

创新公益诉讼司法保护“中国方案”的国际传播

探索

□邱景辉

2024年全国两会期间,检察公益诉讼制度和专门立法引发热议。检察日报社邀请“外国友人说检察”,联合国教科文组织官方视频号转发相关短视频并留言,赞扬中国公益诉讼在文化遗产保护、生物多样性保护、海洋可持续发展、残疾人和儿童权利与福利维护等领域作出的不懈努力。随着检察公益诉讼法定领域案件范围持续拓展,更多破解全球治理难题的中国方案正在走向世界。

在加快构建中国话语和中国叙事体系、积极参与全球治理体系改革和建设的过程中,我们既要理服人,阐明检察公益诉讼制度高质量发展的硬道理,也要以文化人,展示中华优秀传统文化法律文化的软实力。

解码外国专家眼中 高质量案件的标准

外国友人讲中国故事要能展现可信、可爱、可敬的中国形象,关键在讲述者眼为实、感同身受、志同道合。向外国人传播“高质量办好每一个案件”的检察理念,要先理解和把握外国专家对高质量案件的标准,才能“英雄所见略同”,同频共振。

2020年11月,克萊恩欧洲环保协会北京代表处首席代表龙迪接受新华社记者专访时,谈到他现场调研的海南某公司向海洋倾倒建筑垃圾民事公益诉讼案,“其实,国外对于中国检察官提起那么多公益诉讼很吃惊,疑惑是不是他们净挑一些简单

的案子来凑数。我发现,并不是!”“这个案例的亮点是面对公民举报,如果有关部门不作为,还有一个保障在检察官那里。”该案入选最高人民检察院第二十九批指导性案例(检例第111号),并经欧洲环保协会翻译后由最高检国际合作局向联合国环境规划署案例库推荐。

2023年世界环境日,最高检发布检察机关服务保障碳达峰碳中和典型案例,引起在作降碳减污扩绿增长协同机制专题政策研究的中国环境与发展国际合作委员会的高度重视,其在官网刊发《中国检察发布气候案件——释放鼓励检察官支持国家碳达峰工作的重要信号》一文,认为这可能标志着中国已经迈向气候治理的新阶段,法律将发挥越来越重要的作用。

2023年9月,保尔森基金会顾问唐瑞在全球滨海论坛会议“滨海生态检察保护法治现代化”专题研讨会上演讲时,建议加强对生产销售使用“雾网”(一种尼龙或聚酯制作的隐形捕鸟网)危害鸟类行为的治理。最高检部署线上线下双管齐下推进系统治理,并正确处理生态保护与农业发展的矛盾冲突。唐瑞得知后表示,“我很高兴地看到检察官们最近把重点放在了雾网上”此举也将展现领导力,为亚洲和世界其他国家树立榜样。

携手应对环境污染、气候变化和生物多样性丧失等全球环境危机的宏大命题,通过海洋垃圾治理、“双碳”目标、鸟类保护的典型案例引起了共鸣。由此可见,能让外国专家共情并主动宣讲的高质量案件,要能胸怀天下、关注全球治理,体现检察官不可替代的独特作用,展示以高效率、更小成本实现最佳公益保护效果,彰显保障国家法律统一正确实施的政治决心、法治力量。其中蕴含的,是中国智慧。

□在加快构建中国话语和中国叙事体系、积极参与全球治理体系改革和建设的法治担当中,我们既要理服人,阐明检察公益诉讼制度高质量发展的硬道理,也要以文化人,展示中华优秀传统文化法律文化的软实力。

□向外国友人传播“高质量办好每一个案件”的检察理念,要先理解和把握外国专家对高质量案件的判断标准,才能“英雄所见略同”,同频共振。

□中华法治文明关于天下无讼、以和为贵的价值追求,特别是“枫桥经验”的守正创新,为检察公益诉讼“把诉前实现维护公益目的作为最佳司法状态”作了注解。



2022年12月,《生物多样性公约》第十五次缔约方大会(COP 15)第二阶段会议期间,龙迪在由世界经济论坛主办的边会上介绍中国检察官通过开展检察公益诉讼推动生物多样性保护的故事。

图片来源:世界经济论坛

打造世界法治文明 新样本、新形态

最高检应勇检察长指出,正是源自中国特色社会主义制度的显著优越性,中国检察公益诉讼制度在世界上独树一帜,迅速成为世界法治文明新

样本、新形态,对国际公益诉讼制度发展作出了开创性贡献。

与最高检第八检察厅合作多年的欧洲环保协会见证了这一历程。双方先后联合举办了“检察官在环境治理中的角色(厦门)国际研讨会”“生物多样性司法保护(昆明)国际研讨会”“预防性检察公益诉讼(线上)研讨会”等

国际交流活动,通过典型案例分享国际经验,并就国际社会共同关注的实务问题展开研讨。双方先后联合组织赴江苏、贵州、云南等地实地调研,形成预防性公益诉讼调研报告,联合发布中英文《中外湿地保护公益诉讼典型案例》等成果,并就人脸信息保护、船舶污染防治、光污染防治等议题加强法律政策和案例的中外比较研究。中国检察机关不断拓展的案例实践,为国际社会提供了丰富的样本和鲜活的证明。特别是自觉践行全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议,将文物和文化遗产保护、无障碍环境建设等人文环境,协同生态环境进行系统保护的“天人合一”,引起联合国教科文组织、联合国粮农组织等国际组织的更多关注。

实践出真知。检察公益诉讼制度经历全面推行6年多来超过90万案件的“量变”,迎来精准规范高质量办好每一个案件的“质变”。制定检察公益诉讼法被纳入十四届全国人大常委会立法规划“一类项目”和2024年度立法工作计划“预备审议项目”,标志着公益诉讼检察迈入高质量发展阶段。

中华法治文明关于天下无讼、以和为贵的价值追求,特别是“枫桥经验”的守正创新,为检察公益诉讼“把诉前实现维护公益目的作为最佳司法状态”作了注解。中国检察机关敢于监督、善于监督、勇于开展自我监督,生动阐释“讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同”的中华优秀传统文化精髓,让检察公益诉讼承载的文化软实力,伴随着卫星遥感技术应用和大数据法律监督模型、“益心为公”志愿者检察云平台等技术创新、机制创新,更快更好为促进世界法治文明建设贡献中国方案。

探索涉外法治的 公益诉讼路径

近年来,最高检及时总结检察公

益诉讼在助推中国履行《湿地公约》《生物多样性公约》《联合国气候变化框架公约》方面的措施成效,先后在COP14、COP15、COP27、COP28大会的中国角展示相关典型案例及广东、安徽等地的成功经验。

克萊恩欧洲环保协会创始人兼总裁詹姆斯·桑顿认为,“中国检察官的理念非常先进,通过国际公约履约推动司法系统的改变,而增大案件影响力,这一理念十分超前。”

巴西高等法院法官、全球环境司法研究所所长安东尼·本杰明建议,中国和巴西检察机关可以就跨境流域治理开展专题研讨。越南最高人民检察院常务副部长阮辉进也表达了越南学习借鉴中国检察公益诉讼制度的愿望。这些积累,为土合组织成员国总检察长会议、金砖国家总检察长会议、中国—东盟成员国总检察长会议设置检察公益诉讼议题奠定了基础,也为中国在相关合作机制框架下探索涉外检察公益诉讼创造了条件。

中国检察机关办理的涉外检察公益诉讼案件主要集中在海洋生态环境和自然资源领域。依据修订后的海洋环境保护法,检察机关可以加强与海事法院、海警机构的协同合作,针对相关国际公约规定的损害公益违法行为,研究探索涉外检察公益诉讼。

此外,中国检察机关在个人信息保护法、反电信网络诈骗法、反垄法、农产品质量安全法等授权的法定领域,针对诉讼主体涉外如在中国境内违法处理个人信息损害社会公共利益的外国企业,作为诉讼标的的跨境事实涉外如在国外签订、履行的垄断协议,诉讼标的物涉外如流失文物,均有可以提起涉外民事公益诉讼的空间,迫切需要加强理论研究和实践探索,为推动相关立法完善做好理论支撑,积累实践经验。

(作者为最高人民法院第八检察厅副厅长、二级高级检察官)

为“钢铁驼队”行稳致远注入检察动力

浙江义乌:多措并举服务保障中欧班列高效运行



2024年3月,义乌市检察院检察官在铁路义乌西站(“义新欧”中欧班列始发站)回访一起非法经营烟花爆竹案,向相关企业负责人了解情况。

本报通讯员陈曦摄

□本报记者 范跃红
通讯员 陈曦

龙年春节过后,在浙江省义乌西站铁路口岸,满载货物的一列火车陆续鸣笛启程,奔赴俄罗斯、西班牙等国家和地区。距离首趟“义新欧”班列开行已近10年。这期间,铁轨上日夜疾驰的“钢铁驼队”将不靠海、不沿边的义乌打造成一颗新时代丝绸之路经济带上的“璀璨明珠”。

10年间,义乌市检察院建机制、办好案、强治理,以高质量检察履职服务保障“一带一路”建设,有力护航“中欧班列”走远走好。

当好中欧班列安全的“守夜人”

3月11日,记者见到义乌市检察院检察官赖朝晖时,她的身影穿梭在集装箱装卸现场,身边的海关工作人员正在一层层剥开包装,仔细核对货物与报关单信息是否一致。“有些打火机、烟花等危险品伪装被夹带在普通货物里,企图混乘中欧班列,埋下了巨大的安全隐患。”赖朝晖告诉记者。

2019年以来,徐某在无任何经营资质和安全保障措施的情况下,从外地大量购入烟花爆竹,在义乌某居民区内建立中转仓库,专门从事烟花爆竹出口贸易。为顺利出关和节省费用,徐某委托货代公司将50箱生日烟花的货品名填为“蜡烛”,并向海关申报“出关”,试图混在普通货物中走普

犯嫌疑人富某表示愿意认罪认罚。

2021年2月,某货代代理公司老板富某受外籍客商指使,在义乌入库打包一批价值近60万元的假冒注册商标的商品并予以装柜、委托报关,后该批货物被海关查扣。

“富某只是链条上的最后一环,这些假货在他省生产完成后运至义乌进行组货,我们必须追根溯源。”检察官第一时间根据富某的供述、聊天记录及物流信息等证据引导侦查人员进一步取证,陆续将生产者、销售者等共计11人抓获归案。2023年12月,义乌市检察院以涉嫌销售假冒注册商标的商品罪等罪名对富某等7人提起公诉,对其余4人因犯罪情节轻微作出相对不起诉决定,同时向相关行政执法部门制发检察建议。目前该案正在进一步审理中。

“不能让假冒伪劣产品搭上中欧班列!”据了解,部分不法外商会拿出一些国际名牌商品的商标,来

要从事帮客户定柜、报关等业务。2016年下半年开始,为谋取利益,她以数百元至千元不等的价格,将自己掌握的“义新欧”货柜信息卖给他人,参与骗取税款累计212万余元。2023年8月,经义乌市检察院提起公诉,法院以骗取出口退税罪判处有期徒刑二年四个月,缓刑三年,并处罚金6万元。

在义乌,与黄某就职公司类似的国际物流行业经营主体超过1600家。对义乌国际货代代理领域进行调研后,检察官发现部分货代企业负责人和业务员依法依规经营意识不强,财务管理制度不全,除出货柜信息外,有的企业还存在违规瞒报危险品、假冒注册商标商品等问题,严重影响行业健康发展。

为此,义乌市检察院针对涉案企业,派出“服务民营讲师团”,就企业安全生产、数据管理等规章制度进行宣讲,并定期回访。2023年5月,该院联合市24家单位出台《关于建立涉案企业合规运行机制的意见(试行)》,货代行业治理与“一带一路”高



质量发展息息相关,义乌市检察院加强与“一带一路”沿线城市司法力量合作,共同守护中欧班列安全高效运行。2023年8月起,该院探索与上海铁路运输检察院建立跨区域涉案企业合规合作机制,携手开展涉“一带一路”国际货代代理企业合规协作。

从2014年开行,到如今19条路线、辐射50多个国家,“义新欧”班列的“朋友圈”还在不断扩大。“我们将继续优化检察履职,发挥法律监督职能,更好地服务保障打造市场化、法治化、国际化营商环境,为中欧班列行稳致远注入检察动力。”义乌市检察院检察长陈新对该院继续服务中欧班列安全运行、助力更高水平对外开放充满信心。

擦亮知识产权保护的“金招牌”

“我们将这些仿冒的品牌手机电池、蓝牙耳机、手表用红色胶带标记包装,混在普通产品中装柜,想利用‘义新欧’班列运输至中亚某客户那里,但很快就被查到了。”义乌市检察院在办理一起侵犯知识产权案时,

义乌加工制造假冒注册商标商品,并利用义乌中欧班列区位优势,将其作为跨国制假、售假链条中的一个节点。对此,义乌市检察院依托知识产权刑事司法保护中心,联合海关、市场监督管理局等职能部门,利用大数据赋能知识产权检察综合履职工作,推动知识产权行刑衔接类案监督,同时以检察建议促进行政机关改进审核工作,完善登记制度。该院还扎实开展“义新欧”班列出口商品知识产权保护专项行动,面向外商举办涉外常见刑事犯罪、知识产权保护等主题英文法律实务讲座,为我国深入参与知识产权全球治理贡献检察力量。

提供货代行业发展的“指南针”

“有些‘义新欧’班列装运的货是不能退税的,我将这些货的货柜信息出售给某某等人用于伪造进出口交易信息,进而骗取国家出口退税。”犯罪嫌疑人黄某向检察官供述道。黄某是一家国际货代代理公司的业务员,主

一堂开在国际学校的全英文普法课

北京通州:向中外教师讲授未成年人保护相关法律知识

本报讯(记者简洁)“Good morning, everyone! I am a prosecutor from the People's Procuratorate of Tongzhou District, Beijing. Today, I would like to talk about the laws related to the protection of minors in China.”(各位早上好!我是来自北京市通州区人民检察院的检察官。今天,我想谈谈中国有关未成年人保护的法律法规。)日前,北京市通州区检察院检察官吴官军来到北京市海嘉学校,为该校全体教师开展未成年人保护方面的法治宣讲活动,帮助国际学校外籍教师理解和贯彻中国法治理念。活动伊始,检察官流利的英文和亲切的语气,将200余名中外教师们的目光吸引到讲台上。

本次法治宣讲活动采用“纯英文沉浸式课堂+案例互动+现场答疑”的多层次形式。吴官军以“与法携手 共护未来”为主题,详略得当、深入浅出地向在场的中外教师讲解未成年人保护相关法律法规知识,通过以案释法展示了中国法律对未成年人保护的决心和力度,并提醒外籍教师关注中外文化差异,更好地护航孩子们的成长。

“这种情况是否构成犯罪?”“发现孩子们受到侵害,老师该怎么办?”面对中外教职员工的困惑,检察官耐心地答疑解惑,现场气氛热烈,不时传来欢笑声和掌声。

“这堂课干货满满,也很贴合我们的工作实际。检察官使用英文授课,极大地方便了外籍教师了解我国法律制度,也提升了他们保护未成年学生的责任意识。”学校相关负责人说。

吴官军告诉记者,通州区检察院深刻认识到做好涉外法治工作的重要性,日常也非常注重培养检察队伍这方面的专业素养,“作为未检检察官,我们将坚守维护未成年人健康成长的初心,匹配涉外涉未涉校等群体的法治需求,创新打造法治宣传产品,引导外籍人士知法守法。”

规范进口化妆品行业 溯源治理出“实招”

本报讯(记者韩兵 通讯员张艺轩)“现在,我们进口的俄罗斯化妆品中文标签完整、来源可溯、手续齐全,订单量比去年同期增加了35%。”日前,黑龙江省绥化市检察院召开民营企业座谈会,企业家协会负责人向检察机关反馈进口化妆品行业溯源治理的成效。“这起涉俄进口化妆品消费者权益保护公益诉讼案之所以能取得良好效果,不仅得益于各部门的积极推动,也得益于俄罗斯志愿者发挥的重要作用。”办案检察官告诉记者。

2023年3月8日,绥化市检察院检察官走访中国(黑龙江)自由贸易试验区绥芬河片区(下称“自贸区”)过程中,自贸区管委会负责人提出部分进口化妆品存在质量安全问题,希望检察机关依法监督。3月12日,该院针对辖区进口化妆品经营欠缺有效监管,致使公区受损情况立案调查。“商品条形码码的前缀码是用来标识国家或地区的代码,我们可以通过商品条形码识别这款化妆品的制造厂商代码、商品代码和校验码,对假冒进口商品进行初步甄别。”办案过程中,绥芬河海关特邀检察官助理协助检察机关进行现场勘验,确认公益受损事实。

2023年4月13日,绥化市检察院组织召开诉前磋商会议。4月17日,该院就诉前磋商未能解决的争议事项组织召开公开听证会,并邀请绥芬河海关执法人员配合检察官进行对比讲解,以凝聚共识。随后,该院依法向市场监督管理局制发诉前检察建议,建议其加大检查力度,规范行业秩序,落实基本保障措施。同年6月,市场监督管理局回复,针对检察建议中列举的企业违法行为已依法立案查处,并通过加强监督检查切实保障进口化妆品质量安全。

“行政监管不严引发的系列问题,会对商品拓展中国市场和自贸区营商环境建设产生不利影响。”绥化市检察院“益心为公”志愿者检察云平台俄罗斯志愿者巴利那认为,进口化妆品质量安全问题要实现溯源治理,必须建立起从进口到销售的全流程协作机制。

根据社会各界意见,绥芬河市检察院联合自贸区管委会、市场监督管理局、绥芬河海关等单位建立消费者权益保护常态化工作机制,助推市委、市政府建立涉俄商品溯源系统工程,切实维护进口商品消费者合法权益及俄罗斯厂商合法权益。

