

# 不仅要看见，还要管得住

## 浙江江山：开展道路运输车辆动态监管专项监督行动

### 公益风采

□本报记者 范跃红  
通讯员 曾伟玲

“我们增加了专职监控人员，并对驾驶员开展了培训和提醒。现在，车辆动态监管平台的预警信息从原来的日均2000余条下降到了日均170条，人工干预处置率由10%提高至87.7%。今年以来，我们公司没有发生一起交通死亡事故。”近日，浙江省江山市检察院组织开展道路运输车辆动态监管专项监督“回头看”，江山某城乡公交公司负责人对检察官说。

今年年初，江山检察院部署开展道路运输车辆动态监管专项监督行动，并成立由该院党组书记、检察长殷一村任组长的办案组。经过检察机关持续半年的监督，道路运输车辆动态监管系统真正成为实时掌握运输车辆运行情况的“眼睛”，为道路运输车辆规范驾驶保驾护航。

### 数据碰撞分析，联动发现案件线索

江山地处浙闽赣三省边陲，素有“东南锁钥、入闽咽喉”之称，特殊的地理位置和境内众多的工矿企业，使得江山成为重要的陆路通道，日均行驶货车车辆近万辆。

近年来，江山交通死亡事故高发，引起当地群众的关注。今年年初，江山检察院对当地近3年来178起道路交通事故进行梳理，发现肇事车辆为运输车辆的有76件，占比达42.7%，其中多起事故均因驾驶员疲劳驾驶、分心驾驶等违规行为导致。

为何交通车辆交通事故比例居高不下？是驾驶员“屡教不改”还是另有原因？其中是否存在监管漏洞？

今年1月，一起公交车肇事导致多人受伤的交通事故引起了检察官的关注。监控视频显示，上午7时40分左右，公交车驾驶员已出现频繁眨眼、闭眼时间变长等疲劳驾驶的面部特征，直至7时56分该名驾驶员完全闭上眼睛睡着，10秒后该车辆撞上路边山体。

### 检察公开听证，广泛凝聚整改共识

该院调查发现，导致车辆动态监管未规范开展问题发生的，除了企业对动态监管不重视、不上心等因素，还有行政机关执法不严、监管不到位等问题。为从根本上堵塞漏洞，促进依法行政，今年3月27日，江山检察院召开公开听证会，组织人大代表、政协委员、“益心为公”志愿者、人民监督员、道路交通安委会代表和有关部门代表40余人到场参加听证。

“道路交通安全，事关公共利益和人民群众生命财产安全，检察机关公益诉讼完全可以作为！”听证会上，听证员充分讨论后，一致支持检察机关对道路运输车辆动态监管中存在的问题进行监督。

“要不是这次检察听证会，真的很难想象在道路上飞驰的运输车辆，驾驶员究竟在干什么！”听证会上，江山市人大代表周根感慨地说，“车辆动态监管平台是实时掌握运输车辆运行情况的‘眼睛’，一定要重视起来。”

结合听证结论，检察机关向相关行政机关公开送达检察建议。在江山市检察院的推动下，今年4月，江山市政府牵头召开全市道路运输车辆安全整治部署会，要求当地公安、交通、住建等部门突出重点、靶向发力，全面消除各类安全隐患，形成协同联动、齐抓共管的治理格局，健全道路交通安全



今年6月，江山市检察院检察官查看江山某城乡公交公司监控平台整改情况，发现专职监控人员已规范配备，并能及时快速处置企业车辆出现的疲劳驾驶、超速等违法行为。

备4名客服人员24小时进行车辆动态数据监控。但实际上，总业务量需监管达4000余辆的第三方公司，全部员工仅有3人，已严重违反每接入100辆车设1人的标准配备和最低不少于2人的法律规定，导致无人监控或监而不控问题凸显。

在与交通管理部门的道路监管数据进行比对过程中，该院发现，监管平台超速告警信息与实际情况不一致问题也十分突出。根据道路监控抓拍的数据，2023年第四季度，交通道路监管系统抓拍到的福得物流公司名下有17辆货车超速行驶，但超速时间段内，该公司自有的监管平台却无任何告警信息。

检察机关在调查中还发现，道路运输企业未有效执行交通违法动态信息处理制度。2023年第四季度，某物流公司共接收疲劳驾驶告警信息共计290条，但该公司仅对超速频次较多的车辆进行通告警示、约谈批评和罚款，对疲劳驾驶的违规行为无任何管理措施。其中，某车辆第四季度疲劳驾驶告警24次，持续时间最长达7小时43分，但该公司对该司机未采取任何管理措施。

### 全域系统整改，持续放大治理成效

增加专职监控员配备、开展业务培训、对违规驾驶的驾驶员进行谈话提醒……经过数月的整改，道路运输车辆企业对动态监管平台的运用更加规范。

为确保检察建议能够得到充分落实，江山市检察院与行政主管部门保持密切联系，监督其对全市18家“两客一危”及50辆以上普货运输企业开展动态监管全覆盖检查30余次，下发整改通知书2份，对7家企业进行行政处罚。

在落实检察建议过程中，相关行政部门还对承接动态监管业务的第三方公司进行了集体约谈，要求他们按照规定足额配备监控人员并履职到位，加强人工干预水平，及时处理车辆超速、疲劳驾驶等违法行为，并要求第三方平台将企业车辆动态监管数据接入交通执法监管平台，进一步提高执法监管效率。

江山市检察院在对某城乡公交公司进行“回头看”时发现，一驾驶员在行驶过程中有喝水行为，平台马上发出预警信号，专职监控人员根据预警信号锁定违规驾驶的车辆，通过实时对讲系统提醒驾驶员规范驾驶。该城乡公交公司还建立动态监管管理制度，定期根据预警数据对有违规驾驶行为的驾驶员进行提醒谈话和罚款。

据了解，通过道路运输车辆动态监管专项监督，行政部门的执法行为更加规范，各企业对车辆动态监管工作的认识有了提升，第三方平台的技术力量和服务责任得到了补充和压实。“今年上半年我们公司和某物流公司实现了交通‘零死亡’目标。说实在的，你们检察院这个监督也是为了我们好，为了我们驾驶员行车更安全。”某城乡公交公司负责人对检察官说。

管理长效机制。“通过听证会和部署会的方式推进道路运输车辆安全整治工作，形式非常新颖，也起到了‘红脸出汗’的效果。”在江山市道路运输车辆安全整治部署会上，江山市政府副市长黄毅如是说。

针对此次专项监督中暴露出的行政执法部门履职不到位等问题，江山市检察院还联合当地市委政法委、司法局制定《关于加强法律监督与行政执法衔接推进行政执法规范化建设的实施意见》，通过数据协同、多跨协同、业务协同，进一步完善法律监督与行政执法协作体系。为推进区域治理现代化提供体制机制保障。

### 全域系统整改，持续放大治理成效

增加专职监控员配备、开展业务培训、对违规驾驶的驾驶员进行谈话提醒……经过数月的整改，道路运输车辆企业对动态监管平台的运用更加规范。

为确保检察建议能够得到充分落实，江山市检察院与行政主管部门保持密切联系，监督其对全市18家“两客一危”及50辆以上普货运输企业开展动态监管全覆盖检查30余次，下发整改通知书2份，对7家企业进行行政处罚。

在落实检察建议过程中，相关行政部门还对承接动态监管业务的第三方公司进行了集体约谈，要求他们按照规定足额配备监控人员并履职到位，加强人工干预水平，及时处理车辆超速、疲劳驾驶等违法行为，并要求第三方平台将企业车辆动态监管数据接入交通执法监管平台，进一步提高执法监管效率。

江山市检察院在对某城乡公交公司进行“回头看”时发现，一驾驶员在行驶过程中有喝水行为，平台马上发出预警信号，专职监控人员根据预警信号锁定违规驾驶的车辆，通过实时对讲系统提醒驾驶员规范驾驶。该城乡公交公司还建立动态监管管理制度，定期根据预警数据对有违规驾驶行为的驾驶员进行提醒谈话和罚款。

据了解，通过道路运输车辆动态监管专项监督，行政部门的执法行为更加规范，各企业对车辆动态监管工作的认识有了提升，第三方平台的技术力量和服务责任得到了补充和压实。“今年上半年我们公司和某物流公司实现了交通‘零死亡’目标。说实在的，你们检察院这个监督也是为了我们好，为了我们驾驶员行车更安全。”某城乡公交公司负责人对检察官说。

□本报记者 丁艳红  
通讯员 肖家云 秦放安

近日，贵州省瓮安县检察院检察官再次来到辖区平定营镇，对省级非物质文化遗产“灯夹戏”保护一案进行回访。当地群众告诉记者，灯夹戏“灯夹戏”的重要演出场所中山阁已经修复完成，参演“灯夹戏”的群众增加到40多人，还吸引了部分年轻人积极参加。

“灯夹戏”是花灯与川戏饶有新意的巧妙组合，流传在瓮安县平定营镇一带。戏曲故事中大都蕴含着尊老爱幼、舍生取义、崇尚尚美等美德。2015年，瓮安“灯夹戏”被列入省级非物质文化遗产代表性项目名录，但保护措施一直没有跟上。

“我们这批传承人都老了，年纪最大的有80岁，最小的也快60岁了。”“演出没有收入，开展活动全靠兴趣爱好，对年轻人没什么吸引力，再这样下去，‘灯夹戏’就要失传了。”今年1月，瓮安县检察院到平定营镇走访时，“灯夹戏”传承人冯泽荣向检察官表达了自己的担忧。

瓮安县检察院初步核实后立案，并邀请县内长期从事非遗文化研究的“益心为公”志愿者全程参与办案，提供专业意见。经走访，检察官查明，“灯夹戏”已有三年未演出了，且演出场所中山阁年久失修，中山阁栋梁腐朽损毁、部分支撑结构断裂，栋梁、瓦砾等随时都有可能掉落，有较大高空坠物风险。

今年1月，瓮安县检察院依法向该县文化和旅游局、平定营镇政府发出检察建议，建议其切实履行好非物质文化遗产保护和管理工作，为“灯夹戏”的排练、演出提供必要场所，提供必要的经费，资助传承人开展授徒、传艺、交流等活动；建议平定营

镇政府对中山阁进行维修，排除高空坠物、用电用火等安全隐患，保障活动场所能够安全开放，确保“灯夹戏”相关活动的正常有序开展，并会同该县文化和旅游局开展好非遗保护工作。

收到检察建议后，该县文化和旅游局与平定营镇政府积极沟通，筹集资金对中山阁进行修复，充分利用中山阁、乡镇综合文化站、文化广场等，为“灯夹戏”的传承发展提供排练、演出场所；为4名传承人争取到了补助经费。

今年4月，瓮安县检察院举行公开听证会，对案件办理效果进行听证。检察官展示了中山阁整改前后对比情况，得到听证员的一致认可。听证会上，该院与该县文化和旅游局签订了《关于协作推进非物质文化遗产保护的工作机制》，明确在信息共享、线索双向移送、重大情况通报、联席会议、培训交流等方面建立长效协作机制。

# 人行道红绿灯会“说话”

## 重庆北碚：无障碍公益诉讼让视障人群出行无忧

“我们大多根据车流声音来判断可不可以走，有时候走到一半灯变了，进也不是退也不是，卡在路中间很危险……”说起这事，不少视障人士仍心有余悸。

据了解，北碚区持证视力残疾人已达2000余人，而实际视障人士数量更多。3月28日，北碚区检察院正式立案调查，随后向负有监管职责的相关职能部门发出检察建议，督促其履行无障碍环境建设职责，完善涉案路口人行横道交通信号设施语音提示功能，并对辖区开展排查，进一步完善无障碍出行服务水平。

收到检察建议后，相关职能部门立即开展专项排查整治，对20处路口



## “快检”神器

“真神奇！”近日，河南省固始县检察院公益诉讼快速检测实验室来了几位参加社会实践的小朋友，他们观看检察官展示水体检测、气体检测、食品检测等设备后，都忍不住感叹。

该实验室于2023年1月建成，是信阳市检察机关首家标准化、规范化公益诉讼快速检测实验室，已具备水质污染、噪声、土壤、食品安全、环境空气和粉尘等五大门类的快速检测能力。实验室的建成，满足了当地公益诉讼案件办理中涉及的相关技术检测和鉴定需求，为公益诉讼案件办理提供了有力的技术支持。

本报记者刘立新 通讯员吴晓军摄

## 守护青山绿水·让老百姓有更多获得感

# 我家就在岸边住

□检察日报公益宣传

### 【公告】

检察日报 2024年7月25日 (总第10622期)

《民法典》第五百零九条规定，当事人应当按照约定全面履行自己的义务。当事人应当按照约定履行义务，当事人应当按照约定履行义务，当事人应当按照约定履行义务……

（此处省略部分公告内容，保持原文结构）