



聚焦未成年人权益保护

多方协同发力,让孩子成长难题“有人管 管得住”

橱窗里摆放着琳琅满目的商品,一“爪”下去抓出的却是禁止向未成年人出售的香烟,电玩城内出现的一幕,迅速进入内蒙古自治区呼伦贝尔市海拉尔区检察院青苗未检团队的视野。

近年来,暴力电子游戏逐渐有了内容逼真化、刺激强度增强化、宣传噱头成人化趋势,未成年人长期沉溺在电子游戏中容易产生依赖心理,不利于其身心健康。对此,该院依法督促行政监管部门立即整改游艺娱乐场所违法情形,加大监管执法力度,推动游艺娱乐场所规范经营。

近年来,该院青苗未检团队立足履职办案实际,抓住集中统一办理未检业务的契机,对损害未成年人合法权益案件积极开展公益诉讼检察监督,紧盯未成年人保护的薄弱环节与痛点领域,先后就未成年人人身、校园周边流动食品摊贩、室外儿童健身器材等存在的问题,积极开展融合履职,以点带面,与行政监管部门协同发力,形成诉源治理合力,力求做到办理一起案件、保护一批孩子、治理一片领域。

紧盯衣食住行 深耕未检“责任田”

衣食住行,“衣”为首位。童装款式缤纷、品类繁多,在满足人们对时尚、美观消费需求的同时,质量问题滋生的风险隐患也威胁着青少年的人身安全。

2023年3月,内蒙古自治区呼伦贝尔市海拉尔区检察院青苗未检团队接到群众反映,称辖区内有家服装店出售的童装吊牌上标识内容未注明重要信息。调查发现,部分服装批发城、童装店销售的婴幼儿产品标识不明或吊牌上未用中文标明产品名称,无生产厂家厂址及不符合婴幼儿纺织品安全标准等问题,存在一定安全隐患。

在调查核实的基础上,该院依法向行政监管部门制发检察建议,督促其全面履行产品质量安全监管职责,加大对辖区内产品质量的婴幼儿及儿童服装的监管力度,查处违法经营行为,建立常态化监管机制,切实规范童装市场经营秩序,确保儿童穿得安全、健康。



2024年3月18日,内蒙古自治区呼伦贝尔市海拉尔区检察院干警开展童装质量安全公益诉讼“回头看”。

全流程推动整治 互联网广告无底线营销

“为解决未成年人保护领域公益诉讼线索发现难题,我们主动浏览网络平台,用心排查同城短视频背后隐藏的风险隐患,特别是聚焦本地转发量大、社会关注度高的短视频,有效筛选案件线索。”近日,内蒙古自治区呼伦贝尔市海拉尔区检察院青苗未检团队检察官说起此前办理的一起案件时,感慨万千。

2023年5月初,某密室逃脱游戏工作人员发布的一条“可恶变态男闯入女生宿舍”的短视频引起检察官的关注。该视频点赞量1.8万次,评论4753条,转发504次,视频下方的多数评论存在不良价值导向,可能危害未成年人身心健康。经调查,涉案平台账号有5万多粉丝,发布低俗广告视频4条,点赞总量2.2万人次。

该院认为,此类广告视频是经营者为吸引顾客专门拍摄的,意图通过传播“博眼球”的广告来吸引未成年人观看,并在视频下方附加购物链接,通过体验分享形式推销商品,达到营销目的。视频含有危害未成年人身心健康的内容,可能引发未成年人的模仿。同年5月18日,该院与当地市场监管部门座谈,建议其责令责任人改正、删除发布的不当广告视频,并建立常态化监管机制,加强对互联网广告的监管力度。

呼伦贝尔海拉尔:高效办好公益诉讼案件 守护人民群众美好生活 以公益诉讼之力为民生幸福“加码”

破冰起步:公益诉讼筑牢生态保护屏障

作为祖国北疆的基层检察机关,内蒙古自治区呼伦贝尔市海拉尔区检察院自2015年被确定为全国首批公益诉讼试点单位以来,始终践行习近平法治思想、习近平生态文明思想,持续更新新时代司法检察理念,依法能动履行检察机关“公共利益代表”的神圣职责,紧扣中心大局,紧贴民生民意,紧扣社会治理,以“法治活水”润泽北疆大地。

如今,站在海拉尔区西山自然保护区的国家森林公园远眺,樟子松枝叶茂、连绵成片,聚拢成一片林海。谁能想到,这里此前曾被非法毁林,运砂车轰鸣而过,林地遭到侵蚀。

时间回溯至8年前,当时恰逢海拉尔区检察院公益诉讼检察工作试点,案源匮乏一度成为该院办案中面临的巨大困难。线索不会“长腿”,该院检察官主动踏访相关行政监管部门,该区首个国有林地被非法毁林的案件线索便是从中发现的。2016年,当地某工程建设公司在建设某一级公路工程项目时,未经林业部门审批,擅自在西山自然保护区的国有林地内非法采砂用于垫路基,造成250余亩

国有林地严重沙化,林地内原有植被遭到严重破坏。

检察官实地走访调查和现场勘查取证后,该院向当地林业部门制发检察建议,依法督促其全面履行监管职责,及时采取有效措施恢复土地原状,对涉事工程建设公司提起刑事附带民事诉讼,委托专业机构进行设计,推动补植复绿直至修复被破坏的生态环境。之后,当地林业部门虽采取了一些整改措施,但最重要的恢复治理工作却一直未付诸实施,问题没有得到有效解决。按照试点办法规定,检察建议发出后未整改,公益仍处于受侵害状态的,检察机关可以提起公益诉讼。2017年4月,该院向法院提起行政公益诉讼,法院审理后判决支持了检察机关提出的全部诉讼请求。拿到民事执行款后,当地林业部门通过招投标,委托中标单位对受损地块进行治理,让250余亩国有林地植被得以恢复。

案件办理虽告一段落,但生态环境修复工作始终牵动着办案检察官的心。每年,办案检察官都会实地开展“回头看”,经过持续的跟进监督,栽种的樟子松幼苗成活率达到90%。



2022年3月12日,内蒙古自治区呼伦贝尔市海拉尔区检察院干警对林木补植复绿情况开展“回头看”。

纤纤不绝林薄成,涓涓不止江河生。生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。沿着时间的轴线回望,海拉尔区检察院牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念,立足“生态卫士”这一定位,全力推动“部门联动+区域协同”两翼齐飞,积极建立完善“生态多长+检察长”多方协作机制,深入践行“专业化监督+恢复性司法+社会化治理”生

态检察模式,着力构建同频共振、同步发力的生态司法保护新格局,统筹推进山水林田湖草沙一体化保护、系统治理。试点工作开展以来,该院通过开展公益诉讼检察监督,依法督促行政监管部门修复受损耕地、林地、草原等1767.8亩,清理城区生活垃圾2.69万吨,清除白色垃圾污染区域5.43万平方米,清理河道8.63公里,恢复河道环境1515亩。

探索前行:聚焦民生所向



2023年10月12日,内蒙古自治区呼伦贝尔市海拉尔区检察院干警实地调查樟子松古树保护情况。

行走在河涌堤岸,穿梭于市井长巷,深入厂矿车间,随着公益诉讼检察工作的全面铺开,公益诉讼守护人的身影愈发奔波忙碌,脚步愈发坚定有力。从护佑绿水青山到保卫蓝天净土,从心怀“国之大者”到心系“国之未来”,从守护“舌尖上的安全”到关注“脚下的隐患”,内蒙古自治区呼伦贝尔市海拉尔区检察院始终聚焦社会关切、民生关注的公共利益保护问题,努力找准司法为民的价值坐标,在公益诉讼检察履职实践中奋力书写为民情怀。

机关的一份助力。

现制现售直饮水为群众生活带来便捷的同时,“身份不明”、来源可溯问题也让人们不免对水质安全打个问号。为推动新兴业态规范有序发展,该院积极开展“寻水探源”活动,发现辖区内86个居民小区安装有89台直饮水设备,其中大部分未公示涉水产品卫生许可批件、营业执照证明、水质检测报告等信息,滤芯更换记录、清洗消毒记录变更不及时,部分经营者未办理健康证明,未经许可从事直饮水经营,甚至有的直饮水设备周边随意堆放垃圾或设置垃圾桶,存在诸多安全隐患。经过全面“把脉”摸底、公开听证“问诊”后,该院依法向行政监管部门制发检察建议,推动行政监管部门及时采取措施,加大监管力度,从根源上消除饮水安全隐患。

“只有对直饮水设备进行‘全面体检’,依法公示各项信息,让其在‘阳光下’接受监督,才能让人民群众真正放心直饮。”听证会上,听证

员们讨论评议后一致认可检察机关的处理意见。相关职能部门也将现制现售直饮水纳入重点监管范围,依托周例会等工作机制,提高监管频次,加大监管力度,并委托第三方公司按照执法人员指定时间、放置地点、台数比例等要求,严格开展现制现售直饮水采样抽检,多措并举提升辖区内饮用水监管实效。

公益诉讼守护的是公益,更是老百姓的心。近年来,该院始终紧盯群众身边事,致力于把以人民为中心的发展思想落实到办理的每一个案件中。

施工扬尘环保税搭上公益保护“直通车”

“施工扬尘环保税是新型税种,但此前部分行政监管部门对此并未引起足够重视,涉税信息传导不畅,导致存在征管漏洞。现在不一样了,得益于检察机关的有力监督,绿色税款顺利‘归仓’。”国家税务总局呼伦贝尔市海拉尔区税务局工作人员在磋商会上深有所感地说道。

2022年6月,该院在办案个案基础上,通过调取当地2018年至2022年环境保护税入库明细,发现自2018年1月1日环境保护税法正式施行以来,当地税务部门一直未对建筑工程、市政工程、拆迁工程、道桥施工工程等施工活动中产生扬尘的纳税人征收施工扬尘环保税,导致部分税款流失,对国有财产造成严重侵害。

究其原因,是相关部门存在税法知识盲区、信息壁垒、联动缺失等问题。对此,该院以行政公益诉讼立案后,通过与当地税务、生态环境、住房城乡建设等部门召开磋商推进会,打通部门协作堵点,全流程、全链条联动规范环保税运行,推动协同共治有效落实。同时,根据磋商达成共识,建立起联席会议制度,不断深化信息共享,规范复核流程等,为常态化开展施工扬尘环保税征收工作提供制度保障,推动当地税务、生态环境、住

房与城乡建设等部门建立《施工扬尘环保征收协作配合工作机制》,促进常态化开展施工扬尘环保征收工作,督促征收施工扬尘环保税53.34万元,实现“以税控尘”、“绿色税制”的生态杠杆撬动经济发展的绿色转变。

同时,该院还针对辖区内部分建设项目占用草原,且未办理审批手续、未缴纳草原植被恢复费问题,依法督促行政监管部门追缴相关费用354.23万元。在国有土地使用权出让领域,该院重点加强对恶意拖欠土地出让金、长期闲置土地等违法行为怠于监管情形的监督,依法督促行政监管部门责令相关单位补缴国有土地使用权出让金1408万元,推动行政监管部门收回长期闲置土地5.5亩,努力维护良好土地出让秩序。

公益之翼护向阳花开

地处祖国边陲,海拉尔这座小城的冬季寒冷且漫长,冰雪期长达7个月。得天独厚的冰雪资源和地域优势,也让冰雪娱乐项目深受当地群众青睐,特别是贯穿南北、穿城而过的伊敏河,更成了孩子们冬季游玩的天然冰场。

2023年3月初的海拉尔,乍暖还寒、冰雪渐融,看似冻实的河面上,却暗藏着冰面融化、裂缝等潜在危险。某短视频平台上一条多名未成年人在伊敏河上搭建冰滑梯玩耍的视频,引起了该院公益诉讼检察官的警觉。检察官现场调查后发现,这个未经批准修建的冰滑梯设施简陋,滑梯坡度较陡,也未采取任何安全防护措施,存在严重安全隐患。

随后,一份检察建议及时向行政监管部门发出,办案检察官持续跟踪整改落实,推动在监督中磋商,在整改中配合。检察官在随后的回访中发现,行政监管部门已拆除未经批准在河道上修建的冰滑梯,伊敏河道又恢复了往日的宁静。

创新延伸:助力“无碍”建设

历经9年“精耕细作”,当初定种下的公益诉讼“种子”,如今已然生根发芽并结出丰硕果实。在公益诉讼检察“4+N”大格局下,新增法定领域和其他新领域的探索,也正在更广范围、更深层次的社会治理方面发挥着越发重要的作用。

无障碍环境映照着一座城市的人文温度与文明底色。醒目的无障碍引导标识、亮眼坚固的安全扶手、电梯的触摸式盲文按钮……今年2月,第十四届全国冬季运动会(下称“十四冬”)让世界的目光聚焦呼伦贝尔。当城市与赛事双向奔赴,“十四冬”场馆里这些细微之处背后的检察作为,则成为内蒙古自治区呼伦贝尔市海拉尔区检察院能动履职护航“十四冬”写下的生动注脚。

为方便残疾人等特殊群体安全观赛,2023年8月,该院集中对辖区内的宾馆酒店无障碍客房设置情况开展“拉网式”排查,发现辖区17家宾馆酒店未设置无障碍客房,2家星级酒店存在无障碍客房数量不符合标准、部分客房不符

合《无障碍设计规范》的相关要求。经充分厘清监管职责,该院依法开展行政公益诉讼监督,向相关职能部门制发检察建议,督促完善宾馆及星级酒店无障碍客房配备。行政机关及时压实责任,积极行动,成立专项工作小组,制定具体实施方案,向客房数在100间以上且未设置无障碍客房的宾馆酒店下发《整改通知书》和《关于加快推进宾馆酒店无障碍客房设置的通知》,建立无障碍客房设置推进情况台账,全链条推进整改工作有序开展。经持续跟进监督,2023年12月,相关宾馆酒店、星级酒店全部完成无障碍客房改造。

检察公益诉讼的触角在新领域不断延伸,海拉尔的无障碍环境建设也在持续“扩圈”,从赛事侧拓展至城市侧,从比赛场馆延伸至城市全域,从设施无障碍迈向信息无碍。如何更好地破除特殊群体与社会的交流壁垒成为检察机关不断探索的课题,公益诉讼检察官又将目光投至群众的“生命通道”。经调查发现,当地110报警系统和



2023年11月8日,内蒙古自治区呼伦贝尔市海拉尔区检察院邀请人大代表、政协委员、人民监督员、“益心为公”志愿者实地查看第十四届全国冬季运动会场馆无障碍环境建设情况。

120医疗急救呼叫系统均缺乏文字报警、呼救功能,导致听力、言语障碍人士自主呼救权益难以保障,该院依法开展行政公益诉讼检察监督,督促相关职能部门履职整改,满足听力、言语障碍人士自主报警、呼救需求,保障特定群体的生命健康安全。

踏歌回首深耕处,奋楫逐浪向未来。党的二十大擘画了检察公益诉讼现代化的新篇章。登高望远,站在新的历史起点上,海拉尔区检察院将始终秉持初心,积极践行为民使命,以法治之力、以公益之名,努力当好民生福祉的守护者。(本版文字:李佳莹)