

□本报记者 范跃红  
通讯员 邱婷婷 王昕翔

“现在这些树可以安心在这里生长下去了,希望香樟公园能成为我们城市的新地标。”5月10日,看到家门口正在建设中的香樟公园,浙江省丽水市莲都区凉塘村的老人满心喜悦。

此前,丽水城区最大的原生态樟树林因道路工程建设,面临被连根挖起、移植别处的困境。为守护城市珍贵的绿色风景,丽水市、莲都区两级检察院联合行动,进行公益诉讼立案,依法发出检察建议。从“移树开路”到“为树让路”再到“依树建园”,助推香樟公园顺利建设是丽水市检察机关依法能动履职守护人民群众美好生活的一个缩影。

近年来,丽水市检察机关始终牢记“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”,持续做好人民群众可感受、能体验、得实惠的检察为民实事,聚焦“丽水诗画·浙江大花园最美核心区”建设,以“检察护绿”守护最普惠的民生福祉;聚焦服务保障民营经济高质量发展,以“检察护企”努力营造亲商、重商、安商的法治环境;聚焦群众急难愁盼,以“检护民生”增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

“民生无小事,枝叶总关情。丽水市检察机关坚持办案与服务并行、治罪与治理并重、打击与保护并举,全力服务保障山区群众美好生活。”丽水市检察院党组书记、检察长吕献说。

### “检察护绿” 守护最普惠的民生福祉

中华秋沙鸭越冬栖息地可能受影响?磋商会推动工程建设为其让路。古树名木保护有漏洞?合力推动城区土地出让先过“树评”关……近年来,丽水市检察机关充分发挥公益诉讼检察职能作用,从“治已病”到“治未病”,努力促进人与自然和谐共生。

为充分激活生态保护“朋友圈”正能量,丽水市检察院依托“益心为公”检察云平台,从40余个行业招募“益心为公”志愿者260名。志愿者通过提供线索、专业咨询、参与听证等助力公益诉讼,截至今年4月底共参与办案299件。

“我在‘益心为公’检察云平台提交了线索,很快得到丽水市检察院的回应,效率高得超乎我想象。作为志愿者代表,我参与了一起生态保护公益诉讼案件办理的全过程,感受颇深。我意识到公益诉讼是督促行政机关依法履职、保护生物多样性和生态平衡的利器。”近日,“益心为公”志愿者李先生在接受中央电视台记者采访时说。

为实现检察工作和代表委员履职的“双向奔赴”,2022年以来,丽水市检察院和7个基层检察院会同市区两级人大常委会、政协转化建议提案与公益诉讼检察建议“双转化”工作机制,针对代表委员提出的固体废物污染、非法开挖售卖瓷土矿等问题,强化法律监督,至今年4月底已办理相关案件31件。

与此同时,丽水市检察院积极践行恢复性司法理念,通过增殖放流、补植复绿、损害赔偿、劳务代偿、认购碳汇等多种方式,多元化促进生态环境修复。2023年以来,丽水市两级检察机关依法督促当事人缴纳生态环境损害赔偿金1693万元。

针对跨省破坏生态环境行为,丽水市检察院与福建省南平市检察院建立浙闽边界检察协作机制,开展联合监督。针对森林防火道违规建设破坏林业资源现象,缙云县检察院研发森林防火道违规建设监督模型,督促相关单位修复被破坏的林地157亩,挽回经济损失812万元,该模型获评2023年全国检察机关大数据法律监督模型竞赛二等奖。

### “检护民生” 增强人民群众司法获得感

“我们本着‘救急尽救’‘救应即救’原则,对涉低保户、未成年人、残疾人、退伍军人等特殊困难人群司法救助案件,实行优先、快速办理。今年开展‘检护民生’专项行动以来,我们积极对接相关部门,希望能在司法救助金额和案件范围上有所突破。”丽水市检察院第七检察部主任王胜向记者介绍。

司法救助作为助力山区巩固脱贫攻坚成果、助推乡村振兴的重要载体,一头连着百姓疾苦,一头连着司法关怀。为防止刑事案件被害方因案致贫返贫,丽水市检察院深化“多元联动+社会救助”工作机制,充分发挥检察机关、乡村振兴部门、妇联组织等单位的职能

优势,组织开展司法救助系列专项活动。仅2023年,丽水市两级检察机关共办结司法救助案件476件,救助困难群众504人,支出救助金218万元,办案量和救助金均实现大幅度增长。

与此同时,为了让群众申诉“事事有回应,件件有落实”,丽水市检察机关采取首次信访案件领导包案、每案必评、实质化解等工作机制,注重打好综合施策组合拳,打造“领导包案+一体化办案+公开听证+司法救助”的刑事申诉案件办理路径。2023年至今年4月底,丽水市两级检察院共办理刑事申诉案件52件。

此外,为切实维护弱势民事主体的合法权益,丽水市检察机关不断深化部门协作,做实支持起诉工作,加强海外华侨权益保障。2023年11月,青田县检察院会同青田县侨联、浙江理工大学共同编写并印发全国首本《华侨华人法律风险服务指南》,为侨胞在居住国依法维护人身、财产、生产经营等合法权益提供指引,深受好评。

### “检察护企” 优化法治化营商环境

2023年11月,丽水市检察院出台《关于服务保障民营经济提质增效十项举措》,让打击侵害企业合法权益犯罪、加强知识产权保护等举措更加具象化。为全方位构建检察服务优化营商环境体系,2023年以来,丽水市检察院联合丽水市中级人民法院出台优化法治化营商环境相关文件,并举办新闻发布会,依托“检企一码通”线上数字应用和线下联络点强化涉企沟通,联合12家市直单位开展招投标专项整治,持续开展涉企刑事“挂案”清理、“净化空壳公司”专项监督等行动,努力做到对企业服务“无事不扰、有事办好”。

“了解企业诉求才能为企业办实事、办好事。我们积极探索在工商联、行业协会、企业设立联络点,形成以龙泉市检察院为典型代表的涉企案件办理、检企联络站、助企观察点“三企联动”模式。目前,全市已建立7个检企联络站,通过‘点线面’结合解决过去检企沟通难、沟通少的问题,力争将服务送到企业家心坎上。”丽水市检察院副检察长周翔介绍。

畅通沟通路径后,检企联络站整合社会资源的效果逐渐显现出来。检察机关在丽水市滚动功能部件行业协会设立的“检企连心工作站”,是丽水市最大的行业协会检企联络站,在择优选取部分企业建立取保候审异地人员帮管基地,为涉罪异地人员提供短期工作机会和生活保障,破解涉罪人员监管难题方面发挥了重要作用。

吴某是杭州、丽水两市三家企业的法定代表人。今年2月,尚处于社区矫正严管期的他因外出限制无法赴外地开展经营管理工作,影响了企业经营。庆元县检察院与庆元县司法局对吴某外出申请的真实性、合法性和必要性进行全面核实,召开涉民营企业社区矫正对象申请经常性外出公开听证会,邀请庆元县人大代表、政协委员及人民监督员参与听证。参考听证意见,吴某的经常性跨市活动申请被批准。同时,庆元县检察院加强监督,确保吴某“放得出,管得住,企业经营与社区矫正两不误”。“目前企业运转顺畅,经营良好。”5月8日,吴某对回访的庆元县检察院检察官说。

结合该案办理,庆元县检察院向庆元县司法局制发检察建议,促使该局出台《浙闽边界涉民营企业社区矫正对象监管措施二十条意见》,对涉民营企业社区矫正对象外出申请审批、监督管理等方面作出明确规定。截至4月底,庆元县已有4名涉企业社区矫正对象赴外地从事生产经营的经常跨省市申请获批准。

丽水市与福建、江西多地接壤,今年以来,丽水市检察机关主动与邻省检察机关建立区域协作机制,对跨区域涉企业社区矫正对象外出进行经营活动开展监督,助力企业发展。

2021年8月至2022年12月,周某利用担任某物业公司财务人员职务便利,将以现金形式收取的物业管理费部分截留供自己日常开销。案件移送审查起诉后,因部分证据灭失,赃款及赔偿数额难以确定。虽经基层检察院多次组织调解,当事双方在涉案金额认定上仍然分歧较大。后物业公司向丽水市检察院提出申诉。办案检察官阅卷后,开始着手重新制定调解方案。

“这个犯罪数额是根据你们公司提供的材料进行比对得出的,从法律上讲是客观的,但犯罪行为也给你们造成了其他损失,这些都是我们今天的调解要

# 樟树飘香 山水田园 如诗如画

## 浙江丽水：高质效履职服务保障山区群众美好生活



## 不让固体废物污染“江南最后的秘境”

“满目翠绿,负氧离子极高,没有污染的生态环境很适合养老。”5月10日,来自上海的王先生一早就在浙江省松阳县的茶园散步。去年退休后,他与妻子经常一起来此度假。松阳县被《中国国家地理》杂志称为“江南最后的秘境”。一直以来,依法保护生态环境是松阳县检察院的重要职责。

2022年,徐某在承包松阳县及邻县农村的山场、农田期间,在无固体废物处置资质情况下,将其承包的山场、农田提供给他人用于倾倒固体废物——工业制砂污泥。2022年2月至9月,4家产废企业将工业制砂污泥直接倾倒入徐某承包的山场、农田中,经鉴定,造成生态损害面积超过2.7万平方米。其中,毁坏林地面积近2万平方米,堆放固体废物方量11万余立方米。

案件发生后,松阳县检察院督促行政机关向公安机关移送案件,并依法介入引导侦查,委托有资质的单位对涉案山场、农田受损面积以及倾倒固体废物方量等进行测绘,对受损地块后续生态修复费用作出评估。同时,该院对公益诉讼过程中需要补充调取的证据列出提纲,引导公安机关调查取证,有力固定了4家涉案企业违法违规证据。

2023年9月,松阳县检察院以涉嫌非法占用农用地罪对徐某提起公诉。同年10月,该院以公益诉讼起诉人身份追加2名被告自然人、4家被告单位,诉请上述7名被告就非法倾倒固体废物造成环境污染所产生的生态

损害修复费用、生态损害惩罚性赔偿金、鉴定费等各项费用共赔偿1287万余元。2024年4月29日,松阳县法院作出刑事附带民事判决,以非法占用农用地罪判处徐某有期徒刑十一个月,目前该案一审刑事判决已生效,附带民事诉讼正在上诉中。

与此同时,针对松阳县存在的固体废物污染顽疾,松阳县检察院进一步介入监督,综合发挥公益诉讼检察职能,向怠于履行固废监管职责的相关行政机关制发检察建议,督促其及时、高效履职,合力开展系统治理。收到检察建议后,相关行政机关及时整改落实。“我们将持续监督,不让固废污染‘江南最后的秘境’。”松阳县检察院检察长王兴说。

(程琦 王昕翔)

“满目翠绿,负氧离子极高,没有污染的生态环境很适合养老。”5月10日,来自上海的王先生一早就在浙江省松阳县的茶园散步。去年退休后,他与妻子经常一起来此度假。松阳县被《中国国家地理》杂志称为“江南最后的秘境”。一直以来,依法保护生态环境是松阳县检察院的重要职责。

2022年,徐某在承包松阳县及邻县农村的山场、农田期间,在无固体废物处置资质情况下,将其承包的山场、农田提供给他人用于倾倒固体废物——工业制砂污泥。2022年2月至9月,4家产废企业将工业制砂污泥直接倾倒入徐某承包的山场、农田中,经鉴定,造成生态损害面积超过2.7万平方米。其中,毁坏林地面积近2万平方米,堆放固体废物方量11万余立方米。

案件发生后,松阳县检察院督促行政机关向公安机关移送案件,并依法介入引导侦查,委托有资质的单位对涉案山场、农田受损面积以及倾倒固体废物方量等进行测绘,对受损地块后续生态修复费用作出评估。同时,该院对公益诉讼过程中需要补充调取的证据列出提纲,引导公安机关调查取证,有力固定了4家涉案企业违法违规证据。

2023年9月,松阳县检察院以涉嫌非法占用农用地罪对徐某提起公诉。同年10月,该院以公益诉讼起诉人身份追加2名被告自然人、4家被告单位,诉请上述7名被告就非法倾倒固体废物造成环境污染所产生的生态

损害修复费用、生态损害惩罚性赔偿金、鉴定费等各项费用共赔偿1287万余元。2024年4月29日,松阳县法院作出刑事附带民事判决,以非法占用农用地罪判处徐某有期徒刑十一个月,目前该案一审刑事判决已生效,附带民事诉讼正在上诉中。

与此同时,针对松阳县存在的固体废物污染顽疾,松阳县检察院进一步介入监督,综合发挥公益诉讼检察职能,向怠于履行固废监管职责的相关行政机关制发检察建议,督促其及时、高效履职,合力开展系统治理。收到检察建议后,相关行政机关及时整改落实。“我们将持续监督,不让固废污染‘江南最后的秘境’。”松阳县检察院检察长王兴说。

(程琦 王昕翔)

## “救助金帮我度过最困难的时候”

今年“五一”过后,浙江省缙云县检察院控中检察部门收到农民工老麻及其工友们打来的致谢电话。“救助金虽然不多,但能救急,帮我度过最困难的时候,现在情况好多了。”老麻说。

2023年8月,缙云县检察院对近五年来被害人的刑事案件进行逐案梳理,开展司法救助线索摸排行动。梳理过程中,一起拒不支付劳动报酬案件进入检察官的视野,老麻就是该案众多被害人之一。

5年前,老麻等农民工的雇主吴某因犯拒不支付劳动报酬罪被法院依法判处有期徒刑一年四个月。吴某入狱前,已得到手的30余万元工程款挥霍殆尽。刑满释放后,他收入微薄,生活困难,无力清偿债务。几年下来,老麻等人的血汗钱始终没有着落。

抓住这条司法救助线索,检察官进行深入调查,发现老麻等多名农民工年事已高,家庭生活十分困难,且不同程度都患有基础疾病,符合司法救助条件。在综合考虑每名被害人家庭困难程度、具体工资拖欠金额等因素后,缙云县检察院初步确定46名农民工为主要救助对象,并根据其家庭负担、身体状况、年龄等要素设定了科学合理的救助标准。为尽快缓解老麻等人的燃眉

之急,缙云县检察院成立专案组,邀请人民监督员、缙云县人力资源和社会保障局工作人员一起举行公开听证会,坚持快审查、快报批、快发放,在今年春节前将总计9.86万元司法救助金发放到老麻等46名农民工手中。

“司法救助是‘检护民生’的重要内容,我们要把好事办好,从过去依据申请办案的被动救助模式转为‘主动排摸线索、主动走访调查、主动启动救助’模式;同时不断提升办案质效,用足用好司法救助政策,让群众的司法获得感更加可感可触。”缙云县检察院检察长高德清说。

(蒋佳羊)

## 司法救助和“护山令”双管齐下

“野外用火千万要小心,不要害人害己。”近日,浙江省龙泉市某村村民黄某和当地村干部一起进山开展防火巡查,劝导村民注意预防山火。

2023年2月,龙泉市域范围内接连发生两起农村老人在清理农田时,用火不慎引发的森林火灾,分别导致430余亩和近200亩的山林被烧毁,生态损害共32万余元,受害村民70余户。71岁的黄某是其中一起火灾的肇事者,另一起火灾肇事者张某也是七旬老人。

尽管两名肇事老人在检察机关提起公诉后被判处适用缓刑,但受灾村民心里的怨气却无法轻易消散:“我家的五六亩油茶都被烧了,本来每年能有一两万元的收入,现在全毁了,再种也要几年后才能开始有收入,这给我们造成的损失太大了!”

一边是年事已高无力赔偿的肇事者,一边是经济利益受损的困难村民。补植复绿的费用从何而来?被毁山林下一步该如何维护?为此,龙泉市检察院办案检察官多次前往受灾村民所在村和火灾现场进行实地走访,认真分析研判案件材料,向村干部、公安机关、林业部门了解山林损毁情况,评估村民损失。丽水市、龙泉市两级检察院启动联合救助,检察机关向涉案的两个乡镇、3个自然村共59户受

灾村民发放司法救助金16万余元。检察机关还协同相关部门,引导当地中药厂与受灾村民签订中药材种植租赁协议,助力村民恢复山林。

“没有赔偿能力可以用实际行动守护山林,替代生态损害赔偿。”在龙泉市检察院建议下,法院向黄某和张某制发护山令,要求二人参与补植复绿、防火巡查等森林保护工作。截至4月底,二人已进行10余次防火巡查和护林宣传。

“经过检察机关和相关部门的共同努力,如今山林已完全复绿。”5月10日,涉案乡镇人大代表巡山后表示。

(吴亚琦)

## 办好一个案件,规范一类企业

“现在在公司各方面都走上正轨,污染环境的情况再也不会发生了。”近日,浙江省青田县某环保科技有限公司副总经理谢某对上门回访的青田县检察院检察长李飞华说。

2022年12月,青田县检察院受理了公安机关移送审查起诉的金某等人污染环境案。该院审查认为,犯罪嫌疑人金某等人就职的青田某环保科技有限公司存在继续污染环境行为法律风险,也具备涉案企业合规整改条件。经丽水市检察院批准,青田县检察院启动涉案企业合规工作,商请丽水市涉案企业合

规第三方

“文化和旅游局推出2023年第二期‘乡村四时好风光’全国乡村旅游精品线路143条,丽水‘浙南秘境 田园诗画’之旅榜上有名。我们将以开展‘检察护企’‘检护民生’等专项行动为契机,护绿、护企、护民生不停歇,坚持高质效办好每一个案件,以高质效履职让丽水更美丽,人民更安康,生活更美好。”吕献说。

“文化和旅游局推出2023年第二期‘乡村四时好风光’全国乡村旅游精品线路143条,丽水‘浙南秘境 田园诗画’之旅榜上有名。我们将以开展‘检察护企’‘检护民生’等专项行动为契机,护绿、护企、护民生不停歇,坚持高质效办好每一个案件,以高质效履职让丽水更美丽,人民更安康,生活更美好。”吕献说。



图①:松阳县检察院检察官进山核对固体废物造成的山林受损面积。

图②:2024年1月12日,云和县检察院检察官与该县政协委员对一起渔业资源保护公益诉讼案件进行“回头看”。

图③:2024年4月9日,丽水市检察院检察官组织某涉企业案件当事人双方进行调解并就相关法律问题释法说理。

图④:青田县检察院检察官就涉案环保科技有限公司合规整改进展进行现场走访。