

基层民事检察办案难点怎么破

——最高检第十六期巡讲支教(民事检察专题)为高质效办好民事案件解疑难

□本报记者 于潇 沈静芳

6月13日,内蒙古自治区呼和浩特市新城区检察院与新城区总工会签订《关于构建“检察+工会”劳动者合法权益保障的协作机制》,从线索移送、调查配合、检察建议等方面完善弱势群体合法权益保护。

新城区检察院检察长白静告诉记者,前不久的巡讲课启发他们从国家治理层面对推动“检察民生”进行深入思考,最终促成了上述机制。

白静提到的“课”,是最高人民检察院第十六期巡讲支教(民事检察专题)。日前,最高检政治部与民事检察厅联合开展巡讲支教,来自最高检民事检察厅以及北京、浙江等地检察机关的民事检察业务骨干倾囊相授,向内蒙古自治区检察机关民事检察条线干警分享关于民事检察工作现代化的思考与经验。

解决“三低两少”问题

“巡讲支教,就像炎炎夏日里的一场‘及时雨’。”内蒙古自治区检察院民事检察部主任张慧说。

据了解,内蒙古自治区检察院党组曾对当地民事检察工作做过调研,并将存在的问题总结为“三低两少”——民事裁判监督率、抗诉案件采纳率、抗诉改变率低,有影响的典型案例和有影响的工作亮点少。

“我们持续开展‘三低两少’问题治理,有了明显进步,但距离‘高质效办好每一个案件’还有差距。”张慧说,巡讲为提升工作能力提供了思路。

在巡讲首课《民事抗诉与民事再审检察建议案件的办理》上,最高检民事检察厅厅长冯小光从“高质效办好每一个案件”说起,谈民事办案贯彻落实“三个善于”的路径,还就做好司法亲历性提出具体工作建议。

尽管未能在主会场听课,但丝毫不影响呼和浩特市玉泉区检察院检察长高飞的学习热情。笔记本上,他密密麻麻记了厚厚一沓。“要从生效裁判监督、深层次违法行为监督以及执行监督的比重分析中,找到做强民事检察工作的发力点。”高飞认为。

“备课时,最高检民事检察厅反复提醒,要联系好基层民事检察工作实际。”授课者之一的浙江省杭州市检察院民事检察部主任傅东红告诉记者。

在巡讲中,傅东红遇到这样的提问——“基层高素质民事检察人才匮乏困境,如何破解?”

傅东红说,基层所办案件集中在审判程序违法监督和执行程序违法监督两方面,生效裁判监督类案件相对较少。为此,可以发挥检察一体化办案优势,发挥市级检察机关业务指导作用,促进提升基层办案能力。

找准发力点

近日,最高检调研组在辽宁调研时指出,要把加强对民事执行案件的监督作为基层民事检察工作的重要发力点。

“客观来讲,不少检察官对如何高质效开展民事执行监督缺少思路,能不能重点讲讲这方面的业

务?”为此,专题巡讲特别安排了两堂执行监督课——最高检民事检察厅副厅长肖正磊的《执行监督指导性案例、典型案例的应用和办理》以及北京市检察院第四分院民事检察部主任刘长江的《新形势下民事执行检察监督实务问题探讨》。

“实践中,我们对执行活动和审判程序中存在的违法问题提出检察建议,在法院回复采纳后,同类问题再次发生,该如何进一步开展监督?”

“通过大数据比对,我们发现执行中存在着社保基金不能及时冻结的情况,这是否属于终本执行监督对象?”

“调解书能否视为拒不执行判决、裁定罪中的执行依据,进而将其作为线索移送?”

……

在课堂互动中,听课者不时提出问题,肖正磊、刘长江一一解答。

一个案例胜过一打文件。巡讲中,最高检民事检察厅的张弛、滕艳军分别以《民法典实施与民事检察监督》《民事检察案件案例分析》为题,进行了案例教学。

对于讲课引用的案例,包头市检察院的检察官助理杨雪峰一一记录下来。“不时地翻看,还会启发新的思考。”

“他们对指导性案例、典型案例进行深度解析,让我们深刻理解了‘精准’‘有效’‘全流程’的监督要求。”张慧说。

推开新理念之门

巡讲,带来的不仅仅是理念的更

新,还有技术层面的启发。

“哪怕是不能满足当事人的全部诉求,也要让当事人感受到检察机关的务实态度。”伊金霍洛旗检察院的李志新对“走出案卷材料、走到群众中间,多听一会、多问一句”工作建议特别有感触。

“不能因为抗诉监督刚性足,就把提请上级检察机关抗诉作为优先选择。”鄂尔多斯市检察院的李昕桐向记者表示,了解了制度背后的法治考量,工作思路打开了。“监督意见是否精准,法律论述是否充分,才是决定监督效果的关键。”

今年3月,最高检调研组在新城区检察院调研时指出,“检察民生”不能眉毛胡子一把抓。如何破题是新区检察院干警一直在思考的问题。“这段时间,咱们确实是办了不少民事支持起诉的案件,能不能在国家治理的层面,让支持起诉发挥更大的治理效能呢?”

而冯小光关于如何深入推进“检察民生”专项行动的现场答疑,让白静有了思路——推动“检察+工会”工作机制实质性运行。

由于是探索,白静有几分拿不准。在冯小光等一行人的“望闻问切”下,白静和同事们明确了机制建设的重点。很快,本文开头提到的协作机制就建立了起来。

目前,巡讲团成员已回到本职岗位,但与巡讲有关的故事还在继续——近日,一份《民事检察专题调研座谈会问答精选》小册子流传开来,关于授课内容、座谈问答等内容,还不时引发热烈讨论。

能力。”

青海正着力培育现代化产业体系,清洁能源、盐湖化工、生态旅游、有机农畜、数字经济、生物医药等特色优势产业齐头并进。亘古的高原,借风光之势,将绿电外送范围拓展到15个省份。

汇报会上,总书记进一步明确青海产业“四地”建设方向:“加快建设世界级盐湖产业基地,打造国家清洁能源产业高地、国际生态旅游目的地、绿色有机农畜产品输出地。”

2016年到青海考察时,他专程去了趟盐湖,提出明确要求。这一次,当地负责同志汇报了新进展,依托储量居全国第一的盐湖钾、镁、锂资源,支撑新能源新材料产业发展,全国钾肥77%是青海提供的。

总书记强调:“要着眼全国发展大局,充分考虑青海独特的资源禀赋。”“不是什么都能做的,要有选择性地有所作为。必须坚持有所为、有所不为。”

发展是解决民族地区各种问题的基础。

来宁夏调研,距离上一次正好4年。年年都有新的成绩单。

自治区负责同志介绍了去年的规模以上工业增加值,“增长12.4%”。总书记问道:“主要的增长点是什么?”

“新材料、新能源占大头。煤制油产量居全国首位,煤制烯烃产能占全国1/5;新材料连续3年实现30%以上增长。还建成我国西部算力和互联网交换‘双中心’。”

宁夏葡萄酒“畅销40多个国家和地区”。习近平总书记询问:“出口多还是内销多?”

“内销多,国内市场为主,也在积极拓展国际市场。”

总书记勉励他们说:“要深入思考如何在竞争中持续发展。品牌塑造需要久久为功。一定不要有浮躁心理,脚踏实地地去积累,酒好不怕巷子深。”

地处黄河“几字弯”,鑿金的九曲黄河给宁夏浇灌出千里沃野,这里却同时也遭遇着缺水难题。

区里提起“与同处黄河流域的四川阿坝签订跨省区水权交易”,习近平总书记对此事饶有兴致,鼓励他们积极探索、规范推进。

“黄河宁夏段水质连续保持Ⅱ类进出,这个不容易,保持了7年!”宁夏生态还比较脆弱,发展中既要谋民生之利,也要保护好生态。总书记语气坚定:“生态保护永远在路上,就像隔三差五要洗洗澡、扫扫地、擦擦桌子。生态保护哪能一劳永逸!”

团结依靠人,发展依靠人。每到一地,习近平总书记总是很关注党员干部的工作状态,也会有放的放矢地勉励和提醒。

全党正在进行的这一次党纪学习教育,离收官只有一个多月时间。“真抓实学、善始善终。”“安心工作、放手干事。”习近平总书记言简意赅指出:“要以风清气正的政治生态引领形成正气充盈的社会生态。任何时候都有手电筒照不到的地方。新时代全面从严治党的成效,还要一以贯之、坚定不移抓下去。”

长达16年的执行案画上句号

广东:军地检察协作为军人安心服役解除后顾之忧

本报讯(记者韦磊 通讯员钟和艳) 近日,现役军人王某特意写信告知检察官,迟到了16年的赔偿款终于执行到位。近年来,广东省检察机关联合军事检察院,通过办理涉军民民事检察案件,积极开展民事支持起诉等方式,有力维护军人军属合法权益。

王某系南部战区2012年入伍的一名现役二级上士。2006年1月25日,王某父亲在深圳市龙岗区某路口,被杨某及其雇用的驾驶员撞倒并致死亡。事故发生后,杨某指使驾驶员逃逸,交警部门认定杨某负事故全部责任。2007年1月10日,法院判处杨某及其雇用驾驶员相应刑罚,并判决杨某赔偿王某及家人经济损失60万余元。

判决生效后,杨某支付了1.6万元安葬费及7万元保险赔付,除此之外未再付分文。2009年2月26日,法院认为杨某无其他可供执行的财产,裁定终结本次执行。2023年8月1日,经王某申请法院恢复执行,但仅查到杨某名下现金总计不足1300元,无其他可供执行财产。

无助之下,王某向部队组织反映,广州军事检察院将线索移交至深圳市检察院。王某向龙岗区检察院申请执行监督后,深圳市检察院采取市、区一体化联合办理方式,案件办理进入快速通道。同时,为解决王某及家人燃眉之急,检察机关依法为其申请司法救助金。

检察机关立即向公安机关等部门发出《协助调查函》《调取证据通知书》。经调查发现,自2009年始杨某一直缴纳社保,且有稳定居所并投资产业,其妻张某名下有个体店和一辆小汽车,且杨某夫妇二人银行流水出入账已超百万。法院于2023年8月1日恢复执行后,同年9月7日,杨某和张某申请离婚,10月19日登记离婚。

根据调查结果,检察机关向法院依法制发检察建议,建议其对杨某全面调查,及时查控,维护王某合法权益。

其间,承办检察官多次与杨某及其家属进行释法说理,军地检察机关也多次协调法院、公安部门、武装部召开圆桌会议,对案件进行研判、评估、确定方案。日前,杨某与王某最终达成执行和解,所有执行款一步到位。这起长达16年的执行案件终于顺利解决。

检察动态

【京津冀三地检察机关】 加强知识产权保护检察协作服务创新发展

本报讯(记者肖俊林) 近日,京津冀部分地区检察机关《关于加强知识产权保护检察协作的意见》(下称《意见》)签约仪式在河北省唐山市举办。北京市检察院第四分院、天津市检察院第一分院、河北省唐山市检察院共同签署了《意见》,《意见》锚定“检察护企”专项行动的要求,围绕检察机关服务企业依法、创新发展精准施策。《意见》明确,三地检察机关应在做好常态化联络、案件办理协作、涉案企业合规改革联动、公益诉讼联合调查、数字检察共建、优势资源共享、人员深度交流学习等方面加强检察协作,共同推动构建知识产权“严保护、大保护、快保护、同保护”的工作格局。

【凤台县检察院】 出台涉企社区矫正对象管理办法

本报讯(通讯员赵武 侯兰龙) 日前,安徽省凤台县检察院与该县司法局会签《凤台县涉企社区矫正对象外出从事生产经营活动管理办法(试行)》(下称《管理办法》),旨在解决涉企社区矫正对象外出从事生产经营活动的难题,进一步优化营商环境,保障和服务企业健康发展。《管理办法》对涉企社区矫正对象的身份认定,外出申请、审批、管理、核销,以及检察机关的监督内容等作了详细规定,通过优化涉企社区矫正对象外出审批流程,使监管更加规范化,实现社区矫正和经营性生产、生活“两不误”,真正做到社区矫正对象“出得去”“管得住”。



近日,天津市西青区检察院聚焦窨井盖安全隐患开展公益诉讼专项监督。图为检察干警对窨井盖存在的安全隐患进行排查,并及时督促有关部门修整问题窨井盖,守护群众“脚下安全”。
本报记者陶强 通讯员臧萌摄

农民工兄弟的工伤保险不能“缩水”

□本报记者 蒋杰 通讯员 林杰荣 张丽丽

“按照相关规定,建筑施工企业对相对固定的职工,应按用人单位参加工伤保险;对不能按用人单位参保、建筑项目使用的建筑业职工特别是农民工,应按项目参加工伤保险,一个也不能少。”近日,浙江省宁波市奉化区检察院在对检察建议进行“回头看”时了解到,此前存在建设项目未依法办理工伤保险的7家单位已陆续为工人缴纳了工伤保险。

今年1月以来,奉化区检察院部署开展建筑施工企业未依法办理建设项目工伤保险专项监督活动,发现相关项目未依法履行建设项目工伤保险监督检查职责,致使部分建筑行业职工特别是农民工群体合法权益受损,该院行政检察部门对此依法审查。

在调查过程中,奉化区检察院调取了近三年来建筑工程施工许可证数据313条、同期工伤保险参保信息数据609条、建设项目工伤保险费完税证明数据668条及施工单位、工程项目等信息。今年3月至4月,奉化区检察院构建“建筑施工企业办理建设项目工伤保险监督模型”,将上述数据逐一进行比对,再经区住建局建设工程质量安全管理服务站逐个核查,最终筛查出7家单位存在未参保建设项目,涉及建筑行业人员300余人。

随后,承办检察官实地走访了住建、人社等相关部门,了解建设项目参保、办理流程及职能部门监管现状,并深入未参保建设项目工地,询问项目管理人员和建筑工人,核查未参保原因。经调查发现,相关部门对建设项目和工伤保险登记信息了解不够全面、底数不清,且建设项目信息与参保信息未能及时共享互通。

因此,奉化区检察院针对该案召开公开听证会,邀请建设工程项目代表、职工代表、相关行政部门工作人员以及人民监督员参加。各方一致认为,行政部门存在履职不到位的问题,企业的法治意识也比较淡薄。听证会后,该院及时制发检察建议,要求相关部门对7家单位建设项目未参保工伤保险的违法行为进行处理,同时建议相关部门建立与建设项目审批制度相适应的工伤保险监管体系,定期共享参保信息与建设项目登记信息,加大建设项目工伤保险政策宣传力度。

(上接第一版)

离开教室时,总书记注意到坐在第一排的“小眼镜”。

“眼镜有多少度?”

“一个350度,一个300度。”

“你们班戴眼镜的多了一点。孩子们要注意保护好眼睛,加强体育锻炼。”

广场上,人山人海。师生们簇拥着总书记,如高原正午的阳光般热情。

“坚持全国一盘棋,相互帮助,特别是沿海地区要帮助西部地区,发达地区要帮助欠发达地区,都要找准角色。这其中,很重要的一个就是教育对口帮扶,要把孩子们培养好,这有深远的意义。”

此情此景,有的孩子听着就落下泪来。总书记亲切地望着师生们:

“要珍惜这样的好条件,要立志成为中国特色社会主义事业的接班人和建设者,努力为自己赢得人生出彩的机会。”

19日下午抵达宁夏。当天,习近平总书记就关切询问了闽宁镇的近况。

在福建工作期间,习近平同志牵头负责闽宁协作对口帮扶。从“干沙滩”到“金沙滩”,从“移民吊庄”建闽宁村到发展振兴成为闽宁镇,20多年过去了,总书记一直挂念着那里的乡亲们。

“真正触动我对扶贫下那么大的决心,除了自己的经历,就是看了西海固。”

“听说现在建设得很好,也有了特色产业。过去这么艰苦的一个地方,变成了出葡萄酒美的地方,令人感慨和欣慰啊!”

古剎

“弘扬爱国爱教优良传统”

青海,联结藏疆,邻甘通川。自古便是多元文化交融、民族沟通交流的要道。

西宁,地处壮美的达坂山和拉脊山之间,聆听过唐蕃古道上的驼铃声,见证过历史风云的宏觉寺,就坐落在古城西部的城中区。

寺前院落,宏觉寺民主管理委员会主任噶尔哇·阿旺桑波敬献哈达,僧人们提香炉、持宝伞,迎接习近平总书记。

宏觉寺这座千年古剎,在增进历代中央政府与藏传佛教联系方面发挥了重要的桥梁纽带作用,也见证了我们的党老一辈革命家关心推动民族工作和宗教工作的光辉历史。

历经沧桑,弦歌不辍。

习近平总书记参观了常设于宏觉寺的青海省民族团结进步教育基地展陈。

“要向老一辈革命家学习,把新时代党的统战工作、民族工作、宗教工作做得更好。”

国家观、民族观、历史观、文化观、宗教观,一座古寺映照出历史演进和变迁的规律。习近平总书记强调:“要保护好这份珍贵的历史文化遗产,为铸牢中华民族共同体意识、促进民族团结进步作出新贡献。”

走出大殿,僧人们捧着哈达,欢迎

总书记。

习近平总书记深刻指出:“以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,需要全国各族人民包括广大信教群众团结奋斗。希望青海藏传佛教界弘扬爱国爱教优良传统,促进宗教和睦、社会和谐、民族和睦,在中国式现代化进程中发挥积极作用。”

青海省委和省政府工作汇报会上,习近平总书记提到了位于果洛腹地达日县的查朗寺。

查朗寺,见证了五星红旗升起后果洛草原翻天覆地的变化,也承载着宗教界人士和信教群众对党的拥戴之情。70多年来,查朗寺始终弘扬光荣传统,把爱国爱教作为立寺之本。

“这对做好民族工作、宗教工作还是有启发意义的。”习近平总书记强调,“要全面贯彻新时代党的宗教工作理论和方针政策,加强对宗教界思想政治引领。”

家园

“社会治理的重心应该放在基层”

社区,城市治理的最小单元,上面千条线、下面一根针。

19日下午,习近平总书记来到多民族聚居的银川市金凤区长城花园社区。

70多年来,各民族联系的广度、深度前所未有,我国大散居、小聚居、交错杂居的民族人口分布格局不断深化。互嵌式的社会结构下,如何有序运行、和睦相处?百姓日子过得怎么样?

社区党群服务中心,一楼的便民服务区、社区卫生站、爱心超市,二楼的“才艺堂”、舞蹈室,总书记挨个屋子看。便民服务区,社区工作人员繁忙活。有的做社保,有的沟通妇联的事,有的正处理老兵热线,有的刚入户家访回来。

老家在哪里,学什么专业,在社区干了多久,收入怎么样,属于什么用工性质,下一步有什么打算……习近平总书记问得格外细。

“现在社区工作,和过去比怎么样?”

“中央发了减负文件之后,社区填报的表格少了,工作更聚焦了。”

“社会治理的重心应该放在基层,城市里社区为老百姓服务最直接。”总书记亲切地说,“一个社区像一个大家庭一样。看到社区的队伍比较稳定,工作热情很高,我还是比较放心的。社区党组织是党联系基层群众的神经末梢,社区党组织建好建强了,社区工作就有了主心骨。”

“才艺堂”里剪纸、刺绣、纳鞋垫,舞蹈室里的民族舞蹈节奏欢快。一静一动,勾勒了社区老年人的美好生活。

“社区要总结经验、创新思路,把为居民群众的服务做深做细做到位,努力越做越好。让退休居民既要老有所养、老有所乐,又要老有所为。”

走在社区,阳光、绿道、楼房,处处是生机。汉、回、满、蒙、藏等各族群众在这里和睦相处。

居民赵守成,将总书记迎进家门。“这都是回族的食品吧?”习近平总书记指着客厅茶几问。

“这是馓子,这是油香……”

屋里的气氛很是轻松。

从就业到收入,从医保到教育,总书记同一家人围坐在一起拉家常。

赵守成的孙子上周五年级,一堆奖状里最耀眼的是年级跑步第一名。总书记肯定道:“孩子要德智体美劳全面发展。”

社区居民听说总书记来了,都聚在了社区广场上。

总书记来到居民群众中间,亲切地向大家问好,现场气氛格外热烈。

“民族团结非常重要,我们五十六个民族要像石榴籽一样紧紧抱在一起。五十六个民族凝聚在一起就是中华民族共同体,中华民族是一个大家庭。我们共同奋斗,一起推进中国式现代化,实现中华民族伟大复兴!”

这些年,山回路远、严寒酷暑,习近平总书记一次又一次深入民族地区。

艰苦卓绝的脱贫攻坚战,总书记盯紧了民族地区、民族群众。2016年在宁夏考察,他曾“就地取材”比喻道:“就像六盘山是当年红军长征要翻越的最后一座高山一样,让贫困人口全部脱贫,是我们全面建成小康社会必须翻越的最后一座高山。”

征途漫漫,而今迈步从头越。青海、宁夏这些地区的担子仍然不轻。

在青海省委和省政府工作汇报会上,习近平总书记强调:“青海45个县市区,有42个脱贫县。巩固拓展脱贫攻坚成果这个任务要始终抓在手里,决不能出现规模性的返贫。在乡村振兴任务中整体推动。”

“安民可与为义”。做民族工作,习近平总书记格外强调为民情怀:“要多办一些顺民意、惠民生、暖人心的实事,多解决一些各族群众牵肠挂肚的问题。”

去年12月的积石山地震,灾后恢复重建的进度,总书记一直放在心上。这次来,他叮嘱要继续做好积石山地震灾后恢复重建工作,加强防灾减灾救灾能力建设。

发展

“必须坚持有所为、有所不为”

高质量发展是新时代的硬道理,给资源富集的民族地区带来了挑战,也带来了无限机遇。

党的二十大后,每到各地调研,习近平总书记都在谋划部署中国式现代化的地方篇章怎么去谱写。把握战略定位,结合本地特点,既展所长,又聚合力。

这次对青海,总书记在汇报会上提出了四点要求,事关产业、生态、民生、民族,环环相扣、统筹兼顾。

统筹高质量发展和高水平保护,是中国发展到今天面临的一个大课题。对青海而言,长江、黄河、澜沧江从这里浩浩东去,哺育中华民族。三江源生态攸关民族安危。

听闻当地致力于“把青藏高原建设成生态文明的高地”,习近平总书记指出:“这就是你们最大的贡献。重中之重是把三江源这个‘中华水塔’守护好,保护生物多样性,提升水源涵养