



# 监督撤销错误行政处罚,为企业解困

## 河南方城:代表点赞检察护企有担当

□本报通讯员 汪宇堂 时国庆 殷增宽

“方城县检察院从一起伤害案件入手,抽丝剥茧,查明了案件真相,通过制发检察建议,督促法院和行政执法机关撤销错误裁定和处罚决定,为企业洗刷了不白之冤,彰显了检察机关在维护企业合法权益中的使命担当。”近日,全国人大代表、河南省南阳市雅民农牧有限公司总经理赵昭对方城县检察院办理的一起行政监督案件给予高度评价。

### 企业莫名其妙被强制执行

2023年3月9日,南阳大城实业集团河南实业有限责任公司(下称“大城实业”)董事长刘国选来到方城县检察院申请检察监督。

刘国选向检察官讲述了事情经过,2021年6月3日,方城县法院执行局工作人员找到他,要求大城实业履行方城县自然资源局作出的一份行政处罚决定,支付罚款22.9万余元及其相关的迟延履行金和申请执行费。“当时我都蒙了,不知道自己何时因何事惹上了这场官司。”

刘国选从一份法院作出的行政裁定书书上找到了答案。原来,在2020年1月22日至2020年6月22日,方城县自然资源局

局向其公司5次下发通知,要求停止擅自占用该县杨集镇尹店村财神店三岔口处9.94亩农用地违法修路行为。2020年7月2日,自然资源局对其公司作出行政处罚决定。2021年3月,自然资源局向法院申请强制执行,法院立案受理后,先后作出行政裁定书和执行裁定书。

而这一切,刘国选全然不知,大城实业也从没有收到过任何相关的法律文书。“我们压根就没有占地修路,罚款因何而来?”

刘国选为了自证清白,还向检察官讲述了一个相关的案件。2021年1月5日下午,大城实业员工王某峰开车经过自然资源局认定是其公司所修道路时,被孟某宇和付某德拦住,讨要数额不菲的通行费。双方发生争执,王某峰被孟某宇和付某德打伤鼻骨,经鉴定为轻伤二级。

“路如果是大城实业修的,能被别人拦着要通行费吗?”刘国选对此愤愤不平。因为拒不执行法院裁定,大城实业被列入失信被执行人名单,极大地影响了企业的信誉,企业生产经营也陷入困境。刘国选为此四处信访,未果。

### 检察官抽丝剥茧查明真相

2023年4月,方城县检察院对大城实业提出的监督申请经过初步调查研究后,决定受理此案,并邀请全国人大代表

赵昭监督办案过程。检察官调取孟某宇、付某德故意伤害王某峰案的案卷,在公安机关询问的笔录里,理清了事情的原委。

2020年1月的一天,孟某宇在与付某德闲聊中,得知大城实业位于清河镇榆林坪村的矿山因没有出路,所产石料无法外运,影响了企业的正常生产。

孟某宇颇有“经商之道”,他向付某德提议,由他俩为大城实业修条路,然后收取路费,稳赚不赔。二人一拍即合,说干就干。为了解决资金问题,二人玩起“空手套白狼”的招数,找来拥有工程队的付某军,打着大城实业的旗号,让他垫资修路,路修好后分批付工程款。

方城县自然资源局得知修路占用了农用地后,下发责令停止占用农用地通知书。孟某宇通过有偿许诺,找来贾某涛冒充大城实业员工,接受通知书,并以大城实业的名义接受调查,参与行政处罚程序。自然资源局最终向贾某涛送达了对大城实业的行政处罚决定书。

方城县公安局在调查王某峰伤害一案时,发现孟某宇与付某德非法占用农用地行为,于是同步侦查。案件移送检察机关后,因信息不畅,检察官未了解到大城实业因此事被强制执行一案。经审查,方城县检察院认为,付某德犯罪情节轻微,具有认罪认罚、自首情节,对其作出

不起诉决定。孟某宇被提起公诉。2021年7月19日,孟某宇因犯非法占用农用地罪、故意伤害罪被判处有期徒刑七个月。

### 制发检察建议纠正错误

方城县检察院认为,方城县法院(2021)豫1322行初370号刑事判决书和孟某宇、付某德的供述证实,违法占地修路是孟某宇和付某德的个人行为,与大城实业无关。故方自然资源局(2020)53号土地行政处罚决定书认定事实不清、程序违法。该行政处罚决定书错误导致方城县法院(2021)豫1322行审85号行政裁定书和(2021)豫1322执1802号执行裁定书错误。

2023年6月21日,方城县检察院根据《人民检察院行政诉讼监督规则》第一百零八条、第一百一十三条的规定,向方城县法院提出检察建议:依法纠正(2021)豫1322行审85号行政裁定书和(2021)豫1322执1802号执行裁定书中存在的问题。

同年12月7日,方城县法院撤销了对大城实业的行政裁定和执行裁定。12月28日,该县自然资源局撤销了原行政处罚决定。

2024年3月19日,刘国选给方城县检察院送来锦旗表示感谢。

# “城市美容师”需要更多关爱

讲述人:李文玲



全国人大代表、内蒙古自治区赤峰京环环卫公司环卫作业队七中队中队长李文玲

我从事环卫工作已有17年了,深知环卫职工不易。我们每天凌晨三四点开始忙碌,秉承着“宁愿一人脏,换来万家净”的时传祥精神,风里来雨里去,兢兢业业投身于城市精细化治理中。

在城市中,人们总能看到环卫工人的身影。我在调研中发现,环卫工人职业保障方面仍存在一些困难。一是部分地区存在拖欠环卫工人工资情况。环卫工人工资主要来源于政府服务经费,如果政府服务经费不能正常拨付,企业没有能力正常支付环卫工人工资及保险费用。环卫工人属于低收入群体,工资是其主要收入,工资不能及时支付,将直接影响职工正常生活。二是环卫工人工作条件比较艰苦。由于工作性质,一线环卫工人需长时间在户外流动作业,如遇到雨雪天气,常常无处躲避,而且环卫工人平均年龄较大,驾驶三轮环卫车时易发生交通事故。

随着城市化进程加快和人们对城市环境要求的提高,社会对环卫工人的需求将继续增加。上述问题严重影响环卫行业的招工用工。因此,解决环卫工人工作中面临的痛点问题,让环卫工人爱岗敬业是环卫行业长期、稳定、可持续发展的基础。对此,我建议——

第一,对环卫工人工资发放进行动态监管。相关部门要保障环卫行业服务经费的及时支付,通过定期调取社保缴纳、工资发放等相关记录,监督环卫公司按时为环卫工人发放工资、缴纳社会保险,保障环卫工人合法权益和正常生活。

第二,建立环卫工人服务驿站、暖心驿站等。相关政府部门、社会公益组织、企业发挥各自力量,建立环卫工人服务驿站、暖心驿站等,为环卫工人提供短暂休息、饮水的场所。尤其在严寒酷暑、大雨暴风等天气时,为流动作业的环卫工人提供一个临时落脚点。

“城市美容师”需要更多城市的关爱。我相信,在社会各界的共同努力下,会有更多像我一样的环卫工人,更加热爱自己生活的城市,更加热爱自己负责的每一条街道,努力在平凡的岗位上干出非凡的成绩,为自己的城市增光添彩。(本报记者沈静芳整理)

# 切实提升中小学科学教育质量

讲述人:官启军



全国人大代表、辽宁省鞍山市第十三中学正高级语文教师官启军

当前,加强新时代中小学科学教育工作,着力在教育“双减”中做好科学教育加法,推动中小学科学教育学校主阵地与社会大课堂有机衔接,为加快建设教育强国、科技强国、人才强国,全面建设社会主义现代化国家夯实基础。

我在调研中发现,目前中小学科学教育存在教师短缺且专业素养不高、科学教育资源供给不能满足实践需求等诸多问题,严重制约中小学生学习科学素质的提升。

对此,我认为,要面向中小学科学教师展开科学素养提升计划,加快补齐中小学科学教师队伍数量和能力短板,通过财政支持、深化职称制度改革,吸纳有基础理论的本科生和研究生进入中小学科学教师队伍。在具体的教学中,变革科学教学的理念与方式,改变“灌输式”的教学方式,积极开展面向科学素养、科学实践和科学本质理解的实验教学;最大化保障学生亲自观察实验现象、设计实验流程、完成实验探究的综合应用机会;积极创设多学科交叉融合的课程、实验、竞赛项目。

此外,应加强科学资源供给,学校设置充足的科学课程课时,包括理论与实验课程,相关部门统筹教育、科技资源,围绕科学大概念、科学思维与方法、跨学科探究等编写高质量科普读物,开发大科学平台,提供优质科学信息。

综上,我建议构建家庭、学校、社会多元主体协同机制,推进中小学科学教育高质量发展。一是优化科学教育主体格局,加强中小学校与各类科技馆、科研机构、高等院校的联系,统筹资源利用,补齐中小学校科技资源不足的短板,引导企业、社会机构开发科学教育资源;二是物通校外科学教育人才交流通道,政策引导在职科学家、工程师等科技人才积极参与中小学科学教育,在科技园区开设科普实验园;三是积极对接《国家银龄教师行动计划》,鼓励银龄科学教师为中小学科学教育提供质优扩优,进一步优化数字智慧平台,实现数字科学教育资源共建共享。(本报通讯员姚晓滨整理)



# 4000余台非道路移动机械纳入平台监管

## 全国人大代表高度评价河北省文安县检察院推进大气环境保护和安全生产工作

□本报记者 肖俊林 通讯员 李连霖

“针对非道路移动机械尾气排放超标、登记使用信息不一致、超期服役等问题,检察机关通过制发检察建议,督促行政机关依法开展全面清查、系统整治,切实解决非道路移动机械常态化监管,相关工作经验值得推广。”近日,全国人大代表、河北省文安县大围河中心校教师宋志慧对方城县检察院督促加强非道路移动机械监管行政公益诉讼案办案效果给予高度评价。

非道路移动机械,是指装配有发动机的移动机械和可运输工业设备,主要包括叉车、挖掘机、割草机等。今年3月,文安县检察院在履行检察职责中发现,部分物流企业存在叉车注册登记与实际运营数量不一致、未喷码上牌、未纳入生态环境部门管理平台等问题,损害了社会公共利益,依法进行立案调查。在某企业厂区,检察官看到,使用

柴油燃料的叉车、挖掘机等非道路移动机械现场作业时冒出一股股黑烟;有些设备老旧,未定期进行检验检测。检察官从环保部门调取非道路移动机械备案档案信息发现,一些企业只对其少部分非道路移动机械进行备案登记,注册登记数量与实际运营数量不一致。环保工作人员现场对部分非道路移动机械排放烟气质进行检测发现,其额定净功率与排放限值不符,属于超标排放。

文安县检察院根据《河北省机动车和非道路移动机械排放污染防治条例》《河北省非道路移动机械使用登记管理办法》相关规定,向负有监督管理职责的廊坊市生态环境局文安分局发出检察建议,建议开展全面清查、系统整治,彻底解决非道路移动机械产生的尾气排放超标及安全生产隐患问题;加强日常监管,加大环保宣传力度,促进非道路移动机械合规排放和安全生产。

检察建议发出后,文安县环保部门高度重视,积极采取措施,堵上非道路

移动机械设备存在的无照作业、超标排放和安全隐患等方面监管漏洞;主动向县委、县政府汇报落实检察建议情况,争取县委、县政府对专项整治工作的支持。

近日,文安县委常委研究通过《非道路移动机械排查整治实施方案》,并成立由文安县政府主管副县长担任组长的非道路移动机械整治工作推进组,对全县非道路移动机械情况进行全面排查,建立健全非道路移动机械监管清单,实施动态更新;加快推进非道路移动机械信息编码登记工作,对不达标的非道路移动机械进行清理。在此过程中,文安县检察院通过联席会议,定期跟进整治工作,并对已整治的企业进行实地回访,确保整治工作落到实处。

截至目前,非道路移动机械整治工作推进组已完成对4006台非道路移动机械的登记编码工作,全部纳入河北省非道路移动机械监管平台,检查1300余台非道路移动机械,抽测尾气900余台,

将10余台排气不合格的设备立即撤离现场,并责令负责人限期整改;对于耗能高、污染重、安全性能低的老旧非道路移动机械采取限制使用等措施,促进淘汰更新。此案被河北省检察院评为“燕赵山海·公益检察”护航美丽河北建设专项监督典型案例。

文安县检察院检察长邢玉清表示,下一步,该院将继续监督相关部门对非道路移动机械履行监管责任,对于未按照规定提供登记信息或者提供虚假登记信息的以及使用超过污染物排放标准和有明显可见烟的非道路移动机械的使用者依法予以处罚,持续推进非道路移动机械编码登记及环保标识喷涂工作落实到位,助力大气环境质量持续改善。

宋志慧希望检察机关持续强化对生态环境和资源保护领域法律监督,一体推进“燕赵山海·公益检察”之食品药品安全专项监督,推动“护民生”行动落得更实更细。

# 戒毒药外流变毒品?

## 海南万宁:督促从源头规范精麻药品管理使用赢得代表肯定

□本报记者 李轩甫 通讯员 叶喆

“检察机关办理一起贩卖毒品案件中,发现相关单位履职缺位情况,为从源头严堵美沙酮外流的漏洞,向卫生主管部门制发检察建议,助推溯源治理。”近日,海南省人大代表、万宁市人大常委会主任陈创禄对方城县检察院履行监督职能推进精神药品和麻醉药品(下称“精麻药品”)规范管理使用的做法给予肯定。

### 严审案件,排除卫生院人员涉毒嫌疑

2022年12月,林某友在万宁市万城镇卫生院服用美沙酮进行戒毒康复治疗时,多次采用口含不吞咽的方式将美沙酮液体带出,兑水稀释后装在矿泉水瓶里贩卖给林某松、严某权,共计7次,获利2650元。2022年12月30日,林某友在万城镇文化馆门口与严某权交易时,被公安机关当场抓获。经称量和鉴定,扣押的两瓶液体共计1729.5克(1801毫升),均检出美沙酮成分。2023年6月9日,林某友因涉嫌贩卖毒品罪被万宁市检察院提起公诉。当月,万宁法院以贩卖毒品罪判处林某友有期徒刑五年,并处罚金1.5万元。林某友未提起上诉。

办案检察官介绍,近年来,涉精麻药品案件呈上升趋势,部分医疗从业人员在管理、使用麻醉药品、精神药品过程中违法犯罪,导致麻醉药品、精神药品管理失控。

该案中,办案检察官在审查案卷时紧扣林某友从卫生院将美沙酮带离的各个关键环节,经核查,未发现有医疗机构工作人员充当“毒贩”,林某友是利用工作人员在其离开时未检查其口腔的工作失误,将工作人员依规开出用于戒毒的药品,通过含在嘴里,离开后吐回瓶中的方式收集美沙酮贩卖给别人。

### 数字赋能,开展类案监督

随着海南禁毒三年大会战对毒品犯罪的高压打击,传统毒品来源受限,部分吸毒人员为缓解毒瘾只能转头寻找毒品替代物,林某友贩卖美沙酮案件的出现绝非偶然。

为全面核查精麻药品使用情况,办案检察官深入辖区多个卫生院开展实地调查,详细了解卫生院现有戒毒人员身份信息是否登记在册、戒毒人员每次服用美沙酮戒毒时服用量是否固定、卫生院美沙酮及其他精麻药品是否按规定正常使用等情况,并调取戒毒人员口服美沙酮时间、地点、数量、经办人等相关信息。

为强化类案分析,该院建立“毒品案件美沙酮外流数字检察监督模型”,将刑事检察业务数据与万宁市辖区卫生院美沙酮等精麻药品的管理信息进行比对、碰撞、筛查。经回溯,该院办理卫生院美沙酮外流的毒品案件2件3人。

万宁市检察院认为,这几起案件反映出万宁市辖区卫生院对精麻药品的处置未严格按照规定进行,工作人员缺乏对精麻药品变成毒品的风险判断,禁毒意识不强,存在监管缺位问题。

### 检察建议,推进综合治理

2023年10月18日,万宁市检察院依法向万宁市卫生健康委员会发出社会治理检察建议,详细罗列医疗卫生部门存在的戒毒药品开处方较随意、管理审核不严等涉毒风险点,建议卫生院定期核查精麻药品存量、用途,对精麻药品的使用管理做到责任到人,对开出精麻药品用于戒毒治疗的医生、药品剂量、使用的戒毒人员予以详细登记,对造成精麻药品流入社会变成毒品的责任人予以处



万宁市检察院检察官与辖区卫生监管人员联合查看卫生院美沙酮等精麻药品的管理情况。

分。加强培训学习,增强工作责任心,健全医疗管理制度,严格药品采购程序,加强监督检查力度,强化宣传教育引导,依法严查严管严治等。

检察建议发出后,万宁市检察院与该市卫健委及各卫生院负责人召开联席会,共同商讨如何防范化解医疗卫生系统涉毒风险。

万宁市卫生健康委员会高度重视检察建议,积极推进整改工作,组织卫生院门诊医护人员加强对美沙酮维持治疗管理各项规章制度学习,制定完善相关工作制度,规范精麻药品进出登记、存储、取用等制度,同时做好以案释法工作,强化对受治对象的宣传教育引导,从源头上预防毒品犯罪,促进社会治理。

今年3月20日,万宁市检察院对检察建议落实情况开展“回头看”,发现精

麻药品进出登记、存储、取用等制度进一步规范,卫生院门诊医护人员的禁毒意识得到加强,充分认识到精麻药品变成毒品的风险。

陈创禄表示,精麻药品是国家严格管控的药品。万宁市检察院在办案中发现,医药行业,尤其是卫生院已成为管制药品的重要流出渠道,该院通过建立数字检察监督模型,进行类案监督,针对社会治理出现的问题,制发检察建议督促职能部门深化防控管各项措施,严堵卫生院精麻药品外流漏洞,值得点赞。

“我希望检察机关通过以案说法等形式,多渠道开展宣传教育活动,提高群众对毒品危害的认识,大力推进毒品问题依法治理、综合治理、溯源治理,为海南自贸港建设营造无毒健康的社会环境贡献检察力量。”陈创禄提出。