

国际生物多样性日特别报道

编者按 外来物种入侵会给当地生态环境带来巨大冲击。防范和遏制外来物种入侵、保护生态环境和生物物种安全,是生物多样性保护的重要内容。5月22日是第24个国际生物多样性日。本报推出“以检察之力推动外来入侵物种治理”特别报道,生动展现各地检察机关依法能动履职融入外来入侵物种治理、促进生物多样性的鲜活实践。

防控外来入侵物种 检察官精准发力



日前,云南省沧源佤族自治县检察院公益诉讼部门检察官在履职中发现,县域内沿线公路、村寨及景区等多处种植五爪金龙作为景观植物。据悉,五爪金龙具有很强的侵占性和繁殖能力,能在很短的时间内占据一方土地,夺取本土植物的营养、水分和生存空间,凡是被它爬上的植物,最后都会死掉,严重威胁生物多样性。由此,该院及时进行行政公益诉讼立案,并向相关职能部门发出检察建议,督促开展清理工作。目前大部分乡镇已清理完毕。下一步,该院将持续关注整改治理效果。

本报记者王翠云 通讯员肖蕊撰

五爪金龙,又名番仔藤,被称为“温柔的植物杀手”,于2016年被列入《中国自然生态系统外来入侵物种名单(第四批)》,2023年被列入《重点管理外来入侵物种名录》。

宁波奉化:为山林清除松材线虫害

本报讯(记者蒋杰 通讯员林杰)“每年夏季高温天,都是松材线虫病的高发期,也是防治的关键时期。”已入初夏,天气越来越热,浙江省宁波市奉化区检察院公益诉讼部门检察官近日与相关部门工作人员一起走访辖区内多处林区,对外来入侵物种松材线虫的整治情况开展“回头看”,并同步开展公益诉讼法治宣传。

奉化区是松林资源大区,全区松林面积53万余亩。近年来,外来入侵物种松材线虫传播广、速度快、难治理,其引发的松树病害被称作“松树的癌症”,死亡率极高,逐渐成为松林资源保护的“老大难”问题。

为保护辖区内自然生态资源及生物多样性,自2022年以来,奉化区检察院联合相关部门持续开展外来入侵物种危害生态环境公益保护专项行动,以源头治理为抓手,共同推动外来入侵物种综合治理。

2023年3月,该院检察官通过使用搭载了多光谱相机的无人机,对四明山林区的山林进行巡查航拍,发现多处林区已出现松材线虫病害显著特征,于是进一步走访询问护林员,并邀请公益诉讼志愿者现场查看,确定该林区确实存在松材线虫病,其中经鉴定因松材线虫病致死松树700余株,疫木内部均发现松材线虫传播媒介松褐天牛,该林区森林资源遭到破坏,生物安全受到严重威胁。

2023年4月,奉化区检察院邀请相关部门、代表委员、环保科创领域专家参加公益诉讼听证会,针对松材线虫等外来入侵物种危害生态环境公益保护问题听取专家意见,并与相关部门就构建生态环境资源类案件综合性数字监督平台达成共识,

切实做好松材线虫病的防治工作。同年5月至6月,相关部门第一时间对受害区域的疫木进行清理整治,通过清理衰弱木、林下灌木和杂草,对重点区域林木进行打孔注药,以改善林木生长环境,提高对病虫害的免疫能力。

同年7月至9月,检察官跟进监督发现,原先的病害林区已整治完善,疫木及相关生长环境已基本清理到位,重点林区也已及时注药防治,同时开启了相关林区实时监控,由专人负责查看林木生长情况。

上海闵行:合力围剿“一枝黄花”

本报讯(通讯员杨莹莹) 每年的4月至9月是加拿大一枝黄花的营养生长期。为了防止“一枝黄花”卷土重来,近日,上海市闵行区检察院针对去年以来办理相关案件中加拿大一枝黄花的整治情况开展“回头看”,发现涉案地块的“一枝黄花”已清除完毕,且未发现其再度传播和繁殖。

2023年10月,闵行区检察院收到市民反映的线索,称在闵行区某空地附近发现大片加拿大一枝黄花。该院公益诉讼部门检察官立即前往现场调查。经测量,入侵区域占地面积约1万平方米,现场“一枝黄花”长势茂盛且呈扩散趋势,多数植株高度2米至3米。

加拿大一枝黄花原产于北美,2010年被列入第二批外来入侵物种名单,其适应能力强、繁殖能力强,

根系发达,抑制入侵地其他植物生长,对生态环境造成影响。

“治理外来物种入侵,保护公共利益,刻不容缓。”承办检察官表示。2023年11月16日,闵行区检察院正式立案,并在7日内向相关单位制发检察建议,要求其履行生物安全和生态环境监管职责,及时清理发现的加拿大一枝黄花。相关单位收到检察建议后,高度重视,立即开展治理。

同时,该院积极听取植物专家及“益心为公”志愿者的意见,对涉案街镇实地走访,加强与相关行政主管部门的协作,在巩固前期防除成效的基础上,加强属地化管理,将加拿大一枝黄花治理纳入镇网格日常巡查工作。今年1月,承办检察官来到涉案空地跟进监督,发现该空地内的“一枝黄花”已被清除。

广州增城:阻击红火蚁入侵

本报讯(记者刘楠 通讯员郭卓屏 丘恺诗)“我们去现场看了整改情况,效果不错,希望检察机关继续加强对红火蚁防控工作的跟进监督。”日前,广东省广州市增城区检察院邀请“益心为公”志愿者一起,就相关职能部门开展红火蚁统一防控行动履职情况开展“回头看”。经现场查看,志愿观察员对整改效果表示认可。

2023年12月,增城区检察院公益诉讼部门检察官在乡镇走访时,收到一份来自人大代表的建议:“村民反映地里有红火蚁,不仅影响耕作,前段时间还有村民被咬伤了……”建议相关部门加强红火蚁的防控工作。”该建议引起了检察官的重视。

作为全球公认的百种危害最严重的外来入侵物种之一,红火蚁具有很强的攻击性,会危及入侵地的生物多样性保护、农业生产和人民群众身体健康,若防控不当将会对社会公共利益造成损害。检察官随即展开调查,经核实,相关职能部门虽已采取了防控措施,但在农田附近又发现了多处红火蚁巢穴。

红火蚁增多的范围有多大?其

他镇街有没有类似的问题?为全面了解情况,增城区检察院发函至区政务数据管理局,通过12345热线平台在全区范围内广泛收集红火蚁等外来物种入侵问题线索。

同时,检察官到辖区部分镇街农田、公园、城市绿化带进行实地走访调查,了解红火蚁巢穴特征、聚集痕迹等特性,掌握日常扑灭和防控状况,并于今年1月牵头召开红火蚁防控行政公益诉讼磋商会议,邀请农业部门、林业部门以及相关镇街参加。会上承办检察官提出了检察建议,参会各方就红火蚁防控达成共识。

收到检察建议后,相关行政主管部门召开专门工作会议,制定出台了区域红火蚁统一防控行动方案,在辖区61个行政村探索全民防控模式,进一步落实农业植物及其产品和苗圃场地的产地检疫,全面加强红火蚁防控工作。据统计,相关部门累计提供红火蚁防控药剂2.05吨,扑灭红火蚁巢穴6318个,防治面积约9303亩,其中开展农业植物产地检疫4宗,面积11.8亩,有效维护了农业生产安全,筑牢外来物种入侵防线。

2023年2月,江苏省如东县检察院在开展海洋湿地保护工作中发现,勺嘴鹬保护小区高潮位栖息地内长满了互花米草。该草在湿地内大量繁殖,致使大型底栖动物和珍稀鸟类栖息地面积萎缩、质量下降,严重危害生物多样性。对此,2023年5月,该院积极与相关行政机关开展民事公益诉讼诉前磋商,引入相关环境损害赔偿金用于互花米草的清除工作。经过一年的整治,目前已清除互花米草375亩,湿地鸟类栖息功能得到修复。图为互花米草整治现场。

本报通讯员马银霞 潘倩摄

互花米草,原产于北美东海岸及墨西哥湾,根系发达、繁殖力强、种群扩散快,被世界自然保护联盟认定为全球最危险的100种外来入侵物种之一,被列入我国第一批外来入侵物种名单。

最高检发布

安徽省检察院对吴斌决定逮捕

本报北京5月21日电(记者崔晓丽) 记者今天从最高人民检察院了解到,安徽省亳州市政协原党组成员、副主席吴斌(副厅级)涉嫌受贿一案,由安徽省监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。日前,安徽省检察院依法以涉嫌受贿罪对吴斌作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。

福建检察机关对夏让欣决定逮捕

本报北京5月21日电(记者崔晓丽) 记者今天从最高人民检察院获悉,福建省水利投资开发集团有限公司原党委委员、副总经理夏让欣(副厅级)涉嫌受贿一案,由福建省监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。经福建省检察院交办,由福州市检察院审查起诉。日前,福州市检察院依法以涉嫌受贿罪对夏让欣作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。

贵州检察机关对陈丽萍决定逮捕

本报北京5月21日电(记者崔晓丽) 记者今天从最高人民检察院了解到,贵州省委办公厅原副主任陈丽萍(副厅级)涉嫌受贿、行贿一案,由贵州省监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。经贵州省检察院指定管辖,由黔南州检察院审查起诉。日前,黔南州检察院依法以涉嫌受贿罪、行贿罪对陈丽萍作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。

湖南检察机关对周小阳决定逮捕

本报北京5月21日电(记者崔晓丽) 记者今天从最高人民检察院获悉,湖南省汝城县原县委副书记、县长周小阳(正处级)涉嫌受贿一案,由湖南省郴州市监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。经湖南省检察院指定管辖,由娄底市委星区检察院审查起诉。日前,娄底市委星区检察院依法以涉嫌受贿罪对周小阳作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。

检察动态

【海口市检察院】 汇聚合力提升海洋生态保护领域监督实效

本报讯(记者李轩甫 通讯员谢海燕) 5月15日,为助推海洋生态环境和资源保护领域公益诉讼工作深入发展,推动高质效办案,海南省海口市检察院与中国地质调查局海口海洋地质调查中心举行《关于加强海洋生态环境和资源保护领域公益诉讼协作配合意向书》签约仪式,并开展座谈交流。根据该意向书,双方将在海洋生态保护领域加强协作配合,建立联络与对接、线索移送、专业支持、调查协作、研讨交流、联合宣传、信息保密等协作机制,汇聚工作合力,提升公益诉讼监督的科学性与实效性。

候鸟有信,守护有责

(上接第一版) 保尔森基金会顾问、野生动物保护专家唐瑞认为,案件的办理无疑将拯救许多候鸟的生命,中国坚定地致力于实现《昆明——蒙特利尔全球生物多样性框架》的目标。这些案件是很好的例子,应该与其他国家分享。

最高人民检察院第八检察厅副厅长邱景辉表示,中国当前还是《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》的主席国。检察公益诉讼推动合力保护作为中华沙丘鹤栖息地的国家湿地公园,就是中国作为负责任大国生动履约实践的缩影。

保护鸟类还是农户利益?两个都要!

生态环境日益改善,使得野生鸟类族群快速增长。但在农业领域,鸟类对农业生产带来的影响也成为农户头疼的问题。部分农民为保护农业收成,降低防护成本,在果园周边或水产养殖中违规使用网具,大量野生鸟类因网具死亡。“雾网”就是一种用来捕鸟的网具。克萊恩欧洲环保协会关注到了这个问题,并多次向检察机关提供案件线索。浙江省余姚市四明湖湿地周边,农户大面积种植樱桃、桑葚、枇杷等经济作物,而周边果园架设的网具上常常有较多鸟类尸体。

余姚市检察院检察官调查发现,仅在四明湖湿地周边12处点位就发现挂网鸟类死体41只,里面既有国家“三有”保护动物珠颈斑鸠、棕头鸦雀等,也有国家二级保护动物猫头鹰。“造成鸟类死亡的网具网目小、丝径细、材质透明,架在空中几乎是隐形的,无法被鸟类察觉,鸟类一旦撞上将被网罩致死。”专家分析认为,这是鸟类遭网罩死亡的主要原因。

根据相关规定,危害野生动物的网具为禁猎工具。可是不用捕鸟网,将会影响农户收成,怎么办?

余姚市检察院认为,农户架设网具主观目的是保护农业收成,就案办案可能社会效果不佳。在办案中,检察机关贯彻预防性司法理念,以行政公益诉讼诉前程序督促各行政机关履职,既加强野生动物保护政策宣传,出台农业防护网具技术规范,落实行政监管职责;又加大财政支持,完善农业保险和财政补贴措施,切实保障农户经济利益;还强化农技培训和指导,培塑农户法律风险防范意识,推进农业防护网具规范使用的系统治理、综合治理、源头治理。

“这些案件的办理将挽救数百万只鸟类,其中不乏珍稀物种,这充分展现了中国检察官提起公益诉讼制度的强大力量。通过提起此类诉讼,并邀请专家参与,成功推动了利益相关者找到实际可行又双赢的解决环境问题的方案。”克萊恩欧洲环保协会亚洲区主任、北京代表处首席代表,中欧环境合作项目主任龙迪认为,在世界正面临着生物多样性丧失和气候变化等环境危机的情况下,中国检察机关的举措非常及时,也为其他国家提供了具有启发性的创新模式。

熄灯,让候鸟安全回家

“熄灯,让候鸟安全回家”,这是2022年世界候鸟日的主题,可见光污染对候鸟的影响已经引起重视。过度的人工照明破坏了自然的光照周期,改变了动物繁殖、迁徙等生活习惯,从而不同程度影响了生物多样性。

贵州草海国家级自然保护区是国家一级重点保护野生动物黑颈鹤等200余种鸟类的重要栖息地。保护区紧邻威宁县城,随着城市发展,县城区域部分高层建筑外墙安装高亮度夜景灯光和高亮度射灯等形成人工白昼污染。这些光源直线距离黑颈鹤等候鸟栖地仅1.8至4公里左右,夜晚灯光直射影响黑颈鹤等候鸟栖息繁衍。

2023年12月25日,威宁县检察院向有关部门发出检察建议书,建议依法履行监管职责,消除光污染对草海保护区黑颈鹤等候鸟栖息繁衍造成的不利影响;并强化政策引导,从最有利于保护生态的角度出发,对草海保护区周边光污染问题进行排查整治。

整改中,毕节市生态环境局威宁分局向栖息地附近7家光污染单位送达《环境执法通知书》,责令在黑颈鹤等候鸟迁徙季节关闭外墙夜景灯光及塔吊远程射灯,控制光污染。威宁县检察院联合草海国家级自然保护区管理委员会等7个部门联合启动“草海国家级自然保护区暗夜星空保护行动”,对草海保护区周边光污染问题进行全面排查整治。

今年5月22日是第24个国际生物多样性日,主题是“生物多样性 你我共参与”。在这些案件的办理中,都有“益心为公”志愿者的身影。

“检察机关充分履行公益诉讼检察职能,督促行政机关依法履职,形成生态环境保护合力。”同为“益心为公”志愿者的中央党校社会和生态文明教研部副教授韩融建议,要充分发挥群团组织、公民个人在基层环境治理中的桥梁纽带作用。未来应继续完善环境违法线索举报奖励制度,充分调动群众积极性;发挥群团组织在生态环境保护中的专业优势;建立数据平台,实现信息公开共享,回应社会公众对生态环境治理的关切。

“生态环境公益损害案件的特点是利益相关方多,这也充分体现了中国检察机关开展公益诉讼的独特优势。”中国环境与发展国际委员会秘书处处长张慧勇说,生态保护公益诉讼形成的经验是对外讲述中国绿色发展故事的生动案例,也是全人类的共同智慧财富。我们要积极与国际社会分享互动,共建清洁美丽、万物和谐的地球家园。

就在近日,唐瑞向检察机关提供了北京周边有人盗猎国家二级保护动物红喉歌鸲和蓝喉歌鸲的线索。据了解,目前检察机关已对该线索展开进一步调查。

(压题图为在九龙江湿地越冬的中华秋沙鸭)



(上接第一版)

“这起案件看似简单,却关系到群众的切身利益。但隐私面单是新鲜事物,也没有相关法律法规作出明确规定,如果直接制发检察建议,行政机关可能对是否未依法履职存在争议。”该案承办检察官、第四检察部主任王志国告诉记者,办案团队决定通过诉前磋商、公开听证等方式,督促行政机关切实履行快递市场信息安全监管职责。

此外,围绕北京快递市场隐私面单全覆盖存在的技术、配送、标准等关键问题,该院牵头与行政部门、快递公司、电商平台召开个人信息保护专题调研暨公益诉讼推进会,推进协同治理。

在院方的积极推动下,行政部门联合相关部门共同出台《寄递用户个人信息保护要求(修订)》,健全完善保护公民个人信息长效机制。今年3月1日起正式施行的修订后的《快递市场管理办法》中也对保护快递运单信息安全作出明确要求。

如今,北京市辖区内顺丰、京东、德邦等快递公司的隐私面单使用比例达到99%

以上,其他主要寄递企业渠道已基本实现隐私面单功能全覆盖。

“除了办好案,我们还注重精品案例成果转化,对相关案件业务、信息、宣传、调研等一体联动,准确把握‘三个善于’的深刻内涵和实践要求,实现办案质效最大化,推动检察工作整体提升。”常国锋说。

建精进院:以专业化发展扛起担当

2014年12月30日,北京市检四分院正式挂牌成立,承担着对北京市第四中级法院、北京知识产权法院、北京金融法院管辖案件和北京互联网法院上诉案件的法律监督职责。

虽然没有悠久的历史,但北京市检四分院从成立之初就确立了在新时代同频共振中创新发展的定位。这个思路到田向红这里更加清晰,那就是——围绕首都“四个中心”功能建设和首都经济社会高质量发展要求,以时不我待的紧迫感,不断探索构建复合型专门监督工作格局。

2022年,在办理某科技公司涉嫌恶意

诉讼商标侵权民事监督案件中,该院知识产权检察办公室通过研发的“知识产权恶意诉讼大数据法律监督模型”,对线索抽丝剥茧、精准研判,发现该公司还存在恶意注册、囤积商标等违法行为,遂依法向法院提出再审检察建议,获法院支持。同时,将该模型数据与法院、行政机关共享,深化诉源治理,实现精准监督。

截至目前,该院已通过此模型发现监督线索并提出再审建议75件,发送社会治理检察建议13件,移送线索500余件。该模型获评2023年全国检察机关大数据法律监督模型竞赛一等奖。

“每一起案件背后都可能暴露某个领域管理的短板或漏洞,特别是当下,侵犯知识产权犯罪往往与新业态交织,这更加考验我们的专业素养和责任担当。因此,我们将数字检察作为‘破题’利器,不断提升知识产权监督专业化水平。”该院知识产权检察办公室主任段晓雁说。

立足首都实际,突出检察特色,答好新时代法律监督必答题,北京市检四分院所

作的努力与创新远不止于此:

保护大气,严惩违法排污企业——依法办理全市首例大气污染公益诉讼案,创新以“虚拟治理成本法”量化公益损害,获法院支持,并以个案办理为契机,促进相关单位加大对类似违法行为的惩治力度;

保护土壤,推动环京绿色生态建设——以个案办理为契机,构建“违法倾倒建筑垃圾、违法采矿侵害公益监督模型”,同时推动该模型实现跨区域应用,不断探索完善京津冀污染防治联防联控和生态环境共建机制;

保护河流,守护永定河秀美安澜——持续开展永定河公益诉讼专项监督,牵头京津冀晋冀五地七院共同构建永定河流域生态环境和资源保护公益诉讼检察协作机制;以检察合力服务保障“流域上的京津冀”;

走出办公大楼,落日的余晖恰好照在门口“北京市检察院第四分院”的牌子上,折射出熠熠光辉。

从大门回望进去,就能看到检察官们依然忙碌的身影。