

检察日报

PROCURATORATE DAILY

中华人民共和国最高人民检察院主管主办
CN 11-0187 邮发代号 1-154



2024年7月15日 星期一
第10612期 今日8版



在新起点上开创改革开放新局面



社论

改革开放——决定中国命运的历史抉择，当代中国最显著特征、最壮丽气象。

党的十一届三中全会以来，每一次三中全会都在新中国改革开放史上具有里程碑意义。今天，中国再次进入“三中全会时间”——党的二十届三中全会召开。历经波澜壮阔的改革进程，跻身世界第二大经济体的当代中国，迎来新一轮改革的壮丽征程。

1978年，党的十一届三中全会作出把党和国家工作重心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策。自此，一场新的伟大革命拉开序幕，一个国家的命运发生深刻变化。伴随着改革开放大潮奔涌，世界感受到快速发展的“中国速度”，见证了举世瞩目的“中国奇迹”——中国经济总量一跃成为“世界第二”，人民生活水平大幅提升，综合国力迈上新台阶，全世界都感受到中国特色社会主义建设的辉煌成就，许多国际观察人士感叹“幸好还有中国”。

新时代新气象。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在新的历史关头，以前所未有的决心和力度把改革开放推向纵深，开创了以改革开放推动党和国家各项事业取得历史性成就、发生历史性变革的新局面。

设监狱巡回检察制度，促进提升监狱监管执法和刑罚执行工作的规范化水平；实行“捕诉一体”办案机制，同一案件批捕、起诉由同一办案组织、同一检察官负责到底；以内设机构改革为突破口，通过系统性、整体性、结构性调整，构建“四大检察”法律监督新格局，推动各项检察职能全面协调充分发展……

以改革促进“高质效办好每一个案件”，更好为大局服务、为人民司法、为法治担当，以检察工作现代化支撑和服务中国式现代化，人民检察事业迈上高质量发展新境界。紧紧扭住宪法法律赋予的法律监督这个根本职责，以战略思维、系统思维、辩证思维、改革思维，深化一体履职、综合履职、能动履职，推动刑事检察行稳致远，民事检察实现有效监督，行政检察实现有力监督，公益诉讼检察精准规范，“四大检察”相互融通，形成合力，持续把习近平法治思想的检察实践推向深入；加强改革顶层设计，深化司法体制综合配套改革，制定《2023—2027年检察改革工作规划》，明确36项改革任务，对检察改革作出系统规划和部署；制定《关于加快推进新时代检察业务管理现代化的意见》，健全检察业务指导体系、评价体系、制约监督体系，遵循司法规律，把“有质量的数量”和“有数量的质量”统筹在更加注重质量上；强化检察权运行制约监督，修订完善落实司法责任制意见、司法责任追究条例，落实检察官惩戒制度；以“三个善于”等新理念引领工作机制变革，促进做实“高质效办好每一个案件”……

(下转第二版)

新华社记者

在中华民族伟大复兴的历史长卷中，改革开放是具有深远意义的伟大事件。40多年前，中国共产党作出改革开放的关键抉择。

进入新时代，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和智慧推进全面深化改革，开创中国特色社会主义事业崭新局面。

如今，在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，又将矗立起新的里程碑——党的二十届三中全会将于7月15日至18日在北京召开，对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署。

历史，必将在新的伟大变革中迸发出更加澎湃的力量。

九万里风鹏正举——党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央掌舵领航，以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气和智慧，掀起全面深化改革的春江大潮

珠江入海口，是为伶仃洋，潮起潮落，风起云涌。

6月30日，全长约24公里的超级工程——深中通道正式通车，跨越伶仃洋，连接东西岸，为当今世界最大湾区之一的粤港澳大湾区注入发展新动力。

放眼珠江两岸，正是在这里，炸响了改革开放的“开山第一炮”，吹响了新时代改革再出发的嘹亮号角。

2012年12月，就任中共中央总书记20多天的习近平首次出京考察，便前往深圳、珠海、佛山、广州，到在我国改革开放中得风气之先的地方，现场回顾我国改革开放的历史进程。一个宣告振聋发聩：“改革不停顿、开放不止步”。

4个月后，中共中央政治局作出历史性决策——党的十八届三中全会将研究全面深化改革问题并作出决定。习近平总书记亲自担任全会文件起草组组长。

历经200个日日夜夜，在文件起草组上报的每一稿上，习近平总书记都逐字逐句审阅，倾注了大量心血，高瞻远瞩提出全面深化改革的总目标，提出市场在资源配置中起“决定性作用”等重大论断。总书记旗帜鲜明表示“如果做了一个不痛不痒的决定，那还不如不做”。

2013年11月，党的十八届三中全会通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，以2万多字的篇幅，一揽子推出15个领域、336项改革举措。

这份改革开放以来历次三中全会中篇幅最长的决定文件，将改革全面扩展深化至经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设、国防和军队等各个领域，绘就了有史以来最全面最系统最深入的改革蓝图。

越是恢弘的改革蓝图，越需要改革者的勇气与担当。

“攻坚期和深水区”——这是新时代改革所处的时代背景和现实条件。习近平总书记形容，“好吃的肉都吃掉了，剩下的都是难啃的硬骨头”，必须“敢于啃硬骨头，敢于涉险滩”。

为了带领全党全国各族人民攻坚克难，习近平总书记既举旗定向又细致指导，既领衔挂帅又作战出征。

党的十八届三中全会决定，在党中央首次设置专司改革工作的领导机构。从中央深改领导小组到中央深改委，习近平总书记亲自主持召开72次会议，研究审议每一项重要改革方案，提出重大改革议题、部署重大改革任务，关键环节亲自协调、落实情况亲自督察。

2018年，一场“全面深化改革的战略性战役”——党和国家机构改革拉开大幕。

以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景

写在党的二十届三中全会召开之际

这是党的历史上首次统筹进行党中央部门和国务院机构的重大改革，是对国家治理体系进行系统性重塑的集中行动。

短短一年多时间，调整80多个中央和国家机关部门、直属单位，核减21个部级机构，仅在中央和国家机关层面就涉及180多万人……涉及范围之广、触及利益之深，让海外媒体直呼“力度空前”“出乎预料”。

“深化党和国家机构改革是要动奶酪的、是要触动利益的、也是真刀真枪的，是需要拿出自我革新的勇气和胸怀的。”习近平总书记态度坚决。

“明知山有虎，偏向虎山行。”改革深水区的绕不开、躲不过，必须迎难而上、勇往直前。

军队改革打破长期实行的四总部制，正师级以上机构减少200多个，人员精简三分之一；国税地税征管体制改革为长达24年的国税地税分设局面画上句号，3.4万个机构被撤销，2万多名干部由正职转为副职；户籍制度改革冲破城乡壁垒，全面取消农业户口与非农业户口的性质区分，推动1亿非户籍人口在城市落户；废止劳动教养制度，延续半个世纪的劳教制度退出历史舞台……

面对一项项议论多年、久推不动、牵涉深层次调整的改革，习近平总书记亲自破局开路，破藩篱、扫障碍，推动实现历史性变革。

越是恢弘的改革蓝图，越需要改革者的谋略与智慧。

新形势下如何深化农村改革，是总书记一直思考的重要问题。40多年前，正在上大学的习近平曾到安徽滁州实地调研包产到户，“当时来我记了一本笔记，我还收藏着”。

时移易易。随着城镇化快速发展、大量农民进城和农村分工分业的巨变，农村农业生产关系亟需新的调整。

2013年7月，农历大暑时节，习近平总书记来到湖北武汉农村综合产权交易所，同工作人员和前来办理产权流转交易鉴证手续的农民交谈，详细询问产权交易具体流程。

同年12月，习近平总书记在中央农村工作会议上提出一个重大论断：“把农民土地承包经营权分为承包权和经营权，实现承包权和经营权分置并行。”

从“两权分离”到“三权分置”，这是中国农村改革的又一次重大创新，以四两拨千斤之力，为在坚持农村土地集体所有、保障农民承包权益前提下，推动农村土地经营权有序流转、促进多种形式农业适度规模经营打开了崭新空间。

目前，全国家庭承包耕地土地经营权流转面积大幅提升，家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体蓬勃发展，成为推动现代农业发展的重要力量。

全面深化改革改到深处，没有经验可循，没有模式可依，需要“逢山开路、遇水搭桥”的探索和创新。

面对党内存在的腐败和作风问题，从制定中央八项规定切入，大刀阔斧推进党的建设制度改革，不断健全全面从严治党体系，找到跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案；破解司法改革困境，紧紧牵住司法责任制这个“牛鼻子”，建立办案质量终身负责制，推进以审判为中心的诉讼制度改革，把司法权力关进制度的笼子；针对产权保护不同等不规范问题，把“有恒产者有恒心”写入中央文件，从顶层设计强化产权保护的法治化路径……

致广大而尽精微，一子落而满盘活。

面对新的时代形势和课题，习近平总书记锚准重点任务、抓住关键环节，以高超的政治智慧和非凡的政治胆略，推动许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。

(下转第二版)

人民日报任仲平文章

立足关键时期，用好重要法宝



扫码读全文

福建省委常委、政法委书记黄海昆强调

建设检察铁军不断提升办案质效

本报讯(记者张仁平 通讯员房燕琦)7月12日，福建省检察机关队伍建设工作会议在福州召开。福建省委常委、政法委书记黄海昆出席会议并讲话，省检察院党组书记、检察长侯建军就加强检察队伍建设作出部署。

黄海昆指出，检察机关是保护国家利益和社会公共利益的重要力量，要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，把党的绝对领导贯穿到检察工作全过程各环节，努力建设政治过硬、勇于担当、本领高强、作风优良的检察铁军。他强调，要坚持为大局服务、为人民司法，强化防范化解重大风险的政治担当，发挥法治的规范引领保障作用，用心用情用力办好群众身边每一件“小案”。要坚持敢于监督、善于监督，推动“四大检察”全面协调发展，健全完善新时代检察人才培养机制，不断提升办案质效，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。要坚持严字当头、一严到底，加强监督制约，深化作风建设，善始善终抓好党纪学习教育，坚定不移推进全面从严治党。各级有关部门要重视检察工作和检察队伍建设，推动福建检察事业迈上新台阶。

侯建军要求，福建省检察机关要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为

指导，始终抓紧抓实检察队伍建设，统筹推进理论武装、选贤任能、育才聚才、严管厚爱、强基固本各项工作，与时俱进提升检察人员政治素质、业务素质、职业道德素质，着力锻造忠诚干净担当的福建检察铁军，为奋力谱写中国式现代化福建篇章贡献检察力量。

会议期间，新时代福建检察英模先进事迹报告会举行，黄威、沈肇瑾、吴雅芳、骆志峰、吴传忠5名检察英模深情讲述司法为民故事。厦门、泉州、宁德三市检察院和福州市长乐区检察院、漳州市龙文区检察院围绕检察队伍建设工作经验交流。

隐患消除，庄稼地变回行洪道

连云港经开区：能动履职既保障行洪安全也维护群众权益

本报讯(记者卢志坚 通讯员孙鑫鑫 李澄澄)“堤坝上的农作物都收割了，种植农户也收到了补偿款，周边居民20多年的‘心病’总算解决了。”日前，在江苏省连云港经济技术开发区检察院(下称“经开区检察院”)召开的新沭河连云港开发区段防洪堤行洪安全履职监督案件推进会上，连云港市水利部门与属地街道现场签订《土地移交确认书》，正式收回河段堤坝背水坡上涉事土地的经营权。由此，庄稼地变回行洪道，持续了20余年的行洪安全隐患彻底消除了。

新沭河属于沂沭泗水系的主要行洪河道，是新沭泗洪水东调南下的骨干工程，也是江苏省最大的人工水库石梁河水库的泄洪河道。2023年7月，“益心为公”志愿者向经开区检察院反映，称新沭河连云港开发区段防洪堤背水坡上长期违规种植农作物，影响行洪安全。该院随即启动调查。据了解，该段防洪堤背水坡部分土地曾被属地管理部门分包给农户种植经营，1999年相关土地被确权至该市水利部门，但由于历史原因，经营权一直未收回。对此，经开区检察院联合该市水利部门、属地街道办事处召开案件磋商会，针对厘清土地权属、土地经营权收回及农户补偿等问题提出法律建议，共同研究整治措施，并于

2023年9月制发检察建议，督促有关部门对违法种植区域采取有效措施，消除堤防安全隐患。

收到检察建议后，该市水利部门迅速响应，成立工作小组与属地街道办事处及涉事农户多次反复沟通协商，提出参照相关土地征收的方案，收回上述农作物种植区域的土地经营权。同时，为了保障农户权益，检察机关结合案情，联合该市水利部门、属地街道办事处多次向涉案农户解读政策、释法说理，最终促成属地街道办事处与种植农户达成补偿意向。目前，农户已经收到了补偿款。

走进苗乡共话非遗保护



7月8日，四川省叙永县检察院检察官前往视槽苗族乡调研非遗保护工作，实地了解苗族蜡染、苗绣非遗技艺的保护传承情况，以及非遗技艺发展过程中面临的法律问题，同时向当地手艺人介绍公益诉讼在文物和文化遗产保护与传承领域的职能作用。

本报通讯员 陈瀚捷摄

从烂尾到复工，两家企业重获生机

海南一分检：高质效化解涉企纠纷护航企业合规发展



判决不服申请检察监督案，推动面临烂尾的两大工程项目恢复正常施工。

擅自变更图纸施工被罚近千万

盛夏的海南，某海洋旅游服务创意园内，海洋乐园的游客络绎不绝。不远处，由海南某文旅公司投资建设的两个项目在紧锣密鼓地赶工——在海南自由贸易港建设热潮下，这两个项目作为该园区旅游服务的配套产业，发展前景颇受外界关注。

而前不久，这两个项目刚经历了一场存亡危机。

这两个项目具体由某建筑公司施工、某监理公司监理。施工中，某文旅公司提供了另外一份未经审核报批的施工图纸，要求按其施工。与之前审核报批的图纸相比，这份新图

纸增加了卫生间降板、烟道口、排水排污口等设计。建筑公司提出，图纸未经审批施工不合法，并向监理单位反映。监理单位称“没多大问题”，建筑公司便按照新图纸开始施工。

海南省某县住房和城乡建设局在房屋建筑工程质量安全监督检查中发现了该问题，向上述三家单位发出停工整改通知书，并将违法线索移交某县综合行政执法局(下称“某县执法局”)。

某县执法局认为，某建筑公司明知施工图纸未经审核仍进行施工，某监理单位发现问题后未采取相应监管方式，违反了建筑法及《建设工程质量管理条例》，对两家企业作出4份行政处罚决定，罚款金额共计959.8万元。同时，某县执法局对某文旅公司也作出相应行政处罚。(下转第四版)

□本报记者 刘亭亭
通讯员 闫珍

因私自变更施工图纸，本就运营困难的某企业面临高额罚款，项目烂尾，600多名工人工资咋解决？免除处罚，法律权威与工程安全又该如何保障？日前，海南省检察院第一分院(下称“海南一分检”)成功化解4起建筑领域因行政处罚引发的对法院生效行政