

2024年5月13日

第 926 期

本刊策划 姜 洪 编辑 白 鸥 美 编 任梦媛 校 对 杨金辉

联系电话 010-86423625 电子信箱 minzhuzhuyin@126.com

谈言微中

近年来,我国志愿服务事业快速发展,但仍缺乏全国性的志愿服务立法。全国人大代表、江苏省南京市人大常委会主任龙翔在今年全国两会上建议,围绕志愿服务中存在的亟须立法规范的重点问题,开展更加深入的调查研究,尽快形成比较完善的法律草案。为了进一步促进壮大新时代志愿者队伍,解决偶有发生的志愿者群体“既流汗又流泪”的现象,龙翔建议,应当重视并切实保障志愿者权益,建立健全志愿服务评价机制和激励机制,加大对志愿服务组织、志愿服务团队及其活动的政策支持与实质性扶持力度,完善税收支持、接受捐赠等有关规定,完善财政资金用于志愿活动各方面支出的范围、要求等。他认为,应完善涵盖志愿服务组织及志愿者的人身安全和财产保险制度、强制保险制度、后续保障和抚恤制度,可参考借鉴交通事故救助基金的成功经验,在具备条件的地方和组织中推广设立专门的志愿服务保障储备金,解决志愿者在非责任事故中遭受意外伤害时的补偿问题。

今年全国两会期间,全国政协委员、民革北京市委副主委李岩提出,在老旧小区改造中完善提升养老服务设施改造,可在老旧小区改造过程中,费用是制约推广的因素之一。目前,老旧小区改造资金来源模式主要是“财政投入+自筹资金”。“应探索多方联动模式,采取多种筹资方式,尽快推动老旧小区适老化改造。”李岩建议,将老旧小区适老化改造和无障碍环境建设纳入市级老旧小区综合整治联席会议重要议事内容,积极打造“区级统筹、街道主导、社区协调、居民议事、社会参与”的“五方联动”机制。在他看来,老旧小区公共区域适老化改造和无障碍环境建设应分类实施,特别是对加装电梯或安装爬楼代步器的改造内容予以补贴。公共区域健身器材改造,可由体彩公益金全额支持。“先期以公共场所无障碍环境建设为重点,在改造过程中,注重铺设材料防滑性、标识清晰。后续可逐步完善配套设施,补齐公共服务短板。”李岩提出,可利用小区存量资源,如业主共有的公共房屋和设施,经业主共同决定,交由物业服务企业统一改造用于居家养老服务。政府所有权的闲置房屋和设施,可委托养老服务机构用于居家养老服务。

资料来源:《人民政协报》白鸥/整理

面对家暴,如果有人能早说“不”……

□《方圆》记者 刘亚 通讯员 周启敏 刘珊

因杀害了大舅子和小舅子,周晓梅的丈夫朱胜民一审被判死刑。对长期遭受家暴的周晓梅来说,好消息是再也没有人会家暴她了,坏消息是她既失去了家里的经济支柱,也失去了亲兄弟,失去了娘家最有力的“外援”。留给周晓梅的却是需要养育的3个子女和瘫痪多年需要照顾的公公,她的一生好像重新开始,但又似乎已经看到了结局……

成为丈夫发泄怒火的对象

周晓梅出生于1981年,8岁时得了脑膜炎,病好之后就比别人学东西、说话、反应都慢一点,但不影响正常的生活。2000年,同为老乡的朱胜民经同村人介绍认识了周晓梅,很快与其结婚。在这场几乎被“包办”的婚姻里,尽管育有4个子女,朱胜民并不记得妻子的年龄,还认为她“本来就脑子有问题,做事又做不好”,所以周晓梅时常成为朱胜民发泄怒火的对象。

周晓梅已经记不清第一次挨打是什么时候、什么情况,也不记得在婚后到底挨了多少次的拳打脚踢。在她眼里,丈夫不抽烟、不喝酒,但脾气急躁,自己不管做什么事情都要顺着他。

2021年夏天,家里的小狗跑出门不见了,朱胜民让周晓梅去找,因为周晓梅没有找到小狗,就又挨打了。2022年12月底,朱胜民感染了病毒只能在家里休息。周晓梅因为没有及时给丈夫做饭、炖梨,她回家后,朱胜民拿起一根断掉的斧头柄就把她打了一顿。

对于岳父岳母,朱胜民更没有好脸色。有一次知道女儿被打,周晓梅父母就到她家,周晓梅爸爸气不过打了朱胜民一耳光,谁知朱胜民反手就打了岳父一耳光回来。

周晓梅的俩兄弟长期在外工作,

只有过年、过节的时候才会回家看看,收入也比只靠种田为生的周晓梅家里要高一些。朱胜民打心眼里觉得,大舅子和小舅子看不起自己,除了逢年过节碰个面,其他时候基本没什么来往。

在14岁的儿子朱小远眼里,爸爸的脾气有些急躁,平时自己一犯懒的时候就会被爸爸打骂。爸爸妈妈的关系也很一般,会经常因琐事吵架,有时甚至会打架,爸爸都是用脚踢妈妈。

2022年底,朱小远发现爸爸从外面买回来一把刀,长约25厘米,爸爸解释说是用来过年杀狗、杀猪的。这把刀一直放在柜子上的盒子里没有取出来,直到2023年1月7日……

争吵中,俩兄弟被刀刺身亡

2023年1月7日,周晓梅的哥哥从外地返家准备过年。得到消息后,周晓梅跟朱胜民说,想从家里甘蔗地里砍点甘蔗送去娘家。

朱胜民听完有些不高兴,发了几句牢骚后,他从甘蔗地里砍了三十几根甘蔗,用三轮车运到街上卖。

到了中午11点半,朱胜民卖完甘蔗后回到家,吃完饭就去休息了。周晓梅这才带着甘蔗去娘家,并将前两天挨打的事告诉了哥哥。

当天下午4点,周晓梅弟弟从外地返回,还没来得及去家里看看父母,就和哥哥、周晓梅姑父一起开车去了周晓梅家。在路上,哥哥给朱胜民打电话说:“要点你家的甘蔗还贼腻歪歪,之前还打我妹妹,你等着,我就过来教训你。”

接到电话的朱胜民觉得心理不平衡,“之前找他们借钱的时候,他们一个个都不借,后面不仅到我家拿东西,现在还说要来教训我”。想到这些,朱胜民拿了一把原来准备用来杀狗的刀,站在家门口等他们过来。

周晓梅哥哥先开车赶到了朱胜民家。朱胜民走到主驾门外,用刀子隔着车窗玻璃指着他,示意他把门打开。哥哥将主驾门打开后,并没有下车,朱胜民就上前说:“你要怎么教训我?”

看朱胜民手上拿着刀,哥哥语气就软了下来,说:“都是一家人,不要弄成这样,这件事就这么算了。”

听到周晓梅哥哥这么说了,朱胜民放下了举着刀的手,哥哥也从车里走

了出来。两人还没来得及说话,弟弟和姑父也开车抵达,相继从车上下来,并就家暴及两家关系问题与朱胜民发生争吵。

冲突中,周晓梅哥哥被朱胜民用刀刺伤鼻子,随后拿起电话打了110,并且对朱胜民说:“我这就报警,你准备去班房里坐牢吧。”之后,电话接通了,哥哥报告了情况和地址。

双方争吵越来越激烈。朱胜民顿生杀心,挥刀向大舅子、小舅子刺去。二人防卫、制止无效,当场倒地死亡。

朱胜民随后返回家中,将手中的刀丢在院子里一个白色塑料桶内。在骑着三轮车去派出所自首的路上,赶来出警的派出所民警将其拦下,并带回派出所调查。

三级检察院联动进行司法救助

2023年6月29日,江西省鹰潭市公安局余江分局侦查终结此案,以朱胜民涉嫌故意杀人罪向鹰潭市余江区检察院移送审查起诉,后余江区检察院将此案移送鹰潭市检察院审查起诉。鹰潭市检察院经审查认为,朱胜民涉嫌故意杀人罪,于2023年10月7日向鹰潭市中级人民法院提起公诉。

审查起诉期间,办案检察官发现,周晓梅娘家只有两子一女,原本依靠哥哥、弟弟在外打工,还能给家里和周晓梅贴补家用。案发后,四家人就像多米诺骨牌一样接连倒下。

周晓梅的父母务农,患有高血压、腰椎间盘突出、心脏病等多种疾病,均需长期服药。哥哥、弟弟死亡后,两家失去经济支柱,入不敷出,因家庭无力承担学费、生活费费用,其子女已辍学在外务工。

周晓梅因小时候患脑膜炎,智力低于常人,长期以务农为生,案发前,家庭主要靠哥哥和弟弟接济生活。二人被杀害后,朱胜民被羁押,导致周晓梅失去经济来源。周晓梅的4个子女中,除长女在外务工外,其余3名子女仍在读书。因周晓梅家庭生活困难,目前当地政府将尚在上学

的3名子女纳入最低生活保障,每人每月获得415元低保金。因朱胜民没有赔偿能力,这些人无法通过诉讼获得赔偿,生活困难。

于是,余江区检察院根据《人民检察院开展国家司法救助工作细则》第七条第(三)项“刑事案件被害人受到犯罪侵害致死,依靠其收入为主要生活来源的近亲属或者其赡养、抚养的其他人,因加害人死亡或者没有赔偿能力,无法通过诉讼获得赔偿,造成生活困难的,人民检察院应当予以救助”之规定,对9名申请人分4个家庭进行救助。

“综合考虑申请家庭成员年龄、生活困难程度、未获赔偿等具体情况,江西省检察院、鹰潭市检察院、余江区检察院三级联动,共同对9名申请人发放了救助金。”办案检察官告诉记者。

仍在继续“上有老、下有小”的生活

2023年底,记者跟随鹰潭市余江区检察院检察官在周晓梅所在的村庄走访时,朱胜民故意杀人案刚开庭庭,她和家人正在等待判决结果。

令人有些诧异的是,周晓梅原本和丈夫、子女、公公一同住在一幢三层自建房里,在出事,周晓梅并未搬离,而是继续做着照料儿女和瘫痪多年的公公的活。

“因为周晓梅已经无处可去了,案件发生后,她的父母天天以泪洗面,悲痛不已,周晓梅觉得没脸回娘家,从过年到现在都没敢回去,去公公瘫痪在

家,她只能继续照顾着。”办案检察官说。记者在和检察官讨论时发现,尽管农村妇女基数不小,但仍然是一个社会关注度相对较低的群体,连媒体也很少在她们身上花费笔墨。在遭受家暴时,她们的声音也很难被听见,如同周晓梅,她长期被家暴,娘家亲人、同住的公公、邻居以及其他村民都曾多次听到她被打时的哭喊,见过她挨打后乌青发紫的脸庞,但他们从来没有实质性的帮助,甚至还在劝她好好过日子,而周晓梅也从未报警。随着时间的流逝,她曾被家暴的事恐怕会被遗忘。

“从实践中来看,农村妇女遭受家暴的情形更为隐蔽,法律维权也更加困难。农村妇女在遭受家暴这个隐秘的角落里,需要更多地关注和保护。”办案检察官说。

2023年12月31日,被告人朱胜民被一审法院以故意杀人罪判处死刑,后上诉。截至发稿,此案尚未二审宣判。

(文中案件当事人均为化名) 延伸阅读

谁来拯救“孤岛”中的她



全国人大代表、江西省律师协会副会长、国浩律师(南昌)事务所主任 冯帆

2024年初时,我从《方圆》杂志的一篇报道中得知这起案件,感到既语塞又难过,报道每个字里头都浸透着无奈与悲惨。后来受江西省鹰潭市余江区检察院邀请,我前往当地走访了解相关情况。

这起案件虽然有些极端,但反映出一个普遍问题——农村妇女被家暴并不罕见。

很多出来打工的农村妇女都说过,自己是被家里打出来的。相比生活在城市的女性来说,农村妇女其实脱离现实更远,也没有什么人可以帮助她们,处境就像在一座“孤岛”上。

有时候看到这种情况也很气愤,但说要帮助她时,她其实是不愿意离婚的,或者想离也离不了。其中原因比较复杂,导致出现一边不愿意挨打,一边又不愿意离婚的情况。

另外,家暴的认定也是反家暴面临的难点。从司法实践中看,家暴的认定标准缺乏明确界定,难以引起诉讼程序。一些家暴犯罪被当作民事纠纷或违反治安管理行为处理,一些司法人员将家暴看作“家务事”,不愿介入,不予立案。另外,家暴行为往往隐秘性强、难以取证,也给罪名认定增加了难度。

目前,反家暴法、民法典已对家庭暴力受害者如何维权作出详细规定,但一些家庭暴力受害者仍基于种种原因不敢或者不会运用法律武器维护自身合法权益。

特别是被家暴的农村妇女,属于弱势群体中诉讼能力更弱、提起诉讼有困难或者由于各种原因不敢起诉的家庭暴力受害者,她们遭受的苦难往往不被看见,呼声也很难被听见。因此,应当加强对此类群体的合法权益保障,将法律的天平更多倾向“看不见”“听不到”的“她”。

对检察机关而言,一方面,在妥善办理相关案件的同时,要积极主动加强与有关方面协作,共同完善社

区预防和制止家庭暴力的预警分析、社区调解等制度,以预防为主,调解为先,争取将家庭暴力化解在形成之初,解决在萌芽状态,促进社会治理;要与公安机关、民政部门、妇联等单位畅通线索移送渠道,建立“支持起诉服务站”工作机制,共同打造集预防管控、发现报告、援助救济等功能于一体的妇女权益保障平台,推动破解维权途径宣传不到位、家庭暴力线索流转存在部门壁垒等问题,鼓励家庭暴力受害者提起民事诉讼。

另一方面,检察机关可通过支持起诉等检察职能,帮助家庭暴力受害者提起离婚诉讼或者人身损害赔偿诉讼,表明反对家庭暴力的鲜明态度。这既有利于引导家庭暴力受害者依法及时维权,也是通过法治手段弘扬社会主义核心价值观。

此外,家暴的对象不仅是妇女,还有儿童,不仅有“男家暴”,也有“女家暴”。作为司法机关,检察机关在办理涉及家庭暴力等案件时,要以司法办案引领促进和谐家庭关系建设,通过制发检察建议等方式为保护家庭弱势方营造良好的社会氛围、社会环境,预防相关违法犯罪。

相关部门要加大对反家暴法的宣传力度,提升反家暴的社会知晓度,让全社会特别是农村地区的群众知道,打孩子、打老婆(老公)等家庭暴力行为都将可能因触犯法律而受到惩戒与制裁。同时,还要强化“人身安全保护令”的落实和刚性,进一步加强对行政执法机关人员的培训等。

对于针对未成年人的家庭暴力行为,检察机关必要时督促当地民政部门或者未成年人救助保护机构向法院申请撤销监护人资格,当未成年人依法提起民事诉讼时,积极支持起诉,并运用司法救助、开展心理疏导等形式,守护孩子健康成长。



2023年底,江西省鹰潭市余江区检察院检察官来到周晓梅家走访。

“检察+工会”合力防治职场性骚扰

浙江瑞安:运用“一函两书”制度守护“她”权益获代表肯定

妇女权益保障工作专题展厅,对其展示的“检察+工会”合力防治职场性骚扰”相关工作特别给予肯定。

今年1月初,瑞安市检察院从该市总工会获得线索,某用人单位落实女职工特殊劳动保护条款及未预防、制止女职工被性骚扰,侵害了女职工合法权益。收到线索后,该院联合瑞安市总工会开展“法治守护半边天,携手建功新时代”检察开放日活动现场,受邀参加活动的全国人大代表、浙江胜华电器有限公司车间主任李安锐表示。

活动中,李安锐听取了温州市检察机关在依法保护妇女权益方面的情况介绍和办案检察官的案例讲述,并现场参观了瑞安市检察院的

表、政协委员、人民监督员及相关职能部门召开公开听证会,明确各职能部门监管职责,并通过制发检察建议、磋商等方式督促相关部门依法履职。“近年来女职工在职场被性骚扰的事件屡有发生,而目前关于预防和制止性骚扰侵害的救济措施仍不够完善,女职工合法权益尚未得到有效保障,亟须引起各方重视。”温州市检察院人民监督员、瑞安市政协委员李丽双在听证会上发表意见,并就提出加强女职工权益保障的政协提案。

3月4日,瑞安市检察院联合该市总工会等8家单位编制《瑞安市女职工防治性骚扰行为指南》(下称《指南》),推动各用人单位建立防治

性骚扰工作机制,合力保障妇女合法权益。《指南》详细阐述性骚扰的概念及行为构成要素,并明确相关部门工作职责。此外还规定用人单位工作场所,明确女职工如果受到任何形式的性骚扰,可以向公司工会举报投诉,由公司工会负责调查处理。另外,女职工宿舍也新设置了门禁系统,同时在楼道内增加了监控,全力防范性骚扰事件再次发生。“涉案单位负责人介绍道。

“法治的力量很强大,你们的工作很细致,也很精准,希望通过你们的努力提高全社会对职场性骚扰问题的重视程度,让职场中的‘她’更安全!”李安锐说。4月2日,瑞安市检察院、瑞安

市总工会专门开展维护女职工权益公益诉讼专案“回头看”,走访多家涉案用人单位跟进监督落实,得到良好反馈。“目前,消除工作场所性骚扰制度就张贴在公司门口的公告栏内,明确女职工如果受到任何形式的性骚扰,可以向公司工会举报投诉,由公司工会负责调查处理。另外,女职工宿舍也新设置了门禁系统,同时在楼道内增加了监控,全力防范性骚扰事件再次发生。”涉案单位负责人介绍道。