

高速公路桥下岂能随意占用

淮安淮阴:多方合力破解桥下空间治理难题

公益风采

□本报记者 管莹
通讯员 韩超群 马奥

仲夏新麦熟,农忙正当时。6月7日,江苏省淮安市淮阴区十里村的老刘开着手扶拖拉机,从村旁皂角大桥下穿过。看到淮阴区检察院检察官前来回访,老刘竖起大拇指道:“这桥下护栏安得好,大货车没法停进来,桥下亮堂多了,还给我们下地忙留了3米宽的路,真是既安全又方便。”老刘的话让检察官颇感欣慰,整治这处桥下空间的艰难历程随之浮现在眼前。

高速桥下的“隐蔽角落”

2023年5月,淮阴区检察院第五检察部检察官在走访时发现,辖区高速公路桥下空间存在违规停车、倾倒垃圾、圈养畜禽、生产作业等多种问题。

桥下空间是高速公路的重要组成部分,但因远离居住区、位置隐蔽,极易成为“被遗忘的角落”。淮阴区有京沪高速公路、长深高速公路、盐徐高速公路、沈海高速公路经过,桥下空间范围大。就此,淮阴区检察院第五检察部立即向该院检察长刘庆国汇报。“高速公路桥下空间属于国家所有,非法侵占破坏不仅污染环境,威胁公路安全稳定,桥下人为活动还可能带来人身伤害。如不及时解决,隐患巨大。”刘庆国立即要求该院第五检察部立案办理。

高速公路桥下空间被占用,该由哪个职能部门来“买单”?经深入调查,检察官了解到高速公路由高速公路执法大队监管,日常养护由专门的养护中心负责,还涉及到当地政府的属地管理问题。

调查研判寻找“最优方案”

2023年4月12日,检察官走访江苏省交通运输综合行政执法监督局宁连支队第三大队(下称“宁连三大队”),就高速公路桥下空间治理问题进行沟通座谈,并移交了问题线索。

“我们曾多次组织执法检查,也商请属地政府联合邻近村委会进行巡查劝阻,但都是治标不治本。”在与检察官交谈时,宁连三大队大队长高永成特别指出了长深高速淮阴区皂角

大桥的执法难题。他坦言,执法人员强制措施有限,堆放杂物、违规停车等问题难以根治。

2023年9月19日,淮阴区检察院联合宁连三大队、东方路淮淮养护中心(下称“养护中心”),到长深高速公路皂角大桥段进行现场研判。此路段靠近淮阴区淮高镇十里村,与233国道和343国道形成一处三角形交叉地段,北有农田,南有汽车修理厂,往来车辆、人员非常多。

据了解,皂角大桥附近几乎成了物流车、大货车的免费停车场。一般的厢式货车高4米左右,接近桥下空间的高度,货车停车时紧贴高速公路路面和高架桥墩,如不慎发生碰撞,将严重破坏桥梁结构稳定。另外,有的村民在桥下空间私自饲养鸡鸭,并堆放了大量饲料、稻草等易燃物品,不仅造成环境“脏乱差”,还容易引发火灾,严重威胁公路桥梁通行安全。

淮阴区检察院、宁连三大队、养护中心3家单位现场召集附近汽车修理厂老板和十里村村民,听取他们对桥下空间的整改意见。

“汽修厂的生意主要来自路过的大货车,生意火爆时就只能停在桥下了。”一名汽车修理厂老板说。

“我们平时在这桥下唱歌打牌。虽然环境差了点,也没发生什么问题,怎么不能用了?”十里村的部分村民也表示不解。

为此,检察官一行专门讲解了在高速公路桥下乱停车、堆放杂物等行为的危害,说明其不仅违反了相关法律规定,还对桥梁公路、人身安全造成极大隐患,情节严重者将受到行政处罚。在工作人员的耐心劝导下,一些车主、村民现场就将车辆、杂物进行了移除。

之后,检察官联合宁连三大队工作人员走进十里村,协调十里村村委会通过村民议事会、村广播喇叭开展普法宣传,引导村民前往设施完备、环境整洁的村活动室、文化广场开展娱乐活动,不在皂角大桥下聚集娱乐。

如何标本兼治,保证上述问题不再反弹?养护中心认为,可以安装防护栏并张贴警示标语。宁连三大队却表示,防护栏容易被破坏,还可能被人为拆走,很难从根源解决问题。检察官建议在安装护栏的同时,动员村委会协助做好动员宣传工作。但是,养护中心又提出,安装护栏需要投入大量资金,申请专项资金还得汇报研究。

最后,大家形成了初步方案:由

宁连三大队开展桥下巡查,发现问题立即整改,由养护中心申请专项资金。

多方联动防止问题反弹

“桥下空间问题多、风险大,管理主体也多,既不能一‘拦’到底,也不能听之任之,还需要多部门联动。”淮阴区检察院第五检察部主任任欢说。

2023年11月2日,该院召开长深高速公路桥下空间治理行政公益诉讼诉前磋商会,宁连三大队、养护中心、淮高镇政府派人参会。

“桥下堆放的杂物、养殖的畜禽已经清理完毕。”宁连三大队通报了皂角大桥问题整改进展。

“我们经过专题研究,向上级提交资金申请方案,目前专项资金已经审批到位。”养护中心主任徐江表示。

大桥下曾堆放的杂物已清理完毕,安装护栏的资金也已到位。那么,究竟是安装护栏进一“拦”到底,还是对桥下空间进行再改造利用呢?淮高镇政府党委委员王一璋给出了答案:皂角大桥处于交叉路段,位置特殊、车流量较大,不适合整体再改造。因为该路段紧邻农田,护栏安装时需要给周边村民及农机留出进出道路,不能影响群众正常生产生活。

磋商会后,大家来到皂角大桥,现场分析护栏安装过程中可能出现的问题及解决办法。经反复讨论,大家达成一致意见:在桥下南北两侧分别安装护栏,并留出两条3米宽的道路供车辆通行。

整改只是最后手段。为了抓小抓早、防微杜渐,淮阴区检察院与宁连三大队就桥下空间管护问题建立长效协作机制,在线索移送、信息共享、会商研判等方面达成一致意见。按照该机制,宁连三大队进一步加大巡查频次,检察机关定期“回头看”持续监督整改成效。在整改皂角大桥桥下空间问题后,淮阴区检察院又协同宁连三大队维护桥下空间30余公里,拆除圈占养殖点6家,清理搅拌机生产设施3处,处理垃圾堆放填埋问题12起,全力守好高速公路桥下空间“安全门”。

在江苏省人大代表、淮安市公安局淮阴分局刑警大队副教导员李宁看来,高速公路是现代交通系统的重要组成部分,检察机关协同相关职能部门共同解决高速公路桥下空间治理难题,有力维护了国家财产和群众安全。

“电线都落到我坝坝头来了”

重庆綦江:推动农村公路建设项目大排查

本报讯(记者满宁 通讯员刘亦月 舒静婷)“抓紧点,上学快迟到了。”推开自家院门,重庆市綦江区结农村的张婆婆牵着孙子一路小跑。如今,结农村湾头岗至黄桶岩农村公路旁的“歪脖子”电线杆都“站”直了,一行整齐线缆延伸到山脚下,布谷鸟的叫声在山谷间回响……“现在路好了,赶城里头的也不差。”张婆婆笑着告诉前来回访的綦江区检察院检察官。

2023年4月,结农村湾头岗至黄桶岩农村公路硬化扩宽项目开工。该院检察官在履职中发现,在项目开工现场,有的电线杆倾斜甚至倒向沿途农

户住房。“那个电线都落到我坝坝头(方言:农村院坝)来了,娃儿正是顽皮的年纪,触电了咋办?”张婆婆天天念叨这件烦心事。

这些电线杆最初是谁安装的?綦江区检察院决定立案调查,并邀请具有专业背景的“益心为公”志愿者对电线杆的外形特征和运营单位标识逐一进行比对,最终判定它们是某电信公司的通信设施。

2023年4月24日,綦江区检察院向该区经信委发出检察建议,督促其依法履行对通信行业安全运营的监管职责,消除安全隐患。收到检察建议后,该区经信委召集案涉公司现场办

公,督促拆除严重受损的电线杆2根,复位加固电线杆6根,拆除旧线、捆绑“飞线”600余米。此外,该区经信委对辖区在建的农村公路建设项目开展大排查。

一个多月后,綦江区检察院邀请“益心为公”志愿者、当地村民共同对整改效果“打分”。大家均表示满意。

“农村公路建设项目铺下的是路,连起的是心,不仅要建好,更要管好、护好、运营好,使其真正成为老百姓的致富路、扮靓巴渝和美乡村的美丽风景线。”重庆市人大代表、重庆市綦江区安安稳镇上坝村党支部书记、村委会主任刘福银说。

让老百姓美得放心

宁波海曙:结合办案督促整治医美行业乱象

本报讯(记者蒋杰 通讯员陈璐萍)“只要888,就可以让你的脸变瘦。”“一针解决肌肤十大问题。”爱美之心人皆有之,但一些医美行业从业者从“商机”,竟然进行虚假宣传、价格欺骗等。日前,浙江省宁波市海曙区检察院结合办案,在辖区集市开展主题宣传活动,通过法律咨询等方式向群众讲解相关知识,提高群众自我保护意识。

2018年至2022年9月期间,郭某、张某某二人在未取得相关执业或营业资质的情况下,向不特定女性消费者违规销售、注射来源不明的肉毒毒素。截至案发,二人分别获利6万余元、2万余元。2023年7月,海曙区检察院在

办理这起涉嫌妨害药品管理刑事案件时,认为违法者行为还侵害了不特定女性消费者的合法权益,符合民事公益诉讼的立案条件。

经研究,该院对二人涉嫌刑事犯罪部分作不起诉处理。2023年7月25日,该院召开公开听证会,邀请女性听证员和人民陪审员参加,就是否要对二人提起民事公益诉讼等进行充分讨论。听证员建议检察机关依法提起民事公益诉讼。该院立案后,将案件移送宁波市检察院审查起诉。宁波市检察院提起民事公益诉讼后,法院审理期间,检察机关与二被告达成和解,二被告分别自愿缴纳民事公益损害赔偿

金12万余元、4万余元。

2023年9月,海曙区检察院结合办案中发现的医美行业乱象,走访调查辖区美容院,发现部分经营者存在超范围经营、场所卫生不符合要求、药品来源不明等问题。随后,该院与相关行政机关座谈商榷,并制发检察建议,督促其严格履行职责,共同促进医美行业服务规范,努力让老百姓“美得放心”。

收到检察建议后,相关行政机关下发《关于开展医疗美容机构药械质量安全专项检查的通知》,对辖区医美行业开展专项检查,检查医美机构29家,对6家问题医美机构责令限期整改。



这里有个“鸿鹄绿卫队”

□本报记者 于莹莹
通讯员 杨平

“嗡”“嗡”“嗡”……近日,在内蒙古自治区鄂伦春自治旗“鸿鹄绿卫队”无人机首飞仪式现场,20余架无人机拔地而起、直冲云霄,引得活动参与者惊呼不断。

“科技赋能”“数字检察”“更高质效”“立体化取证”……提到“鸿鹄绿卫队”,一连串标签不断闪现。据了解,“鸿鹄绿卫队”由鄂伦春自治旗检察院牵头组建,辖区内有森工公司、无人机爱好者等无人机力量积极参与,旨在帮助公益诉讼检察优化办案模式,破解当地地貌复杂造成的线索发现难、调查取证难等问题,提高办案质量和效率,守护兴安岭“绿色”。

提高办案质量和效率,守护兴安岭“绿色”。

“鸿鹄绿卫队”的成立还催生了具有鄂伦春特色的《“鸿鹄绿卫队”山林保护协作机制》(下称《机制》)。此前,鄂伦春自治旗检察院先后与当地林草局、自然资源局等14家行政单位形成加强区域行政法和公益诉讼协作配合机制;与阿里河、克一河等6家国有森工公司建立“检察长+林长”森林资源保护工作机制;与社会各界无人机爱好者密切沟通,形成公益诉讼山林保护巡查协作机制,构建共治治理大格局。《机制》吸纳了这些内容,要求“鸿鹄绿卫队”积极参与社会综合治理,协助林业执法、应急部门对森林防火等隐

患、险情、灾情的排查及处置,且必须遵守国务院《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》。

活动当天,黑龙江省大兴安岭地区松岭区检察院、阿里河森林消防大队相关工作负责人,鄂伦春自治旗民族职业高级中学无人机专业师生,以及社会各界无人机爱好者应邀参加。

鄂伦春自治旗检察院检察长李岱岷表示,“鄂伦春虽然地处偏远、条件艰苦,但公益保护任重道远,我们要发扬‘鸿鹄不坠青云志’的精神,不断强化信息技术、数字与检察工作的深度融合,不断完善公益诉讼检察协作机制,加大破坏环境资源犯罪打击力度,不断提升生态环境治理水平,以检察之手护佑北疆之绿。”

探访回乡丹顶鹤

沼泽与蓝天同色,仙鹤与微风齐鸣。六月的扎龙湿地满目翠绿,水鸟翔集。大批游客慕名而来,只为一睹丹顶鹤翩然翱翔的身姿。

第六届黑龙江省旅游产业发展大会即将在齐齐哈尔召开,为更好地展现美丽鹤城画卷,6月7日,35名“生态观察员”齐聚生态保护检察室,与检察官、全国人大代表共同探讨会议期间扎龙湿地生态保护有关事宜。

据悉,2023年3月,齐齐哈尔市铁锋区检察院在扎龙国家级自然保护区内建立生态保护检察室,聘请社区网格员为“生态观察员”,负责收集上报辖区内破坏生态环境线索,普及生态环境保护知识。检察室设立以来,共办理生态环境和资源保护领域案件16件,开展警示教育、普法宣传10余次。

“我们将继续探索湿地生态保护

新模式,推动构建线索发现、案件办理、生态修复、法治宣传‘四位一体’的生态保护格局,力争为生态保护工作贡献检察力量。”铁锋区检察院检察长王亚强表示。

图为检察官在扎龙湿地探访刚刚回乡的丹顶鹤,查看其生活环境和返乡生存状态。

文/图:本报记者韩兵 通讯员徐龙光 李俊贤

努力让人民群众 在每一个司法案件中感受到公平正义