



斩断伸向创业担保贷款的“黑手”

河南桐柏:利用大数据法律监督模型开展专项类案监督获代表肯定

□本报通讯员 汪宇堂 周闯胜 刘续

“县检察院利用‘创业担保贷款大数据法律监督模型’开展问题线索排查,进行专项类案监督,打击虚假诉讼,斩断伸向创业担保贷款的‘黑手’,并针对办案中发现的问题,向相关行政机关发检察建议,推动创业担保贷款审批更规范。”近日,河南省桐柏县检察院召开联合防范和打击虚假诉讼犯罪工作座谈会,应邀出席会议的河南省人大代表、河南省茶祖印象实业有限公司董事长黄成植对该院办理的涉创业担保贷款虚假诉讼案成效给予肯定。

2022年10月至2023年5月,先后有7位民事案件被执行人来到桐柏县检察院申请监督,均称被人欺诈骗取了“空白反担保协议”。检察官沈选生审查材料后发现,7起民事案件均涉及创业担保贷款。

该院经深入研判分析认为,创业担保贷款由财政部门给予贴息,一些别有用心的人很可能通过编造虚假申报材料,骗取创业担保贷款,继而制造虚假诉讼案件。向南阳市检察院汇报后,2023年5月23日,桐柏县检察院依职权启动民事监督程序,通过大数据重点排查辖区内民事虚假诉讼案件线索。

同年6月,该院与该县法院搭建案件信息共享渠道,通过创业担保贷款大数据法律监督模型,共排查了7年来289起诉讼和执行案件,筛查调取卷宗130多卷,发现部分案件反担保人身份存在共性,担保协议有造假痕迹,而且



桐柏县检察院检察官入户开展案件调查工作。

这些人“扎堆儿”进行诉讼。经过初步调查,该院排查出29起涉创业担保贷款案中的反担保人单位证明盖章、贷款人工商营业执照均为伪造。

由于案件涉及申请贷款和提供反担保人人员众多,案情复杂,为查明全部案件细节,2023年7月,该院依据桐柏县纪委监委、公安局、检察院、法院、司法局签署的《关于加强协作配合全力打击虚假诉讼犯罪工作办法》,联合该县纪委监委、公安局等部门对有关当事人及单位开展调查核实工作,历时3个月,依法询问证人120余人次、走访调

查3000余公里。该院经审查查明:自2017年以来,社会非法放贷人刘某、党某伙同桐柏县人社局就业办创业担保贷款中心主任王某,利用王某主管审核贷款材料的职务之便,以许利欺诈手段骗取多名行政、事业单位工作人员签署空白反担保协议,通过私刻印章、伪造反担保单位证明和贷款人再就业证件,诱骗不具备条件的贷款人申请创业担保贷款,非法套取贷款资金240万余元,用于非法放贷及日常挥霍。贷款到期后无力偿还,银行划扣该县就业办公室创业担保

贷款基金代偿,县就业办公室为追偿损失,将一众贷款人和反担保人起诉至该县法院。法院根据县就业办公室提交的证据(其中大部分证据系刘某等人套取贷款时伪造的书面材料),相继判令贷款人和反担保人承担连带还款责任。

2023年8月至2024年2月期间,桐柏县检察院就29起民事诉讼案件,相继向该县法院制发了29份检察建议,建议对案件证据进行深入审查,对涉及反担保人、贷款人身份信息虚构的案件,重新审理纠正错误裁判,避免反担保人承担不当还款责任。

同时,该院向该县人社局制发检察建议,督促其落实主体责任,建档立制,按照相关规定履行职责,对逐笔担保贷款进行审查,避免再次出现不法分子骗取国家专项资金情况,并推进问题整改;同时要求其加强诉源治理,开展系统内干部廉洁教育活动,从源头预防腐败问题。截至目前,该县人社局以案为鉴,先后举办廉洁教育报告会8场,普法宣传5场次,对就业办创业担保贷款档案进行全面排查,多本问题台账已全部移交有关部门。

2024年3月21日,王某因犯受贿罪被法院一审判决有期徒刑三年,并处罚金20万元。党某因犯非法经营罪被判处有期徒刑七个月,并处罚金3万元。王某、刘某等人涉嫌诈骗、非法经营罪等问题正由公安机关进行侦查。

此外,桐柏县检察院及时向该县纪委监委移交多起行政、事业单位工作人员“占便宜”套取创业担保贷款违纪线索20余条,涉案人员均被追责。

全国人大代表看检察

辽宁鞍山:发布服务保障地区振兴发展制度机制

25条举措暖心护企

“四个首次”有利于提升服务保障辽宁全面振兴新突破三年行动的整体效能。”全国人大代表、鞍山市第十三中学正高级语文教师官启军说。

据介绍,此次发布的《鞍山市检察机关服务保障营商环境建设实施办法》从“搭建服务平台”“畅通绿色通道”“健全工作机制”“强化法律监督”和“坚持跟踪问效”五个方面,推出25条量身定制、具有检察属性的具体措施。

发布会上,检察官还演示了一款微信小程序“线上检察长信箱”。全国人大代表、鞍山市恒洁环卫绿化服务有限公司友好标段垃圾清运工庄艳认为,鞍山市检察院畅通检民沟通渠道,实现

群众诉求“指尖”直达检察长。当“数字”遇上检察,办案融入“数字”,必会产生1+1>2的效果。

辽宁省人大代表、鞍山市铁东区东塔社区党委书记肖珊珊对“公益损害与诉讼违法举报中心”的运行和《鞍山市检察机关公益损害与诉讼违法举报中心工作规则》的实施充满期待,认为中心的运行将全面推进公益损害与诉讼违法监督工作制度化、规范化、体系化。

此次公布的《鞍山市检察机关领导送法进企业活动方案》分别从助企服务“零距离”、暖企行动“不打扰”、兴企惠商“直通车”、安全护航“全天候”四个方面,推动鞍山市两级检察院领导

担任企业“法治顾问”。参会的人大代表、政协委员、人民监督员表示,希望鞍山检察机关持续深耕法律监督主责主业,依法能动履行检察职能,持续优化法治化营商环境,以更优的检察履职为鞍山全面振兴贡献更多检察智慧和检察力量。

“这次发布会干货满满,让我感受到检察机关护企之心切切,推动振兴发展之意诚诚,充分体现了鞍山市检察院党组的强烈政治担当意识和前瞻性工作思路,彰显新时代检察机关的担当和作为。”全国人大代表、鞍山市水务集团铁东自来水公司西长甸管修所党支部书记兼副所长张连义表示。

讲一讲高质效履职的故事

广东茂名:举办2024年“萤窗”青年思享汇首期轮讲活动

活动中,两级检察机关10名获得2023年度省级以上荣誉的集体、个人代表和两名实习生,分别分享了各自的成长经历、学习感悟和办案故事,以思想碰撞点燃智慧火花,以真知灼见推动更好履职,以实际行动诠释忠诚担当,用初心和使命照亮逐梦征程,用热爱和执着书写新时代法律人的奋斗画卷。

“活动非常好,充分展现了新时代新征程检察干警勤学、善思考、敢担当、能作为的良好形象。”郑杰表示,希望检察机关继续创新形式加强队伍建设,着力锻造忠诚、干净、担当的检察队伍。要强化对青年检察干警的关心关爱,为其成长成才创造更好条件。要充分发挥典型案例的示范引领作用,加大以案释法、普法宣传力度,努力让尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。



茂名市检察院检察官王辉华从“忠诚”“奋斗”“学习”“自律”“团结”五个方面寄语青年检察干警,表示检察机关将以高质效履职服务和保障茂名在区域发展、县域振兴中走在粤东粤西粤北前列,为全市发展大局作出新的更大贡献。

本报(通讯员姚晓滨)近日,辽宁省鞍山市检察院以“线下发布+线上直播”方式举行新闻发布会,向社会公布推动法治化营商环境建设、服务保障振兴发展的制度机制,回应社会各界关心问题。庄艳、官启军、张连义等14名全国、省市人大代表,政协委员和人民监督员受邀出席发布会。

鞍山市检察院副检察长钟鸣介绍推动法治化营商环境建设、服务保障振兴发展的“四个首次”,即首次发布全面系统的营商环境实施办法,首次开通线上线下“检察长信箱”,首次公布两级检察机关友好标段垃圾清运工庄艳认为,首次亮相公益损害与诉讼违法举报中心。

本报(记者韦磊 通讯员吴静于兵万)“通过参加这个活动,我深切感受到检察官维护公平正义的决心和司法为民的情怀,被他们默默付出、辛勤耕耘的‘螺丝钉’‘孺子牛’精神感动。”广东省茂名市检察院近日举办2024年“萤窗”青年思享汇首期轮讲活动,全国人大代表、广东省茂名农垦集团有限公司科技生产部部长郑杰受邀参加活动,并对活动进行点评。

“办好‘小案’,不只要‘多看看’,还要‘多走走’,严防‘一案’变‘多案’,既要依法处理,还要主动化解矛盾,修复社会关系,既解‘法结’,又化‘心结’。”

“全力做好每一项工作,耐心对待每一位当事人,不辜负每一份信任,愿意做一颗虽不起眼,但永不生锈的‘螺丝钉’。”

全国人大代表、河北省广平县后南阳堡村党支部书记兼村委会主任王建广——

以乡村善治推动乡村振兴

2018年,我回村担任党支部书记兼村委会主任,围绕乡村振兴战略实施,从加强党支部自身建设入手,带领乡亲们以资金入股、带土地入股等方式大力发展集体经济。2019年,广平县南阳堡镇后南阳堡村经济合作社成立,先后建设包含儿童游乐场、城市农夫耕种园、智能温室、服装厂等在内的总投资4000万余元的九个集体经济产业项目。后南阳堡村逐渐探索出一条依靠产业带动群众脱贫增收、振兴乡村经济的道路,实现了“家家有资本,个个有就业,年年有分红”。

作为一名“三农”战线的全国人大代表,怀揣着党的信任和村民的期望,在带领乡亲们发展壮大村集体经济的同时,我也在思考如何改善农村公共服务、加

强基层治理。我多次到与我们村党支部联建的广平县检察院调研,与检察干警座谈,该院检察长王树亮也多次向我介绍检察工作。

我了解到,2023年以来,广平县检察院在办理案件时,针对发现的乡村基层综合治理问题,及时制发检察建议,督促相关部门积极履行属地管理职责和行业监管责任,以个案助法治。同时聚焦生态环境保护,助力乡村人居环境改善,2023年,该院共办理监督案件25件,督促清理违法堆放的各类生活垃圾7吨、被污染河道5公里、河道垃圾30多吨。

希望检察机关继续深化“支部联建+普法宣传”,拓展农村普法阵地,利用大喇叭、大讲堂、明白纸、文化墙等方式开展经



全国人大代表、河北省广平县后南阳堡村党支部书记兼村委会主任王建广。

“技能人才是支撑中国制造、中国创造的重要力量。建议健全完善新时代技能人才职业技能等级制度,拓宽技能人才职业发展通道,以此推动高技能人才数量、结构与基本实现社会主义现代化要求相适应。”

加强高技能人才队伍建设

讲述人:林田中



全国人大代表,江苏恒顺集团有限公司新品车间主任、生产管理部部长 林田中

技能人才是支撑中国制造、中国创造的重要力量,是连接技术创新与生产实践最核心最基础的劳动要素。目前,我国技能人才存在总量不足、结构不优、成长激励不足、培训主体发挥作用有限等问题。

2022年3月,人力资源和社会保障部印发的《关于健全完善新时代技能人才职业技能等级制度的意见(试行)》,明确在以技能人员为主体的规模以上企业和其他用人单位中,全面推行职业技能等级认定,普遍建立与国家职业资格制度相衔接、与终身职业技能培训制度相适应的新时代技能人才职业技能等级制度。同时,将原有的五级技能等级延伸为八级,形成由学徒工、初级工、中级工、高级工、技师、高级技师、特级技师、首席技师构成的“新八级工”职业技能等级序列,并建立与之相匹配的岗位绩效工资制。

2022年10月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强新时代高技能人才队伍建设的意见》,从技能人才培养、使用、评价、激励制度,构建党委领导、政府主导、政策支持、企业主体、社会参与的高技能人才工作体系。为进一步加强对新时代高技能人才队伍建设,我提出以下三方面建议:

健全政策制度体系

政府部门统筹推进各行业各领域技能人才引育工作,加强政策引导,补齐制度短板,构建以企业为主体、职业学校为基础、政府推动与社会支持相结合的高技能人才培养体系。

一是加大政策支持力度。各级政府要将技能人才引育作为人才工作的重要组成部分,纳入对部门和板块的考核并提高分值比重。进一步加大经费投入力度,推动建立政府、企业和劳动者个人三方分担的技能人才培养投入机制,多渠道筹集资金。加大财政对职业教育培训的支持力度,逐步增加公共财政对职业教育的投入,地方教育附加用于职业教育的比例不低于30%。

二是完善职业技能培训体系。推动实施职业技能提升行动和重点领域专项职业培训计划,广泛开展新业态新模式从业人员技能培训,探索“互联网+”“智能+”培训新形态,推动培训方式变革创新。以企业自主培训、市场化培训为主要供给,以政府补贴培训为有益补充,以行业企业、公共实训基地、普通高校、职业院校、职业技能培训机构等为主要载体,以就业技能培训、岗位技能提升培训和创业培训为主要形式,构建资源充足、布局合理、结构优化、载体多元的培训组织实施体系。

完善人才评价机制和技能等级认定标准

第一,健全技能人才评价制度。由政府认定评价方面,由政府牵头成立专家委员会,对有突出贡献的、急需型人才通过“绿色通道”直接认定。在企业评价方面,支持行业龙头企业开展高技能人才评价试点,以综合考核和技能考核相结合,引导技能人才和企业同频发展。在市场化技能鉴定方面,规范鉴定程序,加强技能人才评价监督管理,营造公开、公平、公正的技能人才评价环境。

第二,完善新八级等级标准。健全以职业资格评价、职业技能等级认定和专项职业能力考核等为主要内容的技能人才评价机制。完善以职业能力为导向、以工作业绩为重点,注重工匠精神和职业道德养成的技能人才评价体系,建议将新八级职业技能等级评聘标准与原五级职业技能等级提升鉴定方式对应。

目前国家职业技能标准仅包含初级工、中级工、高级工、技师、高级技师五级职业技能,未覆盖新增的学徒工、特级技师和首席技师技能标准。学徒工的转正定级考核,由用人单位在其跟随师傅学习期满后和试用期满后,依据本单位有关要求,对于特级技师,各省、直辖市对评聘单位已有明确的评价方法和要求,但对于首席技师的等级要求和评聘方式方法,目前尚不清晰。建议进一步明确学徒工、特级技师、首席技师的认定标准,针对此三项新增技能等级,补充相应的职业技能、理论知识要求,并更新完善与此三项新增技能等级相关的条目内容。

引导企业发挥人才培养主体作用

发挥政策引导作用,鼓励企业大力培养技能人才,并建立技能人才薪酬分配制度。对规模以上用人单位,引导其在技能人才培养工作中发挥带头、帮扶作用。针对中小企业面临的人才紧缺、资金紧张、技能人才留不住等问题,可通过政策支持,利用行业资源,帮助中小企业降低技能人才培养成本。

《关于加强新时代高技能人才队伍建设的意见》提出,“十四五”期末,在以技能人员为主体的规模以上企业和其他用人单位中,全面推行职业技能等级认定。建议鼓励企业为技能人才认定技能等级,建立健全符合技能人才特点的工资分配制度及工资正常增长机制,并畅通技能人才成长通道。

(整理:本报记者管莹 通讯员王运喜)

我建言



今年以来,黑龙江省汤旺县检察院组织开展人大代表集中联络走访活动。图为检察官向汤旺县人大代表李光伟(左)汇报检察工作并征求意见建议。 本报记者韩兵 通讯员张楠楠摄

口述实录