



□本报记者 于漪

# 勇当改革促进派和实干家

## ——大检察官研讨班交流研讨侧记(下)

盛夏时节，万物蓬勃。刚刚闭幕的党的二十届三中全会，是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议，擘画了进一步全面深化改革的战略举措，吹响了开辟中国式现代化广阔前景的时代号角。

在全面建设社会主义现代化国家这一波澜壮阔的新征程上，如何更好把握历史主动，以习近平法治思想的检察实践更好支撑和服务中国式现代化？答案就是——进一步全面深化改革、加快推进检察工作现代化。

7月30日上午，在大检察官研讨班上，来自广东、广西、海南、重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆等省（自治区、直辖市）检察院以及解放军军事检察院、新疆生产建设兵团检察院的主要负责同志齐聚进一步全面深化改革、共谋加快推进检察工作现代化的落实举措。

### 把坚持党的绝对领导贯穿于检察改革全过程

改革必定触及深层次利益格局的调整和制度体系的变革，必定会面临这样那样的风险挑战。如何确保检察改革立场不移、方向不偏，始终朝着正确的目标推进？

开班式上，最高人民检察院党组书记、检察长应勇开篇点题——习近平总书记在党的二十届三中全会上重要讲话，进一步深化了我们党对全面深化改革和中国式现代化的规律性认识，为紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革提供了根本遵循。

“要以强有力的政治引领做好改革落实。”广西壮族自治区检察院党组书记、副检察长严丽萍表示，要始终坚持党对检察工作的绝对领导，深入学习贯彻习近平总书记关于进一步全面深化改革的一系列新思想新观点新论断，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，涉及检察改革中的重大事项、重要情况等，及时向最高检党组请示报告。

“检察机关是党绝对领导下的政治机关、法律监督机关和司法机关，旗帜鲜明讲政治是第一要求，必须始终坚持党对检察工作的绝对领导，深刻领会党的创新理论对检察履职的指引作用，深入践行中国特色社会主义法治理念。”新疆生产建设兵团检察院党组书记、检察长陈海光表示，要把学习贯彻全会精神与贯彻落实习近平总书记关于新疆和兵团工作的重要讲话重要指示精神联系起来，与学习贯彻此次大检察官研讨班精神结合起来

来，把相关部署要求转化为具体举措、实际行动。

“始终坚持党的绝对领导，确保军事检察工作正确方向。”解放军军事检察院党委书记、检察长张进表示，军事检察机关作为“枪杆子”“刀把子”，必须始终把坚持党的绝对领导贯穿军事检察工作各领域全过程。

“改革最终目的是打胜仗，军事检察机关必须坚持姓军为战，在深化改革中找准站位、找准抓手，最大限度释放改革效能。”张进说。

党的二十届三中全会提出“健全行政执法监督体制机制”。对于这一改革要求，四川省检察院党组书记、检察长王麟表示，检察环节贯彻落实好“健全行政执法监督体制机制”的改革要求，关键是要严格恪守《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》明确的“在履行法律监督职责中发现”以及最高检提出的“尊重职权运行规律，坚持有限监督”工作要求，着力推动行政违法监督法治化、规范化，做到“既不缺位，也不越位”。

“进一步全面深化改革，开创检察工作现代化新局面，要践行好‘高质效办好每一个案件’的基本价值追求。”宁夏回族自治区检察院党组书记、检察长窦朝晖表示，宁夏检察机关以“高质效办好每一个案件”为指引，聚焦黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设、铸牢中华民族共同体意识示范区建设，在全国率先建立党委政法委执法监督与检察机关法律监督衔接机制，将“检察护企”“检察民生”等工作纳入全区政法工作重点部署，推动公、检、法、司协作联动，在工业园区设置法治工作站，进一步优化法治化营商环境，依法平等保护各类市场主体合法权益。

### 为推进中国式现代化提供有力法治保障

习近平总书记深刻指出“深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点”。党的二十届三中全会强调“构建高水平社会主义市场经济体制”。党的中心工作推动到哪里，检察工作就跟进到哪里。

“更加有力服务纵深推进经济体制改革。”在大检察官研讨班开班式上，应勇检察长明确指出，检察机关要主动融入构建高水平社会主义市场经济



7月30日上午，在大检察官研讨班上，来自西藏、新疆、青海等地的15位省级检察院主要负责同志交流发言。

体制，为巩固和增强经济持续回升向好态势提供法治保障。

广东是改革开放的排头兵、先行地、实验区，在中国式现代化建设的大局中地位重要、作用突出。

“当下经济下行压力较大，企业发展面临诸多困境，要严格界定经济纠纷与刑事犯罪界限，严防以刑事手段干预企业经济纠纷，严防违法运用羁押性强制措施和任意查封、扣押、冻结涉案企业财物。”广东省检察院党组书记、检察长冯键在研讨发言时指出，要准确区分法律政策界限，探索建立涉企经济类案件罪与非罪甄别机制，研究制定涉企合同诈骗等案件入罪负面清单，深化对“经济纠纷类”风险案件的专项排查。

“要聚焦护航经济社会发展，更好地为大局服务。”甘肃省检察院党组书记、检察长沈润在发言时指出，要促进完善国资国企监管机制，依法平等保护各类经营主体，完善检察环节依法甄别纠正涉企冤错案件机制，依法审慎办理涉科技、科研、科教等领域案件，更好服务新质生产力发展，加强金融消费者司法保护，防范化解金融风险，促进完善金融监管体系，服务金融体制改革，依法办理涉土地确权、流转、上市等环节案件，促进优化土地管理。

党的二十届三中全会提出“完善推进法治社会建设机制”。对于这一改革要求，应勇检察长在讲话中指出，要深入研究加强和规范检察建议工作，推动标本兼治、更重治本。

在陕西，近年来，省市党委和104个县区党委已将检察建议办理情况纳入平安建设、法治建设考核。

“下一步，在优化‘党委领导、政府主导、多方参与、司法保障’检察建议办理社会化工作格局的同时，推进检察建议质的有效提升和量的合理增长。”陕西省检察院党组书记、检察长王旭光表示，要深入融入社会治理，持续完善协同治理机制，促进共建共治共享。

今年4月，习近平总书记在重庆考察时强调“强化数字赋能、推进城市治理现代化”。

“在数字时代背景下，数字检察是检察改革中具有乘数效应的关键变量和基础保障，更是检察改革攻坚的关键手段。”重庆市检察院党组书记、检察长时侠在发言时表示，重庆市检察机关将持续推进数字检察与检察改革深度融合，进一步提升数字检察和检察改革融合创新能力，进一步打造数字检察助力检察改革新样板，进一步探寻检察改革引领数字检察的新路径。

青藏高原被誉为“世界屋脊”“地球第三极”“亚洲水塔”，是我国乃至亚洲重要的生态安全屏障。习近平总书记

在西藏考察时强调，保护好西藏生态环境，利在千秋、泽被天下。

“坚持生态保护第一，更加有力服务创建国家生态文明高地。”西藏自治区检察院党组书记、检察长夏克勤表示，要主动融入“无废高原”创建，推进生态领域检察监督与生态环境综

合执法体系衔接，深化青藏高原及周边区域生态检察协作机制，加强冰川保护检察监督机制，完善珠峰国家公园等自然保护区检察联络站工作机制，推进“亚洲水塔”保护专项行动，办理一批有影响的高质效案件，以最严格制度、最严密法治保护高原生态环境。

### 自觉融入中国特色社会主义法治体系建设大格局

党的二十届三中全会提出“法治是中国式现代化的重要保障”，并就完善中国特色社会主义法治体系部署系列改革任务。应勇检察长讲话时指出，检察机关法律监督既是法治实施体系的重要环节，也是法治监督体系的重要组成部分。各级检察机关要自觉在中国特色社会主义法治体系建设大格局中找准定位、发挥作用。

近年来，为实现“四大检察”的全面协调充分发展，最高检党组在充分调研的基础上，创造性提出“三个结构比”（“四大检察”的履职结构比，依程序办案与依职权监督的案件结构比，依程序移送、依申请受案与主动发现的案源结构比），并要求“深化对‘三个结构比’的深入研究、科学运用，持续推动‘四大检察’整体朝着更加全面、更加协调、更加充分的方向健康发展”。

“从贵州‘四大检察’的履职结构比来看，刑事检察办案数量仍是‘一枝独秀’，公益诉讼检察作为新增职能，发展速度很快，民事、行政检察处于弱小、失衡状态。”贵州省检察院党组书记、检察长王永金交流研讨时表示，坚持“四大检察”全面协调充分发展，就是要做优做强、补齐弱项，实现动态平衡，要聚焦法律监督主责主业，从提升依职权监督的案件结构、主动发现的案源结构等方面发力，通过能动履职补强依法履职，避免“能动”变为“乱动”，侵蚀检察履职正当性的根基。

“三个结构比”进一步理清了检察权运行和检察办案的格局问题。”在海南省检察院党组书记、检察长张毅看来，长期以来，检察机关更加侧重履行检察机关司法权和司法属性职能，以依一般司法程序办案为主，结构上侧重于刑事检察，“四大检察”结构并不平衡。“三个结构比”概念的提出，为实行和强化检察一体履职、综

捕不诉、民事行政监督等容易出问题的重点环节，给检察权运行“加把锁”。

检察听证便是这其中的一把“锁”。近年来，各级检察机关坚持“应听证尽听证”，实现了检察听证在“四大检察”的全覆盖。

面对新形势新任务，如何继续发挥好这把“锁”的作用？与会大检察官们纷纷建议：“聚焦拟不起诉等具有诉讼终结性的案件，和群众诉求强烈、矛盾突出以及疑难复杂、争议较大、具有引领性的案件等，把‘应听证尽听证’与规范听证结合起来，不断提升检察听证质效，以公开促公正赢公信。”

有基层检察人员发现，“三个结构比”是今年最高检调研组赴各地调研时经常提到的“高频词”。这次大检察官研讨班也对“三个结构比”进行了阐述。

“‘四大检察’是法律监督现代体系基本盘，‘三个结构比’为巩固深化这一基本盘找到了抓手。”湖北省检察院党组书记、检察长王守安以案源结构比为例，向记者解释“三个结构比”的具体运用。他表示，案源结构比的地区差异，一定程度上反映出线索发现能力上的差距。精准拓宽法律监督线索渠道不仅要健全内部线索移送、研判、反馈机制，更要积极拓展外部案源，从信息共享、线索移送入手，推进检察监督与其他监督贯通融合。

对全国检察人来说，“三个结构比”是一个新课题，背后却是助推“高质效办好每一个案件”、更好支撑和服务中国式现代化的检察履职大课题——从履职结构比的发展变化中，把握“四大检察”案件总体态势，有针对性地做优做强、补齐弱项；从案件结构比的发展变化中，审视监督职责履行情况，提升检察履职整体效能；从案源结构比的发展变化中，精准拓宽法律监督线索渠道，与时俱进增强工作的主动性。

起笔是着眼全局的思想引领，落脚是脚踏实地的努力奋斗。新时代新征程，检察机关进一步全面深化改革、更好支撑和服务中国式现代化的图景正徐徐铺展……

（本报北京7月30日电）

（上接第一版）

推进中国式现代化，检察机关该朝着哪些方向努力？

“检察机关是党绝对领导下的政治机关、法律监督机关和司法机关，党的中心工作推动到哪里，检察工作就要跟进到哪里。”最高人民法院党组书记、检察长应勇一语道出关键。

深化经济体制改革是进一步全面深化改革的重点，《决定》特别强调“创造更加公平、更有活力的市场环境”，强调“更好维护市场秩序”。

“检察机关要主动融入构建高水平社会主义市场经济体制，加强检察政策与宏观政策取向一致性评估，充分运用法治之力稳定社会预期、提振市场信心、推动高质量发展。”着眼于贯彻落全会精神，大检察官研讨班特别强调。

风起于青萍之末，浪成于微澜之间。今年2月，最高检启动“检察护企”专项行动，要求各级检察机关切实增强检察履职服务保障民营经济发展壮大的责任感和使命感，为经济社会高质量发展创造稳定、透明、规范、可预期的法治环境。

数据显示，今年上半年，全国检察机关起诉破坏市场经济秩序犯罪6.2万人，同比上升36.5%。起诉民营企业关键岗位人员职务侵占、挪用资金、受贿等利用职务便利实施的涉企犯罪5827人，同比上升41.1%。

金融常被称为国民经济的血脉，是国家核心竞争力的重要组成部分。如何维护金融安全、推动金融高质量发展？上海检察机关以实际行动作答。结合上海建设国际金融中心的重要使命，上海检察机关在浦东等5个基层检察院设立金融检察部，如今又设立陆家嘴、外滩金融风险防范综合履职基地，从严打击非法金融中介行为，推进期货和金融衍生品等领域综合治理。

国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。《决定》对此作出专门部署，要求全面贯彻总体国家安全观，完善维护国家安全体制机制，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

致力于推进国家安全体系和能力现代化，上海检察机关在浦东等5个基层检察院设立金融检察部，如今又设立陆家嘴、外滩金融风险防范综合履职基地，从严打击非法金融中介行为，推进期货和金融衍生品等领域综合治理。

范，维护社会大局稳定。

一个月前，最高检调研组在吉林调研时明确指出，犯罪治理特别是轻罪治理是社会治理的重要方面。检察机关参与轻罪治理，要树立正确司法理念、准确落实司法政策、完善相关工作机制，在依法办案的前提下，严格准确把握入罪定罪标准，最大限度减少社会对立，厚植党的执政根基。

在此次大检察官研讨班上，这一要求被再次重申：要积极参与健全社会治理体系，全面准确贯彻落实宽严相济刑事政策。对群众反映强烈的严重违法犯罪，检察机关要始终保持高压态势。对轻微犯罪，检察机关要推动建立轻微犯罪记录封存制度，更好促进社会大局稳定。

责任愈重，行之愈坚。与会大检察官们一致表示：“研讨班深刻阐明检察机关如何学深悟透做实全会精神，明确提出当前和今后一个时期检察改革发展的目标任务。现在，目标已清、方向已明，接下来就是要鼓足干劲、狠抓落实。”

### 绝知此事要躬行——找准强化监督的着力点和突破口

法治是中国式现代化的重要保障。《决定》的这一定断令法学专家、法官、检察官、律师等法律工作者倍感振奋。

作为国家法律监督机关，检察机关法律监督既是法治实施体系的重要环节，也是法治监督体系的重要组成部分。

那么，如何强化法律监督？找准强化监督的着力点和突破口，是大检察官研讨班给出的答案，也是近年来检察机关一以贯之、不断深化的工作。

就刑事检察而言，“要加强对刑事立案、侦查、审判、执行等全流程监督”。这并非今年大检察官研讨班刚刚提出的新要求，去年大检察官研讨班即以这样的要求自我加压。一年间，这样的压力也变成了办案的成效。

数据显示，今年上半年，全国检察机关监督立案2.1万件、监督撤案4.3万件。对认为确有错误的刑事裁判提出抗诉3308件，法院已审结2531件，其中改判、发回重审1973件，改

变更78%。对不当减刑、假释、暂予监外执行提出纠正意见1.1万人。

民事检察同样面临更重的责任，同时也是宝贵的发展机遇。《决定》指出，要强化当事人、检察机关和社会公众对执行活动的全程监督。

如何加强民事执行监督工作，各地检察机关在办案实践中不断探索。河北省检察院党组书记、检察长董开军在研讨班发言交流环节表示，不断拓展民事执行检察监督线索，是做强民事执行监督的关键，可以运用大数据智能化手段拓展线索来源，畅通当事人申请监督渠道，及时发现执行违法问题。“我们正在抓紧建设民事行政检察大数据智能化应用平台，马上将投入使用。”董开军透露。

行政检察近年取得长足发展，但仍是“四大检察”中的弱项。如何补齐这一短板？继去年大检察官研讨班提出“加强对行政生效裁判、审判活动和执行活动的监督”后，今年大检察官研讨班进一步重申这一要求，并强调在确保案件质量基础上加大监督力度。

多位与会大检察官表示，今年10月，全国人大常委会将听取最高检行政检察工作专项报告，要以此为契机，推动行政检察提质增效。

十年，筚路蓝缕、以启山林。走过“初创期”的公益诉讼检察工作，一派欣欣向荣。据了解，检察公益诉讼法已纳入2024年全国人大常委会立法计划预备审议项目。

“检察公益诉讼正处于立法关键时期，要牢牢抓住‘公益保护’这个根本，紧紧扭住‘可诉性’这个关键，依法精准监督、规范监督，确保办案质量，注重办理有影响的案件，为立法提供支撑样本。”最高检党组副书记、常务副检察长董建明的总结讲话明确了下一步的工作方向，引发了与会者的共鸣。

细心留意会发现，在检察机关的重大会议中，检察侦查工作被反复提及。原因无他，这项工作不仅关乎惩治司法腐败、维护司法公正，也是强化法律监督的重要方面。

《决定》专门强调，“依法查处利用职权徇私枉法、非法拘禁、刑讯逼供等犯罪行为”。以此为契机，大检察官研讨班要求各级检察机关进一步依法加强和规范检察侦查工作，同时

进一步加强侦查队伍和能力建设，提升办案专业化水平。

千头万绪，止于一端。不论是深入开展“检察护企”“检察护民生”专项行动，还是扎实做好虚假诉讼专项监督，关键还是要落到监督办案上。

“要自觉落实‘高质效办好每一个案件’这一履职办案的基本价值追求，引导广大检察人员做到‘三个善于’，让各类经营主体、人民群众切实感受到公平正义。”与会大检察官们一致认为，强化法律监督就要高质效办好每一个案件。

### 打铁还需自身硬——确保自身严格依法办案、公正司法

“确保执法司法各环节全过程在有效制约监督下运行。”对于《决定》的这一要求，检察机关应该如何协同健全公正执法司法体制机制？

大检察官研讨班从“律他”与“律己”两个方面提出要求：既要通过加强法律监督，促进其他司法机关严格执法、公正司法；更要通过推动检察改革和发展，持续做实“高质效办好每一个案件”，确保自身严格依法办案、公正司法，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

司法责任制改革是深化司法体制改革的“牛鼻子”。回首过去十年，司法责任制经历了从“落实”到“全面落实”，再到“全面落实”的过程。

如何“落实和完善司法责任制”？从最高检日前发布的两份文件——新修订的《关于人民检察院全面准确落实司法责任制的若干意见》和《人民检察院司法责任追究条例》中可以找到答案。

研讨班上，围绕“落实和完善司法责任制”，大检察官们进行了充分研讨。“谁办案谁负责，谁决定谁负责。”多位与会大检察官表示，责任的归属、认定、追究是一个整体，要进一步完善办案权力清单，发挥检察官惩戒委员会作用，实质开展追责惩戒工作，倒逼高质效履职尽责。

有权必有责，用权受监督。完善检察权运行制约监督机制，检察机关要勇于自我加压。

大检察官研讨班强调，要紧盯不

合履职，推进“四大检察”全面协调充分发展提供了有力引领。

党的二十届三中全会专门强调“落实和完善司法责任制”。从党的十八届三中全会部署到当下改革要求，十年间，司法责任制经历了从“落实”到“全面落实”，再到“全面落实”和“落实和完善”的过程。

如何持续深化落实？

青海省检察院党组书记、检察长查庆九表示，要全面准确落实司法责任制，聚焦解决“权责统一”问题，不断细化完善检察官权责清单，完善容错纠错、检察官权益保障、司法责任认定和追责等机制，要聚焦认罪认罚从宽等重点领域，突出刑事案件不捕不诉、民事抗诉和再审检察建议等重点环节，健全内部监督机制，给检察权运行“加把锁”，要健全外部衔接配合制约机制，促进严格执法、公正司法。

检察业务管理是检察机关公正司法、加强自身建设的重要保障。应勇检察长指出，要持续推进检察业务管理现代化，以高水平管理促进高质效办案。

要在检察管理中深化改革创新，更好为监督赋能。云南省检察院党组副书记、副检察长刘宗根表示，最高检新修订的《关于人民检察院全面准确落实司法责任制的若干意见》，突出了强调了监督管理责任，抓住了全面准确落实司法责任制的关键。

“针对实际工作中淡化监督管理责任和一些领导干部规避监督管理责任的问题，我们强调监督管理责任也是司法责任，业务领导要根据案件本身情况、重要敏感程度、承办人的能力水平等，主动履行监督管理责任。”刘宗根说，案件出了问题，在查找承办人责任的同时，一并查找业务领导是否尽到了监督管理责任。

“当前，制约新疆检察高质量发展最大的瓶颈是检察理念与现代化要求不适应，致使法律监督质效不高，距离‘高质效办好每一个案件’还有不小差距，正视问题不足，找准新征程上检察改革切入点和突破口尤为重要。”在新疆维吾尔自治区检察院检察长高继明看来，要进一步转变司法理念，深刻认识检察办案只是法律监督的手段、不是目的，坚持一切检察工作都在“监督”二字上做文章。

“聚焦狠抓落实，深入贯彻党的二十届三中全会精神和大检察官研讨班部署。”高继明说。

热烈的研讨发言，见证着检察改革的自觉、勇毅与担当。“改革没有旁观者、局外人，每位检察官都要勇当奋进派、争做实干家。”这场聚焦进一步全面深化改革的思想碰撞交流，正汇聚成加快推进检察工作现代化的澎湃动力。

（本报北京7月30日电）

## 最高检发布

### 浙江省检察院对江跃进决定逮捕

本报北京7月30日电（记者郭荣荣）记者今天从最高人民法院了解到，浙江省金华市人大常委会原党组成员、副主任江跃进（副厅级）涉嫌受贿一案，由浙江省监察委员会调查终结，移送检察机关审查起诉。日前，浙江省检察院依法以涉嫌受贿罪对江跃进作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。

### 广西检察机关对韦升安决定逮捕

本报北京7月30日电（记者郭荣荣）记者今天从最高人民法院获悉，广西壮族自治区贺州市政协原党组成员、副主席韦升安（副厅级）涉嫌受贿一案，由广西壮族自治区监察委员会调查终结，移送检察机关审查起诉。经广西壮族自治区检察院指定管辖，由玉林市检察院审查起诉。日前，玉林市检察院依法以涉嫌受贿罪对韦升安作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。

### 贵州检察机关对吴明决定逮捕

本报北京7月30日电（记者郭荣荣）记者今天从最高人民法院了解到，贵州省黔东南州人大常委会原副厅长级干部吴明涉嫌受贿一案，由贵州省监察委员会调查终结，移送检察机关审查起诉。经贵州省检察院指定管辖，由贵阳市检察院审查起诉。日前，贵阳市检察院依法以涉嫌受贿罪对吴明作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。