



本报讯(记者戴小堯 通讯员李欣悦)近日,湖北省检察院下发《关于印发优化营商环境十二个小专项行动计划的通知》(下称《通知》),聚焦以控制成本为核心,就全面履行刑事、民事、行政、公益诉讼检察职能,围绕市场主体反映的堵点、痛点、难点问题细化实化形成12个小专项行动计划。《通知》要求,全省检察机关围绕“保护民营企业合法权益”“依法能动履职 护航安全生产”“深化涉案企业合规改革”“助力金融高质量发展”“加强知识产权检察综合履职”等12个方面开展专项行动。

《通知》明确,要严惩破坏公平竞争领域犯罪、严惩民营企业内部腐败犯罪、开展对公司实际控制人和高管背信损害公司利益行为的监督治理、开展“空壳公司”专项打击治理工作、慎重适用羁押性强制措施、加强对涉企民行交叉案件的监督。同时,要严厉打击侵犯知识产权犯罪,加强办理知识产权民事行政检察监督案件,有序拓展知识产权公益诉讼,深化知识产权恶意诉讼专项监督,探索开展知识产权类案监督,落实数字检

察战略。《通知》要求,加强涉市场主体行政生效裁判结果监督,加强涉企业行政公益诉讼、行政非诉执行监督,统筹开展涉市场主体刑行衔接与行政违法行为监督,加强涉市场主体行政争议实质性化解,结合办案推动涉市场主体突出问题的溯源治理。同时要畅通优化涉市场主体控告申诉渠道,强化涉市场主体控告申诉案件依法审查办理,着力推进涉市场主体控告申诉案件矛盾化解,全面开展涉市场主体控告申诉案件反向审视。

## 为强国建设民族复兴提供国家安全坚强保障

### ——写在总体国家安全观提出十周年之际

新华社记者 刘奕湛 熊丰 冯家顺

“要准确把握国家安全形势变化新特点新趋势,坚持总体国家安全观,走出一条中国特色国家安全道路。”

2014年4月15日,在中央国家安全委员会第一次会议上,习近平总书记站在新时代坚持和发展中国特色社会主义的战略高度,创造性提出总体国家安全观,为新时代国家安全工作提供了强大思想武器。

十年来,在总体国家安全观指引下,我国在国际局势急剧变化中牢牢掌握了发展和安全主动权。国家安全得到全面加强,平安中国建设迈向更高水平,为强国建设民族复兴伟业提供了坚强安全保障。

#### 总体国家安全观——新时代国家安全工作的根本遵循和行动指南

翻开党的二十大报告,“推进国家安全体系和能力现代化,坚决维护国家和社会稳定”的要求格外醒目,

这是党的全国代表大会报告首次对国家安全进行专章部署。

“必须坚定不移贯彻总体国家安全观,把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程,确保国家安全和社会稳定。”

当前,世界百年未有之大变局加速演进,中华民族伟大复兴进入关键时期,战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多,各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生,各类风险挑战前所未有。

实现中华民族伟大复兴的中国梦,保证人民安居乐业,国家安全是头等大事。

察势者智,驭势者赢。敏锐洞察国家安全形势发展变化新特点新趋势,深入总结国家安全工作历史经验,总体国家安全观这一科学理论体系应运而生。

以“总体”突出关键,强调大安全理念,坚持系统观念——

进入新时代,我国国家安全的内涵和外延比历史上任何时候都要丰富,时空领域比历史上任何时候都要宽广,涵盖政治、军事、国土、经济、金融、文化、社会、科技、网络等诸多领域,而

且将随着社会发展不断动态调整;加强科学统筹,着力解决国家安全工作不平衡不充分问题;强调维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程……总体国家安全观彰显深刻的系统观念,体现大格局、全局观、整体观。

以“十个坚持”明确核心要义,明晰方向路径,用以指导实践——

2020年12月11日,中共中央政治局就切实做好国家安全工作举行第二十六次集体学习。习近平总书记就贯彻总体国家安全观提出“十个坚持”的重要要求。

坚持党对国家安全工作的绝对领导,坚持中国特色国家安全道路,坚持以人民安全为宗旨,坚持统筹发展和安全……“十个坚持”,对总体国家安全观进行系统性集成和提炼,是对国家安全工作规律性认识的深化、拓展、升华。

总体国家安全观的提出,在我们党历史上第一次形成了系统完整的国家安全理论,标志着我们党对国家安全基本规律的认识达到了新高度,成为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。坚持党对国家安全工作的绝对领导,是维护国家安全和社会安定的根本保证。

为更好适应国家安全面临的新形势新任务,我们党第一次设立中央国家安全委员会,习近平总书记亲自担任主任,建立集中统一、高效权威的

国家安全领导体制。

党的十九大将坚持总体国家安全观写入党章;习近平总书记在十九届中央国家安全委员会第一次会议上进一步阐述总体国家安全观;党的十九届五中全会把统筹发展和安全纳入“十四五”时期经济社会发展指导思想……

在总体国家安全观引领下,维护国家安全工作贯穿党和国家工作各方面全过程。

从提出网络安全观,倡导尊重网络主权、推进全球互联网治理体系变革、构建网络空间命运共同体;到强调把生物安全纳入国家安全体系,系统规划国家生物安全风险防控和治理体系建设,全面提高国家生物安全治理能力;再到践行共同、综合、合作、可持续的安全观,推动全球安全治理体系朝着更加公平合理的方向发展……

(下转第二版)

## 社评

法治是治国安邦的基石。行政检察肩负着促进审判机关依法审判和推进行政机关依法行政的双重责任,是落实全面依法治国战略,推进法治国家、法治政府、法治社会一体建设的重要力量。新时代检察机关奋进最好发展时期,面临更高履职要求。高质量推进新时代行政检察工作,不仅是检察机关实现自身高质量发展的内在需要,更是检察机关全面落实党中央依法治国战略的

使命要求。应勇检察长强调,行政检察站位要高,视野要宽,方向要明确,路子要走稳。2021年6月,党中央印发的《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》提出“全面深化行政检察监督”的新要求;党的二十大报告首次专章部署“全面依法治国”,首次专门强调“加强检察机关法律监督工作”,这些都为新时代新征程高质量推进行政检察工作提供了重大机遇,指明了前进方向,也赋予了更重责任。各级检察机关要深刻领会党中央对加强包括行政检察在内的检察机关法律监督工作的部署要求,从“全面推进依法治国”的战略高度,深化对行政检察职能作用的认识,切实增强全面履行行政检察监督的责任感和使命感,在促进依法行政,维护人民群众合法权益,助推国家治理体系和治理能力现代化等方面发挥应有作用。

行政检察是检察机关维护司法公正和司法权威的重要手段,是行政检察工作的重心。强化行政检察监督是高质量推进新时代行政检察工作的基础和关键。各级检察机关要以行政审判及行政执行活动监督作为重中之重,不断强化精准监督,加强精细化审查,夯实监督办案的事实和法律基础,推动实现有力监督、有效监督。以案类监督为抓手,规范行政审判活动和审判人员违法监督,拓展行政公益诉讼和行政非诉执行监督领域,努力破解不敢监督、监督不力难题。要坚持把实质性化解矛盾纠纷贯穿监督办案全过程,在履行法律监督职责中树牢涉检环节矛盾实质性化解理念,协同法院、行政机关等共同做好释法说理等工作,推动息诉定分,维护司法公正和权威。

依法行政是依法治国的重要环节。开展行政违法行为监督工作是党中央赋予检察机关的重大政治责任,也是高质量推进新时代行政检察工作的重要途径。以习近平同志为核心的党中央高度重视依法行政,《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》等,都明确规定检察机关在履行法律监督职责中发现行政机关违法行使职权或者不依法行使职权的,可以依法进行法律监督。各级检察机关要深刻领会党中央要求,立足行政检察监督,准确把握职能边界,严格依法履职,积极稳妥有序推进行政违法行为监督。要以“可诉性”为标准,进一步明确公益诉讼检察与行政检察的职责范围。深入探索对行政违法行为监督事项实行“案件化”办理,在全国检察业务应用系统中完善相关业务流程,加强规范化管理,努力把工作抓实、步于踏实、效果做实。

全面依法治国是一个系统工程,需要各方面、各环节相互配合、协同运转。加强检察机关与行政执法机关协作配合,是高质量推进新时代行政检察工作的应有之义。要主动强化“府检联动”,积极主动向党委和人大报告,向政府通报行政检察监督工作情况,争取重视和支持。积极推动与行政管理部门建立常态化工作交流商会机制,共同推动完善行政执法与刑事司法衔接机制,研究谋划务实举措凝聚合力,共同促进法治政府建设。当前,行刑反向衔接工作正积极推进,各级检察机关行政检察部门要切实承担起“反向衔接”重任,向行政执法机关移送行政处罚案件、提出检察意见,进一步加大衔接力度,确保衔接由“接得住”向“接得好”转变。

船政当奋楫,风劲好扬帆。今年是新中国成立75周年,全国人大常委会将在今年听取和审议最高检关于行政检察工作情况的专项报告。今年以来,包括行政检察在内的各项检察工作开局良好。各级检察机关特别是行政检察部门要继续坚持稳中求进、以进促稳,立后破,深入学思践悟习近平法治思想,求真务实,担当作为,持续做实“高质量办好每一个案件”,奋力推进行政检察高质量发展,在在大局服务、为人民司法、为法治担当中取得新成效、彰显新作为。

## 守护“她”权益 一起向未来

### ——最高检联合全国妇联加强妇女儿童权益保护工作综述

本报记者 谷芳卿

人们常说,妇女是“半边天”,少年儿童是祖国的希望、民族的未来。在党中央的高度重视下,我国妇女儿童事业稳步发展,党和国家一系列意义重大、影响深远的决策部署有力保障了妇女儿童权益。

在妇女儿童权益保护的大格局中,检察机关与妇联组织携手努力,取得了实效——2019年12月,最高人民检察院、中华全国妇女联合会发布《关于建立共同推动保护妇女儿童权益工作合作机制的通知》(下称《通知》)。以此为重要起点,最高检、全国妇联携手保护妇女儿童合法权益,从人身权利保障到职业权利平等,从家庭地位到社会认同,双方合作范围不断扩展、内容不断深化、成效不断显现,努力让每一名妇女充满勇气乘风破浪,让每一个孩子带着梦想扬帆远航。

#### 为“她”除恶,严厉打击犯罪

保障“她”权益,呵护孩子成长,离不开法治力量。《通知》进一步明确,检察机关与妇联组织要充分发挥职能优势,加强合作,共同推进妇女儿童权益保护。

“2019年合作机制建立以来,我们先后就多起性质恶劣、引发社会强烈关注的侵犯妇女儿童权益的案件向最高检发函,希望加强法律监督,都受到最高检的高度重视。”全国妇联权益部负责人表示,检察机关与妇联组织建立定期会商机制,及时互通案件线索,加强工作交流,在强化侵害妇女儿童权益犯罪惩治打击,推动未成年人司法保护社会支持体系建设,促进妇女儿童保护法律体系健全完善等方面都取得了长足进展,有力推动了妇女儿童权益保护社会治理体系和治理能力现代化建设。

针对侵害未成年人犯罪发现难、发现晚的问题,2020年5月,全国妇联等九部门联合出台《关于建立侵害未成年人案件强制报告制度的意见(试行)》,规定密切接触未成年人的行业和组织和个人,在工作中发现未成年人遭受侵害或面临不法侵害危险的,应当立即向公安机关报案。2020年10月,未成年人保护法修订时对此一项规定予以吸纳,使强制报告上升为法定义务,为未成年人撑起了一把坚实的“保护伞”。

为推进强制报告制度落地落实,2022年“六一”儿童节前夕,最高检发布了一批侵害未成年人案件强制报告追责典型案例,包括住宿经营者怠于履行强制报告义务受到处罚,学校负责人不履行强制报告义务被依法追责,医疗机构接诊怀孕幼女不报告被严肃追责等。全国妇联与最高检共同制作发布以强制报告为主题的宣传海报,邀请张桂梅老师、李兰娟院士等参与强制报告制度的普法宣传,经过各方的积极推动,强制报告制度越来越多地被组织和个人接受,2020年至2023年,检察机关通过强制报告发现侵害未成年人案件9000余件,一批侵害未成年人的隐案、积案被发现,未成年人得到及时解救,强制报告在阻断侵害、预防犯罪方面发挥了重要作用。

(下转第二版)

## 聚焦第九个全民国家安全教育日

# 依法能动履职全力维护国家安全

### 深入学习贯彻习近平法治思想

#### ——高效履行法律监督职责——

本报记者 崔晓丽

“提到国家安全你会想到什么?”“你认为哪些是危害国家安全的行为?”……4月10日,四川省甘孜藏族自治州检察院、泸定县检察院检察官走进四川民族学院,通过以案释法等方式,为学生们带来一堂精彩的法治课。

今年是习近平总书记提出总体国家安全观10周年,4月15日是第九个全民国家安全教育日,主题是“总体国家安全观 创新引领10周年”。检察机关作为党绝对领导下的政治机关、法律监督机关和司法机关,坚持以习近平法治思想为指导,贯彻总体国家安全观,依法能动履职,奋力书写平安中国建设的检察答卷。

#### 重拳出击,坚定维护政治安全

党的二十大报告指出,必须坚定不移贯彻总体国家安全观,把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程,确保国家安全和社会稳定。

维护国家安全特别是政治安全,检察机关责无旁贷。过去一年,检察机关用足用好法律武器,依法惩治煽动分裂国家、颠覆国家政权等危害国家安全犯罪;积极参与反间谍专项斗争,坚决打击各种间谍破坏活动;与国家安全部门建立完善侦查协作机制,确保依法及时准确惩治危害国家安全犯罪;深入推进反邪教工作,坚持打击处置与教育挽救相结合;把开展反恐怖反分裂斗争与推动维稳工作法治化常态化结合起来,促进新疆等地长治久安。

扫黑除恶专项斗争是维护政治安全、人民群众生命财产安全的重要举措,也是党的十九大以来最得人心的大事之一。

“扫黑除恶专项斗争常态化开展以来,全国检察机关认真贯彻落实《关于常态化开展扫黑除恶专项斗争巩固专项斗争成果的意见》,依法充分履行批捕、起诉等职能,高效办好每一起涉黑恶案件。”最高人民检察院检察委员会专职委员、第一检察厅厅长苗生明介绍,2023年,全国检察机关共起诉涉黑涉恶案件2355件14902人,惩治力度不减。全国检察机关立案侦查“保护伞”110人,检察机关立案侦查“保护伞”165人,坚持统筹推进“破网打伞清财”,确保打深打透。检察机关还



4月10日,河南省三门峡市陕州区检察院组织干警走上街头开展全民国家安全教育日宣传活动。干警们通过发放宣传手册、讲解警示案例、解答法律咨询等形式,引导群众在工作、生活中增强国家安全意识和法治意识。

本报记者张海燕 通讯员赵奔宇摄

最高检第二检察厅厅长元明介绍,2023年,最高检指导办理“浙江舟山特大命案”“上海许某故意杀人、投放危险物质案”等严重暴力犯罪案件,切实维护人民群众生命财产安全,维护社会秩序稳定。同时,最高检对辛龙故意杀人案、陈仓枪劫案向最高法提出抗诉后,最高法均指令再审,二人皆由无罪改判为死缓。

安全生产重于泰山,更关乎社会安全。过去一年,检察机关依法惩治危害安全生产犯罪,各级检察机关积极应邀参与重大危害安全生产事故调查,强化侦查监督与协作配合,及时就立案追诉标准、证据收集固定、案件法律定性等问题提出意见建议,依法追究涉案人员刑事责任。检察机关部署开展安全生产领域立案监督专项行动,着力解决安全生产事故瞒报、谎报死亡人数、有案不移、有案不立、以罚代刑等问题。

(下转第二版)

#### 严惩暴力犯罪,全力守护社会稳定

国家安全是民族复兴的根基,社会稳定是国家强盛的前提。

“对严重影响社会稳定的故意杀人、抢劫等严重暴力犯罪,检察机关始终保持高压态势,依法快捕快诉。”



近日,河北省大名县检察院推出“漫”说国家安全系列漫画,推动国家安全理念深入人心。此漫画以古代“蒋干盗书”为题材,意在表达反间谍、反间谍、守机密、筑安全的思想主题。

张亚磊/漫画