

新征程上的一份纲领性文件

——党的二十届三中全会侧记

□人民日报记者 杜尚泽 邝西曦
新华社记者 张晓松 朱基钗

山一程、水一程。当时间来到2024年的7月，人们再一次深刻感知改革激荡的磅礴之力。

进一步全面深化改革、推进中国式现代化，这是在北京举行的中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议研究的问题。

会期4天，15日上午拉开帷幕。在热烈的掌声中，习近平总书记和中央政治局其他领导同志步入会场。

二十届中央委员、候补中央委员出席会议，中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志，以及党的二十大代表中部分基层同志和专家学者列席会议。

全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。习近平总书记就《决定（讨论稿）》向全会作了说明。

此刻，距离“划时代”的党的十一届三中全会，已过去46年；距离“划时代”的党的十八届三中全会也有10年多时间了。

回望，走过不凡历程；远眺，充满梦想荣光；而脚下，是历史的新方位：“当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。”

关键时期，如何迈出这关键一步？“中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。”习近平总书记作出“必须自觉把改革摆在更加突出位置”的庄严宣告。

此次全会，紧紧围绕推进中国式现代化，落实党的二十大战略部署来谋划进一步全面深化改革。审议通过的《决定》覆盖推进中国式现代化各方面，构筑了全景图，被人们称为“新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署”，“是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件”。

历史性的重大事件，总要放在历史的长镜头下去把握；民族复兴的大时代，更要从矢志复兴、接续奋斗的漫长岁月中去观察。向时间深处望去，能更清晰洞见这次全会，是如何在百年未有之大变局下，去回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问。

实践续篇，时代新篇

“对新时代新征程举什么旗、走什么路的再宣示”

中国正大踏步向前。尽管国际环境复杂严峻，国内改革发展稳定任务艰巨繁重，但从二十届二中全会举行的2023年2月到今天，成绩单沉甸甸的。

习近平总书记受中央政治局委托作工作报告，既有理论的创新，也有实践的拓展。平实的陈述下，是新征程上一段风雨兼程的生动写照。

分组讨论中，与会同志从这段历程，回顾党的二十大以来的万千气象，再论及新时代以来取得的历史性成就、发生的历史性变革，大家一致认为：“成绩的取得，根本在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。”

思想的指引，于何去何从的历史关头，如灯塔，如星辰。

1978年，印刻下国家命运的历史转折点，“开启了中国式现代化的新长征”。

一路风雨一路歌。新时代，将改革继续推向前进。2013年，划时代的党的十八届三中全会，“开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，开创了我国改革开放新局面”。

这10年多里，千难万险、千辛万苦，改革再难也要向前推进。因为人们坚信，“再高的山、再长的路，只要我们锲而不舍前进，就有达到目的的那一天”。

会场内，习近平总书记就《决定（讨论稿）》向全会作说明。说明凝练深刻、提纲挈领，明晰了为什么改、往哪里改、怎么改等一系列重大理论和实践问题，字里行间是“将改革进行到底”的勇气与决心。

从“全面深化改革”到“进一步全面深化改革”，路，越走越坚定。“进一步”，蕴含着历史的再接续、时代的新图景，需较真碰硬的闯劲，也需久久为功的韧劲。

“这既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。”早在今年2月，中央全面深化改革委员会第四次会，就为这次全会作了标注。

这一次，为何将主题紧扣中国式现代化？

党中央经过了深思熟虑。习近平总书记就在《决定（讨论稿）》的说明中给出答案：“围绕党的中心任务谋划和部署改革，是党领导改革开放的成功经验。”

以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，在党的二十大报告中被定义为“中国共产党的中心任务”。这是一次创造人类文明新形态的中国探索，是一场基于新时代特征的接续奋斗，是一条充满实干兴邦精神的奋进之路，何其艰巨又何其伟大。

绘蓝图、定目标、明方向。新征程上，我们靠什么进一步凝心聚力，就是要靠中国式现代化。而进一步全面深化改革，破藩篱、激活力、迎挑战，为的是“中国式现代化提供强大动力和制度保障”，锚定的是到2035年“基本实现社会主义现代化”。

“我们要赶上时代，这是改革要达到的目的。”赶上时代的只争朝夕，决定了中国改革的现代化指向。全会以“四个迫切需要”，阐明党中央作出这一重大决定的深刻考量：

“这是凝聚人心、汇聚力量，实现新时代新征程党的中心任务的迫切需要”；“这是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的迫切需要”；“这是推动高质量发展，更好适应我国社会主要矛盾变化的迫切需要”；“这是应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的迫切需要”。

伟大变革，蕴含思想伟力。为期4天的全会，安排了多场分组讨论。中央领导同志深入各小组听取意见建议，不时和大家交流探讨。与会同志踊跃发言，结合工作实际积极研讨，反复推敲文件。他们表示，《决定》是内蕴着马克思主义真理光辉的政治宣言书，是新征程上将改革进行到底的动员令，是进一步全面深化改革的路线图。

“党的二十届三中全会文件起草组”；“这次全会文件起草，发扬民主、集思广益贯穿全过程”……

一份饱含人民期待、汇聚全党智慧、凝结着起草组心血的改革方案，此刻，摆在与会同志的面前。

翻开《决定（讨论稿）》，除引言和结束语外，共15个部分，分为三大板块。“内容条目通篇排序，开列60条”。正所谓句句是改革，字字有力度，生动契合了“改革味要浓、成色要足”的要求。

《决定》通篇还贯穿开放的要求。改革和开放紧密相连，相互促进。

习近平总书记对内容摆布作了说

明，概括为“五个注重”：

“注重发挥经济体制改革牵引作用”；“注重构建支持全面创新体制机制”；“注重全面深化改革”；“注重统筹发展和安全”；“注重加强党对改革的领导”。

“这些特点聚焦具有方向性、全局性、战略性的重大问题”，与会同志表示，“从中读出了风起云涌的改革形势，读出了系统科学的改革韬略，读出了直击问题的改革导向。”

何为全面改革？习近平总书记在作说明时强调，决定稿在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局框架下谋划进一步全面深化改革，统筹部署经济体制改革和其他各领域改革。

新时代的改革从一开始就非简单的修修补补、零敲碎打。“全面深化改革是一项复杂的系统工程”，“必须是全面的系统的改革和改进，是各领域改革和改进的联动和集成”。

与会同志从另一个角度诠释了“全面”的深意：“党中央反复强调，要反对形式主义，推进改革一定要求真务实、务求实效。《决定》包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域改革，共提出300多项重要改革举措，几乎每一句话都涉及一项改革举措。”

“五个注重”之一，是“注重发挥经济体制改革牵引作用”。有与会同志表示，《决定》对经济体制改革的部署力度大、举措实、含金量高，体现了对生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展关系的深刻把握。

改革越是千头万绪，越是要牵住这个“牛鼻子”。正如全会指出的，深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点。

事业发展出题目，深化改革做文章。新时代的题目之一是推动高质量发展的课题。《决定》在深化经济体制改革方面，将“健全推动经济高质量发展体制机制”列为主要任务之一。而高质量发展的部分，又将“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”单列一个章节。

“什么是新质生产力、如何发展新质生产力？我一直在思考”。今年1月，在主持二十届中央政治局第十一次集体学习时，习近平总书记讲述了他的思考和谋划。

《决定》中，既有“新”的培育：加强新领域新赛道制度供给，建立未来产业投资增长机制，也有“旧”的改造：以国家标准提升引领传统产业优化升级。因地制宜发展新质生产力的辩证思维贯穿其间。

“五个注重”里还有一条，“注重构建支持全面创新体制机制”。

全会提出，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，健全新型举国体制，提升国家创新体系整体效能。这引发了与会同志的广泛关注和赞誉。

教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。党的二十届三中全会把教育、科技、人才放在一起独立成章。这次《决定》进一步创新思路，势必带来制度架构、组织方式、评价体系等诸多领域协同变革。而之所以打破藩篱、统筹推进，正是为了破解现代化进程中的堵点难点。

教育、科技、人才错位的问题，推动科技创新和产业创新深度融合的问题，营造更有竞争力的科研生态的问题……相关领域的与会同志感慨：“有什么问题碰什么问题，有什么堵点就疏通什么堵点。我们的改革有胆识、有气魄，很务实！”

“把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量”

新的起点，新的部署，新的出发。改革推进到今天，在改革顶层设计方面，我们已经有了比较清晰的大盘子。今后一个时期，要将主要精力集中到整体推进、督促落实上……

18日下午，人民大会堂，第二次全

体会议在这里举行。

在习近平总书记主持下，会议以举手表决的方式审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。

“通过！”习近平总书记郑重宣布。会场响起了热烈的掌声。

“学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。”总书记在随后的重要讲话中为下一步指明方向，“要深入学习领会全会精神，深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证。”

领会和把握这四个要点，有纲举目张之效。

“主题”，推进中国式现代化。

“重大原则”，也就是“六个坚持”原则，凝结着对改革开放历史经验的总结：“坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念”。“善于从纷繁复杂的矛盾中把握规律”是行之有效的方论。

“重大举措”，锚定关键领域，凸显改革锐度。

《决定》强调了“七个聚焦”：“聚焦构建高水平社会主义市场经济体制”、“聚焦发展全过程人民民主”、“聚焦建设社会主义文化强国”、“聚焦提高人民生活品质”、“聚焦建设美丽中国”、“聚焦建设更高水平平安中国”、“聚焦提高党的领导水平和长期执政能力”。

“根本保证”，是党的领导。

办好中国的事情关键在党。进一步全面深化改革这条道路，注定有暗礁险滩；走好这段路，注定要有披荆斩棘的勇气、勇往直前的魄力、雷厉风行的作风。与会同志一致认为，“两个确立”是党和人民应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。

习近平总书记曾经指出：“无论做什么、改到哪一步，都要坚持党的领导”。《决定》专门用一个部分来部署党的领导和党的建设制度改革，在总结经验、阐述意义、提出原则、部署举措中，都把党的领导和党的建设作为重要内容。

除沉疴，从矛盾最突出的地方改起；破藩篱，从群众最期盼的领域改起。这样的优先序，创造了实实在在的获得感。

“改革开放是亿万人民自己的事业，正如总书记强调的：“为了人民而改革，改革才有意义”。

《决定》字句间，饱含着深厚的人民情怀。促进城乡共同繁荣发展，加强人民当家作主制度建设，完善收入分配制度，完善就业优先政策，健全社会保障体系，深化医药卫生体制改革，健全人口发展支持和服务体系，健全生态环境治理体系……民心所向，大道无垠。

“进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”。

“到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务”。

习近平总书记语气坚定地说：“全党上下要齐心协力抓好《决定》贯彻落实，把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。”

从“全面深化改革”到“进一步全面深化改革”，深化改革全面深化改革总目标增加“继续”二字……山回路转步履坚定，激流险滩中奋楫向前。

改革，是万众一心的伟大事业。与会同志一致认为，要把思想和行动上统一到党中央决策部署上来，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，以钉钉子精神抓好改革落实，汇聚形成推进中国式现代化的澎湃动力。

当代中国最显著的特征、最壮丽的气象，正徐徐铺展新的图景。秉承数千年革故鼎新的精神气韵，积淀了数十年变革求新的风范气质，今天的中国，站在进一步全面深化改革的历史新起点上，一条通向复兴的中国式现代化之路从脚下伸向远方……

（新华社北京7月19日电）

中共中央召开党外人士座谈会

（上接第一版）大兴调查研究，走好群众路线，问需、问计于民，尊重基层和群众首创精神，注重从老百姓急难愁盼中找准改革发力点和突破口，增强群众获得感、认同度。坚持发扬民主、集思广益，增强改革决策科学性和改革落实执行力。

习近平强调，谋划和推进改革，必须坚持系统观念、全局观念，强化战略思维、辩证思维，分轻重缓急，更加注重系统集成。要加强改革举措协调配合，推动各领域各方面改革举措同向发力，增强整体效能。相关地方、相关部门、相关领域要形成推进改革的合力，坚决防止和克服各行其是、相互掣肘。

习近平指出，改革要重视谋划，更要抓好落实。要发扬钉钉子精神，树立和践行正确政绩观，察实情、出实招、求实效，坚决防止和克服形式主义，切忌搞搞有其表的形式工程、劳民伤财的政绩工程。制定好实施方案，做到精准施策、适时适度，尽力而为、量力而行，切忌脱离实际。坚持稳中求进工作总基调，注重先立后破，不能未立先破。加强组织领导，压紧压实责任，提高各级领导班子和领导干部改革落实能力和水平，确保党中央改革决策部署见到实效。

李干杰、李书磊、李鸿忠、何立峰、张国清、陈文清、王小洪、穆虹，中共中央、国务院有关部门负责人出席座谈会。

出席座谈会的党外人士还有邵鸿、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震和张恩迪、江利平、方光华、杨华勇等。

锐意改革进取，开辟中国式现代化广阔前景

（上接第一版）

许勤说：“在新时代波澜壮阔的改革开放历程中，我们党积累了全面深化改革的宝贵经验，这次全会概括为‘六个坚持’，这‘六个坚持’既是对改革开放事业发展规律的经验总结，也是对未来进一步全面深化改革的原则指引，充分体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，我们必须学好领会好、坚持好贯彻好，不断开创全面深化改革新局面。”

新时代以来，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和智慧，把中国特色社会主义改革理论和改革实践推进到新的广度和深度。如今，改革的思想基础、实践基础、制度基础、民心基础更加坚实。

中央委员、海军政委袁华智表示，全面深化改革之所以取得历史性伟大成就，根本在于习近平总书记领航掌舵，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

“全面深化改革是具有划时代意义的系统工程，改革越往前走，遇到的困难就越多，挑战就越大。唯有坚持党的领导，加强党的建设，才能保证改革不变道、不跑偏。作为新时代国防和军队改革的亲历者和实践者，我们要始终坚定拥护‘两个确立’、坚决做到‘两个维护’，始终坚定听党话、跟党走，始终保持敢打必胜、勇往直前的战斗作风，在改革强军之路上奋勇前行，不断夺取国防和军队现代化新胜利。”袁华智说。

全会提出，必须坚持对外开放基本国策，坚持以开放促改革，依托我国超大规模市场优势，在扩大国际合作中提升开放能力，建设更高水平开放型经济新体制。

“过去40多年来，改革开放的生动实践不仅让我们大踏步赶上了时代，而且有力推动了世界经济稳定发展。展望未来，我们也必须依靠改革开放这个法宝推动中国式现代化事业不断行稳致远。”中央委员、天津市市长张工说。

张工表示，天津是最早的沿海开放城市之一，拥有天津港北方国际航运枢纽的资源优势，也拥有滨海国家级新区、综合保税区、自贸区等政策创新和产业空间承载优势，同时具有相对富集的产业基础和创新能力。要牢记总书记到天津考察时提出的在进一步全面深化改革开放上善作善成重要指示要求，抓住京津冀协同发展重大战略机遇，在新一轮开放发展中、在构建新发展格局中贡献天津力量。

面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，全会坚持目标导向和问题导向相结合，对进一步全面深化改革做出系统部署，把以改革推进科技创新摆在突出位置。

中央委员、湖南省委书记沈晓明表示，教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑，三者密不可分。党的二十大报告首次把科教兴国、人才强国、创新驱动发展三大战略放在一起集中论述、系统部署，党的二十届三中全会就统筹推进教育科技人才体制机制一体改革、构建支持全面创新体制机制提出了明确要求。

沈晓明说：“对湖南来讲，这具有非常鲜明的现实针对性和指导性。湖南是中部内陆省份，习近平总书记赋予湖南打造‘三个高地’的使命任务，也就是国家重要先进制造业高地、具有核心竞争力的科技创新高地、内陆地区改革开放高地。加快构建支持全面创新体制机制，对于实现创新驱动发展、加快打造‘三个高地’意义重大。”

全会提出健全新型举国体制，提升国家创新体系整体效能。列席全会的中国载人航天工程空间站系统总设计师、中国工程院院士杨宏对此深有感触。作为一名从事航天科技事业的代表，他表示将有坚持独立自主，坚持高水平科技自立自强，发挥新型举国体制优势，载人航天工程才能实现跨越式高质量发展。

杨宏说：“当前，我们由研制阶段‘保成功’转为运营阶段‘保安全’，在此基础上，利用独特的太空资源，充分发挥中国空间站国家太空实验室的作用，开展大规模多学科空间科学实验和空间技术试验。要让载人航天发挥更大的科学价值和经济社会价值，以科技创新促高质量发展，为加快航天强国建设、推进中国式现代化作出航天人新的更大贡献。”

中国式现代化是中国共产党的社会主义现代化，党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。

中央委员、中央社会工作部部长吴汉圣表示，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对社会工作作出一系列重要部署，习近平总书记就社会工作作出一系列重要论述，领导和推动社会工作取得历史性成就。在党和国家机构改革中，党中央决定组建中央社会工作部，并在省市县三级成立党委社会工作部门，充分体现了党中央对社会工作的高度重视。

吴汉圣说：“全会对探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径作出部署。新兴领域是在改革开放过程中发展壮大起来的，在经济社会发展中发挥着越来越重要的作用。我们要着力在扩大党在新兴领域的号召力凝聚力影响力上改革创新，把思想引领与凝聚服务结合起来，引领正确发展方向，维护各方合法权益。”

改革推动强军，强军支撑强国。全会提出，国防和军队现代化是中国式现代化的重要组成部分。中央委员、南部战区政委王文全表示，全会聚焦进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出系统部署，坚持守正创新，该坚持的毫不含糊、该改的坚决改，确保改革沿着正确方向前进，集中体现了以习近平同志为核心的党中央强烈的历史主动和使命担当。

“我们学习贯彻全会精神，最根本、最重要的就是在实施改革强军战略中，提高抓备战打仗能力，把党的全面领导贯穿到备战打仗各领域和全过程。要全面贯彻新时代政治建军方略，贯彻军委主席负责制，坚决维护核心、听党指挥；要加快推进联合战役指挥体系建设，优化战区联指中心编成和运行机制，不断提升核心作战能力；要坚定灵活开展军事斗争，坚决维护国家海洋权益和边防安全，为改革发展稳定大局作出积极贡献。”王文全说。

一分部署，九分落实。既要当改革促进派，又要当改革实干家。

中央委员、陕西省委书记赵一德表示，党的二十届三中全会通过的决定是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署，必将为中国式现代化提供强大动力和制度保障。陕西将把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 and 全会重大部署作为当前和今后一个时期的首要政治任务，全面对标对表，以钉钉子精神抓好改革落实，以实干实绩坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

赵一德说：“我们要充分发挥科教、区位、文化等优势，以教育科技人才体制机制一体改革引领科技创新和产业创新深度融合，以稳步扩大制度型开放打造向西开放的重要基地，以激发中华优秀传统文化活力培育现代文旅产业，着力推动高质量发展，不断增强三秦百姓获得感，奋力谱写中国式现代化建设的陕西新篇章。”

（新华社北京7月19日电）

一体抓实服务进一步全面深化改革和进一步全面深化改革检察改革 更好以检察工作现代化支撑和服务中国式现代化

（上接第一版）

“完善中国特色社会主义法治体系，是进一步全面深化改革的重要内容。”会议强调，进一步全面深化改革检察改革，加快推进检察工作现代化，必须在中国特色社会主义法治体系建设大局中找准定位、发挥作用。要始终坚持法律监督宪法定位，巩固深化“四大检察”基本格局，加强对立案、侦查、审判、执行各环节的法律监督，严惩司法腐败，维护司法公

正。要进一步深化检察机关与监察机关、公安机关、审判机关、司法行政机关等执法司法机关相互配合、相互制约机制，推动完善行政处罚与刑事处罚衔接机制，探索推行公益诉讼监督与党委政法委执法监督、法治督察等衔接机制。要健全公正规范高效廉洁的检察权运行机制，一体贯彻新修订的《关于人民检察院全面履行宪法职责的意见》《人民检察院司法责任制改革意见》《人民检察院司法责任追究条例》，进一步完善检察

权运行内部制约监督机制。要着力加强检察机关涉外法治工作，完善检察机关涉外法治实施体系，深化执法司法国际合作，更加有力维护国家主权、安全、发展利益。要持续巩固拓展主题教育成果，深化党纪学习教育，深化检察人员分类管理改革，完善检察官逐级遴选等制度，加强检察机关领导班子建设和年轻干部培养，进一步健全全面从严治检体系，持续锻造高素质专业化检察队伍。

会议强调，学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期检察机关的一项重大政治任务。各级检察机关领导干部要带头学习贯彻，以身作则，作出示范，把学习贯彻全会精神与做好下半年工作结合起来，确保全年目标任务高质量完成，取得更大实效。

最高检领导、检委会专职委员；中央纪委国家监委驻最高检纪检监察组，最高检机关各部门、各直属单位党员干部参加会议。

（上接第一版）检察机关必须自觉把改革摆在更加突出位置，把检察改革置于进一步全面深化改革的大局中，置于中国特色社会主义法治体系建设大局中来谋划和推进。要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻习近平法治思想，始终坚持党的绝对领导，坚定不移走中国特色社会主义法治道路。要聚焦实践中阻碍检察工作高质量发展的难点堵点，坚定检察事业长远发展的体制机制问题，以改革思维，出改革实招，解发展难题，激励广大检察人员为支撑和服务中国式现代化贡献更大检察力量。

蓝图绘就，正当扬帆破浪；重任在肩，更须策马加鞭。各级检察机关要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，求真务实、担当作为，锐意创新、踔厉奋发，以钉钉子精神抓好全会精神贯彻落实，以“三个善于”引领做实“高质量办好每一个案件”，更加有力为大局服务、为人民司法、为法治担当，努力把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。