

公益周刊

公益诉讼检察

2024年7月11日

第127期

本刊策划 肖荣 张国卫 编辑 杨璐嘉 美编 任梦媛 校对 侯静

联系电话 010-86423429 电子信箱 yanglij2023@126.com

一周纪要

未来极端高温事件呈增多趋势

中国气象局7月4日发布《中国气候变化蓝皮书(2024)》,从大气圈、水圈、冰冻圈、生物圈和气候变化驱动因子等方面,反映全球和中国气候变化情况。《中国气候变化蓝皮书(2024)》显示:气候系统变暖趋势在持续。2023年,全球平均温度、海洋热含量和海平面高度均创新高,南极海冰范围再创新低。中国是全球气候变化的敏感区和影响显著区,气候系统多个层面都发生明显的变化。在全球变暖背景下,未来我国极端高温事件将呈现出增多趋势,未来30年,中国区域平均极端最高温度将上升1.7℃~2.8℃,其中华东地区 and 新疆西部增幅最大。

我国珍贵濒危野生动物种群稳定增长

近日,国家林草局召开的野生动物保护及国际合作成果新闻发布会公布:我国珍贵、濒危野生动物呈现数量总体恢复增长和栖息环境不断优化良好发展态势。大熊猫等100多种珍贵、濒危野生动物种群稳定增长。据介绍,我国着力推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设,有效保护了90%的陆地生态系统类型和74%的重点野生动物种群,组织实施48种重点濒危野生动物拯救保护工程。

电动自行车用锂电池和充电器实施强制性产品认证

市场监管总局近日发布公告,对电动自行车用锂离子蓄电池、电动自行车用充电器实施强制性产品认证(CCC认证)管理,自2024年10月15日起受理认证委托。2025年11月1日后,电动自行车用锂离子蓄电池、电动自行车用充电器应当经过CCC认证并标注CCC认证标志,方可出厂、销售、进口或者在其他经营活动中使用。这意味着需要由第三方认证机构确认产品持续符合强制性国家标准规定的电气安全、机械安全、环境安全、耐热阻燃、互认协同充电要求。

(整理:杨璐嘉 来源:央视新闻、人民日报)

呵护“植物大熊猫”

公益播报

第十五期

一路向北,守护生物多样性之美

□本报记者 于莹莹 通讯员 刘潇



▲2023年8月,内蒙古自治区呼伦贝尔市检察机关草原检察直通车深入牧区,将保护草原生态法律知识传播到牧民身边。 ▲今年6月,内蒙古自治区兴安盟检察院、科尔沁右翼前旗检察院在察尔森水库河湖保护公益基地开展现场普法宣传活动。

内蒙古自治区检察院党组书记、检察长李永君表示。内蒙古检察机关聚焦生态文明建设这一“国之大者”,重点落实“检察民生”,深入部署推进“生态检察三大协作统一行动”。自2023年3月开展该项工作以来,自治区检察机关共督促保护林地6.69万亩、治理水面污染1.54万亩、恢复草原7.68万亩。

“内蒙古树立了生态治理的国际典范。”6月18日,习近平生态文明思想内蒙古论坛在呼和浩特举办,生态环境部党组书记孙金龙在开幕式上讲话时,对内蒙古生态文明建设取得的成果给予高度评价。

内蒙古生态系统复杂多样,既有森林、灌丛、草原、荒漠等地带性生态

系统,也有湿地、沙地等非地带性生态系统,是我国生物多样性保护重点地区之一,拥有野生维管植物2619种、陆生脊椎动物613种。目前,内蒙古自治区已建立各级各类自然保护区182个,占全区面积的10.71%。

“生物多样性保护关系人类福祉,也是我们的自觉选择和检察担当。”内

01 蒙古郁金香扎根黄岗梁

“山下是茫茫的草原,它是我亲爱的家乡……”《走上这高高的兴安岭》这首歌唱出了大家对东北原始林区的无限遐想。殊不知,位于内蒙古自治区克什克腾旗的黄岗梁主峰才是大兴安岭的最高点。近日,稀有的蒙古郁金香在此再次绽放,在阳光的照射下犹如白昼中出现的点点星光。

2023年,已绝迹40年的蒙古郁金香在黄岗梁国家森林公园出现,让植物学界感到惊喜。“蒙古郁金香的发现非常罕见,对我国生物多样性保护和珍稀濒危植物研究具有重大的科研价值。”内蒙古大学生态与环境学院教授赵利清告诉记者。

黄岗梁国家森林公园总面积达300余万亩,当地的“森林—草原”生态系统以及栖息其中的珍稀濒危野生动物均具有典型性。然而两年前,黄岗梁国家森林公园的生态破坏问题令人担忧。内蒙古自治区检察院公益诉讼检察部副主任罗建磊告诉记者,黄岗梁国家森林公园内建有7个铁矿开采区,存在多个尾矿和废石露天堆放、扬尘污染、废水超标排放等问题,一家矿业公司未经审批,非法占用草原林地1274亩,损害了社会公共利益。

2022年8月,内蒙古自治区检察院以民事公益诉讼立案。经过持续跟进监督,黄岗梁国家森林公园的生态环境损害问题全部整改完毕,

废石场和露天采石场已被回填清理。虽然涉案企业的“整改成果”已通过验收,但其非法占用草原林地的行为,致使生态环境服务功能受损,生态环境被损害至修复完成期间服务功能丧失造成的损失应当予以追偿。同年12月,依据属地管辖和级别管辖,该案移送赤峰市检察院办理。

修复黄岗梁国家森林公园受损生态迫在眉睫,做好检察公益诉讼与政府主导的生态环境损害赔偿衔接至关重要。

2023年3月,赤峰市生态环境局牵头负责具体工作,委托生态环境部环境规划院生态环境风险损害鉴定评估研究中心对案件涉及的生态破坏损害、废水排放环境损害、恢复效果等进行评估、鉴定。

记者了解到,目前赤峰市生态环境局已委托相关机构开始制定修复方案,并计算出生态环境服务功能丧失期间损失费用。赤峰市政府将根据鉴定报告启动磋商程序。

“我们将积极参与磋商,开展同步监督,让蒙古郁金香盛放不败。”赤峰市检察院公益诉讼检察部孙玉成表示。

生态环境损害赔偿金该在哪里?克什克腾旗检察院的做法值得借鉴。2023年4月,该院启用办案过程中追缴的近60万元生态环境服务功能损失费,采取“苏木乡镇立项、

02 草原保护的标志挂起来了

生物多样性保护是内蒙古检察机关“生态检察三大协作统一行动”的题中之义,要求坚持山水林田湖草沙系统治理,摒弃各扫门前雪的单打独斗模式,逐步构建形成生态保护区域协同共治共享格局。在今年1月召开的内蒙古自治区检察长会议上,李永君针对统一行动,又提出了“拓深度、扩广度、增亮度”的新要求。

今年3月,内蒙古自治区检察院印发《关于挂牌督办生态检察三大协作统一行动跨区域保护重点问题的通知》,对东北黑土地保护、锡林郭勒草原禁牧休牧等16个跨区域保护重点问题挂牌督办,打造“生态检察三大协作统一行动”高效办案品牌。

万物各得其和以生,各得其养以成。保护草原野生药用植物是保护生物多样性和草原生态平衡的重要组成部分。

2017年至2022年,锡林郭勒盟检察院分院办理非法采挖草原野生药用植物案104件233人,涉案药根4091.83千克、芍药根1778.6千克。该院党组书记、检察长曹子刚在分析类案时发现,非法采挖草原野生药用植物类案件数量逐年上升,专业化、组织化作案趋势明显,且多数幕后组织者很难被查获。

2022年6月,锡林郭勒盟检察院公益诉讼专案组核实后发现,非法采挖草原野生药用植物造成采坑遍地,野生植物种群数量急剧减少,打破了区域草原的生态平衡,优质草原不断沙化退化,严重破坏了草原生态环境。

2023年6月,锡林郭勒盟检察院分院以预防性行政公益诉讼立案,并在5天后向当地林业和草原局制发检察建议,建议其依法履行草原生态保护

监管职责,牵头组织开展草原野生药用植物违法行为专项治理行动。

“我们在专项行动中查处的案件和违法人员,分别是2022年的3倍和2倍。”锡林郭勒盟林业和草原局副局长薛文武说,收到检察建议后,该局部署开展了打击非法采挖草原野生药用植物专项活动。截至2023年10月,乌拉盖管理区等5地查处破坏草原野生药用植物案件25件98人,没收查获的野生药材1773.65千克。

锡林郭勒盟检察院结合办案撰写了《对全盟草原野生药用植物保护情况的调查报告》,后被盟委政法委书记专题批示。为了进一步强化对草原野生药用植物的保护,曹子刚还撰写《草原野生药用植物亟待加强保护》,指导此类案件办理。

“草原生态保护要凝聚更多力量,要坚持‘政府主导,全民参与’的总原则。”曹子刚告诉记者。鉴于县级政府职能部门是治理违法的主体,锡林郭勒盟检察院分院同步向锡林浩特市、东乌珠穆沁旗、阿巴嘎旗政府提出社会治理检察建议,建议其统筹全市(旗)执法力量,按照盟

林草局规划设计、村民管护收益、检察院跟进监督”模式,牵头在浑善达克沙地建立了“检察机关生态环境损害赔偿替代性修复示范基地”,首批种植了1000余亩大果沙棘,预计每亩经济收益2500元。

“这是一条替代性修复新路径,也是检察公益诉讼与乡村振兴相结合的新渠道!”2023年6月,赤峰市人大常委会调研组一行参观了示范基地,对检察机关将生态环境损害赔偿金用于“补植复绿”的做法给予充分肯定。

今年3月,在巴林右旗检察院的推动下,巴林右旗第十八届人大常委会第十七次会议通过《关于进一步做强赛罕乌拉国家级自然保护区生态环境保护工作的决定》,其中明确规定该旗检察院应依法及时对违反赛罕乌拉保护区保护条例、破坏生态环境的违法行为启动公益诉讼程序,适当提起惩罚性赔偿公益诉讼,并要求在赛罕乌拉保护区建立生态环境损害赔偿替代性修复基地。

“赛罕乌拉国家级自然保护区具有丰富的生物多样性、突出的物种珍稀性等特点,检察机关充分发挥公益诉讼检察职能作用,凝聚生物多样性保护合力,为守护‘天然博物馆’的生态底色画上了浓墨重彩的一笔。”巴林右旗人大常委会法工委副主任马舜鑫说。

2022年3月,兴安盟检察院、科尔沁右翼前旗检察院干警在同察尔森水库管理局工作人员深入察尔森水库实地调查时发现,水库景区水面及周边有大量生产生活垃圾,损害了社会公共利益。

科尔沁右翼前旗检察院随即立案调查,与当地政府、水库管理部门、涉案企业共同磋商整改措施。在与相关部门共同跟进监督的过程中,科尔沁右翼前旗检察院发现,仍有部分垃圾堆放在巴达嘎嘎查与察尔森水库连接河道内,遂向相关单位发出检察建议。

收到检察建议后,当地政府组织嘎查村委会出动农用三轮车50车次,再次清理垃圾400立方米。同时,当地还成立环境卫生整治领导小组,建立了网格化管理制度,加大牧区宣传和人居环境督查力度,对保洁员实行绩效管理,形成水库周边环境长效治理机制。

“水库周边环境得到明显改善,水库水质清澈,水面上再没有发现垃圾漂浮物。”居住在水库附近的居民对前来回访的检察人员说。

为便洮儿河流域水生态环境得到长效保护,2022年10月,科尔沁右翼前旗检察院与察尔森水库管理局共同制定《关于建立水行政执法与检察公益诉讼协作机制的实施意见》,通过办案督促有关部门建立地方增殖放流禁渔制度,并推动出台《科右前旗渔业增殖管理暂行办法》。

2023年7月10日,察尔森水库管理局邀请兴安盟农牧局、科尔沁右翼前旗农牧局、科右前旗森森水产有限责任公司、科尔沁右翼前旗检察院共同见证了增殖放流活动,先后放流细鳞鲮3.2万尾、黑龙江茴鱼1.2万尾。

兴安盟农牧局高级工程师史福成表示,增殖放流是保护生物多样性和生态修复的关键手段,检察机关督促行政机关依法履职,让水生态环境和生物多样性得到有效保护。

2023年10月13日,科尔沁右翼前旗检察院与科右前旗水政监察

全国人大代表、内蒙古自治区东乌珠穆沁旗嘎达布其镇尚都嘎查委员会委员 额尔敦达来

筑牢生物多样性司法保护屏障



我自幼生活在锡林郭勒大草原,成长经历让我深深体会到“生态兴则文明兴,生态衰则文明衰”所蕴含的哲理。近年来,内蒙古自治区检察机关深入开展“生态检察三大协作统一行动”,着力守护“父亲的草原母亲的河”,为推进人与自然和谐共生贡献检察力量。记者了解到,自治区检察院联合水利部松辽水利委员会、自治区水利厅推动西辽河通辽市城区段9处拦水坝拆除整改,联合自治区生态环境厅、水利厅、农牧厅等部门部署乌梁素海综合治理专项行动,推动黄河流域生态保护。锡林郭勒盟检察机关部署草原禁牧休牧专项监督行动,排查线索376件,制发检察建议62份。包头市青山区检察院督促行政机关对大青山国家级自然保护区内非法倾倒的2.7万立方米固体废物及时处置……这些都是检察机关推进生态文明建设的扎实足迹。希望内蒙古检察机关继续聚焦生态保护,依法能动履职,打造跨区域“大协作”保护模式,筑牢生物多样性司法保护屏障,为子孙后代留下天蓝、地绿、水清的美丽家园。

03 共护祖国北疆水域生态



2023年7月,内蒙古自治区科尔沁右翼前旗检察院、察尔森水库管理局及有关行政部门共同开展增殖放流活动。

察尔森水库,又名察尔森湖,位于嫩江支流洮儿河中游,坐落在科尔沁右翼前旗境内。入夏以来,水库流水潺潺,鱼儿翻腾,与两年前相比发生了极大变化。

2022年3月,兴安盟检察院、科尔沁右翼前旗检察院干警在同察尔森水库管理局工作人员深入察尔森水库实地调查时发现,水库景区水面及周边有大量生产生活垃圾,损害了社会公共利益。

科尔沁右翼前旗检察院随即立案调查,与当地政府、水库管理部门、涉案企业共同磋商整改措施。在与相关部门共同跟进监督的过程中,科尔沁右翼前旗检察院发现,仍有部分垃圾堆放在巴达嘎嘎查与察尔森水库连接河道内,遂向相关单位发出检察建议。

收到检察建议后,当地政府组织嘎查村委会出动农用三轮车50车次,再次清理垃圾400立方米。同时,当地还成立环境卫生整治领导小组,建立了网格化管理制度,加大牧区宣传和人居环境督查力度,对保洁员实行绩效管理,形成水库周边环境长效治理机制。

“水库周边环境得到明显改善,水库水质清澈,水面上再没有发现垃圾漂浮物。”居住在水库附近的居民对前来回访的检察人员说。

为便洮儿河流域水生态环境得到长效保护,2022年10月,科尔沁右翼前旗检察院与察尔森水库管理局共同制定《关于建立水行政执法与检察公益诉讼协作机制的实施意见》,通过办案督促有关部门建立地方增殖放流禁渔制度,并推动出台《科右前旗渔业增殖管理暂行办法》。

2023年7月10日,察尔森水库管理局邀请兴安盟农牧局、科尔沁右翼前旗农牧局、科右前旗森森水产有限责任公司、科尔沁右翼前旗检察院共同见证了增殖放流活动,先后放流细鳞鲮3.2万尾、黑龙江茴鱼1.2万尾。

兴安盟农牧局高级工程师史福成表示,增殖放流是保护生物多样性和生态修复的关键手段,检察机关督促行政机关依法履职,让水生态环境和生物多样性得到有效保护。

2023年10月13日,科尔沁右翼前旗检察院与科右前旗水政监察

总队、察尔森水库管理局、科尔沁右翼前旗公安局共同会签《关于加强河湖安全保护工作意见》。

“生物多样性就地保护网络需要不断完善,如果不能持之以恒地抓下去,那我们来之不易的生态环境大好局面就会付诸东流。”兴安盟检察院检察委员会专职委员崔洪波感慨地说。

为巩固生态检察工作成果,兴安盟检察院制定《全盟检察机关公益诉讼检察创新实践基地建设工作方案》及相应指导意见,“哈拉哈河生态保护公益诉讼检察创新实践基地”“察尔森水库生态保护公益诉讼检察创新实践基地”“五角枫保护公益诉讼创新基地”随后纷纷建成……

众力并,则万钧不足举也。内蒙古检察机关持续深化协作机制的落实,以生物多样性保护合力促进生物多样性高水平保护和高质量发展的宏大场景,在广袤北疆铺陈开来——

牙克石市检察院与呼伦贝尔市乌奴耳林业局、呼伦贝尔市公安局乌奴耳森林公安分局、牙克石市公安局、牙克石市法院共同签署《牙克石市生物多样性保护战略与行动计划》,明确生物多样性保护工作重点,从信息共享、线索移送、联合执法、日常联络、专业化治理等方面作出安排部署,切实加强生物多样性保护。

赤峰市检察机关推进“政协+检察”协同监督机制,巴林左旗检察院通过邀请政协委员共同走进乌力吉沐沁河国家湿地公园进行实地勘察,深入了解湿地保护、天鹅等国家重点保护野生动物迁徙保护等情况,强化公益保护监督合力。

鄂尔多斯市东胜区检察院会同伊金霍洛旗检察院、鄂尔多斯市森林公安局东胜区分局、鄂尔多斯市国家级自然保护区东胜管理站、内蒙古科技大学包头师范学院制定《建立鄂尔多斯市生物多样性自然保护地跨区域协作保护机制意见(试行)》,共同维护湿地生态功能及生物多样性。

“生物多样性是内蒙古高质量发展的‘生态之源’,也是构筑我国北方重要生态安全屏障的‘丰厚家底’。”内蒙古自治区检察院副检察长赵国华表示,内蒙古检察人将脚踏实地、久久为功,守护好这方碧绿,这片蔚蓝,这份纯净。

►2023年7月,内蒙古自治区苏尼特右旗乌兰牧骑公益诉讼宣传队走进那达慕会场,向群众普法。

