

错位发展 各领风骚

四川成都:基层检察院建设“四大行动”稳步开局成效初显

□本报记者 查洪南
通讯员 谢可人

2024年2月,四川省检察院公布了对全省193个基层检察院的考核结果,成都市近三分之二的基层检察院进入全省第一等次。“这份来之不易的成绩单,是两级检察院上下一心、共同努力的结果。”成都市检察院党组成员、政治部主任赵桂英说。“2023年5月,成都市检察院党组经过深入调研,印发《关于深入开展“四大行动”推进基层检察院高质量发展的实施意见》。这份解决基层检察院发展不平衡不充分问题的答卷,开启了我们以‘错位+协同’模式促进基层检察院建设提质增效的全新尝试。”

破局

看到共性,更要抓住个性

为打破“千院一面”发展模式,帮助基层检察院摆脱工作特色不鲜明、品牌类型单一等同质化倾向,避免不健康的“卷排名”“躺平主义”,2023年,成都市检察院立足全市22个基层检察院发展不平衡不充分的实际,以“抓共性夯基础、抓个性显特色”为总体思路,部署开展为期三年的基层检察院建设高质量发展“夯基固本、亮色增彩、错位发展、引领争先”四大行动(下称“四大行动”),明确要求各基层检察院在全面夯实基础工作的同时,更加注重立足本地资源禀赋和特点特长,深度挖掘“人无我有、人有我优”的优势,努力实现百花齐放、亮点纷呈。

为引导基层检察院摆脱同质化竞争,成都市检察院在持之以恒督导各基层检察院抓好政治建设、业务建设、队伍建设等基础性、共性工作的基础上,着重将“错位发展”行动作为助推基层检察院抢位发展、特色发展的创新举措,着力推动各基层检察院聚焦自身资源禀赋和区位优势,找准检察职能与中心工作深度融合的落脚点。“错位发展,就是要让每个基层检察院都找到适合自己特色的发展赛道,最大限度激发基层院通过自主创新实现跨越式发展的主观能动性,让优秀院、中游院、相对薄弱院都能各展所长。与此同时,基层院在个性化发展过程中形成的先行先试工作经验又可以作‘他山之石’,被其他基层院学习、借鉴进而共享,最终壮大整个成都检察工作的综合实力。”赵桂英说。

和而不同

找准个性化、差异化赛道

如何将中心工作、党委要求、检察主体责任、地方特色有机结合起来实现“错位发展”“四大行动”部署之初,成都市检察院要求各基层检察院根据自身情况进行精准剖析、科学论证,因地制宜确定为期三年的错位发展目标及阶段性工作任务。通过“征集基层院初步意向+两级院集体论证+两级院党组集体决策”,成都市22个基层检察院共提出33项“错位发展”规划,涵盖历史文化保护、检察履职促进民族团结、护航特色产业高质量发展等个性化内容,这些规划被成都市检察院以《成都市基层检察院差异化发展方案》这一文件正式发布。

一年来,成都市检察院通过做实考核激励、跟踪问效、研讨交流、风采展示、典型评选等工作,做好牵引性、带动性示范。该市各基层检察院主动适应

经济社会发展大势,立足自身资源禀赋,坚持守正创新、能动履职,将自身建设与促进经济社会发展有机贯通,在探索中形成了一些好经验和好做法。“天行健·新知”“检锦百花”“堰水情”等具有成都区域特点的基层检察院“特色品牌”日益凸显。

不约而同

充分激发一体履职效能

尽管成都各地区有着不同的社会特征和产业特色,但地方党委、上级检察机关的许多决策部署涉及不同地区、不同部门,只有整合各方力量,才能更精准有效地对接“国之大者”“省之大计”“市之大事”的服务保障需求。

为进一步增强检察履职的针对性和实效性,成都市检察院充分发挥一体履职优势,围绕护航“天府粮仓”建设、长江经济带生态环境保护等特色工作,安排相关部门牵头,确定了“和枫工作室”、保障“天府粮仓”成都片区建设等10个组团发展项目,形成“1+N”多元共治检察服务模式。该模式由成都市检察院牵头制定工作方案,按类别、分领域、有侧重地对参与“组团”的基层检察院提出具体工作要求,推动各基层检察院因地制宜履行检察职责,实现“检察履职+特色引领”双重赋能。

未成年人检察“亮晶晶”品牌一直是成都检察的亮眼名片,为进一步焕发其生机活力,成都市检察院第九检察部针对各基层检察院所属地区不同的区情和人力条件,确定在留守儿童较多的彭州市、金堂县等地推进“困境儿童综合保护”项目,同时要求各基层检察院立足自身实际,在数字赋能、综合履职、罪错未成年人教育矫正等方面开展探索,共同建设“亮晶晶+”品牌群。一年来,成都市检察院机关有2件案件入选四川省依法维护妇女儿童合法权益十大案例,“亮晶晶”品牌入选第三届全国检察机关“十佳文化品牌”。蒲江县检察院办理的李某某帮助信息网络犯罪活动案入选最高检第五十批指导性案例。

为顺应犯罪结构变化趋势和社会治理新的阶段性特征,成都市检察院以常见多发的轻微刑事案件为切入点,选取青羊区、温江区、蒲江县三个具有不同样本特征的地区部署开展“简案优质办”试点工作,指导三地检察院做优做实量刑协商,建立专业化办案团队,实行案件办理“集中移送、集中协商、集中审理”模式,优化轻罪综合治理路径,实现了简案办理质量、效率和效果的显著提升。总结试点经验,成都市检察院提炼形成了一套相对成熟的工作机制,得到上级检察机关的充分肯定,为推动轻罪治理的检察实践提供了成都样本。

截至目前,成都市检察机关“四大行动”实现稳步开局,以点带面抓基层检察院建设成果丰硕:14件案件获评国家级指导性案例、典型案例,13人获评全国检察业务专家、竞赛标兵能手或入选人才库,73个集体、69名个人获得省级以上表彰。

“接下来,我们将继续锚定‘省内排头、全国一流’目标,以深入贯彻落实习近平法治思想为牵引,全面贯彻落实上级检察院相关工作部署,充分发挥一体履职优势和基层首创精神,着力推动基层检察机关在‘为大局服务、为人民司法、为法治担当’中各显其能、各展所长,为检察工作现代化贡献成都智慧和力量。”赵桂英表示。

驿心宜益:推动完善创业补贴监管制度

“收到检察建议后,我们对2020年以来发放的一次性创业实体补贴逐一核实是否存在违规领取情况,确保创业项目真实性、资料合规性。”近日,成都市龙泉驿区人力资源和社会保障局相关负责人告诉记者。

创业补贴是国家推进“大众创业、万众创新”,对实际创办并实际经营的创业主体给予的特定资金帮助。“鼓励灵活就业创业是促进社会稳定就业的重要途径,对经济社会发展至关重要。”龙泉驿区检察院“驿心宜益”公益诉讼办案团队负责人匡牧霞介绍,“虚假申领创业补贴会破坏创业就业环境,导致国有财产损失,损害国家利益。”

2023年3月,“驿心宜益”公益诉讼办案团队在履职中发现,个体户钟某、在校大学生袁某等6人分别存在通过伪造外出务工证明材料或注册登记店铺未实际经营的方式,申领返乡农民工创业补贴、在校大学生创业补贴的情形。办案团队进一步研判发现,创业补贴监管存在执行文件规定过于笼统、缺乏实质性审查、政策宣传引导不足等问题。龙泉驿区检察院

通过制发公益诉讼诉前检察建议督促行政机关追回国有财产,同时围绕创业补贴监管及审核程序漏洞全面开展溯源治理。

在检察机关的推动下,龙泉驿区人社局出台《成都经开区(龙泉驿区)创业补贴申报实施细则》,对创业补贴申请进一步细化明确,严格申领审核条件,规范补贴申领实质性审查工作流程;加大政策宣传引导力度,合理调整创业补贴申领宣传重点,着重强调“返乡”“创业”等核心要素,提升公众法治意识。四川省检察院参考该案办理经验,在全省7个地州市部署开展创业补贴公益诉讼专项监督,截至目前已立案45件。

龙泉驿区检察院还从“小切口”出发,聚焦生态环境和资源保护、安全生产等领域,2022年以来共制发检察建议93件,推动地方健全完善规章制度。“在推动检察公益诉讼立法的大背景下,我们也想从基层视角出发,以推进立法建制为能动履职的目标,为制度完善贡献检察力量。”匡牧霞说。

检锦百花:用心浇灌民族团结之花

近日,记者在成都市武侯区检察院采访时了解到,该院“检锦百花”办案团队与社区、相关部门通力合作,高效调解一起欠薪纠纷,促使某公司现场兑付了3名劳动者被拖欠的工资。

“检锦百花”办案团队检察官孔西娅告诉记者:“在联动调处这起欠薪案件过程中,我们主动换位思考,充分尊重少数民族当事人的文化习俗,通过耐心劝解和释法说理,促成双方打开心结。涉案的藏族劳动者拿到工资后,拉着我的手说今后一定听从我们的建议,要签订劳动合同,不轻信口头承诺,注重保留证据。”

2023年以来,武侯区检察院立足“少数民族流动人口多、民族工作任务繁重”的特殊区情,成立成都市首个以“促进民族团结进步”为履职主题的“检锦百花”办案团队。该团队成员既有区级党委和普通党员干部,也有来自业务部门的办案骨干和少数民族检察官。

“武侯区拥有西南民族大学、华西医院、武侯祠等成都知名地标。近

年来,到这里就学、就医、经商的少数民族同胞越来越多,其法治需求也随之增长。”据孔西娅介绍,为更好地保障少数民族群众合法权益,探索以检察力量参与城市民族治理工作的司法实践,武侯区检察院选派业务骨干组建“石榴籽”法律调解小组,与辖区3个少数民族群众集中居住的社区及通用医疗363医院等基层党组织结对共建,开展“党建+”交流、送法进社区、联动调解等活动30余次。同时,针对办案中发现的燃气安全、非法销售液化石油气等问题,武侯区检察院依法向职能部门制发行政公益诉讼诉前检察建议7件,为创造多民族共居共学、共建共享、共事共乐的生产生活环境贡献检察力量。

武侯区检察院还以“用户思维”积极开发双语服务产品,保障少数民族当事人使用民族语言进行诉讼的权利,如在检察服务大厅设置藏语、彝语查询界面,提供藏汉双语无障碍接待服务,委托高校在检察业务应用系统上开发藏文、彝文版法律文书等。

天行健·新知:护航新质生产力发展

春暖蜀水,在成都举办的第110届全国糖酒商品交易会热闹非凡。展会上,四川天府新区检察院“天行健·新知”知识产权办案团队检察官向参展商、消费者进行普法宣传的身影格外忙碌。“案件当场办理,问题当场解决,是我们团队的信条。”该团队检察官介绍,“入驻展会两天,我们通过‘线下+线上’驻巡结合,为6600余家参展商和参观群众提供便利化法律服务,共受理问题线索25件,其中涉知识产权问题线索14件。”

据了解,依托中国西部国际博览城“展会一体综合体”优势,四川天府新区检察院联合相关部门挂牌成立了“四川天府新区会展一站式法律服务中心”,目前已服务全国糖酒商品交易会等大型展会15场,提供知识产权咨询服务1000余次。

“这是我们拓宽知识产权司法保护领域的实践之一。”“天行健·新知”知识产权办案团队负责人高叶介绍,“近年来,借力知识产权检察职能集中统一履行试点和天府中央法务区建设,我们持续加强对

西部科学城、博览会、蜀锦、川酒等产业领域知识产权的司法保护,努力通过深化综合履职,服务保障创新驱动发展。”

2023年,“新质生产力”火爆出圈,让四川天府新区检察院探索构建“天行健·新知”基层检察院建设差异化发展工作格局的脚步进一步加快。该院更加注重向科技要警力,积极推进现代科技与知识产权检察工作深度融合,自主研发司法案件综合分析研判平台,探索构建酒业保护大数据法律监督模型,承办“数字检察护航川酒产业发展”论坛,打造企业合规检察服务中心,其中两项工作入选中国(四川)自贸区可复制可推广制度创新成果。

“知识产权是新质生产力的关键要素,我们将加力守正创新,进一步延伸检察履职的深度和广度,以检察担当护航新质生产力健康发展。”高叶说。

文稿统筹:本报记者 查洪南
通讯员 谢可人 向静 周松丹
易刚 匡牧霞 冯杨帆



成都市新津区检察院“亮晶晶·绿叶”团队在新津区实验小学开展普法活动。

香城·新政通:行政检察既是监督更是支持

近日,某房地产公司负责人来到成都市新都区检察院,专程向办案检察官致谢。

此前,该房地产公司因违规建设,被新都区综合行政执法局处以没收违法所得4173万余元、罚款171万余元的行政处罚。缴纳部分违法所得、罚款后,该公司无力缴纳剩余1900余万元违法所得、罚款,行政机关依法向法院申请强制执行。

“确实是公司近期销售情况不好,余款短期内无法凑齐。如果被强制执行,房子更卖不动了,公司会进入死循环。”该房地产公司负责人向新都区检察院检察官如是解释苦衷。

办案检察官审查认为,涉案行政处罚并无不当,但若强制拍卖待售房产,将严重影响涉案公司的后续销售,可能造成房价下跌,引发已购业主不满。为兼顾法理情,在维护司法权威的同时帮助企业松绑解套,新都区检察院积极向新都区区委和成都市检察院汇报,多次组织召开案件协调会,两级检察机关一体联动履职,通过召开公开听证会,在法律框架内促成涉案公司以分期方式履行义务,当事双方达成执行和解。

政机关主动邀请我们介入的。为促进司法法治理念的共融共通,扭转‘检察监督就是找麻烦’的认识误区,我们先后为全区2000余名行政执法人员专题授课。经过同堂培训,‘行政检察既是监督更是支持’的共识正逐步形成,监督线索从‘上门找’到‘主动送’的良好格局正在形成。”新都区检察院副检察长乔萍说。

为推动行政检察工作破冰、监督破局,新都区检察院积极寻求支持,推动新都区区委、区政府支持,推动新都区区委、区政府将行政检察工作确定为基层院建设差异化发展方向,坚持以“高质效办好每一个案件”理念引领行政检察办案实践,创建的“香城·新政通”工作品牌被评为四川省检察机关“三培育三引领”活动第一批培育引领对象。

引育用留:让人才在“检察场景”中孵化

“人才培养理念是检察队伍建设的魂,培养体系是骨架,具体的工作举措则像血管,将检察人才输送进各个‘检察场景’进行孵化培育,从而推动整个系统科学健康运转。”近日,四川省成都市检察院检察长涂征在四川省检察院队伍建设相关会议中分享了自己对人才培养的思考。

崇州市检察院在四年时间里先后斩获“全国先进基层检察院”“第二届全国检察机关‘十佳文化品牌’”“全国检察机关集体一等功”等荣誉。一个不到50人的川西基层小院,如何实现从成都市中下游水平到第一方阵的“逆袭”?“主要得益于队伍建设。近几年,我们将习近平法治思想融入检察履职全过程,探索出人才‘引育用留’的基层范式。”涂征说。

“团队负责制”是崇州市检察院的人才方案之一。为深挖干警潜能,整合人才资源,该院积极探索新型办案团队建设,鼓励年轻干部当好“队长”,领衔创新项目,助力年轻干警在实操中准确把握管案与管人、培养与使用、守正与创新的关系,为后续提拔使用奠定坚实基础。青年检察官李晋蓉是该机制的获益者,也是“队长”中的佼佼者。从一名检察新兵到全国行政检察业务标兵,她用时不到六年。“院里为年轻干警量身定制了培养方案,把学历背景和职业愿景有机整合,为我们搭建了多样化干事创业平台。”李晋蓉说。

据崇州市检察院党组书记、政治部主任马明介绍,像李晋蓉这样的年轻人在该院并非个例。近年来,该院先后培养出全国检察业务标兵、四川省检察业务专家、省市级业务标兵共16人次,占该院政法专项编制数的36%。“我们以检察人才孵化器‘五新’检察人才培养体系和新型师徒制三项方案,分别靶向培育通才、专才和干才三类人员,让每一名青年干警都能明晰发展路径、提高业务能力、提升实践技能。”

眼光向外,是崇州市检察院盘活队伍的另一项重要举措。涂征告诉记者,近年来,该院努力打通与上级院、市委、市政府的交流渠道,加强检校合作,与人大、法院等部门形成常态化联系机制。通过激活“外部资源”,该院已先后对外输出9名骨干人才,引进高素质人才7名,推动“人才活水”不断涌流。



成都市崇川区检察院“青未了”办案团队在大熊猫国家公园进行生态巡查。



▲成都市武侯区检察院“检锦百花”团队成员在拉孟绘艺文化交流中心,针对民族文化作品开展知识产权保护法治宣传。

▶四川天府新区检察院“天行健·新知”团队在全国糖酒商品交易会上开展法治宣传。