

检察理论和检察实践的创新，要把握好习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，坚持好、运用好贯穿其中的“胸怀天下”的立场观点方法。

坚持胸怀天下，做实检察机关涉外法治工作



中国政法大学全面依法治国研究院教授刘静坤：
确保涉外法治建设有章可循



作为国内法治与国际法治的连接纽带，涉外法治建设面临诸多风险和挑战。为确保涉外法治建设有章可循，需要坚持宪法至上、国家利益本位、风险防控和急用先行等基本原则。坚持宪法至上原则，应当厘清宪法蕴含的涉外法治原则，关注涉外立法和缔约程序的合宪性。坚持国家利益本位原则，应当澄清国家利益本位的内涵，明确国家利益的法律界定标准，并加强海外利益的法律保护。坚持风险防控原则，应当注重国际条约、对外交往和国内治理等领域的风险防控机制。坚持急用先行原则，应当弥补缺涉外法律不足，完善涉外法律体系。

西南大学法学院教授赵谦：
明晰土地增值收益公私权属



土地增值收益的权属命题主要针对土地管理权和土地财产权的公私权配置而具体展开。作为公权力的管理权属和作为私权利的财产权属，逐渐呈现彼此交错互嵌态势，并导向彰显公共、私人事务耦合共生要义的二元架构。指向分配管理命题的土地增值收益管理权，针对实现分配的目标旨向、基本原则与实施规则，有着不同的功能定位。指向属性定位命题的土地增值收益财产权，往往围绕该类财产的所有权或规划管制权之权源基础，作为物权或发展权的权利形态而展开。依循土地增值收益作为公权力或私权利的不同理论表达指引，可尝试厘清在土地一级开发征地、集体经营性建设用地入市这两类土地增值实现过程中，相应管理权或财产权的特殊化保障、分配事项。基于此，通过明晰土地增值收益公私权属的功能型、架构型耦合意义与错位共生路径，可为探究土地增值收益的体系化规范事项提供必要逻辑前提。

广东外语外贸大学法学院教授陈云良：
我国民营经济立法应采促进型立法



民营经济是推动我国建成社会主义现代化强国，实现第二个百年奋斗目标的重要力量。从国家层面进行专门立法是对民营经济政策提升到法律保障的需要，是统筹推进国家立法与地方立法的需要，是优化民营经济发展环境的需要。基于我国现有民营经济规范的现实特征，考虑到立法功能的实现等原因，促进型立法应当是我国民营经济立法的定位选择，但是促进型立法因其软法规范较多可能存在权威不足，过于倚重激励机制导致手段和目标偏离等问题，也需要提前预防。体系化是科学立法的关键维度，民营经济促进法在体系外部要合理衔接宪法、地方民营经济专门立法、其他单行立法以及民营经济政策；在体系内部，民营经济促进法要实现从目标到规范、从原则到规则两个层面的体系构建。

(以上依据《武大国际法评论》《环球法评论》《广东社会科学》，张宁选辑)

提出“构建人类命运共同体”，共建“一带一路”，与各国共享机遇，共谋发展。正因如此，党的十九届六中全会审议通过《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，将“坚持胸怀天下”作为党领导人民进行伟大奋斗积累的历史经验之一。

大胸襟：胸怀天下是大国大党的使命与担当。己欲立而立人，己欲达而达人。大国大党大胸襟，我们既为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，也为人类谋进步、为世界谋大同。习近平总书记指出：“中国人民不仅希望自己过得好，也希望各国人民过得好。”坚持胸怀天下，就是树立世界眼光，站在世界历史的高度审视世界发展大势和面临的重大问题，始终把中国人民利益同各国人民共同利益结合起来，在融入世界发展中不断壮大自身，同时又以自身发展不断推动世界发展。坚持胸怀天下首先是认识中国的发展离不开世界。党的十七大报告指出：“当代中国同世界的关系发生了历史性变化，中国的前途命运日益紧密地同世界的前途命运联系在一起。”我国已经成为世界第二大经济体、第一大工业国、第一大货物贸易国、第一大外汇储备国，这些成就的取得离不开国际技术交流、经验引进、资金支持，离不开经济全球化带来的世界范围内资源有效配置，离不开总体和平的大环境。坚持胸怀天下，其次是认识世界的繁荣也需要中国。中国是世界的一部分，中国的繁荣也会带动世界经济发展。善其身、济天下，我国在“把我们自己的事情做好”的同时，也发挥负责任大国作用，积极参与全球经济治理体系改革，提出中国方案，贡献中国智慧。2020年9月，习近平总书记在第七十五届联合国大会一般性辩论上，向世界作出实现“双碳”目标的中国承诺，中国将提高国家自主贡献力度，采取更加有力的政策和措施，二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和，体现了大国的国际担当。新冠疫情期间，我国开展了新中国成立以来援助规模最大、时间最长、涉及范围最广的全球人道主义行动，为发展中国家提供抗疫物资和疫苗，为防控疫情、保护世界人民生命安全作出重要贡献。坚持胸怀天下，就是以宽广、博大的世界眼光，回应各国人民普遍关切，这是大国大党的使命与担当。

坚持胸怀天下的检察作为

“不谋全局者，不足谋一域。”中国的发展惠及世界，中国的发展离不开世界。

及世界，中国的发展离不开世界。党的十八届四中全会审议通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》明确提出“加强涉外法治工作”。检察机关必须胸怀天下，做好涉外法治建设。全国检察机关积极办理涉外刑事案件、刑事司法协助案件，在参与全球治理中展现出中国检察担当。检察理论和检察实践的创新，要把握好习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，坚持好、运用好贯穿其中的“胸怀天下”的立场观点方法。维护国家主权、安全、发展利益。习近平总书记指出：“国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提。”当前，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，中华民族伟大复兴进入关键时期。同时，错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战显著增多，国际形势的不稳定性和不确定性更加突出，世界进入新的动荡变革期。坚持胸怀天下，检察机关必须坚定不移贯彻总体国家安全观，积极参与健全国家安全法治体系，对外维护司法主权，针对西方国家打着“法治”幌子的霸权行径，强化经济、重大基础设施、金融、网络、数据等法治保障，健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”检察机制，积极推进我国法域外适用的法治体系建设，坚定维护我国公民、法人在海外的合法权益；对内维护安全稳定，严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，从严惩治严重暴力犯罪和涉枪涉爆、毒品犯罪，深入贯彻宽严相济刑事政策和认罪认罚从宽制度，推动溯源治理，助力更高水平的平安中国建设。

促进人类社会公平正义。习近平总书记指出：“在坚定维护世界和平与发展中谋求自身发展，又以自身发展更好维护世界和平与发展”。当今世界并不太平，恐怖主义、网络犯罪、跨国组织犯罪、新型犯罪等全球性安全问题愈加突出，安全领域威胁层出不穷，人类面临着许多共同挑战。坚持胸怀天下，检察机关必须践行共商共建共享的全球治理观，弘扬公平正义的全人类共同价值，以法治之力助推构建人类命运共同体。一是积极参与构建公平、合理、透明的国际法治体系，不断完善相关国际规则，平等统一适用国际法，反对双重标准，促进国际秩序公正合理。二是助力推进高水平对外开放。深化双边多边检察国际合作，依托国际检察官联合会以及上合组织成员国总检察长会议、中国—东盟成员国总检察长会议、金砖国家总检察长会议平台，加强司法政策交流、增进法治文化共识，服务共建“一带一路”，助力丝绸之路经济带建设。三是

准确把握毒情形势新变化，以总体国家安全观为指引——

精准遏制“互联网+电子支付+物流寄递”型毒品犯罪

降、平均纯度稳定性增长等因素，使境外毒品犯罪集团“毒品供应驱动进行市场扩张”策略不断变化，加剧跨国毒品犯罪机制复杂化，贩毒模式演变升级，尤其是“互联网+电子支付+物流寄递”毒品非法贩运模式使我国受到毒品渗透的风险加剧。此外，境外毒品犯罪集团非法贩运和制贩毒链条更加复杂，毒品犯罪交织网络赌博、电信诈骗等更多类型恶性侵财犯罪；贩毒手段由过去的精心设局向粗放脱手转变，寻求通过广泛投放和供应渗透，穿透查缉网络和圈层，实现部分渗透成功；毒品交易从面对面对接清楚、钱货两清，向账销销售、包赔销售和保险销售转变；毒品渗透数量由大小兼有向大宗毒品渗透转变，由自行运输向寄递物流大兼有转变，由有明确上下家向上下家信息不清转变；国内社会面毒品非法供销网络和渠道仍然畅通，毒品零售扩散现象非常容易出现。这些都对我国禁毒工作构成新的挑战。

《国际禁毒蓝皮书：国际禁毒研究报告（2021）》指出，“互联网+电子支付+物流寄递”成为毒品犯罪的主要方式。根据相关资料，结合对云南边境地区的实地调查，“互联网+电子支付+物流寄递”贩毒模式主要表现为：贩毒分子通过开放式互联网网络发布毒品销售信息，选择在互联网社交平台上进行交易联络，在互联网上使用加密货币实现支付，使用假身份通过全球物流寄递渠道运输毒品。这种新型毒品犯罪模式使毒品交易过程更加隐蔽，利用

物流渠道的广泛性和便捷性，使毒品跨境流通，迅速传播到各地，增加了禁毒司法机关办理毒品案件难度，导致案件线索发现、情报获取、追踪毒品流向、查获毒品实物、发现和抓获犯罪嫌疑人、证据固定、起获毒资毒赃和截断非法供应链条、打财断血、根除毒资、反洗钱工作各方面工作难度加大，进而导致毒品犯罪案件办理难度也加大，极大威胁国家安全，挑战我国持续向好的禁毒形势。因此，当前打击毒品犯罪重点是提高打击态势，采取精准有效的措施，坚决打击“互联网+电子支付+物流寄递”毒品犯罪，彻底遏制该类毒品犯罪的猖獗势头。

对此，司法机关作为打击犯罪、维护国家安全的坚强捍卫者，必须切实提升政治站位，确保禁毒工作始终沿着正确的方向前进。要强化总体国家安全观理论指引，确保禁毒斗争始终服务国家安全大局。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，将人民利益放在首位，坚持厉行禁毒方针，发展打击“互联网+电子支付+物流寄递”毒品犯罪，保护人民群众的生命安全和身体健康。司法机关要快速转移打击重点，加强涉网、涉外禁毒技术力量建设，加强网络信息监管，加快大数据人工智能平台建设，完善互联网毒情监测预警体系，密切关注、深度挖掘、分析互联网和物流涉毒信息，及时发现和分流处置涉毒信息、犯罪线索，为发现“互联网+电子支付+物流寄递”毒品犯罪提供情报线索支持；强化互联网证据收集意识和能力，运用法治思维创新建设

证据类型体系，为坚决打击“互联网+电子支付+物流寄递”毒品犯罪提供查明犯罪事实的实体支撑；加强互联网侦查调查技术研发，完善网络安全法律制度建设，依法切断、摧毁毒品交易网络联络工具和联络链条；加强禁毒反洗钱工作力度，提高涉毒各类财产审查认定的能力和水平，公、检、法等执法司法机关要加强与反洗钱部门的协作配合，构建公、检、法联合金融部门反洗钱资金监测和专门性金融调查工作机制；密切监测涉毒加密货币资金非法流动，坚决斩断“互联网+电子支付+物流寄递”加密货币非法销售资金链；强化完善物流寄递行业技防工作的技术开发运用，强化落实实名收寄、开箱验视等责任制度，坚决防止毒品通过物流渠道流通；同时，构建长效性、专门性针对物联网的跨部门、跨区域禁毒网络查缉机制，构建人防、物防、技防和领域防范全面查缉和司法办案大格局。通过广泛宣传禁毒知识、典型案例和法律法规，加强禁毒宣传教育，提高公众对毒品危害的认识和防范意识，引导公众自觉抵制毒品诱惑，积极参与禁毒斗争；加强青少年毒品预防教育，培养青少年树立正确的人生观、价值观，远离毒品危害。加强国际禁毒执法合作与交流，建立跨部门、跨国界的国际执法和案件审理合作机制，加强引渡、证据交换、远程作证等方面国际合作行动，共同打击“互联网+物流+毒品犯罪”，共同遏制跨国毒品犯罪新思潮。

(作者为云南师范大学法学与社会学院教授)



房珂竹

近年来，国家严厉打击毒品犯罪与毒品治理并重初见成效，各类毒品犯罪高发势头得到遏制。但毒品之害，毁灭个人、祸及家庭、危害社会和国家安全，守护来之不易的良好局面不容丝毫懈怠。

为全面贯彻落实党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记对政法工作的系列重要指示精神和中央政法工作会议精神，认真落实习近平总书记关于禁毒工作的重要指示精神和党中央决策部署，面对不断变化、情势复杂多变的区域毒情和毒品犯罪转型新挑战，司法机关必须准确把握新毒情形势，以总体国家安全观为指引，科学把握刑法、禁毒法和相关司法解释关于毒品案件办理工作的新标准，以禁毒的严肃立场和使命担当，重拳出击、精准、全面遏制毒品犯罪，高质量办好每一件毒品犯罪案件，巩固和拓展禁毒斗争形势整体向好态势，维护国家安全、社会安定、保护人民利益，奋力推进中国式毒品治理体系和治理能力现代化。

当前，受境外一些地区经济下行和毒品产业化贩卖影响，毒品数量的存量与增量叠加、毒品价格总体下

《人民检察》2024年第7期(4月上)要目

- 【践行习近平法治思想 加快推进检察工作现代化】以高质量办好每一个案件服务高质量发展促进高水平安全 葛晓燕
- 【“四大检察”工作白皮书解析】检察权在刑事司法中的运行与优化 樊传明 于改之 新时代民事检察监督新引擎 汤建维 林清 行政检察工作白皮书的功能阐释 章志远 检察公益诉讼进入高质量发展轨道 孙佑海
- 【法律监督理念、体系、机制、能力现代化研究专题·机制现代化】推进检察机关法律监督机制现代化的路径 杨建顺 法律监督机制现代化探析 程雷 曹佳涵 检察业务管理机制现代化研究 尹吉 王岑
- 【特别关注·世界知识产权日】数字版权的检察保护与系统治理 刘太宗 王迁 谢飞
- 【权威解读】全面加强未成年人网络司法保护 最高人民法院第五十批指导性案例解读 绿杰 李峰 王广聪
- “两高”《关于办理危害税收征管刑事案件适用法律若干问题的解释》的理解与适用 高景峰 余双彪 杨新慧
- 【人才强检建设笔谈】新时代检察人才培养体系建构 彭胜坤
- 【检察长谈高质量办好每一个案件】深化融合履职高质量办好每一个涉未成年人案件 宋能君
- 【域外法治】德国刑事诉讼中大数据证据合法性问题之探讨 褚侨 施鹤鹏

《人民检察》2024年第8期(4月下)要目

- 【特稿】学思践悟习近平法治思想 以“三个善于”做实高质量办好每一个案件 应勇
- 【践行习近平法治思想 加快推进检察工作现代化】深入推进新时代人才强检建设 为检察工作高质量发展奠定坚实人才支撑 尹伊君
- 【法律监督理念、体系、机制、能力现代化研究专题·能力现代化】加强法律监督能力现代化建设的核心要义 刘艳红 法律监督能力现代化的基本要求和实现路径 吴宏耀 李昊天
- 【疑案精解】开发售卖手机配件虚增网约车里程数的行为如何定性 王志远 史笑晚 潘颖颖
- 【权威解读】依法从严惩治私募基金犯罪 切实保护投资者合法权益 最高人民法院关于最高人民法院、最高人民检察院依法从严打击私募基金犯罪典型案例的解读 张晓津 罗曦 赵一璠
- 以业务管理现代化促进高质量办好每一个案件 科学理解最高人民法院《关于加快推进新时代检察业务管理现代化的意见》 中国军
- 【实务研究】恐怖活动犯罪认定的合理边界 许永强 王宏平

