

# 检察日报

PROCURATORATE DAILY

中华人民共和国最高人民检察院主管主办  
CN 11-0187 邮发代号 1-154



2024年7月14日 星期日  
第10611期 今日4版



甘肃五市检察机关联合开展专项监督

## 协同构筑河西走廊北部“防风阻沙带”

本报讯(记者南茂林) 近日,甘肃省武威市、酒泉市、嘉峪关市、张掖市、金昌市检察院印发《河西五市检察机关联合开展检察公益诉讼助力荒漠化综合防治和“三北”等重点生态工程建设专项监督活动实施方案》,部署开展自今年6月至2025年5月为期一年的专项监督活动,通过有效联防联控,助力形成河西走廊荒漠化综合防治规模效应,努力构筑河西走廊北部“防风阻沙带”。

河西五市检察机关建立信息共享机制、线索移送机制和案件办理协作机制,通过派员交流、成立联合办案组、共享专家人才资源等方式,实现办案理念、经验和方法等多方面深层次交流;在履行检察职责中发现应当由另一地检察机关管辖的涉植被、水资源、生物多样性、矿产资源开发等荒漠化综合防治和“三北”等重点生态工程建设领域公益诉讼案件线索,及时移送属地检察机关,接收案件线索的检察机关应当及时办理,并将案件办理情况以及办理结

果及时反馈给移送的检察机关,着力巩固水土流失、草原沙化、湿地保护、野生动植物保护工作成效。

据介绍,围绕案件办理协作,河西五市检察机关建立调查取证协作机制、重大案件协商机制并完善生态修复协调机制,推进生态环境损害赔偿磋商与公益诉讼检察制度的有效衔接,发现符合生态环境损害赔偿案件标准的,督促相关单位启动生态环境损害赔偿程序,形成生态修复齐抓共管、同防同治新模式。

# 在新征程上谱写改革开放新篇章

□钟华论

历史的巨笔,常在关键处落墨;伟大的征途,总在开拓中奋进。

盛夏时节,万物蓬勃。即将召开的党的二十届三中全会,重点研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题,对围绕中国式现代化进一步全面深化改革作出总体部署。

风雨兼程,大道无垠。在强国建设、民族复兴的新征程上,新时代中国共产党人坚定不移高举改革开放伟大旗帜,汇聚起亿万中国人民的智慧和力量,必将谱写改革开放新篇章,创造令世人刮目相看的新奇迹!

(一)

太空再次闪耀中国红!不久前,嫦娥六号在人类历史上首次实现月球背面采样返回。这是我国建设航天强国、科技强国取得的又一标志性成果。

探月工程的新高度,背后是科技体制改革不断深化的力度。通过深化改革,激发各方面创新活力,集聚国家战略科技力量合力攻坚,充分发挥新型举国体制优势,中国走出了一条高质量、高效益的月球探测之路。以改革之火点燃创新引擎,科技领域的“中国式浪漫”不断震撼世人:“嫦娥”揽月、“天和”驻空、“天问”探火、“地壳一号”挺进地球深处、“奋斗者”号探万米深海……

拉长视角,更能读懂改革开放之于当代中国发展进步的重要意义。党的十八届三中全会以来,以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和智慧、前所未有的决心和力度,领导全党全国人民冲破思想观念的束缚,突破利益固化的藩篱,坚决破除各方面体制机制弊端,积极应对外部环境变化带来的风险挑战,开启了气势如虹、波澜壮阔的全面深化改革开放进程。

10多年来,全面深化改革是全方位、深层次、根本性的,实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变。看广度,2000多个改革方案覆盖经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设、国防和军队等各个领域,改革的系统性、整体性、协同性显著提升;看深度,关键领域改革步入深水区,有效破解重大体制机制问题、深层次矛盾和问题;看力度,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩,许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构;看温度,历史性地解决了绝对贫困问题,建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系,人民生活全方位改善;看开放度,设立22个自贸试验区,不断缩减外资准入负面清单,免签“朋友圈”持续扩容,成为140多个国家和地区的主要贸易伙伴,对世界经济增长年均贡献率超过30%……

山河为卷,改革为笔,画出更新更美的图画。全面深化改革,淬炼了发展底色,彰显了政治本色,提升了治理

成色,增添了生态绿色,厚植了为民底色,在中华大地上描绘出“无边光景一时新”的壮阔图景。

改革开放是当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。通过全面深化改革,各领域基础性制度框架基本建立,中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高,党和国家事业焕发出新的生机活力,中国式现代化展现出光明前景。

在深圳市委大院门前,埋头奋蹄的铜雕“拓荒牛”充满力量,彰显改革者敢为人先、干事创业的精气神;在雄安新区雄狮公园内,威武大气的石雕“雄安狮”眺望“一带一路”主题广场,展现着新时代中国拥抱世界的博大胸怀。定格时代记忆的两座雕塑,在人们心中激荡起振奋发聩的时代强音:改革不停顿,开放不止步!

(二)

泉城五月,万物并秀,企业和专家座谈会在这里举行。“这一次改革,我们将紧扣推进中国式现代化主题。”党的二十届三中全会前,习近平总书记主持召开这场面向基层的座谈会,深刻阐述了进一步全面深化改革的一系列重大理论和实践问题,释放出以全面深化改革推进中国式现代化的鲜明信号。

没有科学理论的指引,就没有伟

大实践的推进。党的十八大以来,习近平总书记深刻总结历史经验,精准把握改革规律,运用马克思主义立场观点方法,发表一系列富有创造性、战略性、指导性的重要论述,实现了改革理论的一系列重大创新和突破。

鲜明提出“我们的改革是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革”“全面深化改革必须加强和改善党的领导”,指明了全面深化改革的正确方向;鲜明提出“要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力”,揭示了新的历史条件下全面深化改革的重大意义;鲜明提出“完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”,确立了全面深化改革的总目标;鲜明提出“以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点”,阐明了以人民为中心的改革价值取向;鲜明提出“加强顶层设计和整体谋划”“运用法治思维和法治方式”等科学方法,形成了改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论;系统总结新时代全面深化改革“六个坚持”的宝贵经验和重大原则,进一步深化对改革规律的认识……这些重要论述,构成一个内涵丰富、系统完整、逻辑严密的科学理论体系,深刻回答了为什么改、为谁改、怎么改等重大理论和实践问题,为全面深化改革提供了科学行动指南和强大精神力量。

(下转第二版)

## 宁夏:为青年检察官定制“青廉套餐” 深入开展党纪学习教育

本报讯(记者单曦) “希望大家能够以案为鉴,自觉把党的纪律要求内化于心、外化于行,扣好廉洁从检‘第一粒扣子’。”日前,在宁夏回族自治区检察院召开的年轻干部党纪学习教育专题辅导会上,该院二级巡视员汪京红结合典型案例,为青年检察人员详细介绍党纪的各项规定,引导年轻干部不断夯实清廉廉洁思想根基。7名青年检察人员代表结合专题辅导内容,紧贴检察业务工作实际,围绕“六项纪律”交流学习心得,不断增强纪律意识和纪律观念,营造守纪律、讲规矩的良好氛围。

常态化开展专题辅导教育,及时交流思想动态,解决成长困惑,严明纪律要求,这是宁夏回族自治区检察院以党纪学习教育为契机,为青年检察人员定制“青廉套餐”,教育引导青年检察人员学纪、知纪、明纪、守纪的具体举措之一。

据悉,该院充分运用“三会一课”、读书班、青年理论学习等载体,常态化开展纪律教育活动。如针对青年检察人员的年龄特点、思想特点、岗位特点,精心筹划《中国共产党纪律处分条例》学习课程,邀请专家讲师结合具体案例,带领年轻干部学深悟透。有针对性地开展警示教育,通过集中观看廉政警示教育片、观摩职务犯罪案件庭审等形式,教育引导青年检察人员切实规范自身行为。灵活运用新媒体平台,在“宁夏检察”微信公众号开设学习专栏,引导广大青年检察人员加强日常学习。截至目前,该院共组织开展党纪学习教育40余场次。

## 云南:联合工商联出台十项措施 合力保障服务民营经济高质量发展

本报讯(记者王翠云) 近日,云南省检察院和该省工商联共同出台《“检会同行 亲清护企”十项措施》(下称《十项措施》),进一步强化沟通合作、凝聚工作合力,做实做细护企服务,共同谱写检察机关与工商联沟通联系、优势互补新篇章,合力保障服务民营经济高质量发展。

《十项措施》紧紧围绕云南省委“3815”战略发展目标,以“检察护企”专项行动为切入点,充分发挥检察监督职能和工商联联系企业的优势,为云南民营企业提供精准优质法治服务。

《十项措施》重点关注企业诉求表达,瞄准企业法治需求,聚焦企业权益保护,提出“完善涉企绿色通道,畅通企业诉求渠道”“积极开展‘开门问企’,倾听企业法治需求”“依托‘保障民营经济健康发展联系点’,做实护企工作”“聚焦企业法治需求,打造沟通联系平台”“积极开展‘送法进企’,提升企业法治意识”“深化涉案企业合规工作,助力民营企业行稳致远”“推进涉企涉矛盾纠纷化解,力促案结事了人和”“提升‘检察官访企’质效,找准服务企业切入点”“加大典型选树力度,强化示范引领作用”“共商民企保护,凝聚民营企业高质量发展共识”等十条具体措施。

云南省检察院和省工商联要求以落实《十项措施》为契机,通过能动履职,积极回应企业诉求,全力破解企业法治难题,切实做好安商惠企各项工作,为该省民营经济高质量发展贡献力量。

## 山东省委常委、组织部部长王宇燕强调 全面提升法律监督能力和质效

本报讯(记者匡雷) 近日,山东省检察机关队伍建设工作会议在济南召开,该省省委常委、组织部部长王宇燕出席会议并讲话,省检察院党组书记、检察长顾雪飞主持会议并提出工作要求。

王宇燕强调,要深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记视察山东重要讲话精神,坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂,始终坚持党对检察工作的绝对领导,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,着力建设绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠的检察队伍。要自觉服务大局,强化“走在前、挑大梁”的使命担当,强化服务新质生产力发展的护航航意,强化防范化解重大风险的工作能力,强化人民至上、司法为民的价值追求,着力建设敢于担当、善于作为、甘于奉献的检察队伍。要聚焦法律监督,与时俱进更新监督理念,全面提升法律监督能力和质效,着力建设素质过硬、业务精深、本领高强、纪律严明、严守纪律规矩,扛牢全面从严治党主体责任,加强监督制约,坚持从优待检,着力建设清正廉洁、纪律严明、作风优良的检察队伍,为奋力谱写中国式现代化山东篇章贡献检察力量。

会议通报表扬了在全省检察工作高质量发展中表现突出的单位、集体和个人,该省多个基层检察院作了经验交流发言。

# 用心用情用法赢得申诉人认可

## ——从三起省院检察长接访案看如何实现“三个效果”有机统一

深入学习贯彻习近平法治思想  
—— 高效办好每一个案件 ——

□本报记者 谷芳卿  
通讯员 严力刚 杜佳平 王刚

面对法律争议较大的案件,如何让法律规定与当事人的感受统一于公平正义;在处理矛盾突出案件时,怎样确保公正与效率?面对这些棘手案件,近日,三位省级检察院检察长在接待群众信访时,注重把握“三个善于”的核心要义,妥善解决劳动争议、正当防卫的认定、经济纠纷等问题,赢得了群众的认可。

一纸通知书就能开除我?

“从2004年5月到2020年9月,我在同华公司(化名)工作了16年,仅凭一纸《停岗停薪通知书》就把我开除了。”申诉人杨某情绪十分激动,“劳动仲裁已经裁决同华公司需要向我

支付经济赔偿金,凭什么法院判决无须支付?我不服!”

“我今天来接待,既是面对面听取您的意见,了解真实案情,也是对检察履职情况进行监督。”6月19日,二级大检察官,山西省检察院党组书记、检察长杨景海来到大同市新荣区检察院,接待一起劳动争议民事诉讼监督案的当事人。

“同华公司与您建立劳动关系时,您的社会保险不是一直由另一家印刷公司帮您缴纳?”杨景海询问。

“杨景海,补充道:‘我之前工作的印刷公司效益不好,每个月就发千把块钱生活费。2004年,我通过招工形式进入同华公司工作。4年前,同华公司得知我的社保仍由原公司缴纳,认为属于双重劳动关系,给我发了《停岗停薪通知书》。’

2020年9月,杨某向大同市劳动

人事争议仲裁院提起仲裁。2021年1月11日,仲裁庭裁决杨某与同华公司于2020年9月1日解除劳动合同关系,后者需支付杨某经济赔偿金15万元。随后,同华公司向法院起诉,认为其与杨某不存在劳动关系,无须支付经济赔偿金。案件经一审、二审后,大同市中级人民法院终审判决,双方于2020年9月1日解除劳动合同,但同华公司无须向杨某支付经济赔偿金。2023年5月,杨某向检察机关提出监督申请,要求依法监督纠正法院判决。

同华公司以“双重劳动”为由,提出双方不存在劳动关系,符合法律规定的吗?山西省检察院民事检察部主任刘志坚告诉记者,如果既没有影响完成单位的工作任务,用人单位也没有提出异议,法律并不禁止劳动者与两个以上的用人单位建立劳动关系。

同华公司向杨某发出《停岗停薪通知书》,是否具备合法解除劳动关系的性质?围绕这一争议,杨景海带领办案组调取相关证据。

“在你向本公司提供与原单位解除劳动合同关系的证明之后,再经双方协

商并依法确定是否建立用工关系及相应的其他事项。”《停岗停薪通知书》里的这句话,成为重要突破口。

办案组认为,这句话表明该通知书并非对双方继续劳动关系设立条件,而是对是否建立劳动关系作出规定,因此该通知书具有解除劳动合同的效力。

采访中,杨景海明确告诉杨某,既然存在事实劳动关系,在杨某没有过错的情况下解除劳动合同,就属于违法,山西省检察院已向省高级人民法院提出抗诉。“目前,该案已由省高级人民法院指令大同市中级人民法院再审,我们将继续跟进。”杨景海说。

记者了解到,今年前6个月,山西省检察院领导到基层检察院接访下访12件申诉案件,其中刑事申诉类5件、民事监督类6件、司法救助类1件。

“信访无小事,我们要用实际行动做好‘护民生’专项行动,高质量办好每一个涉检信访案件。”接访结束后,杨景海与大同市两级检察机关负责人交流时表示。

(下转第二版)

# 张玲:以高效办案答好“检察为民”答卷

聚焦第五届新时代检察宣传周

□本报记者 韦磊  
通讯员 汤敏如

干练的短发、亲切的笑容是她的标配,敬业、乐业、精业是她对工作的要求,“亲民”“高效”“榜样”是同事们对她的评价,她就是广东省珠海市检察院行政检察部副主任、一级检察官张玲。

从检14年来,特别是从事行政检察工作的5年里,张玲锐意进取,精益求精的态度高效办好每一个案件,交出了一份优异答卷:所办案件中一件入选最高人民检察院指导性案例,一件入选最高检典型案例,两件入选广东省典型案例。她还先后荣获“全国模范检察官”、首届全国检察机关行政检察业务竞赛“业务标兵”、“广东省检察业务尖子”等荣誉。

探索:在办案中多做一点、做深一点

2023年,张玲和基层检察院的4位检察官共同办理的涉住建领域社会治理案入选最高检第四十二批指导性案例。案例发布后,整个办案团队欢呼雀跃,这不仅是对他们团队办案质效的认可,也让他们感受到行政检察既有与民同行的炽热情怀,更有精准监督的刚性。张玲并没有因为这份认可而“歇脚”,而是继续思考如何将高质效理念贯彻到每一个案件的办理中。

带着这份思考,结合最高检部署的“检察护企”专项行动,张玲找到了执行行业统一合规标准的切入点。

今年初,张玲带领的办案团队受理了企业串通招投标系列案。这批

案件的涉案企业均已通过刑事合规整改,虽被免于刑事处罚,但串通招投标的行为违反了相关行政法规,需移送住建部门作出行政处罚。张玲经过认真审查后发现,虽然近年来招投标市场规范化水平不断提升,但随着招标采购范围不断扩大,串通招投标等违法违规行为仍时有发生,严重破坏市场竞争秩序。通过与住建部门的专家深入探讨,张玲得知建设工程领域串通招投标现象是顽瘴痼疾,要想从根源上杜绝这种现象,光有制度保障仍然不够,还需要企业形成守法经营的合规文化。

如何引导建筑业企业自觉规范管理、守法经营,防止建设工程领域串通招投标行为再次发生?张玲设计出一条解决路径——联合住建部门建立统一的企业行政合规机制,既督促涉案企业堵住管理漏洞,又指导非涉案企业在执行行业统一合规标准的基础上完善合规管理规定,从源头上预防和减少企业违法犯罪。

(下转第二版)

## 北京科博会上来了检察官



7月13日,第二十六届中国北京国际科技产业博览会在北京国家会议中心开幕,北京市检察机关发挥知识产权检察综合履职优势,选派办案经验丰富、专业水平高的知识产权检察官团队,为参展商和广大市民提供优质高效的知识产权检察服务。活动现场,北京市检察院和检察院第四分院知识产权检察官与参展企业负责人积极交流,解答企业有关商业秘密风险防范及外观设计专利侵权等问题。

本报记者程丁 通讯员成于庆摄