

改革新征程中的“检察答卷”

(上接第一版)

“四大检察”协同发力,“检察护企”务实行动还有许多:湖北检察机关开展涉经营主体民事诉讼专项监督行动,办理相关案件469件,为经营主体挽回损失6000余万元;上海检察机关加大反垄断等领域公益诉讼力度,对政府采购环节排除限制竞争行为开展监督,督促撤回或废止15件招标文件通知、整改项目17个,重新组织招投标,营造公平竞争环境;湖南检察机关对某行政机关与某公司撤销信访答复及行政赔偿纠纷案制发检察建议,推动解决该公司追讨保证金17年仍被相关行政机关“踢皮球”的“历史遗留问题”……

与“检察护企”专项行动同步开展的,还有“检察护民生”专项行动。

“中国式现代化,民生为大。”当我们认真领悟习近平总书记这一重要讲话精神时,便不难发现最高检部署开展“检察护民生”专项行动的初心:为人民司法、让人民满意,始终是一切检察工作的出发点和落脚点。

作为一种新兴的就业形态,网络主播面临合法权益受侵害的情况时,法治该如何将他们“托举”?

2024年2月,一通维权电话引起了江苏省常熟市检察院公益诉讼检察办案组的注意。来电的王女士是一名网络主播,因怀孕而被公司开除,她想知道自己该怎么办。

通过维权,劳动人事争议仲裁院为王女士争取到4万元赔偿。但突然被辞退,带给王女士的孕期失业、保险接续等压力仍让她焦虑不已。如何让王女士的遭遇不再重演?

检察官经调查核实得知,开除王女士的电商公司与员工签订的劳动合同约定劳动期限为2年,试用期却达6个月,还约定直接以调休代替支付加班费。这些不合理的条款不仅存在于与王女士签订的劳动合同中,在该公司与其他人签订的劳动合同中也普遍存在。

发现问题后,常熟市检察院立即向相关职能部门制发检察建议。目前,相关职能部门已约谈涉案公司,要求其建立合法劳动关系,并依法保障女职工特别是“四期”(经期、孕期、产期、哺乳期)女职工的合法权益。

举一反三,该院没有止于个案的办理,而是通过制发检察建议促进相关部门推动同类企业自查自纠。目前,辖区所有企业均完善了劳动合同中的特殊保护条款。

民生问题一头连着千家万户,群众安危冷暖,一头连着国家安全和社会稳定,是须臾不可轻忽的“国之大者”。在“检察护民生”专项行动中,检察机关聚焦重点人群、突出重点领域,持续做实人民群众可感受、能体验、得实惠的检察为民:最高检直接办理外卖骑手权益保障专案,督促互联网企业优化派单和奖惩机制“算法”,规范用工关系、落实新业态职业伤害保险等;在全国推广工程建设领域农民工工资支付检察大数据监督模型,办理涉劳动者权益保护行政检察监督案件,依法维护劳动者合法权益;积极维护未成年人合法权益,通过制发“督促监护令”、撤销监护人资格等司法手段,监督监护人切实履行监护职责……

“两个专项行动聚焦专项、着眼整体,聚焦当前、着眼长远,是以重点带一般、牵一发而动全身的工作。”在“检察护企”“检察护民生”专项行动推进会上,最高检党组副书记、常务副检察长童建明要求各级检察机关从更好为大局服务、为人民司法、为法治担当的高度,紧盯问题发力,聚焦难点加劲,持续推动专项行动往深里走、往实里走,向党和人民“交好账”。

健全检察环节护稳定、促发展工作机制;持续抓好常态化扫黑除恶斗争工作,督导省级检察院落实涉黑恶案件统一把关机制;印发有关指导文件,健全对严重犯罪及时依法从严惩处机制;研究制定多个依法履行检察职能服务区域发展的意见,更好为地方经济社会发展大局服务;深化检察环节诉源治理,构建并逐步完善轻罪治理体系;健全检察环节信访工作法治化机制……在开展多个专项行动的同时,通过改革创新,检察机关能动服务大局、服务民生的制度体系更加完善。

作为国家法律监督机关与生俱来的职责,“为法治担当”应如何落实?不起诉不等于不处罚,一个刑行反向衔接的案例凸显检察机关为法治担当的努力。

2022年6月至2023年8月,杜某用自制套捕工具,先后猎捕国家二级保护动物大石鸡6只,价值3万元。公安机关以涉嫌危害珍贵、濒危野生动物罪移送检察机关审查起诉。今年2月,青海省三江源地区检察院审查后,依法对杜某作出相对不起诉决定。

不起诉不等于不处罚。针对杜某的违法行为,该院刑事检察部门将线索移送行政检察部门审查办理。行政检察部门审查后认为,杜某非法猎捕大石鸡的行为,已经违反野生动物保护法的相关规定,应当给予行政处罚。

于是,三江源地区检察院向当地林业和草原局制发检察意见,建议依法对杜某作出行政处罚决定。收到检察意见后,当地林业和草原局依法对杜某处野生动物基准价值一倍的罚款。目前,杜某已全额缴纳罚款。

如何更好履行法律监督职责,维护公平正义?

◆**检察答案:**自觉融入中国特色社会主义法治体系,以检察改革推进检察工作现代化,促进“高质效办好每一个案件”,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

法治兴则国兴,法治强则国强。

完善中国特色社会主义法治体系,是进一步全面深化改革的重要内容。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(下称《决定》)对此作出明确部署。《决定》特别强调,全面贯彻实施宪法,维护宪法权威。

检察机关法律监督既是法治实施体系的重要环节,也是法治监督体系的重要组成部分。怎样自觉融入中国特色社会主义法治体系,以检察改革推进检察工作现代化,促进更好履行宪法和法律赋予的神圣职责,检察机关一直在稳步前进。

事的人生,再小的案件对当事人来说,都是百分之百的大事。

“我从没借过钱,怎么就被被执行人了?”何女士很委屈,她不明白自己为什么被列为被执行人,身上背负30万元欠款。

原来,这笔所谓的欠款发生在2010年3月,是她的前夫胡某在他们办理离婚手续前一个月向银行贷的款。贷款合同显示,她作为担保人,在上面签了字、按了手印。

“我根本不知道这笔借款,当时我们夫妻关系已经破裂,我怎么会给他担保呢?”向法院申请再审被驳回后,何女士来到浙江省金华市婺城区检察院申请监督。

受理案件后,婺城区检察院对案情进行全面核实。经过司法鉴定,发现案涉《保证借款合同》原件上保证人处“何某”的指印并非何女士的指印。

于是,婺城区检察院启动提请抗诉程序。经金华市检察院依法抗诉,法院启动再审程序。再审法院采纳了检察机关的抗诉意见,依法撤销原判决,改判何女士无须承担案涉借款的连带清偿责任。

对何女士而言,虽然遭遇了烦心事,但法治给了她公平,给了她好好生活的底气。

一个个高质效办理的案件,看似偶然,背后包含着必然的努力——以检察改革完善有中国特色体制机制,推进检察工作现代化,巩固深化“四大检察”基本格局,加强对立案、侦查、审判、执行等环节的法律监督,促进高质效履行法律监督职责,“高质效办好每一个案件”;紧紧扭住法律监督这个宪法定位,以战略思维、系统思维、辩证思维、改革思维,深化一体履职、综合履职、民事履职,推动刑事检察行刑检察实现有力监督,公益诉讼检察精准规范,“四大检察”相互融通,形成合力,持续把习近平法治思想的检察实践推向深入;加强检察顶层设计,深化司法体制综合配套改革,制定《2023—2027年检察改革工作规划》,明确36项改革任务,对检察改革作出系统规划和部署;制定《关于加快推进新时代检察业务管理现代化的意见》,健全检察业务指导体系、评价体系、制约监督体系,遵循司法规律,把“有质量的数量”和“有数量的质量”统筹在更加注重质量上……

检察机关法律监督既是法治实施体系的重要环节,也是法治监督体系的重要组成部分。怎样自觉融入中国特色社会主义法治体系,以检察改革推进检察工作现代化,促进更好履行宪法和法律赋予的神圣职责,检察机关一直在稳步前进。

之紧紧牵住司法责任制这个“牛鼻子”,更蕴含着我们党对司法工作规律性认识的持续深化。在这一过程中,检察机关自觉融入司法责任制,按照党中央要求抓落实。

特别是,2023年下半年以来,最高检加大落实力度——组织专门力量对2015年9月出台的《关于完善人民检察院司法责任制的若干意见》和2020年印发的《人民检察院司法责任追究条例》同步进行全面修订,经过反复研究,直到现在面世。

为何如此重视这两个文件的修订?最高检检察委员会副部级专职委员史卫忠在新闻发布会上道出深意:《若干意见》的修订,主要目的是推动全国检察机关全面准确落实和不断健全完善司法责任制,为“高质效办好每一个案件”提供更加坚实的制度保障;《条例》修订的着力点在于推动司法责任制追究及时常态、严格规范、精准到位,确保检察机关依法履行职责、公正行使职权。

既要加强检察权运行制约监督,也要破解检察队伍建设中的“肠梗阻”问题。检察官助理与检察官都是检察职业体系的重要组成部分,是检察机关的重要办案力量。建设高素质专业化的检察官助理队伍,关系到党的检察事业后继有人这个长远性问题。

实践中,检察官助理这支队伍比较年轻、专业素养较好,但是职业化程度不高,存在人员力量不足、发展通道不畅、职业认同不强等突出问题。特别是,各级检察院普遍把检察官助理视为遴选入额前的临时身份和过渡阶段,缺少对这一职业的中长期培养发展规划;对检察官助理遴选入额关注较多,对岗位履职重视不够;对作为检察官人选储备关注较多,对作为专业办案力量的重视不够……如何破解这些问题?

令人没想到的是,仅仅在《若干意见》和《条例》发布的第二天,又一深化检察改革的大动作出现在公众视野中——最高检印发《关于进一步加强人民检察院检察官助理管理工作的意见》(下称《意见》)。《意见》着眼检察官助理职业化建设的迫切需要,明确职业预期、畅通职业通道,建立符合检察官助理职业特点的全链条选育管用机制,目标是建设一支政治坚定、职责明晰、担当作为、管理规范、结构合理的检察官助理队伍。

“路线是‘王道’,纪律是‘霸道’。”检察官助理作为党绝对领导下的政治机关、法律监督机关和司法机关,执行党的纪律要有更高标准、更严要求。如何让“四大检察”在检察改革中进一步行稳致远?最高检党组有着深层次的思考。

“‘三个结构比’来源于‘四大检察’履职,又引领推动‘四大检察’履职朝着更加全面、更加协调、更加充分的方向健康发展。”今年以来,最高检调研组在上海、江苏、辽宁、吉林、贵州等地检察机关调研时,多次强调“‘四大检察’的履职结构比,依程序办案与依职权监督的案件结构比,依程序移送、依申请受案与主动发现的案源结构比等”三个结构比,是衡量“四大检察”发展全面性、协调性的重要参考,要求“树立长期思维、全局思维,在一个较长周期、较大地区范围内,深化对‘三个结构比’的研究分析、科学运用”。

“为检察机关强化业务管理提供了新理念、新的算法逻辑,成为实现‘高质效办好每一个案件’的‘基因密码’。”对于研究分析、科学运用“三个结构比”的重大意义,全国检察业务专家、湖南省检察院案件管理办公室主任冯丽君深有体会。

检察机关法律监督既是法治实施体系的重要环节,也是法治监督体系的重要组成部分。怎样自觉融入中国特色社会主义法治体系,以检察改革推进检察工作现代化,促进更好履行宪法和法律赋予的神圣职责,检察机关一直在稳步前进。

检察机关法律监督既是法治实施体系的重要环节,也是法治监督体系的重要组成部分。怎样自觉融入中国特色社会主义法治体系,以检察改革推进检察工作现代化,促进更好履行宪法和法律赋予的神圣职责,检察机关一直在稳步前进。

检察机关法律监督既是法治实施体系的重要环节,也是法治监督体系的重要组成部分。怎样自觉融入中国特色社会主义法治体系,以检察改革推进检察工作现代化,促进更好履行宪法和法律赋予的神圣职责,检察机关一直在稳步前进。

检察机关法律监督既是法治实施体系的重要环节,也是法治监督体系的重要组成部分。怎样自觉融入中国特色社会主义法治体系,以检察改革推进检察工作现代化,促进更好履行宪法和法律赋予的神圣职责,检察机关一直在稳步前进。

检察机关法律监督既是法治实施体系的重要环节,也是法治监督体系的重要组成部分。怎样自觉融入中国特色社会主义法治体系,以检察改革推进检察工作现代化,促进更好履行宪法和法律赋予的神圣职责,检察机关一直在稳步前进。

检察机关法律监督既是法治实施体系的重要环节,也是法治监督体系的重要组成部分。怎样自觉融入中国特色社会主义法治体系,以检察改革推进检察工作现代化,促进更好履行宪法和法律赋予的神圣职责,检察机关一直在稳步前进。

检察机关法律监督既是法治实施体系的重要环节,也是法治监督体系的重要组成部分。怎样自觉融入中国特色社会主义法治体系,以检察改革推进检察工作现代化,促进更好履行宪法和法律赋予的神圣职责,检察机关一直在稳步前进。

检察机关法律监督既是法治实施体系的重要环节,也是法治监督体系的重要组成部分。怎样自觉融入中国特色社会主义法治体系,以检察改革推进检察工作现代化,促进更好履行宪法和法律赋予的神圣职责,检察机关一直在稳步前进。

军地协作解军属“薪愁”

本报讯(记者张吟丰 通讯员贾磊 周耕)“没想到拖欠了这么久的薪酬还能要回来,这下儿子能安心服役了。”近日,在长沙军事检察院检察官的陪同下,军属老刘专程来到湖南省长沙市岳麓区检察院向办案检察官表达感谢。

老刘是空军某部战士小刘的父亲。2016年5月,老刘被张某雇用,承接长沙市某小区的顶棚涂料工作,双方约定工期结束后支付薪酬。一年后,老刘已按约定完成全部工程并验收合格,但张某仅支付了部分薪酬,仍有7.2万余元未支付。2020年3月,老刘向法院提起民事诉讼,得到法院判决支持,但张某仍拒绝支付欠款。同年8月,老刘向法院申请强制执行,法院依法裁定强制执行。由于彼时张某的账户没有可供执行的财产,老刘始终未能要回被拖欠的薪酬。

2023年5月,小刘向驻地军事检察机关反映了其父请求支付劳动报酬的情况。驻地军事检察院收到线索后,按照管辖原则将线索移送到了长沙军事检察院。

“张某是某公司的董事长,怎么可能没有钱?”从老刘口中得知这一情况后,长沙军事检察院充分发挥法律监督职能,根据湖南军地检察协作机制,深入调查被执行人张某的财产状况,发现其确实存在隐匿财产的情况,遂联合岳麓区检察院启动民事检察监督程序,督导当地法院加大执行力度。

经过军地检察机关多次协调推进和释法说理,双方达成和解,张某同意将拖欠的薪酬全部支付给老刘。日前,老刘收到了这笔被拖欠已久的薪酬。远在部队服役的儿子得知父亲讨薪成功后,也倍感安心。

检察动态

【山西省检察院】 召开业务数据分析研判会商会

本报讯(记者吴杨泽 王鸣翔)近日,山西省检察院召开第三季度院务会暨全省检察机关业务数据分析研判会商会,该院党组书记、检察长杨景海主持会议并讲话。会议要求,全省检察机关要以“检察护企”“检察护民生”两个专项行动为牵引,坚持问题导向、目标导向,高质效办好每一个案件。要抓实检察业务管理,院领导带头强化数据分析研判,正确把握考评导向与干事创业导向,不断提升整体工作质效。会上,该院案件管理办公室负责人对上半年全省检察机关业务数据进行了分析研判,各院领导对分管工作进行了分析点评并提出了下一阶段工作意见。

【四川天府新区(四川自贸区)检察院】 发布知识产权法律风险提示指引

本报讯(记者查洪南 通讯员向静)近日,四川天府新区(四川自贸区)检察院和成都市包装协会共同发布包装行业的知识产权法律风险提示及指引,提出做好承印前置审查、严格履行承印合同等5个方面的建议,帮助千余家包装企业提高自身防范化解知识产权风险能力。据悉,该院在走访调查中发现包装行业存在未取得经营许可擅自印制、不履行承印查验义务、违法转授权印制、擅自销售印有商标标识包装材料、废旧包材再次组装机利用等问题。

【博兴县检察院】 加强水行政执法与检察公益诉讼协作配合

本报讯(记者郭树合 通讯员林一诺)近日,山东省博兴县检察院与县城乡水务局会签《关于加强水行政执法与检察公益诉讼协作配合的实施意见》(下称《实施意见》),重点围绕水旱灾害防御、水资源管理、河湖管理、水利工程管理、水土保持等5个方面,加强司法执法协作配合。《实施意见》明确,水行政主管部门和检察机关、其他负责水行政执法的单位要建立健全沟通研判、信息共享、专项行动、线索移送、调查取证、案情通报、提起诉讼等7个方面协作机制,推进水务领域检察公益诉讼工作。



福建省漳浦县检察院检察官深入开展反诈主题宣传活动,通过现场提供法律咨询、发放宣传材料、讲述被骗案例的方式,进一步提高群众防范电信诈骗的意识。
本报通讯员邱雨虹 蔡耘彬摄

父亲抵押儿子名下房产 母亲为什么不同意

湖北黄梅:检察监督维护未成年人合法权益

本报讯(记者戴小巍 通讯员黄杰)“检察建议的每一项内容,我们都进行了认真研究,目前已全部整改到位。”近日,湖北省黄梅县检察院检察官走访该县不动产登记中心开展“回头看”时,该单位负责人说道。

这位负责人提到的整改,要从一名父亲将未成年儿子名下的房屋作抵押担保的事情说起。2006年出生的小军(化名),因父母未登记结婚,从小和爷爷奶奶生活在一起。爷爷在小军9岁时为其全款购买了一套商品房,登记在小军名下。2021年6月,小军的父亲孙某为投资承包工程,向周某借款13万元,并约定将小军名下的房屋用作抵押担保。同日,孙某将15岁的小军带到不动产登记中心,让小军在相关材料上签字捺印,办理了抵押登记。2022年7月,因孙某无力偿还借款,周某向法院提起诉讼,并要求变卖、拍卖抵押房产,法院经审理支持了周某的诉讼请求。判决生效后,周某向法院申请强制执行,法院依法对该房产进行查封、评估。

2023年6月,小军的母亲何某得知此事后,向黄梅县检察院申请监督。“他从来没有给孩子花过钱,还将孩子的房子抵押了。”何某难掩悲愤。

受理该案后,承办检察官立即开展走访调查。该院经审查认为,登记在小军名下的房屋系其个人财产,其父亲孙某对该房屋并无所有权,孙某向周某借款13万元也未用于小军的日常生活及学业,不属于维护被监护人利益的范畴,根据民法典相关规定,孙某无权处分小军的房屋。据此,该院认为法院一审判决认定事实不清、适用法律错误,遂于2023年8月提请黄冈市检察院抗诉。黄冈市检察院提出抗诉后,同年11月,法院裁定提审并中止原判决的执行。目前该案还在审理中。

为依法维护未成年人合法权益,妥善化解矛盾纠纷,该院向黄梅县不动产登记中心制发检察建议,建议其依法撤销小军名下房屋的抵押登记,并针对该案中暴露出的审核不规范和监督制约薄弱等问题开展整改。收到检察建议后,该县不动产登记中心通过开展专题警示教育,加大业务培训力度,组织业务人员交叉进行业务检查等方式进行了整改。今年3月,该县不动产登记中心依法撤销了抵押登记,小军的房子保住了。