

一体化运行机制实现办案质效提档升级



江苏省江阴市
检察院党组书记、检
察长 关开城

近年来,江苏省江阴市检察院年均办理刑事案件约3500件5000人,办案总量约占无锡地区的三分之一,刑事检察部门员额检察官人均办案160件220人。为缓解人案矛盾、提升办案质效,江阴市检察院联合公安部门开创“侦协办+检察室”一体化运行机制,探索形成“专职负责、实体运行、实质办案、实效监督、实时共享”的侦查监督与协作配合模式,实现办案质效提档升级。

实体与数字双轮驱动,筑牢共建共享支撑。筑牢基础条件支撑,配备多名检察官、检察官助理和书记员,专司侦查监督与协作配合办公室工作。组建侦查监督、协作配合、简案快办专门小组,承担70%案件的“简案快办”。筑牢规范发展支撑,出台13项机制,制作提前介入、意见征询、补充侦查等实操手册,确保履职有规矩、工作有遵循;建立绩效考核机制,及时纠正“跑偏”“绕道”等不规范问题;刊发月报,通报上级条线要求、关注重点堵点、编发经验做法,确保侦检步调一致。筑牢数字赋能支撑,上线运行架构于电子政务外网的侦查与监督协作配合平台,使用数据摆渡、端口映射等方式,共享双方业务数据信息、互推法律文书。该平台中,公安模块动态掌握诉讼进程,对案件实行闭环管理;检察模块可对推送的提前介入意见、补证提纲、监督意见等实行清单化、智能化督办,让数据多跑路、人力少投入,有效解放警力和精力。

质量与效率双管齐下,释放共融共融新动能。报捕筛查织密案件“滤网”,依托侦查监督与协作配合办公室,建立报捕案件检察官包片责任制,制定拟报捕案件审查工作记录表,对初犯偶犯、认罪认罚等20项社会危险性情形进行量化评估,精准裁留无逮捕必要的案件。侦查监督与协作配合办公室牵头制定重大疑难复杂案件提前介入检察模板,将“听介绍、看现场、问卷宗、问情况、议重点、提意见”六步工作法进行“格式化”,确保提前介入“案件化办理、实质化审查、文书化指导、档案化管理”真正落实。实行“一跟到底”全流程跟进负责制,倒逼检察官在提前介入时即做好引导侦查取证、精简分流畅通办案“车道”,建立速裁、简易、普通三个案件库,以认罪认罚、案件性质、犯罪情节、社会关注度等作为分级筛选标准,建立“介入—分流—受案”与“补证—再分流—受案”侦查与检察双层级过滤机制,对符合标准的推送至相应案件库,需要继续侦查取证的,经补证后再甄别入库。一站快办启动提速引擎,充分发挥侦查监督与协作配合办公室协调职能,推动将追赃挽损、社会调查评估、刑事和解等相关工作前移,并将案件侦查时限和审查起诉时限纳入绩效考核,办案周期明显缩短。2023年以来,我院刑事案件速裁程序适用率达63%,平均办案时长缩短30%。

监督与制约双向发力,涵养共融共融好生态。外部督促和内部规范并行,推动“实质化阅卷+实体化意见”为核心的值班律师参与方式,建立分级阅卷机制,提升认罪认罚以宽待刑工作质效。制定认罪认罚具结模板,全面规范具结流程,确保自愿性和合法性;建立同步录音录像每周抽查制度,每周随机抽查同录具结录像率不低于10%。同向监督和反向制约并进,强化执法监督与侦查监督的相互衔接,协同制定年度专项监督计划,联合开展指定居所监视居住等小专项监督活动,对讯问室等重要场所开展常态化监督,通过同向化、系统化监督提升执法规范化水平。重视反向制约,建立拟不捕不诉案件书面征询公安机关意见机制,以及异议提级处置机制,采取当面送达反馈意见书、邀请列席检委会等方式,消弭分歧、凝聚共识。抓实法律职业共同体建设:共同制定盗窃、危险驾驶等常见罪名办案指引,统一证据认定标准,引导规范办案;定期开展案件质量分析研判,联合审视存疑不起诉案件,促使办案人员举一反三,切实找准自身问题,提升办案质效。

检论

清风拂沈水 廉韵长传统



辽宁省沈阳市皇姑区检察院的廉政文化墙上书写着各个时代的“廉”字。

□本报记者 王玲 通讯员 张崇泽 李昊含

范晔撰写的《后汉书》中,讲到东汉时期陈禅在侯城(今辽宁省沈阳市)任职的故事。作为谏议大夫,陈禅因罪被贬到辽东任玄菟郡侯城县令,正逢北匈奴入辽东。他推行文治,修缮城池、整飭官吏,改善民生、广布德教,深受百姓爱戴,成为当时封疆图治的典范。

廉韵悠长传统,是沈阳这座城市永恒的底色。近年来,辽宁省沈阳市皇姑区检察院发挥廉政文化在党风廉政建设中的教育、示范作用,打造具有检察特色的廉政文化品牌,营造人人思廉、倡廉、践廉的良好氛围,推动全面从严治党。

皇姑区检察院采取多种方式涵养理念,树廉洁之心。开展以“不忘初心、牢记使命”为主题的廉政主题党日活动,组织全体检察人员书写“给未来的一封信”,在信中记下自己现在至未来的清廉思想、奋斗目标,倡导干警点亮“初心塔”、压稳“廉政船”、再扬“先锋帆”。开展“心系廉洁 不负青春”主题活动,组织青年干警参观廉政文化艺术作品展,通过“清风传家”“精神谱系”“漫话清廉”等板块,汲取精神力量。经常性开展重学修身、重孝达人、重诗遵礼、重廉戒奢、重俭乐道等廉政教育,让清正廉洁入眼、入脑、入心。

该院打造“忠诚干净担当主题教育长廊”,营造浓厚的廉政文化氛围,筑廉洁之墙。进入长廊,映入眼帘的是古人训廉和榜样树廉展区。其中,“廉字书墙”上书写着各个时代的“廉”字,还有“公生明 廉生威”“公正”“无私”“敬业”“廉洁从检”字样,时刻提醒检察人员干干净净做人、清清白白做事。院内大厅、走廊、宣传屏、墙壁上,清风标语、警示案例、廉政小故事迎面而来,干警们围绕廉洁故事、警句格言、先进典型等交流学习,自觉抵制歪风邪气。

皇姑区检察院落地落实廉政谈话制度,对新提拔的中层正副职干部、新人额检察官、重点岗位和有苗头性问题的党员干部等进行重点谈话,党支部书记与部门干警经常性开展廉政谈话,筑牢拒腐防变的思想堤坝。该院严格执行铁规禁令,划立红线底线,深入贯彻落实中央八项规定,狠抓防止干预司法“三个规定”、新时代政法干警“十个严禁”等制度规定,强化“有问必录”,建好公正廉洁司法的“防火墙”。该院还健全廉政档案,坚持集中录入、定期更新和适时录入相结合,强化动态监督,做好政治生态的“护林员”。

新时代
廉洁文化建设

促进融合 精准引才 文化育人

湖北武汉:以政治轮训激发人才强检新活力



武汉市检察院第四检察部副主任徐小菲(中)和办案团队成员讨论案情。

付出。“2023年,我们办理的各类刑事案件数上升75%。”该院第一检察部主任徐孟李表示,面对办案压力,他们充分发挥党建引领作用,增强干警干事创业的凝聚力、向心力、战斗力,有力推动办案工作和该院党组布置的各项工作。

2023年10月,武汉市检察院第一检察部邀请在该院挂职的时任新疆维吾尔自治区博乐市贝林哈日莫墩乡副乡长孙春生讲主题党课。孙春生生动讲述了新疆的发展变化,以及在基层工作的所见所感,令在场检察人员动容。会上,该院第一检察部入党积极分子胡佳琪表示,通过此次主题党日活动,开阔了视野,增强了团结合作意识。

育用结合,激发干警干事创业活力

武汉市检察机关鼓励优秀青年检察官牵头承担重大检察专项工作、办理重大疑难案件、研究重点课题。据武汉市检察院党组成员、政治部主任孙凤华介绍,该院近年办理的多个重点专案均由青年干警挂帅承担或担当主力,第四检察部副主任徐小菲已参与5件专案

的办理。“专案工作往往需要以最严的要求办最难的案子,在这个过程中,我的专业能力得到极大提升。以后再解决突发紧急情况时,我会更得心应手。”在武汉市检察院2023年度总结表彰大会上,徐小菲分享了自己的办案体会。

武汉市检察院第四检察部检察官助理周星宇,作为“紧缺专业”人才被招录到该院。“五年来,我们武汉市检察机关招录、引进硕士学历人员145人,其中,知识产权等紧缺专业人才有17人。”该院政治部干部部主任李艳丽表示。

精准引才是第一步,如何系统育才、科学用才,持续提升人才强检实效至关重要。武汉市检察院政治部主任李德兵介绍,该院坚持“教学练战”一体化人才培养模式,统筹抓好业务培训、岗位练兵、同堂培训,提升育才效果。2023年以来,武汉市检察机关办理的62件案件获评全国、全省精品案件或典型案例,通过数字检察比武活动,研发和应用大数据法律监督模型15个,推送监督线索1万余条。在一体履职、综合履职理念的推

动下,武汉市检察院建立党组统一领导、政工部门统筹管理、各部门具体组织实施、全体检察人员主动参与的育才机制,持续深化干警整体素质提升,实施年轻干部成长工程。2019年以来,有19名基层检察院年轻干部到武汉市检察院挂职锻炼,武汉市检察院选派40名年轻干部分批到基层检察院“蹲苗”。同时,该院完善青年人才实践锻炼机制,组建36支政法先锋队、17支检察青锋队到基层一线锻炼,帮助青年人才丰富实践经验。

文化育检,营造清朗成才氛围

2023年11月,武汉市检察院举办第一届“青廉思辨”辩论赛。决赛中,双方辩手围绕全面从严治党与党风廉政建设开展思辨,这是该院打造清廉机关、营造良好干事创业氛围的创新模式。

据悉,武汉市检察院深入挖掘检察机关清廉元素,持续打造党建引领、特色鲜明的清廉检察文化品牌。该院在全市范围内征集“党旗红内耀武检蓝”党建品牌标识,各基层院积极打造“岸检红”“青廉·向党”“问津检察文化”等党建品牌,涵养清廉新风,助力检察事业发展。

同时,该院注重以文化熏陶人,举办学习贯彻党的二十大精神知识竞赛、“清风伴检行”廉洁文化作品展、家庭家教家风廉政座谈会等活动,打造廉洁文化长廊、建设廉洁书画室,将新时代政法干警“十个严禁”主题台签摆在每个干警办公桌上,悬在每个干警心头,全面打造看得见、摸得着、可感知的清廉文化。

该院还坚持风险共防、问题共治、制度共建,压紧压实“两个责任”,定期召开党组与驻院纪检监察组全面从严治党专题会商会议,推动该院党组与驻院纪检监察组形成同向发力、紧密协作、良性互动的工作格局。

聚佳

河南郑州:“郑检啄木鸟”啄出清廉新风貌

本报讯(通讯员周航) 2023年以来,河南省郑州市检察院积极参与清廉河南建设,倾力打造“郑检啄木鸟”品牌,该院检务督察处党支部则结合主责主业开展廉政风险排查防控、“三个规定”深化落实等“七大行动”,扎实推进清廉建设走深走实。目前,“七大行动”在两级院检务督察条线推广落实,该院成功创建为“2023年度郑州市清廉建设优秀示范点”。

针对廉政风险排查防控工作,郑州市检察院每年开展两次廉政风险排查,紧盯关键部门和关键环节,梳理个人和部门职责权力,就发现的廉政风险点研究制定防控措施,年度内结合违纪违法案件暴露出来的制度缺陷和监管漏洞进行动态更新,着力构建廉政风险防控体系。

“三个规定”深化落实行动,即坚

决整治违规违法办理“人情案”“关系案”“金钱案”。2023年,两级院填报重大事项数量稳定增长,“零报告”问题大幅减少,“逢问必录”成为基本共识,严格遵守“三个规定”成为自觉遵循。

违规违纪追责惩戒行动则对错案或瑕疵案件进行追责惩戒,违纪违法案件存量得到有效消减,增量得到进一步遏制。就以案促改警示教育行动,该院制定印发以案促改工作实施方案,下发6期典型案例,按照“学习动员、警示教育、查摆剖析、整改落实、总结提升”五个步骤,组织干警进行学习交流,以身边人身边事教育警示干警。

就内部审计强化监督行动,郑州市检察院组建内部审计工作专班,制定专项审计工作方案,以基建维修改造项目为重点,邀请第三方机构对配电房搬迁工程开展专项审计;就政治督察融

合推进行动,按照突出政治属性、紧贴检察业务,与巡视巡察形成互补、同重点工作督导融合推进的思路,与市委第二巡察组形成信息互通、方法互鉴、成果共享,探索市分院对基层院开展政治督察的方式方法,对3个基层院开展一轮政治督察,及时向被督察单位反馈3大类15个问题,并督促其整改落实。

“顽瘴痼疾持续纠治行动,坚持严查严处与标本兼治一体推进,对两级院在业务建设、队伍建设、作风建设等方面存在的顽瘴痼疾进行持续深挖和整治。”郑州市检察院检务督察处相关负责人介绍,年度内重点对防止干预司法“三个规定”、离任后违规从事律师职业等7个方面20个问题开展8次全面排查,防止老问题复燃、新问题萌发、小问题坐大,推进两级院检风纪持续向好。

呼和浩特回民:大讲堂实现教与学双向奔赴

□本报记者 沈静芳
通讯员 史文丽

2023年以来,内蒙古自治区呼和浩特市回民区检察院从“全员人才观”着眼,全力推进检察队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设,搭建“检阅·思享·聚能”大讲堂教育培训平台,在全员大学习、大履职、大实训、大练兵、大比武等实战实训中提升履职本领。

2023年4月13日,回民区检察院以每两周一次的频率开办“检阅·思享·聚能”大讲堂,旨在培养司法办案能力强、综合素质高、道德素质好的复合型检察人才,精心打造教育培训品牌。据该院有关负责人介绍,大讲堂主要是“自己人教自己人”,检察人员全员上讲台,结合自身工作实际和业务

特长,将工作中积累的经验做法、感受的精神洗礼、思考的理论成果进行分享交流,内容既涉及司法办案、信息写作,也有理论知识、实践总结。同时,赴江苏、贵州检察机关考察调研的检察人员,也会将带回来的新经验、新启示、新思路进行交流分享,让大家“开眼”又“开脑”。

为让大讲堂活动成为“学思想”的重要阵地,该院领导带头讲好公开课,围绕贯彻落实好党的二十大精神、传承好“四下基层”优良作风、践行好“蒙古马精神”等内容铸魂修身、固本清源。“关键少数”带头示范,带动和激发检察人员更加积极主动走进讲堂、走上讲台,讲业务、讲思路、讲举措,梳理发现问题困惑、总结提炼经验做法,在教与学中交流互动、解决问题,提升

能力。”回民区检察院党组书记、检察长王利星表示,大讲堂活动还激发了大家比学赶超、干事创业的热情,在教与学的双向奔赴中,促使理论学习向实践运用转化。

回民区检察院党组成员、政治部主任锡林介绍说,该院领导聚焦担当作为、能动履职、廉洁司法等方面开展专题授课6场;业务骨干围绕检察业务授课10余场,并邀请高校专家授课,开阔检察人员的办案视野,增强理论深度和实践指导性。该院检察官杨燕通过大讲堂平台,从制度规定、上级要求到机制建设、案例分享,系统总结了涉案企业合规案件办理的实践流程,为干警提供了可借鉴的经验。截至目前,该院已帮助5家涉案企业实现“司法康复”。

贵州威宁:出台“全科”检察官培养方案

本报讯(通讯员张挺松) 近日,贵州省威宁彝族回族苗族自治县检察院出台《全科检察官培养方案》(以下简称《方案》),为干警更好办理复杂案件,提高办案质效,提升整个检察队伍的素质和能力提供保障。

《方案》从政治上着眼,从法治上着力,以塑造未来检察精英、打造一支品、名家“三名工程”,有序推进干部交流“三个循环”,队伍精气神得到进一步提振。

实、业务能力全为培养目标,培养具备全面法律知识和实践能力,能够熟练掌握各种检察业务,能独立处理各类案件的全科检察官。

《方案》以试行“全科型”轮岗模式,试行“全科型”轮岗规则,推行“全科型”教育培训,试行“全科型”业绩考评,强化“全科型”监督管理五个方面,从全业务锻炼、拓教育培训、精数字检察、显创新能力、重团结协作、强法治

宣传、重公益行动等24项77个小项进行培养,努力提升政治素质、业务能力、创新能力、领导能力等。

威宁县检察院党组书记、检察长王化宏介绍,为让培养对象适应时代发展需要,在熟练掌握各项检察业务的同时,该院组织干警观看科幻、AI相关影视,参与虚拟角色类网络游戏,以及到公安机关和法院体验办案、到高校讲实务和合作课题等。

□本报记者 周晶晶
通讯员 代琪

“办案需要技术手段的支撑,技术手段也需要在办案实践中应用。去年,我们在抓模型创建和应用方面取得了一些成绩,是大数据赋能监督办案的受益者,今后要更加适应新时代‘大数据+现代化’的各项要求,直面新问题,积极投身大数据技术应用,在检察工作现代化中发挥更大作用。”近日,湖北省武汉市检察院第六检察部主任李晶在该院举办的政治轮训“对对碰”座谈活动中表示。今年以来,该院根据重点工作设置不同主题的政治轮训,活动内容包括专题讲座、支部学习交流讨论等,以政治轮训激发全链条人才强检新活力。

政治轮训,提升干警政治理论水平

政治轮训座谈前,武汉市检察院第六检察部在结对部门——检察信息技术部的带领下,参观了创新实验室、数字检察办公室和司法鉴定中心,了解了该市数字检察工作的开展情况,以及文件检验、法医、司法会计等专业技术工作。检察信息技术部干警沈青青介绍,他们将以政治轮训中安排的“对对碰”为契机,邀请更多的检察人员走进实验室,增进业务部门对检察技术支持体系的深入了解。

据悉,武汉市检察院不断健全常态化思想理论学习和政治轮训机制,将政治建设摆在首位,作为全链条人才培养的第一环节。探索系统党建工作联建联创机制,深化党支部标准化规范化建设,促进党建与业务深度融合。2023年以来,武汉市两级检察院组织开展“以政治说办案、讲工作”“新理念检察故事汇”“支部书记谈党建论坛”等活动200余场次,建立78个青年理论学习小组,不断提升该市检察干警政治理论水平、更新检察司法理念。

武汉市检察院第一检察部获评“全国青年文明号”。荣誉背后是辛勤

浙江宁波: 整治形式主义为基层减负

本报讯(记者蒋杰 通讯员谭理) “上级抽调基层检察干警,程序要进一步规范。”“聘用制书记员流动性较大,人员招募、管理方面希望有更为有效的办法举措。”近日,浙江省宁波市检察院召开全市检察政治工作会议,其中一项议程是听取基层院面临的压力负担、困难问题等,来自10个基层院的政工干部畅所欲言,宁波市检察院相关职能部门负责人将上述问题一一记录,对部分短期内能够解决的问题进行现场答复。这是宁波市检察院持续整治形式主义为基层减负的一个缩影。

近年来,宁波市检察院深入贯彻党中央关于集中整治形式主义为基层减负的指示精神,精准施策、建章立制,进一步筑牢思想根基、强化常规整治、推动深化拓展。

宁波市检察院聚焦突出问题,打好减负攻坚战。坚持问题导向,针对精文减会、调研督查、考核评价等基层反映强烈的问题,制定一系列务实举措,做到真减负、减真负。如坚持少开会、少发文,会议能合并的合并、能套开的套开,文件可发可不发的一律不发,以工作成效作为检验会议落实的标准。部署工作简洁清晰、目标明确,避免出现层层开会传达、要求报送表态性贯彻落实材料等形式主义现象。坚持“重视考核、不唯考核”,优化简化考核指标,不片面强调办案数量指标。市院对基层院考核仅保留党风廉政建设责任制落实情况考核、意识形态责任制考核和检察工作绩效评价3项,考核时尽量合并开展。

宁波市检察院强化建章立制,打好减负持久战。在充分调研基础上,该院研究制定“八项措施”,明确将整治形式主义为基层减负作为学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想常态化长效化制度机制,深度融入领导班子建设、作风建设 and 民主生活会、年度述职评议等工作,实行常态检视整改。此外,制定实施《数字检察“一本账”项目全周期管理办法(试行)》,加强对项目研发建设使用的统筹管理,整合精简数字化应用平台,避免多头建设、重复填报,实现数据效能最大化。

为改进工作作风,打好减负主动战,该院坚持严管厚爱、激励约束并重,持续锻造勤廉并重的模范部门过硬队伍。驰而不息破除作风,深入落实“三交底”廉政谈话问题整改,修订完善作风建设“十条规定”,纠防并举强化监督,聚焦重点案件、重点环节、重点岗位深入推进廉政风险防控,持续狠抓“三个规定”落实,一体推进“三不腐”,固本强基提升廉洁力,深入实施名院、名家“三名工程”,有序推进干部交流“三个循环”,队伍精气神得到进一步提振。

编辑/牛旭东 校对/孙瑶
电子信箱:xfzk006@163.com