

谈言微中

●农业现代化,种子是基础。为进一步实现种业科技自立自强、种源自主可控,全国人大代表、中国科学院院士钱前提出4点建议。第一,加大种业科研创新力量整合力度。进一步统筹优势种业科技创新人才和资源,整合科研资金投入渠道,突出多学科交叉融合,紧盯创新前沿,集中力量开展关键技术攻关。第二,支持龙头企业开展产业整合。支持种业重点企业集团加大行业并购整合力度,承担国家科研专项或联合投入设项,重点发展生物育种前沿和交叉产业技术,尽快抢占新赛道,培育和打造业务涵盖研、育、繁、推全产业链的种业企业“现代航母”。第三,引导种业龙头企业与科研机构构建产学研合作体系。第四,优化种业政策、服务和发展环境,鼓励种业企业开拓国际市场。要鼓励种业企业主动“引进来”和“走出去”,充分利用国际优质创新资源和技术,通过各种方式开发海外市场。鼓励种业企业到国际市场试水,主动参与国际市场竞争。加强海外种业经营政策研究、指导和服务,为种业企业探索海外市场、扩大国际交流搭建桥梁。搭建种业企业“走出去”合作交流平台,开拓国际市场。加强种业知识产权保护,完善国内种业知识产权保护体系。

●中医药是中国古代科学的瑰宝,在临床治疗、预防和保健中发挥着重要作用。全国人大代表、湖南中医药大学第一附属医院儿童医学中心主任张涤提出,当前有关中医的诊断、治疗方案及相关费用的预付管理方法尚未纳入医保支付系统,这在一定程度上制约了中医药事业的发展和应用。他建议推进建立“适配”中医药服务特点、更加体现中医药价值的医保体系。提高中医药服务的医保报销水平,降低中医医疗机构住院起付线,提高参保居民使用中医药服务如中药饮片、中成药、中药制剂和中医诊疗项目的住院医疗费用报销比例,让民众能实实在在感受到实惠。同时,逐步扩大中医诊疗技术的报销范围,将中医传统治疗项目纳入医保,对疗效好、受群众欢迎但未明确收费标准的中医医疗技术和服务进行合理定价,进一步体现中医医疗服务价值。此外,完善医保药品目录动态调整机制,按程序将符合条件的中医药(医疗机构中药制剂)纳入医保支付范围。

资料来源:《黑龙江日报》《法治日报》周蔚/整理

以小成本实现大成效

湖北咸宁:多领域推进预防性公益诉讼检察工作获代表肯定

□本报记者 刘怡廷 通讯员 李蔓 肖冉

玫瑰香,茉莉香,比不上江南的桂花香……湖北咸宁有2000多年的植桂历史,街头乡野,桂花树随处可见。

近日,记者在咸宁市城区金桂路与银桂路交叉路口见到一棵桂花树,悬挂于树干的管护牌显示,它已有400余年树龄,依然枝叶繁茂。

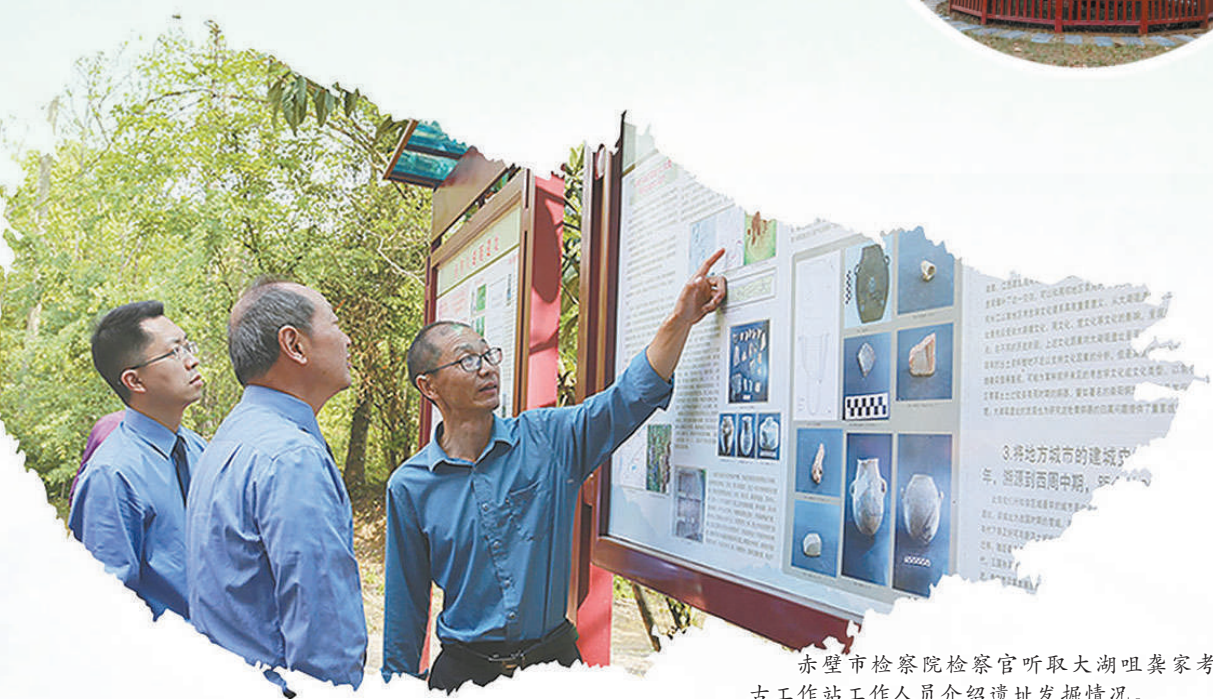
这离不开检察机关的努力。2022年以来,咸宁市检察机关在全市范围内持续开展桂花树保护小专项活动,推动相关单位为辖区内古桂花树落实“一树一策”保护方案,让古

桂长青。

古桂花树保护只是当地检察机关开展预防性公益诉讼的一个侧面。近年来,咸宁市检察机关坚持“保护为先、预防为主”的原则,在安全生产、生态环境与资源保护、食药安全、文物保护等领域开展预防性公益诉讼检察工作,攻克损害风险评估难、案件线索发现难、预防保护工作推进难等难题,从“治已病”到“治未病”,及时发现并消除可能损害公益的风险,实现以小成本换大成效,获得人大代表肯定与支持。



咸宁市咸安区检察院检察官对古桂花树保护情况开展“回头看”。



赤壁市检察院检察官听取大湖咀龚家考古工作站工作人员介绍遗址发掘情况。

损害风险评估难:“一体化”办案来破解

“从检测结果来看,尚未造成污染。”“预防大于治疗,不能等损害造成了再来补救!”掩映在绿树丛中的某工厂内传出讨论的声音。这是咸宁市检察院、嘉鱼县检察院联合市县两级生态环境部门、应急部门、自然资源部门和属地政府召开磋商会的现场。

2023年7月底,嘉鱼县检察院在开展矿山安全生产专项监督活动中发现,某锰业有限公司2014年停产,2020年12月,其尾矿库通过闭库安全验收,由当地政府负责尾矿库闭库后的管理工作。但因缺少维护资金,污水处理设施早已停止运转,尾矿库仍存有80万立方米锰渣。

该院认为,工厂周边分布着良田和村庄,一旦发生渗漏,将造成严重后果。但实际损害还未造成,如何判断风险等级?结论如何被涉案单位或企业接受?

咸宁市检察院副检察长艾东晖介绍,为破解难题,咸宁市检察院充分发挥“一体化”办案机制优势,由市县两级检察院共同与行政机关磋商,

督促行政机关委托第三方进行机构检测、邀请专家进行评估,并由市检察院向同级行政机关送达检察建议书,督促问题整改。

2023年8月8日,咸宁市县两级检察院与相关行政部门召开磋商会,达成共识,由行政机关全程监督指导尾矿库污染治理工作,属地政府兜底整治。次月,当地政府委托专业机构对尾矿库渗滤液池污水处理设施维修进行了评估,并制定了污水处理设施恢复运行方案。咸宁市生态环境局委托第三方对土壤、水质进行检测,未造成污染,但经专家评估,确有恢复污水处理设施的必要。由于缺少资金,尾矿库修复工程迟迟未启动,环境污染风险未消除。

同年10月25日,咸宁市检察院向咸宁市生态环境局送达检察建议书,建议依法加强辖区尾矿库污染防治工作监管,督促问题整改,彻底消除环境污染风险。经过持续跟进监督,次月,尾矿库污水处理设施维修后重新投入使用,

该锰业有限公司还建立定期监测、巡查制度。

“在‘一体化’办案机制推动下,尾矿库污染环境不仅顺利解决,还推动嘉鱼县政府统筹协调多家行政单位,解决危化品存储量核查、销售、转移等多环节技术和管理难题。最终,该锰业有限公司厂区内处于真空监管状态的235吨残存硫酸实现了再利用,切实保障了人民群众生命财产安全。”嘉鱼县检察院检察官杜林告诉记者。

今年3月,检察机关邀请人大代表、“益心为公”志愿者等对案件整改情况进行“回头看”。湖北省人大代表、嘉鱼县潘家湾镇肖家洲村党总支书记蔡建红对案件办理效果给予高度肯定:“环境保护常常是‘九龙治水’,各管一段,检察机关充分发挥一体化办案优势,查明事实,根据重大事故隐患判定标准严格把握预防性公益诉讼的风险标准,以磋商会搭建共商平台,推动问题整改,以最小的治理成本实现了最精准的风险防控。”

办案线索发现难:数字建模提供助力

食药安全涉及民生福祉、关乎千家万户,科学精准做好风险预防才能守好群众生命健康安全。

2023年1月,崇阳县检察院在对该院历年办理的食药领域行政公益诉讼案件开展“回头看”时发现,从事食品生产经营、公共场所服务等行业的相关人员未依法办理健康证或健康证过期问题高发,屡禁不止,而行业监管力度不足。

“健康证是预防性健康检查证明,关系着从业人员和服务对象的健康,无证上岗或证件过期,威胁公众健康安全。”崇阳县检察院第四检察部主任涂既彪说。该院遂打算在食药安全领域开展预防性公益诉讼探索,但线索从何而来?全县的餐饮店、足浴店、宾馆酒店等上有上万家,逐一排查力量不足且效率低。

涂既彪想到了数字建模。谋定即动,按照“个案办理一类案监督—社会治理”思路,该院用两个月的时间开发出从业人员预防性健康检查法律监督模型,将天眼查中查阅的需要从业人员进行健康检查的相关企业数据与疾控中心办理的从业人员预防性健康证数据导入模型,进行对比碰撞。

根据模型推送的线索,崇阳县检察院发现,2023年1月至4月,该县未依法组织从业人员进行预防性健康检查的经营单位共50家。该院随机抽取其中11家进行现场勘查,并通过走访疾控中心、调查健康档案资料、询问相关工作人员等方式,发现上述11家经营单位均存在在岗从业人员未依法办理健康证或使用过期健康证的违法情形。



嘉鱼县检察院检察官与相关行政单位工作人员现场监督危化品转移。

代表点评:

全国人大代表、武汉市水务集团有限公司宗关水厂王琼工作室负责人 王琼:



生态环境没有替代品,用之不觉,失之难存。咸宁市检察机关在生态环境保护等领域积极探索预防性公益诉讼,通过检察听证、圆桌会议、磋商会等方式,督促行政机关依法履职,将生态环境损害风险与安全生产隐患消除在萌芽状态,守护了绿水青山和群众生命财产安全,让人民群众切实感受到了检察机关守护美好生活的责任与担当。

全国人大代表、咸宁市中心医院感染管理办公室主任 王雪静:



食品生产经营、公共场所服务等涉及人民群众切身利益,未雨绸缪是上上之策。咸宁市检察机关开发从业人员预防性健康检查法律监督模型,通过数据筛查发现类案线索,后期通过多部门联合磋商,迅速达成整改共识,实现区域健康检查问题从个别、被动、人工监督,转变为全面、系统、主动、智能监督,是大数据赋能检察监督的充分体现,实现了源头治理,为人民群众生命健康安全筑起了“防护堤”。

全国人大代表、赤壁市嫫子生态养殖专业合作社理事长 田淑娟:



赤壁底蕴深厚,人文荟萃。检察机关通过预防性公益诉讼,以专题报告、搭建工作机制等方式持续为文物和文化遗产保护提供检察智慧,推动区域完善党委领导、政府负责、部门协同、社会参与的文物保护体系,构建“行政+检察”协同研究的新格局,为赤壁大湖咀的发掘研究工作提供法治保障,为传承历史文脉贡献了检察智慧。

预防保护推进难:“提前介入”凝聚合力

2022年3月,考古工作者在赤壁市夏龙铺社区三组发现了距今约三千年的西周城址——大湖咀遗址,震惊考古界。

专家初步判断,该遗址约建于西周中期至春秋晚期,占地面积17.2万平方米,是目前在长江以南发现的面积最大、保存最完整的西周城址。

大湖咀遗址的发掘对于研究长江以南地区商周时期考古学文化谱系具有重要意义。2023年3月,赤壁市检察院在走访过程中发现,该遗址没有确定为文物保护单位,现场未划定保护范围、未设置保护标志、未制定保护措施。

“文物和文化遗产具有不可再生性,一旦损毁或被偷盗,后果不堪设想!”走在古城遗址边,看着周边深深浅浅凌乱的脚印,赤壁市检察院检察官谢红光忧心忡忡。

保护工作刻不容缓。但遗址位于生产生活区,且尚未被认定为文物保护单位,谁应该承担文物安全监管责任?具体工作如何推进?

听取赤壁市检察院汇报后,咸宁市检察院认为,应在损害没有发生之前就进行及时的保护,提前对可能造成国家利益和社会公共利益损害的行为开展行政违法行为监督,守护这颗西周“遗珠”,遂启动“提前介入”机制。

同年4月,咸宁、赤壁两级检察院与赤壁市文化和旅游局等单位基于大湖咀遗址尚未被核定为文物保护单位的现状,就相关行政单位如何履行监管和保护职责,进行磋商座谈。会后,赤壁市文旅局明确大湖咀遗址绝对保护范围,划定历史文化保护线,竖立保护标志碑,建立遗址保护工作档案,提请政府将大湖咀遗址纳入文物保护单位,争取地方党委、政府对遗址保护的重视与支持。

“以往文物保护单位的是后

端,这次检察机关在遗址发掘阶段即介入,与我们同向发力,携手做好大湖咀遗址保护,效果很好!”赤壁市文旅局党组书记祝爱华说。

2023年10月17日,大湖咀遗址被核定公布为第八批赤壁市文物保护单位;次月,被划定了保护范围和建设控制地带;同年,被列入2023年度“考古中国”主动性考古发掘项目。

今年3月29日,人大代表、“益心为公”志愿者等与检察官一同走进大湖咀遗址,共同见证遗址保护的成果——只见入口显眼处立着保护标志碑,400米村湾道路完成平整,发掘现场已辟设考古站点、设立安全围挡、由专人巡查。遗址项目负责人凡国栋介绍,在多个部门的联合保护下,遗址的发掘工作正在有条不紊开展,目前已发掘面积超过3000平方米,清理出土文物500余件。

赤壁市检察院在大湖咀龚家考古工作站设立公益诉讼保护实践基地,为更广大的群体提供社会调研、业务培训、学科拓展等平台。

“古迹遗址和历史文化是历史的见证,必须保护好、利用好。”湖北省人大代表、赤壁市蒲圻街道华舟社区党委书记金玲表示,对未被核定为文物保护单位的大湖咀遗址,检察机关“提前介入”,凝聚行政部门保护合力,有效预防了遗址挖掘过程中被损害、被偷盗等风险,为文物保护贡献了智慧。

近年来,咸宁市检察机关通过依法能动履职,办理了一批保护古桥、古民居、古树等公益诉讼案。咸宁市检察院检察长廖旭表示,下一步,全市检察机关将继续推进预防性公益诉讼检察工作,力争实现以最小的成本、最快的实效防患于未然,推动从源头解决公益损害问题,为预防性公益诉讼检察工作提供“咸宁样本”。