

2024年6月6日

第 061 期

本刊策划 肖荣  
张国卫  
编辑 杨璐嘉  
美编 任梦媛  
校对 赵鹏

联系电话  
010-86423429  
电子信箱  
yanglij2023@126.com

# 近300个彩票点紧邻校园，这怎么行？

□本报记者 简洁

“学校边上那家彩票销售网点终于搬走了！”5月上旬，北京市检察院第一分院第七检察部检察官庞涛在一所学校附近开展“回头看”时，欣喜地发现校园周边环境发生了显著变化。

根据未成年人保护法中关于“学校、幼儿园周边不得设置彩票销售网点”的规定，北京市检察机关通过公益诉讼履职，截至目前已推动近百家彩票销售网点搬离至学校200米范围之外，不仅为孩子们营造了更加清朗的校园周边环境，还将该条规定真正“激活”并落到实处。

### 小彩票隐藏大隐患

2021年6月1日，修改后的未成年人保护法开始实施，北京市检察机关随后启动了一系列围绕未成年人公共利益保护的专项行动。与其他专项行动相比，于2022年底开始的校园周边彩票网点公益诉讼专项行动因为有了数字检察的“加持”而不同。

原来，北京市检察机关联合有关企业研发了校园周边彩票网点大数据法律监督模型，并通过模型数据碰撞，发现200余家北京中小学幼儿园周边存在彩票销售网点的线索。

这些线索的数据筛选是否准确？实地调查才更有说服力。

“距离太近了，有些网点几乎挨着校门！都不用仪器测量，一看就知道，孩子们出校门后购买彩票十分方便。”庞涛向记者回忆起前期在实地走访中的感受。

为了更精准地查找出这些分布在校园周边的彩票网点，北京市检察院第一分院办案团队在线上使用大数据筛查锁定监督线索、线下走访调查的基础上，与行政主管部门的统计数据碰撞比对，最终确认违规彩票销售网点近300家。

“这么多彩票销售网点开在同学们上下学的必经之路上，是个亟待

解决的公益问题。”庞涛说。

这为什么是公益问题？庞涛介绍说，检察机关在调查过程中发现，未成年人购买彩票可能会产生三方面的消极影响：首先是经济影响，未成年人因为没有经济收入来源，购买彩票往往是花费家长的钱，家长知道后有时会认为孩子未经家长允许购买彩票系无效行为而主张退款，但从民法上看这笔钱家长能否要求退还存在争议；其次是心理影响，购买彩票可能诱使未成年人产生博彩心理，甚至对此沉迷依赖，同时也不利于未成年人形成健康的金钱观和价值观，过于倚赖运气而忽视劳动的价值；最后是社会影响，未成年人由于心智不成熟，可能对彩票的性质和中奖概率存在误解，容易受到周围环境的影响而盲目购买，特别是校园周边销售彩票还容易在同学之间造成攀比和跟风。

2023年初，北京市检察院第一分院开始立案调查。精准锁定点位和固定相关证据后，该院将一纸检察建议送到负有行政管理职责的彩票管理机构面前。

“其实在沟通磋商的过程中，我们了解到体育彩票管理中心向未成年人卖彩票问题一直都比较重视，对接到的投诉也都认真及时处理，不过他们在执法时确实遇到了一些难处。”庞涛告诉记者，难处主要体现在对于“校园周边多远距离不得设置彩票销售网点”这个问题，未成年人保护法未明确作出规定，相关规范性文件的标准杂乱且不统一。实践中，很多彩票销售网点往往也不认可相关规定，抵触情绪强烈，工作阻力比较大。

### 标准不明造成执法司法难题

校园周边设置彩票销售网点缺乏明确的距离标准，这一问题不仅造成行政机关执法困难重重，而且使得检察建议缺乏足够的监督刚性。

“还记得2022年我正好参与新修改的《北京市未成年人保护条例》（下称新《条例》）的立法论

证，虽然当时主要提的是关于未成年人监护监督方面的立法建议，但由于正在办理涉彩票公益诉讼案件，因此对于这方面的修改动向，我一直都特别关注。”庞涛回忆说，当时他特别希望新《条例》能对这个问题作出更加细致的规定，让实践难题迎刃而解。

2023年6月1日，新《条例》开始实施，其中第29条规定：“在学校、幼儿园周边一定范围内不得设置酒、彩票销售网点，具体范围由市商务、民政、体育等部门确定并公布。”这一规定比未成年人保护法的规定更加具体，授权主管部门研究制定具体范围标准。办案组立即把新《条例》的要求写入检察建议中，彩票管理机构也很快回函采纳，表示认真研究落实新《条例》。

然而，新的问题很快又出现：距离标准到底应该定多远？50米、100米还是200米或者更远？距离标准何时才能会商出台？新《条例》何时才能真正落地见效？在办案团队看来，离最终目标的实现还有“最后一公里”，需要继续推动相关行政主管部门尽快制定符合首都实际的距离标准，推动彩票销售网点尽快整改。于是，办案团队与彩票管理机构的沟通协调又紧锣密鼓地开展起来。

2023年11月，在新《条例》出台不到半年时间，彩票管理机构就制定出具体的距离标准——校园周边200米不得设置彩票销售网点，并规定了详细测量方法，新规于2024年1月1日起实施。

### 打通新规落实“最后一公里”

真正实现让彩票远离未成年人的目标，还需要多方协作。

检察机关与行政机关密切协作，才能充分发挥公益诉讼既是监督之诉又是协同之诉的功能，共同推动新规尽快见效，从而净化校园周边环境。

“有些商户提出，有的外省市把距离标准定的是50米或100米，北京为什么定200米？”今年春节前



今年5月，北京市检察院第一分院检察官通过大数据模型筛查校园周边彩票销售网点，并开展实地回访。

夕，庞涛应邀到彩票管理机构，为全市校园周边彩票销售网点商户讲解新规，努力消除大家的思想顾虑。他特别解释了该标准是结合北京实际制定的，并且200米的范围与首都未成年人保护工作的发展水平和首善之区首善标准的要求是相适应的。“其实，违规网点的清理整顿并非对彩票事业发展的限制，恰恰相反是为了彩票事业的健康和可持续发展，毕竟咱们都是为了孩子健康成长！另外，大家也不必担心提前解约搬离会造成房屋租赁违约问题，民法中的情势变更等制度都可以免除大家的提前解约责任。”当天，庞涛对于商户的经营顾虑也作出了回应。

目前，清理整顿工作正在按计划有条不紊地进行，预计年内北京市将完成全部违规彩票销售网点的整改。届时，北京校园周边所有彩票销售网点的增量和存量都将实现合规运营。

看到彩票销售网点迁离学校周边，办案团队很欣慰，但这并不是他们行动的终点。

“检察公益诉讼推动净化校园周边环境只是其中一个方面，其他各方也要同向发力，尤其是家长要以身作则，充分履行好自身的监护职责，不应带孩子去购买彩票刮奖。”庞涛说，据统计，在购买彩票的未成年人群体中，大多数都是十六七岁的孩子，如果彩票销售网点不认真核查身份信息，难以直接辨别他们是否为未成年人。相较于年龄接近十八岁的未成年人购买彩票，家长带着低龄未成年人一起到彩票销售网点购买彩票这种现象比较常见。下一步，检察机关将通过普法进校园等多种途径，让更多家长和孩子能够充分了解到未成年人购买彩票的危害性，督促家长更好履行监护责任，持续推动家庭、学校、社会、网络、政府、司法“六大保护”形成合力、久久为功。

## 从“头”开始

□讲述：小明（化名）  
整理：本报通讯员 施梁红

我一直在想，如果没有遇到检察官，我是不是会一而再、再而三地犯错，然后被抓进监狱，日子变得黑暗？

2023年6月，那时刚初中毕业的我，成天和几个朋友四处玩乐。因为没钱买代步工具，我和几个朋友盗窃了多辆电动自行车来使用。案发后，虽然家里经济情况很不好，但爸爸妈妈为了帮我赔偿被害人损失，向亲戚朋友们借了很多钱。我感到深深的懊悔，却不知道该如何弥补自己犯下的错误。

第一次见到廖检察官，是妈妈陪我一起到浙江省慈溪市检察院接受讯问时。廖检察官不仅给我讲解了相关法律知识，还向我介绍了很多“迷途知返”的案例。那天，妈妈在廖检察官面前流下了泪水，说都是她的错，是她忙于工作，没有管好我。那一刻，我无地自容，羞愧地打断了妈妈的话。直到现在，我还能清楚地记得，那天廖检察官注视着我的眼睛，指着染红的头发，语重心长地说：想要重新出发，何不从“头”开始？第二天，我就买了染发膏把红头发染回黑色，决心作出改变。

考虑到我是未成年人，认罪态度好，没有前科，且赔偿了被害人全部损失并取得谅解，2023年10月，慈溪市检察院对我作出附条件不起诉决定，并设置6个月的考验期。那天，廖检察官带我和社工老师见了面，让我拿出手机登录“青春的小孩·花季守护”平台并完成注册，由此开始了对我的“帮教之旅”。

考验期内，我每月按时完成平台的线上学习任务，也主动报名参加检察官和社工老师组织的线下读书会和公益志愿活动。廖检察官也时常给我发微信、打电话，鼓励我一定要自食其力。于是，我找到一份小区保安的工作，虽然每天工作很辛苦，但我感到很充实、很幸福。今年过年前，因为工作表现好，我还被公司评为“优秀员工”。拿到奖金后，我给妈妈买了一条项链，给爸爸换掉了旧手机。当我把这个消息分享给廖检察官时，她在微信里给我发来了“大拇指”，还夸奖我是个能吃苦、懂孝顺的好孩子。

今年3月，慈溪市检察院对我作出不起诉决定。我一定珍惜这个机会好好改过自新，用自己的双手创造幸福生活，做一个遵纪守法的好公民！

# “亮晶晶”出手，孩子网上冲浪更安心

□本报记者 查洪南  
通讯员 支维 曾雪刚

习近平总书记指出，“全社会要担负起青少年成长成才的责任”。近年来，四川省成都市检察机关确立一体化工作思路，贯彻落实“亮晶晶+”未检工作发展战略，全市检察机关相继培育出“亮晶晶+心雨梦工厂”“亮晶晶+武侯·星火”“亮晶晶+星辰工作室”“亮晶晶+峡护未”等22个未成年人检察工作品牌，形成了上下两级品牌联动效应，构建起以“亮晶晶”未检品牌为轴心，聚合基层未检力量的矩阵新模式。针对未成年人涉网违法犯罪不断上升态势，成都市检察机关“亮晶晶”团队结合打击电信网络诈骗、帮助信息网络犯罪活动、隔空猥亵等网络犯罪以及利用网络侵害未成年人的司法实际，在加强网络空间未成年人权益司法保护、净化网络生态环境等领域进行了有益探索。

### “不起诉+检察建议”帮助孩子重回社会

今年元宵节刚过，小李便收拾好行李，准备迎接大三下学期的生活。临行前，父母再三嘱咐他，要好好学习、与人为善……然而，就在三年前，帮助转移网络赌博资金的疯狂经历，差点让小李的人生错位。

2021年初，小李正在高中就读。为存取生活费，他在当地一家银行办理了银行卡并开通手机银行功能。2021年5月，不满十八岁的小李被同学告知，有机会可以“轻松挣钱”。在利益的诱惑下，小李同意使用自己的银行卡帮助他人转移网络赌博资金。一共12天时间里，小李帮助转账近420万元，从中获得报酬3000元。在此期间，小李对自己的行为总感觉“不踏实”，左思右想后决定不再参与。但没过多久，煽动小李参与转账的同学被公安机关抓获，后被判处有期徒刑。

2021年10月，小李被民警通知到案。“我们对小李涉嫌帮助信息网络犯罪活动罪的行为进行了全案审查，认为小李系未成年人，受利诱参与犯罪，后自愿退出不再参与，属于从犯，综合考虑其在共同犯罪中的地位作用、社会危害程度、主观恶性、认罪悔罪表现等情节，认为其符合附条件不起诉的情形。”“亮晶晶+星辰工作室”团队检察官曾雪刚说，“我们已经同时对拉拢、利诱未成年人参与信息网络犯罪的15名成年犯罪嫌疑人予以追诉，依

法从重提出量刑建议，避免更多未成年人受引诱而实施犯罪。”

在作出附条件不起诉决定的同时，检察机关同步向小李的父母发出督促监护令，从亲子沟通等7个方面，督促其履行好监护义务。对于商业银行在未成年人账户监管中存在的漏洞，检察机关向当地人民银行制发检察建议，督促其对辖区7家商业银行的46个网点进行全面排查，并进一步加强管理。截至目前，当地未成年人银行账户管控率达100%，未再发现利用未成年人银行卡实施的网路犯罪。今年3月，该案入选最高人民检察院发布的第五十批指导性案例。

近年来，成都市检察机关以“零容忍”的态度，依法严厉打击利用网络侵害未成年人权益犯罪，从严惩治胁迫、教唆、引诱未成年人参与、实施电信网络诈骗等网络犯罪。2021年以来，成都市检察机关共办理未成年人涉网犯罪案件81件111人，作出附条件不起诉决定52人，通过帮教考察使45名被教唆、引诱参与网络犯罪的未成年人重返社会。

综合履职  
筑牢未成年人网络安全“防火墙”

2022年10月，13岁的小唐通过网络社交软件与王某成为“好友”。在两人聊天过程中，王某诱感小唐发送自拍裸照。得知小唐喜欢“cosplay”后，王某多次以赠送服装为由要求见面。二人于2023年2月在某电竞酒店碰头，王某在酒店房间内强行触摸了小唐的身体。

“我们在履职中发现，全市141家电竞酒店中，有38%的电竞酒店未采取未成年人保护措施，有9%的电竞酒店存在违规接纳未成年人入住情形。通过分析2023年以来成都市检察机关所受理的侵害未成年人权益案件，我们发现发生在网约房、电竞酒店等场所的案件占比近一成。”成都市检察院第九检察部主任任丛

告诉记者，近三年的涉网性侵未成年人犯罪中，超过90%的被害人系犯罪嫌疑通过网络随机选择。

为明确网络服务提供者发现未成年人实际遭受网络侵害的强制报告义务，成都市检察院联合该市委网信办、市公安局、市妇联会签《未成年人网络保护强制报告工作办法》，详细规定利用网络服务组织、胁迫未成年人实施不良行为或者对未成年人实施性侵害、网络欺凌行为等9类强制报告情形，着力解决网络侵害线索发现难、处理不及时等问题。针对电竞酒店等新业态监管问题，该院在全市开展“小专项”，督促公安、文旅、市场监管部门对辖区141家电竞酒店开展检察监督。

近年来，成都市检察机关持续开展打击侵害未成年人犯罪专项行动，从严惩治性侵害、利用网络隔空猥亵未成年人、线上联系线下侵害未成年人刑事案件，发现侵害未成年人合法权益的民事、行政、公益诉讼综合履职案件线索32件，综合运用刑事惩治、公益诉讼、检察建议、监护监督、支持起诉、司法救助等多种方式，实现综合保护未成年人合法权益的最好效果。

针对未成年人沉迷网络、受到不良信息侵害、个人信息泄露等问题，成都市检察院与腾讯公司会签合作协议，共建“成都检察未成年人网络保护法治教育基地”，启动“晶亮e企”未成年人网络保护宣传线索移送、法治宣传、专题调研、培训等活动开展合作，合力筑牢未成年人网络安全“防火墙”。

### 做实法治副校长 守护未成年人网络晴空

“多喊几个人来开黑。”2023



今年1月，“守护E安全 护未同行”活动在四川成都腾讯未成年人守护营地举办。图为检察官在“网络安全小课堂”和同学们互动。