

解锁高质效履职密码

福建:推进深学争优、敢为争先、实干争效

□本报记者 张仁平



2023年12月11日,福建省检察院召开第一届全省检察机关“一院一品”典型案例定评会。

院聚焦闽江源头生态保护和绿色发展,打造“检为青绿 一江碧水”文化品牌,强化“上游责任”,让一江清流奔向大海。

争先:比学赶超百舸争流,争出新标杆

漳州市龙文区检察院是市最小的基层院。院小人少,但精品不少,何以做到?龙文区检察院党组书记、检察长张文锋介绍,以办理公益诉讼案为例,该院成立以检察长为组长,以业务骨干为成员的公益诉讼联合办案组,对重大复杂敏感案件,全院“一盘棋”攻坚克难。2023年,该院公益诉讼办案数及起诉后法院支持率再登漳州市榜首,闯出了小院也有大作为的路子。

同样,仅有30多名干警的泉州市泉港区检察院,全院干警拼劲十足,勇于争先。该院党组书记、检察长洪莹莹说,2023年,该院实现近年来侦办司法人员职务犯罪案件“零”的突破,获评“全国巾帼文明岗”称号。

“老先进”靠什么继续领跑?创新为要。这是被最高检记“集体一等功”的厦门市思明区检察院的答案。以知识产权综合保护为例,思明区检察院首创跨区域、跨部门、跨层级知识产权协同保护

中心,知识产权维权不再“如隔三秋长”。一年来,该院依托“知识产权协同保护中心”办理侵犯商业秘密、侵犯商标权等涉知识产权案件61件163人,所办案件入选最高检发布的知识产权检察十大案事例。

争先,敢于监督,善于监督,以高质量检察履职服务保障经济社会高质量发展,福建省检察院党组审时度势、精准施策、引领推动——

传承弘扬“晋江经验”,制定18条措施服务民营经济强省建设,回应市场主体关切,为企业安心经营、放心发展提供司法保障。联合福建省市场监督管理局等建立全国首个商业秘密保护协作机制,向窃取商业秘密的“内鬼”亮剑。与四川等11个省市建立支持跨区域协作机制,让特殊群体维权不再有心无力。在福建省率先制定18条举措服务两岸融合发展示范区建设;推广厦门市检察机关打造的“检察监督+台胞参与+社会共治”涉台文物检察保护模式,推动修缮涉台文物70余处,守护两岸共同文化记忆。

争效:数据赋能百炼成钢,争出新质效

“虚假诉讼监督‘三合’工作法,

新在哪?解决了哪些问题?成效如何?意义何在?”2023年12月28日,在福建省机关效能建设领导小组办公室举办的省创新项目绩效考评现场,评委们向福建省检察院第六检察部检察官陈惠滨接连追问。

“虚假诉讼危害大、隐蔽性强,查更不易。‘三合’工作法突出构建虚拟诉讼智慧监督模型,以数字赋能破解难题,办案数大幅增加,相关领域发案率下降22个百分点。”陈惠滨说。“三合”工作法以其实效检察办案政治效果、社会效果和法律效果的“三效”合一,取得参评单位最高分。

在大数据思维下履职办案,以数字赋能法律监督提质增效,福建省检察机关实招频出——

福州市检察机关构建“业务主导、数据整合、重在治理”的数字检察工作体系,通过监督模型发现线索1700余条,开展检察融合监督300余件,并找准案件背后社会问题的症结,从个案办理到类案监督,以一案之问,推动一方之治。

平潭综合实验区检察院实施数字检察战略,研发运用非法占用海岸线类案法律监督模型,辐射福建沿海六地市,精准筛查该省非法占用海岸线线索29条。借助数据共享机制,福建省检察院督促整治该省非法占用海岸线2772米、海域588亩,模型获评福建省公共数据应用优秀案例。

深耕法律监督主责主业,高质量办好每一个案件,福建省检察机关发挥体制机制优势,向一体履职、能动履职、综合履职全面发力。积极融入海丝中央法务区建设,厦门“企业合规治理体系”、泉州“数智检察中心”等多项做法入选福建省优化营商环境工作典型经验。三明市检察机关办理的“网络低视”侵犯著作权犯罪案,入选全国检察机关依法惩治侵犯著作权犯罪典型案例。莆田市检察机关用好诉前圆桌会议机制,以最小的司法成本,实现最佳办案效果。

聚佳

沈阳于洪:“专班周会”强化检务督察质效

本报讯(记者王玲 通讯员汤英伟 秦祺)近日,辽宁省沈阳市于洪区检察院召开2024年度检察工作会议暨党风廉政建设工作会议,强调要秉持“以教为纲、以督为辅、以查促治”的原则,不断强化检务督察工作,推动多项督察工作取得新进展。

此次会上,于洪区检察院成立了由分管院领导担任组长的检务督察专班(以下简称“专班”),专班每周召开一次检务督察例会,组长听取工作落实情况以及部署安排,形成自上而下的“专班周会”检务督察工作模式。

为引导全体干警形成正确的认知和理念,该院定期组织防止干预司法“三个规定”填录专题培训和典型案例警示教育片集体观看等活动,帮助干警消除错误观念和顾虑,形成

“有事必录”的工作习惯。2023年,该院共填报重大事项175件,其中,班子成员填报19件。

于洪区检察院结合实际情况,设立专项考核分数,并将其纳入考核实施细则,更好推进检务督察工作开展,保障干警正常办案秩序。专班根据考核目标、完成时限和责任部门或责任人,逐项进行督察。今年以来,该院检务督察部门已开展专项督察2次,并对查出的问题进行通报批评,对涉及人员谈话2人次;督察各部门上报案件办理中存在的问题,重点监督涉及营商案件。

“钉钉子要一锤一锤接着敲才能打进去。”于洪区检察院检务督察部门负责人说,该院将不断优化“专班周会”工作模式,提升检务督察的质效,交上全面从严治检的满意答卷。



近日,河南省内乡县检察院第四检察部党支部联合该县法院立案庭党支部,开展“党建引领,凝心聚力共奋进”主题党日活动,推动党建工作与业务工作深度融合。图为两院干警交流党建工作。本报记者张海燕 通讯员闫竹摄

西宁城中:依托“浪花微蓝”提升干警综合素能

□本报记者 王丽坤
通讯员 王小娟

2020年,青海省西宁市城中区检察院创建“浪花微蓝”研学沙龙,以提升干警的综合素能。在品牌创立之初,主要以干警需求为导向,围绕刑事司法政策、法治热点问题、典型案例等内容,每周通过案件讨论、法律论辩、业务讲座、经验分享等形式激发干警学习成长的积极性和主动性。为进一步丰富和拓展业务交流平台,近年来,该院不断升级“浪花微蓝”党建品牌,依托检润民心、检力助治两个党建项目,全面推动党建与业务深度融合发展。

党建搭台,业务跟进,抓实队伍素能建设。城中区检察院充分发挥“党员先锋”“全国优秀公诉人”领军人才传帮带作用,打造大要案实训、业务沙龙、精

品微党课、检察官讲典型案例等优质品牌项目,推动融入日常工作,形成“以老带新、比学赶超、共学共进”的生动局面,干警政治能力和业务能力得到“双锤炼”。建设理论研究一体化平台,在深化检校合作质效上出实招,用好活用与法学院校、专家学者的互动交流机制,邀请专家学者参加学术交流和理论探讨,参与重点项目和课题。重视研究团队建设,注重骨干人才培养,组建理论研究团队8个,有9人入选该院理论研究人员,2项课题获青海省学会立项。

“刚入职的前几年是奠定今后发展的关键时期,你们一定要稳扎稳打、干好当下,要相信‘是金子总会发光’,是千里马很容易伯乐发现。”黄贤宏回答道。

据了解,宁波市检察院35周岁以下检察干警占比为全院干警的四分之一。该院通过调查问卷、日常访谈等形式,摸清青年干警所思所想所盼,形成思想动态分析报告,出台青年人才建设方案,将对青年检察干警的培养纳

入“名院、名品、名家”建设规划。为提高青年检察干警综合素能,该院建立“政治铸魂、业务练兵、一线锻炼、全面发展”工作机制,“知行面对面”活动是该工作机制的一部分。根据这项机制,宁波市检察院成立“善读”青年理论读书小组,定期开展读书分享活动,已完成十余部经典书籍读后感交流活动;邀请全国优秀公诉人、全国劳动模范以及优秀青年检察干警代表分享

格建设先行区”工作,以法治之力激发基层网格员治理活力,助推区域治理的检察实践。2023年,该院共建立“一人一档”考察帮教台账39份,精准帮教帮教30人,制发督促监护令17份。

城中区检察院深入实施“浪花微蓝·检力助治”党建项目,探索法律监督与社会治理一体化推动机制,促进善治共建新格局。如制发“府检联动”工作实施方案等工作机制18项,促进溯源治理,相关经验在西宁市检察机关推广;着力加强检察建议刚性,推动区人大出台《关于加强检察建议工作的决议》,促进善治共建新格局。在推进轻微刑事案件拟不起诉人员开展社会公益服务上先行先试,建立轻刑案件赔偿保证金工作办法等4项机制,化解矛盾、促进稳定,轻罪治理成效显现。

“未检+全科网格”是城中区检察院深度融入该区“全省党建引领全科网

格建设先行区”工作,以法治之力激发基层网格员治理活力,助推区域治理的检察实践。2023年,该院共建立“一人一档”考察帮教台账39份,精准帮教帮教30人,制发督促监护令17份。

城中区检察院深入实施“浪花微蓝·检力助治”党建项目,探索法律监督与社会治理一体化推动机制,促进善治共建新格局。如制发“府检联动”工作实施方案等工作机制18项,促进溯源治理,相关经验在西宁市检察机关推广;着力加强检察建议刚性,推动区人大出台《关于加强检察建议工作的决议》,促进善治共建新格局。在推进轻微刑事案件拟不起诉人员开展社会公益服务上先行先试,建立轻刑案件赔偿保证金工作办法等4项机制,化解矛盾、促进稳定,轻罪治理成效显现。

宁波市检察院党组成员、政治部主任卢磊表示:“培养选拔优秀年轻干部是院党组的一项重要政治责任。我院将进一步健全跟踪培养机制,为青年干警成长成才搭台铺路,努力实现检察事业与优秀人才的‘双向奔赴’。”



河南省内乡县
检察院党组书记、检
察长 马婉珍

基层干部要把人民放在心中最高位置,回答好“我是谁、依靠谁、为了谁”这一问题,根植群众、向民而行、为民谋利。河南省内乡县检察院立足职能定位,紧扣发展大局,回应群众期盼,积极参与矛盾纠纷排查化解,主动融入经济社会发展,坚持为民办实事、解决人民群众急难愁盼,不断完善溯源治理,有效参与社会治理。

着力惩治恶意欠薪,维护打工者合法权益。2023年5月,该院牵头制定公安局局长、检察长、法院院长、市场监管局局长“四长联动”机制,推出持续开展保障农民工工资支付专项检查活动实施办法,强化立案监督,形成根治欠薪的行政监督和刑事打击合力。同年6月,该院发现吕某在承包工程3年中,恶意拖欠148名农民工37万余元工资,迅速启动“四长联动”机制组织讨薪。最终,帮助农民工要回了欠薪。该机制实施以来,该院通过办理拒不支付劳动报酬犯罪案件,为农民工追讨欠薪259万余元。

着力开展司法救助,传递检察温度。近年来,该院聚焦“残疾人”“未获赔偿”等关键信息,先后前往民政、残联等部门,调取持证残疾人信息、低保和特困人员信息等数据4万余条。利用大数据法律监督模型有针对性地开展信息碰撞、比对、分析,对初始线索开展核查,实现个案办理到类案处理的跨越。2023年以来,该院通过大数据法律监督模型筛查,为符合条件的当事人发放司法救助金。同时,构建起救助线索及时研判分流、家庭情况精准识别、协调落实多元帮扶措施的“一盘棋”工作流程。

着力加强类案监督,保障特殊群体合法权益。2023年1月,该院在受理某柴某与某农商行金融借款合同纠纷民事公益诉讼案中,发现,该案与检察机关办理的数十起案件具有共性:都存在实际借款人伪造和利用困难户、残疾智障人员、在校学生等特殊群体身份信息与金融机构签订借款合同的情况。金融机构在上述贷款发放后基本不能按期收回,依法起诉至法院,获得支持其诉讼请求的生效裁判或调解书,造成上述特殊群体人员被列为被执行人,予以强制执行,冒(借)名贷款问题暴露。面对大量贷款数据和特殊群体身份数据,要有效治理冒(借)名贷款违法犯罪行为,需要借助数字检察思维和大数据手段。为此,该院根据个案特征,提炼归纳“特殊人群”“金融借款合同”等监督要素,多方采集原始数据,建立“冒(借)名贷款类案大数据监督模型”。目前,该院经排查已办理生效裁判监督案件21件、纠正审判程序违法案件18件、办理民事执行监督案件299件。

着力运行“一令六单”,全链条守护未成年人成长。该院结合全县未成年人保护工作实际,在县委支持下,研究出台在办理涉未成年人案件中建立“一令六单”督促监护及家庭教育指导联动协作机制。根据联动协作机制的相关规定,该院归纳了未成年人监护人依法履行监护职责或者侵犯未成年人合法权益的“六种情形”,在向监护人发出督促监护令的同时,向相关部门送达督促监护报告单等。多部门密切合作,堵塞漏洞,“一令六单”机制使未成年人保护工作进一步长效化、制度化、社会化、责任化。截至目前,该院共制发“一令六单”147份,督促18名家长履行监护责任,9名涉案未成年人跟随父母在工作地返校读书,8名未成年人学到了一技之长。

不断完善溯源治理 有效参与社会治理

检论

与三公祠结缘



锡山区检察院干警自编自导自演《“三公”走进检察院》。

□本报通讯员 贺俊丽

三公祠位于江苏省无锡市锡山区鹅湖镇。明代中后期,豪强兼并土地匿田逃税,导致“田主不纳粮米,无田却纳粮赋”的现象发生。监察御史孙慎、山东布政司右参政翁大立、无锡知县王其勤,三人用三个月丈量土地、清厘田赋,查出漏税的粮田16万亩,免去无田粮税7000余石,那些因交不起粮赋而被迫出逃的佃户也陆续返回故土。然而,量田清赋触豪门富户利益,孙慎等三人被诬陷、革职、调任。明翰林学士华察为纪念孙慎、翁大立、王其勤三位廉官,于嘉靖三十六年建三公祠。三公祠西侧墙上嵌有“步弓石”,系全国罕见校准器具,用于公平丈量土地。2006年,三公祠被列为江苏省文物保护单位。

2019年梅雨季,锡山区检察院与三公祠首次结缘。该院从新闻中获悉三公祠多次被水淹,遂启动公益诉讼诉前程序,历时9个月,推动三公祠水患问题解决。之后,该院将“三公”不畏困难、把规矩尺度铭刻于心的廉文化融入检察人员廉洁从检全过程,打造思想筑廉、警钟悟廉、青音话廉、家庭助廉、互督促廉“五大工程”,推动“三公”之廉的基因与时俱进、廉的表达推陈出新、廉的自觉深入人心。

锡山区检察院结合每年5月10日“思廉日”及“思廉月”活动,密集开展“五大工程”活动。利用思想筑廉工程,组织检察人员及其家属观看廉政教育片,开展谈话提醒,引导干警明大德、守公德、严私德;利用警钟悟廉工程,结合身边典型案例敲响“廉警钟”;利用青音话廉工程,组织青年干警开展“争当廉洁自律先锋”分享会、廉洁自律第一课等活动,勉励青年干警系好人生“廉洁扣”;利用家庭助廉工程,分层次建立四级家访制度、家庭档案,连续十五年评选“安全型、温馨型、学习型”家庭,争做“廉内助”,守住家庭廉洁防线;利用互督促廉工程,坚持和完善党内谈话制度,用好任职谈话、日常谈话、提醒谈话、诫勉谈话,聘请“检风纪”监督员,激活组织“廉动力”。

为将“三公”清正廉明精神与“步弓石”法度标尺含义更生动地传递给检察人员,2022年4月,该院干警自编自导自演《“三公”走进检察院》短视频,将古今相融,从“步弓石”演变至“三个规定”,从“三公”参观检察为民服务和司法办案场所,与青年检察人员对话中,讲述检察机关传承与创新廉洁奉公、法纪在前的新时代廉洁文化故事。

**新时代
廉洁文化建设**