

“乡村教师是发展更加公平更有质量的乡村教育的基础支撑,是推进乡村振兴的重要力量。面对乡村教师队伍存在的结构性缺员较为突出、素质能力有待提升、发展通道相对偏窄、职业吸引力不强等问题,建议把乡村教师队伍建设摆在优先发展的战略地位。”

加强乡村教师队伍建设 发展更加优质乡村教育

讲述人:王学斌



全国人大代表、临沂大学崔巢食品研究院院长 王学斌

2020年7月,教育部等六部门发布的《关于加强新时代乡村教师队伍建设的意见》要求,紧紧抓住乡村教师队伍建设的突出问题,促进城乡一体、加强区域协同,定向发力、精准施策,破瓶颈、强弱项,大力推进乡村教师队伍建设和改革,提高乡村教师待遇,提升乡村教师职业吸引力,增强乡村教师队伍建设的吸引力和凝聚力,为乡村振兴提供人才支撑。

经过近四年的努力,乡村中小学教师队伍建设普遍得到加强,但仍存在一些问题:

一是教师年龄结构和男女比例失衡。不少乡村中小学教师年龄偏大,新进教师过少,教师年龄结构失衡,有的学校出现年龄断层现象。近年来新招聘的教师中,女教师比例高,教师性别比例失衡问题突出。

二是城乡学校教师数量和水平差距较大,部分乡村学校师资短缺。高水平教师几乎都进入城市学校,乡村中小学面临师资荒。乡村学校之间也存在师资队伍不均衡问题,有的学校教师充足,有的学校师资严重不足。部分学校教育教学资源不足,存在大班额现象;有的乡村教师面临无学生可教的境地。

三是教师职称评聘矛盾突出,导致部分教师工作积极性不高。按照现行规定,根据一个学校教师总人数核定中级、高级教师的人数。教师年龄结构偏大的学校,尤其是50岁以上教师偏多的学校,青年教师职称聘任难度较大。有的青年教师深感评聘高级职称遥遥无期,产生得过且过的懈怠思想,丧失工作激情和敬业奉献精神,影响教学质量。还有一些老教师,一旦获得高级职称,就感觉“到了顶”,不思进取,甚至不再上课。职称高、工资高,却不上课,这既不公平,也是人才的浪费。

四是部分学科师资力量不足。在乡村,音乐、美术、信息类教师本来就偏少,再加上这些学科教师偏多,放开二孩后,出现了结构性缺编。2018年1月9日,山东省教育厅发布《山东省初中、小学、幼儿园、特殊教育学校教师公开招聘办法》,山东省初中、小学、幼儿园、特殊教育学校教师公开招聘办法,从2020年开始,具有初中学籍的在校学生均应参加艺术、体育科目学业水平考试。这两个科目的成绩以分数或等级形式记入学生中考成绩。许多乡村小学对音乐、美术等科目重视不够,原本这些学科就教师不足,中考改革后,这些学科将会出现更大数量的教师短缺。

针对以上问题,我在深入调研的基础上提出以下建议:

第一,推行县管校聘,使县域内教师科学、合理、有序流动,鼓励县域内优秀教师到乡村学校任教,实现优质教师资源均衡配置,切实解决教师资源城乡间不均衡的矛盾。

第二,以县区为主,按照“按需设岗、竞聘上岗、按岗聘用、合理管理”的原则,在强化县域统筹的基础上,落实学校用人自主权,为教师合理交流岗位提供制度保障,有效杜绝脱离上级不带编调用的发生,让教师由“学校人”转变为“系统人”,更好地优化县域内师资均衡配置。

第三,为更好地解决教师结构失衡问题,应加大教师招聘力度,配齐配足教师,提高男教师比例。建立向紧缺学科倾斜的编制管理制度,采取定向招录方式补充紧缺学科教师。加强教师交流轮岗的后勤保障。

第四,通过招考等方式,选拔一批优秀的应届师范毕业生、研究生充实到乡村教育第一线,改善学校教师年龄化和年龄断层呈现出的“青黄不接”现状,增强教育后劲,解决大班额现象,促进乡村教育长远发展。

第五,在职称聘任时,适当向教师老龄化严重的乡村学校倾斜,向偏远乡镇、条件艰苦的村小倾斜,适当照顾长期在偏远学校、条件艰苦的村小任教的优秀教师。他们默默耕耘、无私奉献了大半辈子,付出了很多,可是获得的荣誉常常比县城学校的老师要少得多。

第六,目前许多学校对教师的考核不科学,导致干多干少一个样,干好干差一个样,不利于激发老师们工作的积极性。针对这种现象,可以实行更灵活的考核办法,使教师的工资待遇跟工作量、工作成绩直接挂钩。

运回农装,系于教育;教育为本,教师为本。加强乡村中小学教师队伍建设,解决他们的现实问题,这样既能充分发挥本土人才的作用,又能更好地吸引外来人才,使教育快速发展和谐发展。

(整理:本报记者卢金增)

我建言

□本报记者 张博 通讯员 陈艳琳 谭品丹

田成方、渠成网、路相通、沟相连,清凉的水雾落入农田,滋润青苗……5月7日,重庆市石柱县检察院检察官再次来到该县马场镇大坝村,实地查看高标准农田建设项目的整改情况,良田美景映入眼帘。这得益于检察机关和当地行政机关的积极努力。

今年1月,石柱县检察院检察官来到马场镇,对该县已验收的高标准农田建设项目开展专项巡查。李大伯向检察官反映,有的高标准农田建设项目灌溉工程无法正常使用、道路路肩垮塌、路基悬空……

高标准农田建设是保障国家粮食安全和实现藏粮于地、藏粮于技的重要举措,类似情况其他乡镇是否存在?带着疑问,检察官徐文婧和同事对全县高标准农田建设项目开展实地走访调查。经查,石柱县共有15个乡镇有高标准农田建设项目,建设项目约12万亩,部分已验收合格的高标准农田建设项目不同程度存在问题。

通过调阅建设资料并向相关部门了解情况,徐文婧发现问题的主要根源是,项目验收合格后,未落实管护措施和管护资金,后期管护较差,还有部分项目正在质保期内,但施工方质量保证责任落实不到位。

针对该县部分高标准农田建设项目存在未落实建设后管护责任和质量保证责任等问题,石柱县检察院于1月18日以行政公益诉讼立案,展开全面调查。

5月23日,该院发出有监督职责的石柱县农业农村局委员会负有监管职责,建议其明确管护主体,落实管护责任,确保项目管护到位。同时,落实高标准农田建设项目施工单位的质保保证责任,对全县已验收合格的高标准农田建设项目,属于质保期内问题的立即进行整改,并按要求设立项目信息公示牌,接受群众监督。

为进一步加强明确整改内容,该院与石柱县农业农村局委员会召开整改推进会。“我们会后将立即组建专班,对问题整改作出安排和部署,并制定详细的整改方案……”会上,该县农业农村局委员会相关负责人当场表态。

经过两个多月的整改,项目建设和施工单位对该县高标准农田建设项目存在的质量问题进行了全面排查。针对排查出的路基悬空、路肩田坎垮塌、排水沟堵塞等13处问题整改完毕。此外,石柱县农业农村局委员会根据“谁受益、谁管护,谁使用、谁管护”原则,明确项目所在村委会为管护主体,对完工资产办理交付手续,签订管护协议,落实2024年管护资金。同时,设立项目信息公示牌,按规定公示信息,并在石柱县政府网站上公开高标准农田监督服务热线,接受群众监督。



5月7日,重庆市石柱县检察院检察官实地查看高标准农田建设项目的整改情况。

案子虽然办完了,如何长效管护好高标准农田?石柱县检察院与该县农业农村局委员会签订“田管家+长江生态检察官”协作工作机制,在线索移送、信息互通、执法互助等方面进行协作。同时,双方制定管护细则,完善管护制度,督促乡(镇)政府、村民委员会等管护主体履行管护责任,落实管护费用,形成“主体+责任+经费”的长效管护机制。

回访中,大坝村党支部书记拍着胸脯,一脸坚定地说:“我是一名地道的农

民,靠田地吃饭,现在我成为了一名‘田管家’,守好这块‘责任田’义不容辞……”

“检察机关充分发挥公益诉讼检察职能,与行政机关建立协作管护机制,有效破解高标准农田建设项目‘管护难’问题,这是检察机关服务保障乡村振兴、夯实国家粮食安全基础的生动实践。”高度关注乡村振兴的全国人大代表、全国工商联餐饮业委员会主席、重庆陶然居饮食文化(集团)股份有限公司董事长严琦评价道。

鱼塘回填变虾稻田

湖北公安:携手人大代表守住农民“钱袋子”

前磋商等程序,监督相关单位积极履职,重新恢复该基本农田的面貌,遏制基本农田“非粮化”现象。

“我知道这是基本农田,但是不知道不能改鱼塘,为了挖鱼塘,我已经投资了28万多元。”当检察官跟进整改情况时,迟未整改的刘某向检察官诉苦,其家属也是情绪激动。

但耕地红线坚决不可逾越。检察官耐心地刘某解释,基本农田属国家重点保护的耕地类型,农田变鱼塘,可能会对耕作层造成破坏,致使土地肥力下降,造成作物种植困难,这会侵害国家土地资源,损害社会公共利益。

该县自然资源和规划局和当地乡镇政府工作人员也对刘某进行释法说理,刘某明白了私改农田的危害性与违法性。“我因为缺乏法律常识,犯下错误,我后悔。”刘某表示一定积极配合整改。

如何整改?检察官与刘某一起商议,争取既恢复基本农田功能,又能最大限度挽回经济损失。

检察官经现场调查完毕后,同乡镇政府及自然资源和规划局工作人员进行研讨,最终确定鱼塘恢复为基本农田的整改计划。

同年5月中旬,检察机关和镇政府协助刘某销售近万斤成鱼及鱼苗,尽量保住

该县自然资源和规划局和当地乡镇政府工作人员也对刘某进行释法说理,刘某明白了私改农田的危害性与违法性。“我因为缺乏法律常识,犯下错误,我后悔。”刘某表示一定积极配合整改。

如何整改?检察官与刘某一起商议,争取既恢复基本农田功能,又能最大限度挽回经济损失。

检察官经现场调查完毕后,同乡镇政府及自然资源和规划局工作人员进行研讨,最终确定鱼塘恢复为基本农田的整改计划。

同年5月中旬,检察机关和镇政府协助刘某销售近万斤成鱼及鱼苗,尽量保住

全国人大代表、农工党青海省委副主委、青海大学畜牧兽医科学院副院长董全民——

以法治之力保护青藏高原生态



扎陵湖和鄂陵湖,是黄河源头两个巨大的高原淡水湖泊,以丰富的水资源滋养着高原野生动植物,具有重要的生态价值,其丰富的鱼类资源却遭到不法分子的觊觎。

2022年7月间,李某、张某多次在鄂陵湖非法捕捞花斑裸鲤,运销至田某、蒋某处,共计4800余公斤。田某将其4000余公斤分多次销售给薛某、赵某等15人,在西宁市、兰州市城区兜售。公安机关抓获田某时,在其藏匿野生渔获

物的冷库中查获国家二级保护野生动物——拟鲌高原鳅、极边扁咽齿鱼。

案件发生后,青海省三江源地区检察院第一时间介入,为案件的前期侦办、固定证据等工作提供科学有效的指导。在公安机关和检察机关的共同努力下,“上下游购销”一体的犯罪链条逐渐浮出水面,李某、张某等19人全部归案。

经鉴定,4800余公斤的花斑裸鲤价值70余万元,查获的拟鲌高原鳅、极边扁咽齿鱼价值则存在分歧。由于案件涉案人员众多,案情疑难复杂,2022年8月1日,三江源地区检察院成立“8·1”黄河流域非法捕捞水产品、危害珍贵濒危野生动物案专案组。

针对案件中涉及拟鲌高原鳅的价值鉴定结论分歧问题,该院组织召开专家论证会,邀请专家进行综合分析论证并提出统一意见,即查获的拟鲌高原鳅、极边扁咽齿鱼价值30余万元,为确定涉案价值提供科学有力的证据支撑。

同时,该院邀请中国科学院西北高原生物研究所专家对该案作出《鄂陵湖非法捕捞野生鱼类致生态环境损害赔偿鉴定评估报告》,确定涉及生态环境损害赔偿金额为100余万元。

在严格核查全案证据材料、履行诉前公告程序后,三江源地区检察院对李某、张某等19人提起公诉附带民事公益诉讼。2023年11月8日,该案在西宁铁路运输法院公开开庭审理。庭审中,19名被告人认罪悔罪,部分被告人在最后陈述环节表示自愿承担破坏生态系统的修复责任,积极缴纳生态环境修复费用。

同年12月27日,西宁铁路运输法院以非法捕捞水产品、危害珍贵濒危野生动物罪,掩饰隐瞒犯罪所得罪,分别判处李某、张某、田某、薛某等19人有期徒刑及单处罚金不等,同时判令19名被告人承担非法捕捞水产品、危害珍贵濒危野生动物罪、掩饰隐瞒犯罪所得罪导致的地方生态环境与自然资源遭受损害、破坏

的赔偿费100余万元。一审判决后,2名被告人提起上诉。2024年4月16日,西宁市中级人民法院作出二审判决,维持原判。

检察机关通过提起公诉附带民事公益诉讼,依法严厉打击黄河源头非法捕捞水生动物犯罪行为,彻底斩断了犯罪活动上下游利益链条,最大程度保障了受损生态环境的修复,以法治之力有效保护了青藏高原生态与生物多样性。

在今后的工作中,希望检察机关在办理案件的同时要注重宣传,通过以案释法进一步扩大宣传面和影响力,让更多的人了解到破坏生态环境的代价,让更多的人树立“保护是为了发展”的理念,厘清保护和发展的辩证关系,让保护环境成为高原群众的思想共识。

(整理:本报记者马会平 王丽坤)

口述实录

【公告】

检察日报2024年5月20日(总第10559期)

家城晨露服饰有限公司:本院受理原告吕海梅与被告吕三凤买卖合同纠纷一案,已于2024年4月25日开庭。现依法向你公告送达(2024)皖1202民初949号民事判决书,判决被告吕三凤于本判决生效之日起10日内向原告支付货款42400元;驳回原告吕海梅的其他诉讼请求;案件受理费由被告收取451元,由被告吕三凤负担。自公告之日起30日内向本院申请复议,逾期视为放弃。本院于2024年5月15日公开开庭审理。原告吕海梅,被告吕三凤,到庭参加诉讼。审判员:王学斌。书记员:王学斌。

李家家:本院受理原告阜阳市颍州区陈雨娟与被告陈雨娟合同纠纷纠纷一案,已于2024年4月25日开庭。现依法向你公告送达(2024)皖1202民初781号民事判决书。自公告之日起30日内向本院申请复议,逾期视为放弃。本院于2024年5月15日公开开庭审理。原告陈雨娟,被告陈雨娟,到庭参加诉讼。审判员:王学斌。书记员:王学斌。

阜阳市鸿源运输有限公司大和分公司、安徽、阜阳市鸿源运输有限公司、汪金、王玉琴:本院受理原告阜阳市鸿源运输有限公司诉被告大和分公司、安徽、阜阳市鸿源运输有限公司、汪金、王玉琴合同纠纷纠纷一案,已于2024年4月25日开庭。现依法向你公告送达(2024)皖1202民初2523号民事判决书。自公告之日起30日内向本院申请复议,逾期视为放弃。本院于2024年5月15日公开开庭审理。原告阜阳市鸿源运输有限公司,被告大和分公司、安徽、阜阳市鸿源运输有限公司、汪金、王玉琴,到庭参加诉讼。审判员:王学斌。书记员:王学斌。

安徽省阜阳市颍州区人民法院:本院受理原告阜阳市颍州区陈雨娟与被告陈雨娟合同纠纷纠纷一案,已于2024年4月25日开庭。现依法向你公告送达(2024)皖1202民初781号民事判决书。自公告之日起30日内向本院申请复议,逾期视为放弃。本院于2024年5月15日公开开庭审理。原告陈雨娟,被告陈雨娟,到庭参加诉讼。审判员:王学斌。书记员:王学斌。

安徽省阜阳市颍州区人民法院:本院受理原告阜阳市颍州区陈雨娟与被告陈雨娟合同纠纷纠纷一案,已于2024年4月25日开庭。现依法向你公告送达(2024)皖1202民初781号民事判决书。自公告之日起30日内向本院申请复议,逾期视为放弃。本院于2024年5月15日公开开庭审理。原告陈雨娟,被告陈雨娟,到庭参加诉讼。审判员:王学斌。书记员:王学斌。