

# 未成年人检察工作白皮书(2023)

最高人民检察院  
2024年5月

今天的少年儿童是强国建设、民族复兴伟业的接班人和未来主力军。

——习近平

## 目 录

- 前 言
- 一、未成年人“四大检察”业务开展基本情况
- 二、从严打击侵害未成年人犯罪
- 三、依法惩治和预防未成年人犯罪
- 四、深化未成年人检察综合履职
- 五、加强涉未成年人法治宣传教育
- 六、促进未成年人“六大保护”融通发力
- 七、积极推动未成年人检察工作长远发展
- 结 语
- 全国未成年人检察工作大事记

## 前 言

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年。党和国家对未成年人健康成长高度重视,召开第七次全国妇女儿童工作会议,深化儿童思想道德教育,健全学校家庭社会协同育人机制,出台《未成年人网络保护条例》,加强农村留守儿童和困境儿童关爱保护,实施预防未成年人犯罪政策举措,依法打击侵害未成年人犯罪,完善国务院妇女儿童工作委员会工作机制,促进未成年人保护社会治理,未成年人保护工作迈出新步伐,取得新成效。同时要清醒认识到,随着经济社会快速发展,涉及未成年人的违法犯罪仍然多发,侵害未成年人犯罪持续上升,未成年人保护法律制度和保护责任尚待充分落实,社会治理还存在一些难点问题,未成年人保护工作面临新的机遇和挑战。

2023年,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全国检察机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平法治思想,全面贯彻党的二十大精神,坚持从政治上着眼,从法治上着力,认真践行“预防就是保护,惩治也是挽救”的理念,全面正确理解依法保护未成年人。坚持“高质效办好每一个案件”,认真贯彻落实全国人大常委会关于人民检察院开展未成年人检察工作情况报告的审议意见,以“零容忍”态度惩治侵害未成年人犯罪,对涉罪未成年人“宽容不纵容”,深化刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”综合履职,强化未成年人全面综合司法保护。坚持依法能动履职,联合全国妇联、中国关工委委涉未成年人家庭教育指导典型案例,与教育部建立涉案未成年人控辍保学协作配合机制,推动出台《未成年人司法社会工作服务规范》国家标准,组织召开加强未成年人网络保护综合履职新闻发布会,配合加强留守儿童关爱及学生心理健康工作,会同相关部门制定办理性侵害未成年人司法解释和规范性文件,促推家庭、学校、社会、网络、政府、司法“六大保护”形成合力。坚持做实诉源治理,依托检察办案,促推相关部门就电竞酒店、盲盒经营、剧本娱乐管理出台相关意见,推动净化未成年人成长环境。

为更加直观呈现过去一年未成年人检察工作,主动接受社会监督,梳理形成《未成年人民检工作白皮书(2023)》。在“六一”国际儿童节来临之际,现将白皮书予以发布,希望进一步凝聚共识,形成合力,为未成年人健康成长撑起“法治蓝天”!

## 一、未成年人“四大检察”业务开展基本情况

检察机关全面履行刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”职责,充分释放未成年人检察制度效能,强化对未成年人权益的综合司法保护,促进未成年人健康成长。

### (一)未成年人民事检察工作情况

#### 1.打击侵害未成年人犯罪情况

(1)办理侵害未成年人犯罪案件总体有所上升。2023年,全国检察机关共批准逮捕侵害未成年人犯罪53286人,提起公诉67103人,同比上升35.3%、14.9%。其中,起诉未成年犯罪嫌疑人侵害未成年人16972人,同比上升24.9%,占侵害未成年人犯罪的25.3%。

(2)办理侵害未成年人犯罪案件类型相对集中。2023年,全国检察机关起诉侵害未成年人犯罪罪名较多的罪名包括:强奸罪24332人、猥亵儿童罪11013人、抢劫罪4103人、寻衅滋事罪3529人、强制猥亵、侮辱罪2887人,五类犯罪人数合计占起诉侵害未成年人犯罪总数的68.3%。

(3)办理成年人利用电信网络侵害未成年人犯罪案件占比下降。2023年,全国检察机关起诉成年人利用电信网络实施侵害未成年人犯罪2934人,在成年人侵害未成年人犯罪中的占比从2022年的7.64%下降至2023年的6.92%。

### 2.办理未成年人犯罪案件情况

(1)批捕、起诉未成年人犯罪总体上升。2023年,坚持“教育、感化、挽救”方针和“教育为主、惩罚为辅”原则,认真践行“预防就是保护,惩治也是挽救”的理念,全国检察机关共批准逮捕未成年犯罪嫌疑人26855人,起诉未成年犯罪嫌疑人38954人,同比分别上升73.7%、40.7%。

(2)办理低龄未成年人犯罪人数呈上升趋势。2023年,全国检察机关受理审查起诉14周岁至16周岁的未成年犯罪嫌疑人10063人,同比上升15.5%。

(3)办理未成年人犯罪案件类型相对集中。2023年全国检察机关受理审查起诉未成年人犯罪人数较多的罪名包括:盗窃罪29976人、强奸罪10232人、聚众斗殴罪9999人、抢劫罪8378人、诈骗罪7879人、寻衅滋事罪6223人,六类犯罪人数合计占受理审查起诉未成年人犯罪总数的74.7%。

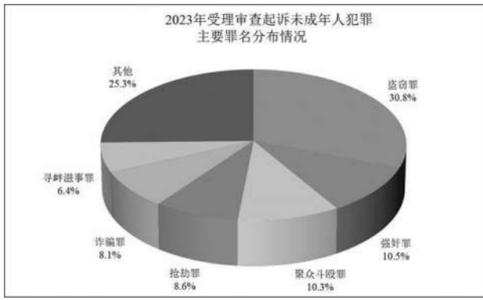
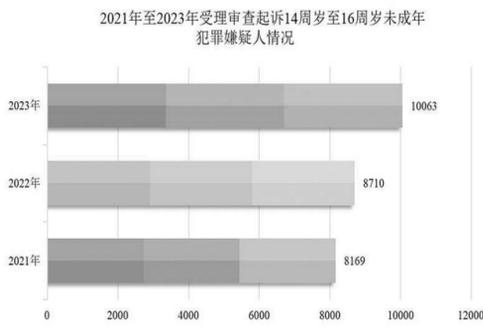
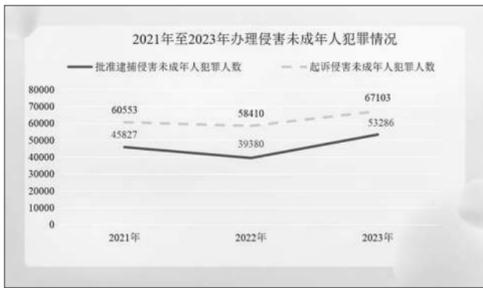
(4)依法规范适用附条件不起诉。根据刑事诉讼法第二百八十二条、第二百八十三条、第二百八十四条规定,对于触犯刑法分则第四、五、六章规定的罪名,犯罪事实清楚,可能判处一年有期徒刑以下刑罚,犯罪后真诚认罪悔罪的未成年人,经过六个月以上一年以上考验期的帮教考察,检察机关可以对符合条件的未成年人作出附条件不起诉决定。在依法作出附条件不起诉决定的同时,检察机关高度重视落实考验期内监管和帮教工作。2023年,对未成年犯罪嫌疑人适用附条件不起诉31121人,附条件不起诉率为37.4%。人民检察院在作出附条件不起诉的决定以前,均听取公安机关、被害人的意见。

(5)未成年人法律援助、犯罪记录封存制度适用向好。2023年,认真落实未成年人刑事案件诉讼程序和特殊保护制度,全国检察机关通知为未成年犯罪嫌疑人提供法律援助52194人次,对符合条件的未成年人落实犯罪记录封存49524人,同比分别上升0.46%、49.98%。

### (二)未成年人民事、行政检察工作情况

1.开展“督促监护令”工作情况。2023年,全国检察机关结合办案,针对性督促、引导监护人履行监护职责,共制发“督促监护令”5.7万份。其中,向涉罪未成年人的监护人制发“督促监护令”4.3万份,向未成年被害人的监护人制发“督促监护令”1.3万份,探索向涉未成年人民事案件未成年人的监护人制发“督促监护令”800余份。

2.开展民事、行政案件审判监督和执行活动监督情况。2023年,全国检察机关就涉未成年人民生生效裁判提出再审检察建议16件,提出抗诉6件。对民事审判程序违法行为提出检察建议602件,对民



事执行活动违法行为提出检察建议368件。对涉未成年人行政审判程序违法行为提出检察建议11件,对行政执行活动违法行为提出检察建议2件。

3.开展支持起诉工作情况。2023年,全国检察机关共受理支持起诉未成年人支持起诉案件7769件,同比上升1.1倍。审查后支持起诉6936件,法院采纳支持意见6743件,占支持起诉的97.2%。主要集中在婚姻家庭、继承纠纷、人格权纠纷、侵权责任纠纷、监护权监督案件等类型。

## 二、从严打击侵害未成年人犯罪

检察机关坚持依法严厉打击侵害未成年人犯罪,协同相关部门,社会力量最大限度关爱救助未成年被害人,并积极推动强制报告、入职查询等制度落实,促进从源头上减少相关案件的发生。

### (一)严厉惩治侵害未成年人犯罪

坚持“零容忍”态度,会同公安机关、人民法院依法严厉惩治暴力伤害、强奸、猥亵、拐卖等严重犯罪,从严打击成年人胁迫、引诱、教唆未成年人从事违法犯罪活动,持续深入推进反拐专项工作,坚持打击拐卖犯罪与严惩关联犯罪协同推进。持续推动入职查询和从业禁止工作,2023年办理的侵害未成年人犯罪案件中,检察机关提出从业禁止建议574人被法院采纳。

### (二)持续促推强制报告制度落实

检察机关建立案件倒查和督促追责工作机制,在办理每一起侵害未成年人案件中倒查强制报告制度落实情况,发现有关人员不依法履行报告责任的,通过移送线索、通报情况、检察建议等方式督促追责。2020年以来,全国检察机关共对不履行强制报告义务造成严重后果的单位和人员提起公诉追究刑事责任14人,制发检察建议2829份,督促行政主管部门追责1143人。2023年,检察机关通过强制报告制度发现犯罪3794件,占侵害未成年人犯罪总数的7.5%。

### (三)强化侵害未成年人诉讼监督

2023年,检察机关对成年人侵害未成年人犯罪监督立案1553件1662人,纠正漏捕1230人,纠正遗漏同案犯1875人,抗诉524件。王某某强奸同村精神发育迟滞的未成年人被判无罪,最高检依法提出抗诉,最高法指令异地再审,某省高级人民法院采纳抗诉意见,撤销无罪判决,改判有期徒刑五年六个月。某地检察机关在办理王某某猥亵儿童案时,通过自行补充侦查挖出8条性侵害未成年人漏罪线索,向人民检察院提起公诉后,被告人被判处有期徒刑十八年。

### (四)规范性侵害未成年人案件办理

2023年5月,最高检与最高法联合制发《关于办理强奸、猥亵未成年人刑事案件适用法律若干问题的解释》,牵头出台“两高两部”《关于办理性侵害未成年人刑事案件的意见》,细化、明确性侵害未成年人案件法律适用标准、侦查取证、刑罚适用、被害人保护等工作要求。发布依法严惩组织未成年人有陪侍指导案例(检例第173号),明确此类犯罪以组织未成年人进行违反治安管理活动罪惩处的标准和原则。

### (五)加强未成年被害人关爱救助

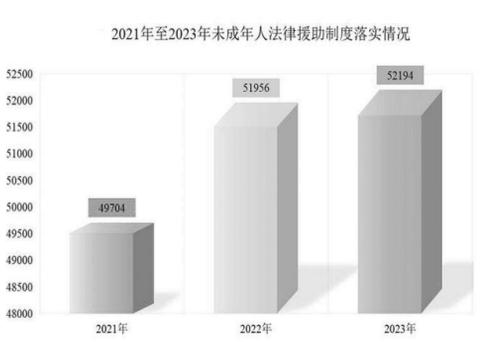
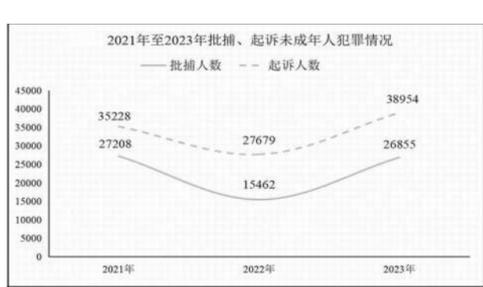
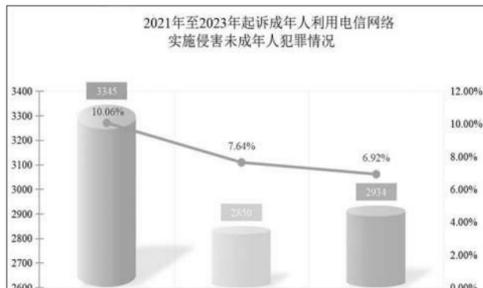
检察机关协同公安机关、妇联推进身体检查、心理疏导、取证、救助等功能于一体的性侵害未成年人案件“一站式”取证救助机制建设,建成“一站式”办案区2100余个。2023年,检察机关立足司法办案,共司法救助未成年人近2万人,发放救助金1.9亿元,协助开展生活安置1300余人次,帮助重返学校1100余人次,会同教育、民政、共青团、妇联等部门及社会力量妥善做好心理干预、身体康复、复学转学等工作,努力不让一个受伤的孩子掉队。

## 三、依法惩治和预防未成年人犯罪

针对未成年人犯罪多发问题,检察机关坚持“预防就是保护,惩治也是挽救”的理念,立足法律监督职能,突出落实“高质效办好每一个案件”的要求,综合运用司法办案、法治教育、完善机制、协同共治等各项举措,一体推进惩治和预防未成年人犯罪工作,努力遏制未成年人犯罪上升态势。

### (一)依法惩治侵害未成年人严重犯罪

检察机关全面准确贯彻宽严相济刑事政策,坚持“宽容不纵容”,根据未成年人的犯罪性质、主观恶性、危害后果不同,采取相应的惩戒教育措施。对于犯罪情节恶劣、主观恶性较深的未成年人依法起诉惩处,决不纵容。河南某中学15岁初中生伙同17岁无业人员无故殴打同学致重伤,检察机关依法批准逮捕,提起公诉,二人分别判处有期徒刑五年四个月和五年六个月。2023年最高检两次召开



检察委员会会议研究惩治和预防低龄未成年人严重暴力犯罪问题,分析形势变化,高度重视未成年人犯罪上升趋势,提出依法准确适用刑事责任年龄相关规定,对犯罪情节恶劣、符合追诉条件的,该追究刑事责任的应予核准,依法追究刑事责任。

### (二)着力预防未成年人重新犯罪

2023年,检察机关认真落实“教育、感化、挽救”方针和“教育为主、惩罚为辅”原则,采取依法惩治、精准帮教和提前预防有机结合,力防未成年人重新犯罪。召开全国检察机关预防未成年人犯罪工作推进会,完善预防机制,推动诉源治理,提出预防未成年人犯罪工作的思路举措。认真落实社会调查、合适成年人到场等未成年人刑事案件特别程序,依法保障未成年人各项诉讼权利,通过心理干预、观护教育等多种方式,把精准帮教贯穿办案始终,最大限度促进涉罪未成年人改过自新、回归社会。安徽马鞍山、贵州毕节等地检察机关探索依托社会观护基地,为无监护条件、无固定住所、无经济来源的涉罪未成年人提供食宿、学习、培训的机会,进行社会化帮教,促进回归社会。江苏省扬州市邗江区检察院推动监督考察数字化,通过精准设置多重电子围栏,实现越界及时预警等功能,帮助64名被附条件不起诉未成年人纠错改错。2019至2023年,宁夏中卫检察机关会同教育、民政、共青团、妇联等12个部门在社区建立未成年人社会观护帮教中心,引入专业社工、爱心企业对102名被附条件不起诉未成年人进行精准帮教,无一再犯。

### (三)推进未成年人罪错分级干预

司法办案发现,很多未成年人实施犯罪行为之前有不良行为或严重不良行为,由于没有得到及时有效的干预,逐步发展为犯罪。通过建立未成年人罪错行为分级干预机制,依法采取分级分类的干预措施,形成各方力量协作的常态化合力,预防、教育和矫治工作针对性和成效都比较明显。浙江检察机关在全省11个地市16个基层检察院开展分级干预试点,加强部门协同、教育转化,预防罪错升级。江苏常州检察机关组建“1名社区民警+1名专业社工+1名心理工作者+若干志愿者”的团队,细化实施未成年人严重不良行为干预工作。山东省青岛市市南区检察院依托侦查监督与协作配合办公室,与公安机关合力打造分级处遇工作平台,建立信息互通、线索移送和早期干预机制。在总结基层司法实践经验基础上,最高检梳理分析未成年人罪错行为干预的工作规律,牵头研究起草《未成年人罪错行为分级干预矫治相关规定》,根据未成年人行为的严重程度、心理异常状况、日常表现情况等,依法采取责令严加管教、训诫、专门教育、专门矫治教育等分级分类的干预措施,开展有针对性的预防、教育和矫治。

## 四、深化未成年人检察综合履职

检察办案发现,一些未成年人违法犯罪或受到侵害,暴露出涉未成年人民事权益保障、行政监管以及公益保护等多领域存在综合责任落实问题。开展未成年人刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”综合履职,既是全面保护未成年人合法权益的现实路径,也是预防未成年人违法犯罪的重要抓手。

### (一)规范涉未成年人刑事执行检察

常态化开展涉未成年人刑事执行检察工作,将依职权主动启动、依申请及时启动羁押必要性审查程序有机结合,重点审查涉罪未成年人成长经历、犯罪原因以及有无监护或者社会帮教条件,依法、及时、规范开展羁押必要性审查。积极发挥“派驻+巡回”监督模式优势,强化在押未成年人监管活动监督。2023年,最高检组织对浙江、辽宁未成年犯管教所开展跨省交叉巡回检察“回头看”工作,督促巩固整改成果,示范带动各地扎实开展巡回检察“后半篇文章”。积极探索开展未成年社区矫正对象新型个性化帮教模式,部分地区探索建立未成年社区矫正对象动态帮教档案,引入和借助专业社会力量,深度跟进重点对象帮教工作,帮助未成年社区矫正对象顺利回归社会。

### (二)加强涉未成年人民事检察

一是进一步提升民事支持起诉质效。针对未成年人诉讼能力偏弱,无法有效行使诉权问题,聚焦涉未成年人监护、代理、抚养、收养、继承、教育等领域,依法加大支持起诉力度,综合考虑支持起诉必要性,维护未成年人合法权益。一些地方检察机关依法支持未成年人提起隐私权侵权诉讼,支持提出人格权侵害禁令申请,及时有效救济未成年人合法权益。二是结合办案开展法治宣传和法治缺失监督工作。对于监护人严重违法损害未成年人身心健康和合法权益,或者不履行监护职责致未成年人处于危困状态等监护侵权行为,依法进行监护干预和保护救助工作。上海等地检察机关在办理遗嘱

指定监护人案件中,通过支持被指定人提起确认监护关系的民事诉讼,及时保障未成年人得到妥善照料照料。三是针对制发“督促监护令”。结合办案对未成年人的生活环境、家庭教育、监护人监护履责状况等进行调查评估,制定个性化督促监护方案,并跟踪落实,指导、帮助和监督监护人履行监护职责。四川等地检察机关在办理涉未成年人抚养费纠纷案件中,通过制发“督促监护令”方式,加强监护干预、教育指导与释法说理,多方协同修复亲子关系,为未成年人健康成长营造良好家庭环境。

### (三)探索涉未成年人行政检察

积极主动做好涉未成年人行政检察工作,强化对当事人为未成年人或者诉讼请求可能对未成年人利益产生重大影响的行政审判活动和执行活动监督,督促行政机关依法履职。立足自身工作发现案源,通过加强与未成年人保护机构、法律援助中心等单位沟通协作拓宽案源。充分运用大数据分析,建设校园周边治理、食品药品安全、事实无人抚养儿童等重点领域大数据法律监督模型,精准发现个案背后的社会治理漏洞。针对类案反映出的未成年人异常办理电话卡等问题,运用联席磋商、检察建议等方式,联动相关部门完善长效机制,规范未成年人入网用网,推动源头保护、标本兼治。关注程序空转的涉未成年人权益行政公益诉讼案件,通过促成和解、检察听证、心理疏导、司法救助等方式,积极推动未成年人领域行政争议实质性化解,以高质量检察履职护航未成年人健康成长。

### (四)推进未成年人公益诉讼检察

聚焦人民群众关心关切、社会反映强烈的网络游戏、未成年人活动场所和设施安全、校园周边安全以及点播影院、电竞酒店、密室剧本杀等新兴业态治理问题,依法开展未成年人保护公益诉讼检察工作,2023年全国检察机关立案办理未成年人保护公益诉讼案件是2022年的2.4倍,有力推动解决未成年人公益保护难点痛点问题。加大对互联网未成年人个人信息保护,通过深入调查取证,准确确定监管对象,依法提起公益诉讼,协同促进社会治理。在办理涉未成年人网络刑事案件中,发现互联网平台经营者向未成年人提供网络游戏账号租售服务、互联网平台未予以审核监管,通过开展行政公益诉讼等手段,督促相关行政部门依法履行监管职责,推进互联网平台加强管理和机制建设。总结各地办案经验,提炼体现未成年人保护特色的办案规则和有益做法。强化示范引领和案例指导,发布涵盖新兴业态治理、未成年人个人信息保护、网络保护、药物滥用等领域典型案例,推动办案规模和办案质效双提升。

### (五)创新未成年人检察综合履职

充分发挥未检业务集中统一办理优势,健全综合履职、全面保护工作机制,强化“四大检察”程序有序衔接、业务有机融合,首次推出综合履职适用率案件质量评价指标,引导各地加强全流程全领域全方位综合司法保护。强化系统审查,全面审查思维,采取刑事案件同步审查、内部协作同步移送、法治进校园同步调查、社会支持同步收集、信息平台同步推送等机制,积极拓展未检综合履职案件线索来源。探索优化监护监督、民事支持起诉、行政公益诉讼、公益诉讼等一体履职工作流程,助力不同业务相互支撑、相互融通。最高检会同相关部门召开“加强未成年人网络保护综合履职”新闻发布会,并发布典型案例。

## 五、加强涉未成年人法治宣传教育

2023年,检察机关深入贯彻落实“谁执法谁普法”普法责任制,推动检察宣传法治副校长工作落地落实,开展开学季“法治进校园”活动,打造“守护明天”法治节目,未成年人法治宣传教育工作不断提质增效。

### (一)深化检察官担任法治副校长工作

一是加强法治副校长队伍建设。全国各级检察院检察长主动担任法治副校长,走进校园为中小學生讲授法治课,实现四级检察长担任法治副校长全覆盖,推动全国4万多名检察官在近8万所中小学担任法治副校长。2023年11月30日,最高检检察长应勇受聘担任北京新时代法治副校长,与学校师生座谈,助力培养崇尚法治、自信自强的新时代接班人。最高检常务副检察长童建明在首都师范大学附属中学新学期开学典礼上,以“远离违法犯罪 争做‘法治先锋’”为主题讲授法治课。二是推进法治副校长工作落地落实。各级检察机关认真落实最高检联合教育部印发的《检察官担任法治副校长工作规定》,除开展法治进校园工作外,法治副校长还要承担指导学校落实未成年人保护责任,开展未成年人犯罪预防,协助学校依法处理安全事故纠纷,参与学校周边环境治理,促进平安校园建设。三是讲好检察官法治副校长履职故事。2023年9月,最高检开展“法治副校长 征程再启航”法治副校长工作系列展播,充分挖掘履职亮点和实际成效。广西检察机关持续开展“检察同行 法治进乡村”巡讲,优先选择专门学校、城乡结合部学校、偏远乡村学校担任法治副校长。江西检察机关联合省教育厅、卫健委开展“法治进校园”活动,携手300余名心理咨询师,深入1000余所留守儿童集中的中小学校开展“生命教育”“预防校园欺凌”主题宣讲。山西、青海、宁夏、兵团等地检察机关推动检察官法治副校长资源向中职院校、偏远农村学校倾斜,通过专题授课、模拟法庭、现场情景剧等方式,提高法治宣传教育的针对性、实效性。

### (二)深入开展开学季“法治进校园”活动

2023年9月开学季,最高检部署以预防未成年人违法犯罪为主题的“法治进校园”活动。各地检察机关围绕“提升法治素养,远离违法犯罪”主题,通过开展法治教育、组织法治体验等方式,切实提高法治宣传教育实效。一是突出重点,聚焦未成年人犯罪治理难点问题。海南检察机关组织拍摄预防性侵害典型案例宣传片,区分不同受众群体,由省教育厅作为“寒假第一课”组织全省中小学学生及家长观看。河北、甘肃、西藏等地检察机关就校园安全、文身治理、预防校园欺凌、网络危害等问题讲授专题法治课。二是聚集资源,形成多元化普法效应。吉林、陕西、新疆等地检察机关通过召开法治主题班会、制作法治手抄报、模拟法庭等多种形式,开展安全防范和法治教育活动。三是争取支持,动员多方力量共同做好预防未成年人犯罪工作。内蒙古、黑龙江等地检察机关邀请人大代表、政协委员、人民监督员等参加涉未成年人案件不公开听证、庭审观摩,以案释法,发挥典型案例的教育引领作用。云南、湖北、湖南等地检察机关加强与军事检察院协作,通过签订合作协议、开展法治宣讲等方式,倾情守护“娃娃”健康成长。

### (三)持续打造《守护明天》节目品牌

2023年,最高检联合中央广播电视总台制作《守护明天》第七季,聚焦未成年人保护社会治理热点难点问题,以检察官的视角,以案释法,以真实案例、纪实手法、弘扬社会正气、凝聚保护合力为脉络,与专家学者、相关部门人员共同开展未成年人保护工作。一方面,节目形式采用纪实风格跟踪拍摄,围绕社会广泛关注的未成年人犯罪、家庭暴力、网络保护等十个热点问题展开,用真实、贴近生活的方式将未成年人保护理念传递给观众,落实“高质效办好每一个案件”的基本价值追求,展示以检察履职促推“六大保护”融通发力的良好成效。另一方面,节目以检察官视角回溯和还原办案历程,穿插案件当事人、有关部门、社会组织等相关人员的采访讲述,从多个视角剖析案件成因,解读当事人心理,再由专家学者对争议焦点和法律问题进行深入解读,进一步提升节目的真实性、权威性和可看性。

### (四)创新开展形式多样的法治宣传教育

检察机关凝聚多方资源,会同教育、司法行政等部门建立未成年人法治教育实践基地。截至目前,全国已建立2100多个未成年人法治教育实践基地。2023年11月,最高检与教育部、司法部等部门协同共建的全国青少年法治教育实践示范基地暨最高人民检察院未成年人法治教育实践基地开馆揭牌。(下转第三版)



更多图表