



# 自由贸易港建设潮头的“护航员”

## 海口龙华:创新履职回应新征程法治需求

### 走进全国模范检察院

□本报记者 李轩甫  
通讯员 李琳

2018年,党中央、国务院赋予海南经济特区改革开放新使命,决定建设中国(海南)自由贸易试验区和中国特色自由贸易港。位于海南经济金融中心的海口市龙华区成为建设海南自由贸易港(下称“海南自贸港”)高质量发展示范区。

“党有部署,检察有落实。”龙华区检察院紧紧围绕海南自贸港建设这一主线任务,立足检察业务主责主业,全面做好维护社会稳定、优化营商环境、深化诉源治理、强化队伍建设等工作,以高效检察护航海南自贸港建设高质量发展。2023年12月,该院荣获“全国模范检察院”称号。

#### 打击涉税犯罪维护税收安全

离岛免税政策是中央支持海南发展的一项特殊优惠政策,对加快推进海南自贸港建设、打造对外开放新高地具有重要意义。针对海南自贸港建设以来出现的新型危害税收征管犯罪比例逐年上升的特点,龙华区检察院坚持将维护海南自贸港税收安全贯穿始终,共受理审查逮捕、审查起诉案件10件18人。

2022年4月,该院办理了海南建省以来破获的涉案金额最大、涉及省市最多的利用黄金交易虚开增值税专用发票及骗取出口退税案。犯罪嫌疑人海南注册成立空壳公司,利用公司以“票货分离”的形式循环买卖黄金,不断套取上海黄金交易所开具的品名为黄金的增值税专用发票后对外销售,并操作空壳公司账户实现资金回流。

案件办理过程中,面对犯罪嫌疑人逃匿在外多年且反侦查意识较强的情况,龙华区检察院及时抽调骨干力量成立专案组,通过调取大量银行流水进行全面筛查,发现犯罪嫌疑人买卖增值税发票的重要线索。针对案情

复杂、证据薄弱局面,该院第一时间引导公安机关进一步调查取证补充侦查,追查偷漏税款去向。最终,龙华区检察院将此案诉至法院,被告人被绳之以法。

“涉案被告人利用他人离岛免税品额度购买免税商品进行倒卖牟利,逃避海关监管,扰乱了市场经济的正常秩序。”该院检察长冯永忠告诉记者,“对此类案件的查处,释放了严厉打击离岛免税‘套代购’走私违法行为,积极营造法治化营商环境,着力维护离岛免税购物政策顺利实施的鲜明信号。”

#### 打造护企检察文化品牌

龙华区检察院立足辖区企业数量多、涉企案件多、涉法涉诉需求多的实际情况,以推进涉案企业合规工作为支点,打造服务海南自贸港营商环境检察工作体系的“龙检守望 护企远航”检察文化品牌。

龙华区检察院在办理企业合规案件过程中,探索推行“刑事+民事行政公益诉讼”的四大检察一体化履职机制,专门制定《“扬帆护航”涉企办案及服务保障机制规定》,各部门彼此间对受理的案件同步审查,对收集的线索双向移送,对确定的证据流通使用。

在开展企业合规整改过程中,经济犯罪检察部与民事行政检察部加大密切配合、实时联动,共运用合规标准审查涉企案件135件。行政检察监督及时跟进,成功办理一起土地使用权超标的额查封案件,经与法院、行政职能部门沟通协调,仅用12天便促成17宗土地得以解封,涉案金额高达33亿元,使企业权益得到有效保障。

龙华区检察院继续探索异地企业和关联企业同步合规审查机制。该院办理的海南某消防公司合规案件,经整改,涉案企业各项规章制度步入正轨,2022年创造产值超过3000余万元,营业额纳税额同比增长25%以

### 在融入自贸港建设中实现更大作为

□全国人大代表、海马投资集团有限公司董事长 景柱



龙华区检察院给我印象最深的是,其在当地机关建设中树立了优良的口碑。在业务建设中取得了优异的成绩,尤其是把检察工作有效融入自贸港建设,做了大量卓有成效的工作。我了解到该院持续推进智慧检务建设和数字检察建设,向科技要警力,向智能要效率。通过数字检察,以有力的法律监督助力海南自贸港建设,成绩喜人。希望龙华区检察院以更高要求、更实举措做好各项检察工作,为当地经济社会高质量发展提供坚强有力的司法保障。

### 一院一品·“龙检守望 护企远航”

龙华区检察院以涉案企业合规工作为支点打造服务营商环境检察工作体系,深入探索精心孕育出具有本土特色的“龙检守望 护企远航”检察文化品牌,对高质量办好每一个涉企案件,司法护航企业健康成长具有重要意义,是推动服务海南自贸港营商环境的强大动力和生动实践。近年来在该品牌的引领下,该院办案团队及1名检察官被国家六部委联合发文评为“2022年打击骗取留抵退税违法犯罪工作成绩突出集体和个人”,共有8个涉企案件入选全省典型案例,1个案例入选最高检“行政检察与民同行”第三批典型案例。

上, 交出了令人欣喜的合规管理“成绩单”。

“当企业存在违法违规行为时检察官在办案之外对涉案企业开展企业合规工作,保障了企业的运行和发展,展现了能动检察在规范法律适用、促进营商环境发展等方面的作用。”办案检察官李毅龙说。

#### 研发“龙眼”App强化非羁押措施监管

如何在检察工作中提升司法效率和社会公信力,龙华区检察院给出的答案是一——向科技借力开展智慧检务工作。

“我们主导研发了‘龙眼’数字监管App。”冯永忠说。“龙眼”数字监管App运用人工智能、大数据、云计算等技术手段,是集外出提醒、违规预警、定时打卡和不时抽检等功

能于一身的应用软件,是加强对非羁押强制措施犯罪嫌疑人监管的有益尝试。例如该院办理的一起涉嫌帮助信息网络犯罪活动的当事人黎某就在取保候审期间接受“龙眼”数字监管App的监管。黎某主要在三亚工作,每天会按时在“龙眼”数字监管App上打卡,严格按照监管要求填报个人情况。

除了“龙眼”数字监管App,该院研发的“龙检云”大数据应用平台,为公益诉讼提供线索数据跟踪及分析服务;研发的海南自由贸易港经济金融风险识别与防范法律监督系统反洗钱子系统模型,帮助检察机关在办理反洗钱案件时,拓宽洗钱犯罪线索来源,锁定重点线索库,及时监督公安机关进行立案侦查,切实打击各类洗钱犯罪活动,这3个系统均入选全国政法智能化建设智慧检务创新案例。

# 向着科技强国不断前进

(上接第一版)

就在10年前,习近平总书记在中国商飞公司考察时登上C919大型客机展示样机,详细了解有关设计情况。他指出:“我们要做一个强国,就一定要把装备制造业搞上去,把大飞机搞上去,起带动作用、标志性作用。”

C919大飞机实现商业运营,国产大型邮轮投入运营,中国空间站全面建成,锂电池、光伏产品扬帆出海……

奋进在建设科技强国的大道上,我们把国家和民族发展放在自己力量的基点上,我国科技实力和整体水平得到显著提升,在若干战略必争领域实现“后发先至”,为推动国家发展转入创新驱动轨道赢得主动、赢得优势、赢得未来。

在习近平总书记擘画指引下,党的十八大以来,创新驱动发展战略加快实施,我国科技创新从量的积累向质的飞跃、从点的突破向系统能力提升转变,走出一条从人才强、科技强,到产业强、经济强、国家强的发展道路

党的二十大对深化党和国家机构改革作出重要部署,党的二十届二中全会审议通过《党和国家机构改革方案》,同意将其中涉及国务院机构改革的内容提交第十四届全国人民代表大会第一次会议审议,统筹国家创新体系建设和科技体制改革部署同步推进。

2023年3月10日,十四届全国人大一次会议表决通过关于国务院机构改革方案的决定,其中一项备受瞩目——加强党中央对科技工作的集中统一领导,组建中央科技委员会,中央科技委员会办事机构职责由重组后的科学技术部整体承担……

“按比例赋权”“先确权后转化”“先使用后付费”……围绕产业链部署创新链,更多创新主体踊跃发明创造,更多科技成果从书架到货架,从实验室搬到生产线上。

“如果把科技创新比作我国发展的新引擎,那么改革就是点燃这个新引擎必不可少的点火器。”“墨子”传信、“神舟”飞天、“北斗”组网、“嫦娥”探月、“蛟龙”入海、“天眼”巡空……世界知识产权组织报告显示,我国全球创新指数排名从2012年的第34位上升到2023年的第12位。

由57张精简为11张;国家自然科学基金项目全面实施“无纸化”申请,为科研人员节省大量“跑腿”报材料时间;国家科技计划按照不超过5%的比例开展随机抽查,检查数量和频次进一步减少。

以破除“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”的“四唯”现象和“立新标”为突破口,创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系和“不拘一格用人才”的氛围正在形成;

以“揭榜挂帅”“赛马制”等支持科学家大胆探索,赋予科研人员更大经费使用自主权,赋予科技工作者勇闯创新“无人区”,更多青年在重大科研任务中挑大梁。

——坚持科技创新和体制机制创新“双轮驱动”,营造良好的创新生态和政策环境。

加快对分散在40多个部门的近百项科技计划优化整合,科技资源配置分散、封闭、重复、低效的痼疾得到明显改善;

《深化科技体制改革实施方案》提出143项政策措施,科技体制改革“施工图”一目了然;

《促进科技成果转化行动方案》《关于深化科技奖励制度改革方案》等一系列文件密集出台;

……

全面发力、多点集成。改革对科技工作的系统性布局、整体性推进让创新资源的配置进一步优化,国家创新体系整体效能显著提升。

2024中关村论坛为来自40多个国家和地区的3000多项科技成果搭建交易共享平台;上百家科研院所集中在雄安新区发布大批前沿成果……围绕创新链布局产业链,开辟新赛道,塑造新优势。

“加强量子科技发展战略谋划和系统布局”“把区块链作为核心技术自主创新的重要突破口”“推动我国新一代人工智能健康发展”……一次次中央政治局集体学习,展望科技前沿。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,加快实现高水平科技自立自强,不断培育壮大新质生产力,科技强国建设必将一路壮阔,为实现中华民族的伟大复兴助力赋能

“要着眼国家战略需求,统筹推进传统产业改造提升、新兴产业培育壮大、未来产业超前布局,全面释放实体经济和数字经济融合效能,因地制宜发展新质生产力。”不久前,习近平总书记任在山东考察并主持召开企业和专家座谈会,又一次对发展新质生产力作出新部署,提出新要求。

今天,科技创新渗透于生产力诸要素中,转化为实际生产能力,能够催生新产业、新模式、新动能。

从在地方考察时首次提出“新质生产力”,到在中央经济工作会议部署“发展新质生产力”;从强调“要以科技创新引领产业创新,积极培育和发展新质生产力”,到指出“科技创新是发展新质生产力的核心要素”……

随着我国进入高质量发展阶段,以习近平同志为核心的党中央敏锐洞悉时代所需、发展所急、大势所趋,创造性提出发展新质生产力重大论断,深刻回答了“什么是新质生产力、为什么要发展新质生产力、怎样发展新质生产力”等重大理论和实践问题。

“加强量子科技发展战略谋划和系统布局”“把区块链作为核心技术自主创新的重要突破口”“推动我国新一代人工智能健康发展”……一次次中央政治局集体学习,展望科技前沿。

浙江“要在以科技创新塑造发展新优势上走在前列”,湖南“要在以科技创新引领产业创新方面下更大功夫”,重庆要“加强重大科技攻关,强化科技创新和产业创新深度融合”……一次次深入基层考察调研,打开未来布局。

2017年,习近平总书记第一次走进山西大同的生产车间,“85后”技术人员廖廓正在进行“手撕钢”的艰难探索,总书记的鼓励让他燃起新的希望。三年后,全球最薄“手撕钢”研制成功,这家全球最大不锈钢企业从巨额亏损实现凤凰涅槃。

习近平总书记深情寄语:“希望你

们再接再厉,在高端制造业科技创新上不断勇攀高峰,在支撑先进制造业方面迈出新的更大步伐。”

谁能抢占科技创新制高点,谁就将拥有新的战略资本和战略优势;谁能聚天下英才而用之,谁就能牢牢把握发展新质生产力的主动权。

科研院所、工厂车间、青青校园,习近平总书记邀科学家交流座谈,向“大国工匠”慰问勉励,对青年学生谆谆教诲,弘扬中华民族尚贤爱才的优良传统,揭示人才对科技创新、国家发展的重要性。

国际热核聚变实验堆、平方公里阵列射电望远镜、深时数字地球、海洋负排放……在一系列国际大科学计划和大科学工程中,我国科技工作者积极承担项目任务,深度参与运行管理,和各国科学家共同开展研究,为解决全球重大问题挑战贡献“中国智慧”。

“尽管中国古代对人类科技发展作出了很多重要贡献,但为什么近代科学和工业革命没有在中国发生?”曾经,科学史上著名的“李约瑟之问”,发人深省。

回望中华民族苦难深重的岁月,习近平总书记一语揭示出历史演进中蕴含的深刻逻辑。

“历史告诉我们一个真理:一个国家是否强大不能单就经济总量大小而定,一个民族是否强盛也不能单凭人口规模、领土幅员多寡而定。近代史上,我国落后挨打的根子之一就是科技落后。”

而今,向“新”而行、以“质”致远的中国,举世瞩目。

北京亦庄,自动驾驶汽车往来穿梭;上海人工智能实验室,通用大模型体系成为多个行业的智能助手;安徽合肥,超导量子计算机产业链基本形成;在位于长春的中车长客试验线上,我国首列氢能市域列车成功以时速160公里满载运行……

中国式现代化的壮阔图景日新月异,创新中国的逐梦征程步履坚实。

“我们历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标,我们比历史上任何时期都更需要建设世界科技强国!”

(新华社北京6月23日电)

### 聚焦高效法律监督·检护民生

## “春蕾工作室”弥合邻里嫌隙

本报讯(通讯员钟国 蒋贤德)“是我太冲动,你别往心里去。”“翻篇了,几十年的老邻居胜过远亲。”近日,在浙江省平阳县某村的乡间小道上,两个年过七旬的老邻居边遛弯边愉快地聊着天。这和谐的一幕得益于平阳县检察院“春蕾工作室”的积极调解。

老林和老周家相邻住了几十年,此前邻里关系一直比较和睦,后因老周家新建的院墙越过了房屋权界线,被老林推倒,两人心生嫌隙。今年3月,因老周家的后院长期堆积垃圾未及时清扫,老林再次与老周发生争执,一怒之下,拿起铝制饮料罐击打老周的胸部,造成老周的肋骨骨折。经鉴定,老周的损伤程度为轻伤二级。

今年4月,检察机关将老林涉嫌故意伤害罪一案移送平阳县检察院审查起诉。依据“春蕾工作室”的设计初衷,涉及矛盾纠纷的案件,刑事检察部门应主动告知当事人、家属等相关人员,可申请由“春蕾工作室”出面组织调解。于是,老林儿子小林来到“春蕾工作室”寻求帮助。

小林将事件的来龙去脉告诉了“春蕾工作室”的检察官,并提到老周一家拒绝和解,多次将上门道歉的小林赶出门。“都说远亲不如近邻,邻里和睦是和美乡村的重要基础。”检察官立即对这起因琐事纠纷引起的轻伤伤害案件展开前期调查核实工作。

面对老周的回避、拒绝,检察官没有放弃,主动做起沟通工作,并邀请本地金牌调解员作为“检调助理”介入,与当地村干部多次上门走访。考虑到老周的家人在外地工作无法参与现场调解,“春蕾工作室”采用直播连线方式,邀请老周的儿子线上参加调解。

调解现场,承办检察官、“检调助理”从法律规定、诉讼成本等角度开展释法说理,计算各医疗费、营养费、误工费等在内的民事赔偿标准,引导老周及家属理性对待赔偿,将赔偿数额控制在合理范围内。最终,双方就赔偿数额达成一致,握手言和。随后,该院刑事检察部门对老林作出不起诉决定。

“检察官耐心开导,解开了我的心结,以后我们还是好邻居。”老周说。

## 公交到站信息实时听

本报讯(记者韦磊 通讯员陈晓燕 叶丽莉)近日,广东省佛山市检察院联合市文明办、市残联、市交通运输局举办佛山市实时公交查询App无障碍模式发布会,推动佛山市率先在“车来了”实时公交查询App上增设无障碍出行辅助功能,实现科技助力无障碍出行。

今年2月,佛山市检察院检察官通过“益心为公”志愿者检察云平台发现,市内公交出行方面存在无障碍管理及服务设施建设不规范问题。经初步调查,检察官发现,现有公共交通无障碍建设水平无法保障视障人士自主搭乘公交车的需求,严重影响他们的出行,侵害社会公共利益。

随后,检察官走访佛山市盲人协会,了解到目前全市的视障人士有2万多人,且公交车是视障人士出行主要搭乘的交通工具之一,但其出行常常遇到“不知道车什么时候到”等问题。检察官在实地调查后发现,公交站和公交车上缺少盲语音播报,部分公交站虽然安装了播报装置,但没有实际投入使用。

为保障视障人士的基本出行权益,今年3月,佛山市检察院与市交通运输局召开碰商会,就城市公交在无障碍环境建设方面的整体提升、公交无障碍信息化、无障碍环境建设相关普法宣传等方面的工作达成一致意见。

在实时公交查询App无障碍模式发布活动现场,视障人士谢先生告诉记者,现在App每分钟都会播报车辆位置及到站时间信息。

活动当天,佛山市检察院还在市残联门口设置了普法摊位,向群众发放公益诉讼宣传手册。检察官结合检察工作实际,围绕公益诉讼知识、诉讼职能、无障碍环境建设公益诉讼典型案例等以案释法,耐心细致地解答群众问题。

(上接第一版)

承诺做出了就要做到。近期,上城区检察院就方奶奶行政诉讼监督一案召开听证会,并进行专题会商,由省、市、区三级检察院启动司法救助程序,相关部门也表示会密切关注,以军人慰问、定期回访等形式开展帮扶救助工作。

#### 会商治理跨界河流污染问题

“对于污染问题,目前大家反映最突出的是哪些方面?”“污染的主要来源是什么?主要污染物有哪些?”在安徽省淮北市烈山区检察院12309检察服务大厅里,二级大检察官,安徽省检察院党组书记、检察长陈武向来访的两名群众询问。

淮北市地表水水系较为发达,境内共有7条河流,有的为跨界河流。今年以来,淮北市相山区群众向相山区检察院反映,宿州市萧县居民在上游排放污水,导致河流污染严重,希望检察机关发挥监督作用,尽快推动上游治理,解决下游长期受污染的痼疾。

相山区检察院一边开展调查核实,一边向上级汇报。跨界河流涉及区域广、协调难度大,需要统筹多方力量。陈武决定下访接访信访群众代表。“污染物来自上游,必须对上游进行有效治理,才能根治下游污染问题。”来访群众向陈武介绍了跨界河流污染治理的难点。

“感谢大家对检察机关的信任,请两位放心,我们一定依法履行职责,以最大力度推动治理。”陈武表示,针对跨界治理难题,全省三级检察机关将共同研究、一体履职,督促有关方面进行系统治理。

接访结束后,陈武随即前往现场,实地察看河流污染情况,并主持召开座谈会,与有关部门一起,会商如何做好跨界河流污染治理工作。

记者了解到,日前,萧县检察院已向相山区检察院反映,建议加强河道管理与保护,对已污染沟渠进行治理,当地政府已筹措专项资金用于跨界水域清淤治理,并与检察机关共同摸排属地其他河流污染情况。

#### 让2000多万元失而复得

“您好,我是河南省检察院检察长段文龙,按照领导干部接访下访有关规定,今天由我接待您,有什么诉求请敞开了讲……”亲切的话语,让宏瑞公司(化名)副总经理曹某的心情平复了一些,他捋了捋思路开始讲述——

2020年,宏瑞公司通过河南省郑州高新技术产业开发区法院(下称“高新区法院”)拍卖程序,获得了源泰公司(化名)的天然气配套设施及特许经营权,并支付了全部价款。

不过,这笔钱却到了何某的账户上。何某是谁?他为什么会拿到拍卖款?原来,何某与源泰公司存在借款纠纷,2019年10月,高新区法院判决源泰公司需偿还何某欠款,后何某向法院申请强制执行。

在收到宏瑞公司的竞拍款后,执行人员陈某违反规定,在未确保拍卖物可以交付的情况下,就将钱款发还给何某。

“我们后来得知,源泰公司的燃气特许经营权转让并未经过主管部门的同意,因此根本无权转让。”曹某代表公司到郑州市二七区检察院申诉,要求追究有关人员的责任,并帮助挽回经济损失。

检察机关通过调取原案执行卷宗、银行流水,以及运用大数据分析当事人与司法人员往来关系等,查明事情缘由,执行人员陈某涉嫌犯罪的事实浮出水面。

2023年2月,郑州市检察院决定对陈某立案侦查。同年5月,郑州市二七区检察院以涉嫌执行判决、裁定失职罪对陈某提起公诉,二七区法院依法对其作出有罪判决。

然而,该案的负面后果却未消除。“迟迟拿不回原来自付的拍卖款,我们公司一直承担巨额债务,连续三年亏损,现在连员工工资都发不出来了。”为此,曹某来到检察机关申诉,当面向二级大检察官,河南省检察院党组书记、检察长段文龙说明企业面临的困难,希望检察机关继续发挥监督职能,帮助挽回损失。

“你反映的情况我们会认真调查,严格依法公正办理,切实维护企业的合法权益。”段文龙对当事人的疑问进行详细解答,郑重承诺。

如何组织“救援行动”,帮助企业挽回损失,让企业重回正轨呢?刚结束与宏瑞公司的接访,段文龙迅速组织召开座谈会,郑州市检察院检察长和二七区检察院检察长,以及办案专班成员齐聚一堂,集思广益,明确一个方针——立足检察职能,全力为企业排忧解难!很快,好消息传来,在检察院的协调和督促下,法院加大执行回转力度;依法促成宏瑞公司与何某和解,让双方握手言和。目前,检察机关已为宏瑞公司挽回直接经济损失2000多万元,企业经营者也走上了正轨。

记者了解到,今年1月至5月,全国各级检察机关领导干部共接待群众来访或带案下访1.9万余件,同比增长46.2%。其中,检察长接访、下访3400余件,占比17.9%。“带头包案办理首次信访、重大疑难复杂信访,运用接访下访、检察听证等方式,通过释法说理、调解和解、司法救助等措施落实实质性化解信访矛盾。”最高检控告申诉检察部门负责人表示,各级检察院示范带头,开展领导干部接访下访和包案办理工作,有助于加强对下指导,及时了解、掌握各地工作开展情况,认真总结经验,发现问题、改进工作,深入推进信访工作法治化。