个结构比”的理解、认识、运用。在重庆市合川区检察院党组书记、检察长杨洪广看来,可以从案源结构比的发展变化中,精准拓宽法律监督线索渠道,与时俱进增强工作的主动性。他表示,将深化对“三个结构比”的研究分析,结合本地实际加强法律监督工作;立足基层公安机关办案量大的实际,发挥侦查监督与协作配合办公室优势,加大对“盗抢骗”等多发性犯罪、街头巷尾寻衅滋事、群众斗殴等案件的立案监督和侦查活动监督,确保打准打透打及时,切实保障人民群众人身、财产安全;针对群众反映强烈的食品药品安全、生态环境保护、个人信息保护等方面,依法履行公益诉讼检察职责,加大监督力度,提质增效,守护人民群众对美好生活的向往;充分运用数字赋能拓宽监督渠道,积极探索行政违法行为监督,持续提升监督能力,把“有质量的数量”和“有数量的质量”统筹在更加注重质量上,努力让人民群众感受到公平正义。

改革任务最终都要落实到基层。如何以改革的办法破解基层基础建设难题?对基层检察院案多人少任务重的难题,大检察官研讨班明确指出,检察机关协同健全公正司法体制机制,既要通过加强法律监督,促进其他执法司法机关严格执法、公正司法;更要通过推动检察改革和发展,持续做实“高质效办好每一个案件”,确保自身严格依法办案、公正司法,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

【自身改革】

聚焦严格公正司法,下大力气推动检察机关自身改革和发展

缺乏监督制约的权力往往难以规范运行。《决定》明确提出,确保执法司法各环节全过程在有效制约监督下运行。怎样确保落实好?一是明确各类检察人员的岗位职责,压紧压实司法责任,做到法定职责必须为、禁止事项不能为;二是严格依法按照职责定性和规定程序履行监督管理职责,坚持惩治与保护并重,做到管人管事管案一起抓;三是优化检察人员分类管理,强化分阶段培养和履职管理,让干警履职发展有平台、可预期,促进“高质效办好每一个案件”。

“三个结构比”(“四大检察”的履职结构比)是今年最高检调研组赴各地调研时多次提及的“高频词”。大检察官研讨班进一步明确,要树立系统思维、长期思维、辩证思维,深化对“三个结构比”的理解、认识、运用。在重庆市合川区检察院党组书记、检察长杨洪广看来,可以从案源结构比的发展变化中,精准拓宽法律监督线索渠道,与时俱进增强工作的主动性。他表示,将深化对“三个结构比”的研究分析,结合本地实际加强法律监督工作;立足基层公安机关办案量大的实际,发挥侦查监督与协作配合办公室优势,加大对“盗抢骗”等多发性犯罪、街头巷尾寻衅滋事、群众斗殴等案件的立案监督和侦查活动监督,确保打准打透打及时,切实保障人民群众人身、财产安全;针对群众反映强烈的食品药品安全、生态环境保护、个人信息保护等方面,依法履行公益诉讼检察职责,加大监督力度,提质增效,守护人民群众对美好生活的向往;充分运用数字赋能拓宽监督渠道,积极探索行政违法行为监督,持续提升监督能力,把“有质量的数量”和“有数量的质量”统筹在更加注重质量上,努力让人民群众感受到公平正义。

改革任务最终都要落实到基层。如何以改革的办法破解基层基础建设难题?对基层检察院案多人少任务重的难题,大检察官研讨班明确指出,检察机关协同健全公正司法体制机制,既要通过加强法律监督,促进其他执法司法机关严格执法、公正司法;更要通过推动检察改革和发展,持续做实“高质效办好每一个案件”,确保自身严格依法办案、公正司法,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。