

先锋周刊

新检察新风尚

2024年3月29日

第174期

本刊策划 谢文英
编辑 李君瑞
美编 赵一诺
校对 杨金辉

联系电话
010-86423672
电子信箱
xzfzk005@163.com

品牌微聚焦

“春风”化雨 检护青春

春风是春天的象征，可以融化积雪，吹走冬日阴霾，使万物复苏、生机盎然。山西省吕梁市离石区检察院打造的“春风”未检品牌，寓意新生、生机和对未来的期待，如春风化雨润物无声，用法治的温度挽救涉罪未成年人，使之在法治的阳光下茁壮成长。

发挥检察职能，夯实品牌根基。办案中，该院严厉打击侵害未成年人犯罪，认真落实未成年人特殊保护制度，宽严相济谨慎办理未成年人犯罪案件，积极对未成年人开展法律援助、社会调查、心理疏导等工作，制定“一对一”帮教方案，帮助涉案未成年人改正错误，及时救助生活困难的未成年被害人，使其感受到检察的温度。

运用数字赋能，强化创新驱动。该院综合运用“控报保学”数字模型，核查学生学籍信息数万条，锁定隐形辍学名单，及时督促返学，确保上学路上“一个都不能少”；同时，制发检察建议，督促教育行政部门依法治理娱乐场所接纳未成年人，以及向未成年人兜售烟酒现象，实现“办理一案、治理一片”目标。

迎进来敞心扉，走出去送关怀。该院常态化开展检察开放日活动，邀请社会各界了解未检工作，并以多种形式开展法治进校园活动，先后录制8期《法治微课堂专题讲座》，拍摄《未成年人与家庭教育》短片，成为辖区学校的法治必修课。

强化硬件设施，激发品牌活力。该院建立了青少年法治教育基地，该基地以“沐春风 扬法韵”为主题，全面融入“春风”未检品牌，还设计了品牌LOGO和卡通形象，内设模拟法庭、体验器材、心理疏导室等设施，开发融入“春风”元素的特色文创产品，集科技性、趣味性、实践性于一体，让青少年通过“学习+体验+实践”三维学习模式提高法治意识。该基地现已成为吕梁市青少年法治教育的“打卡地”和“第二课堂”，深受青少年喜爱。

春风化雨润无声，检护青春伴成长。春风未检人将以品牌建设为基，手捧一颗初心，圆梦一方土地，奋力书写“一切为了孩子”的检察情怀，让法治春风拂过每个孩子的心田。



本报通讯员贺一昊监制 贺狮狮制作

倾力打造京津冀水源涵养功能区

河北：依托“燕赵山海·公益检察”专项监督做足“水文章”

□本报记者 谢文英 肖俊林



学思想 见行动 党建基层行

京津冀协同发展十周年系列报道之一

编者按 十年前的2月26日，习近平总书记在北京主持召开座谈会，专题听取京津冀协同发展工作汇报，将京津冀协同发展上升为国家战略。十年间，三地目标同向、措施一体、优势互补、互利共赢，区域整体实力持续提升。日前，本报记者专门赴京津冀协同发展的一线采访，鲜明地感受到创新驱动、变革带来的勃勃生机。今日起，党建基层行栏目推出“京津冀协同发展十周年”系列报道，呈现三地检察机关书写的服务协同发展的精彩答卷。

根据京津冀协同发展要求，河北省张家口、承德两市承担着建设京津冀水源涵养功能区的重任。

作为首都重要的地表饮用水源地、水资源战略储备基地，官厅水库上游的官厅湖和密云水库上游的潮白河流域，分别流经河北怀来、涿源和滦平等地，河北省张家口、承德两市检察机关依托河北省检察院部署开展的“燕赵山海·公益检察”护航美丽河北建设生态环境和资源保护专项监督工作，做足了“水文章”。

涵养水源 确保一湖清水送北京

3月22日，记者从北京北站出发，乘动车40分钟到达位于河北省西北部的怀来县。

桑干河和洋河在此交汇成永定河。这里水质清澈、水鸟翩跹。

2023年，永定河实现全年全线有水，这是这条河自1996年断流以来，首次实现全年全线有水。

“永定河要恢复为‘流动的河、绿色的河、清洁的河、安全的河’。”2016年12月，国家发展改革委、水利部、原国家林业局印发《永定河综合治理与生态修复总体方案》，对永定河保护提出明确目标。京津冀协同发展战略的实施，为三地实现上下游溯源治污、源头护水带来重大机遇。

官厅水库是永定河流域最大的控制节点和生态节点，也是首都的重要水源地、水源涵养功能区。库区主体部分跨越河北省怀来县和北京市延庆区，水库库岸周长约220公里，其中怀来县境内约150公里。

怀来县检察院以“永定河流域上游生态环境综合治理”为发力点，借助无人机技术进行河道巡航，以公益检察助力加快构建“一湖、两山、三河、多点”的生态安全格局，强化官厅水库水源保护，推进建设首都“绿色屏障”，确保一湖清水送北京。

2023年4月，怀来县检察院特邀检察官助理反映，官厅水库沿岸有违建彩钢房。该院干警立即进行实地调查、锁定证据，并督促行政机关依法拆除违建。办案中，检察官还发现水库沿岸建起了较大规模的码头和钓台，供游人乘坐游艇或钓鱼。通过无人机巡航，看到周围乡镇存在不同规模的违建码头和钓台。

“大大小小的码头有21处，用漂浮塑料块或木板搭建而成，有的码头延伸进湖面200米左右，没有任何保护措施，走在上面摇摇晃晃，非常危险。”该院办案检察官刘艳晓接受记者采访时说，违规垂钓、乘艇游湖不仅存在安全隐患，而且严重破坏官厅湖和官厅水库的生态环境。

怀来县检察院副检察长张建峰告诉记者，自2023年河北省检察院部署开展“燕赵山海·公益检察”专项监



怀来县检察院干警在县域内官厅湖环湖流域踏查时发现违建码头。

督工作以来，该院成立了由党组书记、检察长史富责任组长的领导小组，强化全员一盘棋、一体化格局，全力涵养水库水源。怀来县检察院积极争取县委县政府支持，依托“河长+检察长”协作机制，依法督促行政机关落实《怀来县河湖安全保护专项执法行动方案》，全面整改。

记者了解到，2023年4月以来，该院整治清理各类违规搭建钓台98

处，码头21处，督促清理污染和非法占用的河道20余公里，拆除河道违建1万余平方米，清理河道垃圾约130吨，有力保障了官厅水库的生态环境安全和防洪排涝安全。

“雪之蓝” 服务后奥运经济的新名片

京津冀协同发展十年来，随着京张高铁的开通，河北省张家口市全面融入首都1小时生活圈，并成为拉动冰雪经济、促进京津冀协同发展的“黄金动脉”。

在万龙滑雪场，记者看到6名身穿印有“检察”字样蓝马甲的年轻人。他们头戴护目镜，脚穿防滑鞋，不时回答旅客询问。他们就是崇礼区检察院打造的服务冰雪产业的新名片——“雪之蓝”滑雪检察工作队。

崇礼区检察院党组书记、检察长梁继东介绍说，该院立足服务京张体育文化旅游带建设和后奥运经济发展这一中心工作，按照年初制定的服务优化营商环境十项举措，积极探索“检察+冰雪安全”新模式，进一步完善冬奥会时建立的滑雪场检察官工作站的职能，从各部门抽调人员组建了“雪之蓝”滑雪检察工作队，扎实开展服务冰雪产业专项行动，为冰雪产业健康发展营造良好法治环境。

“雪场向我们反映了‘黑教练’问题，有些教练在考取国际滑雪指导员资质后就自行收费教学，还有些教练只是自己会滑，并没有资质，他们都没有跟雪场签订协议，在教学过程中发生受伤事故，雪场被迫要承担责任。”工作队队长王婕妤说，经调查，她们发现“黑教练”情况较为普遍，便向雪场制发了检察建议，督促雪场完善教练管理制度。

2023年2月12日，在富龙滑雪场，冯某将他人临时存放在雪具架上的某品牌单板滑雪板及固定器被盗，经当地价格认证中心认定，被盗物品价值3000余元。崇礼区检察院当日受理，当日录入、当日制作卷宗，当日分流，三日内向冯某送达权利义务告



张家口市崇礼区检察院“雪之蓝”滑雪检察工作队。

知书，并进行讯问，及时告知被害人享有的权利义务，了解到双方有赔偿、谅解意向，积极做好追赃挽损工作。

在办理此案的同时，崇礼区检察院发现，部分滑雪场也存在雪具管理不规范问题，遂及时向区域内滑雪企业下发检察建议，依法督促其规范雪具管理制度，进一步加强雪具安全管理。

万龙滑雪场行政总监张进伟接受记者采访时表示：“雪之蓝”滑雪检察工作队的成立和相关工作的开展，给我们企业提供了有力法治保障，也是我们强化内部管理，完善企业制度给出了科学建议。尤其是在无证教练管理这个问题上，工作队及时发现



漏洞，帮助我们完善了教练管理制度，为我们企业健康发展保驾护航！”

融合共进 护卫环京津地区重要生态屏障

一路上。3月23日下午，记者到达位于河北省北部的涿源县。这里承担着为首都保水源、阻风沙、输清风的重要责任，是首都周边重要的生态屏障。

近年来，涿源县检察院坚持以党建为引领，对标习近平总书记“加快建设天蓝、地绿、水秀的美丽河北”的殷切希望，对表党的二十大战略部署，在“燕赵山海·公益检察”专项监督工作中，以闪电河湿地草原保护为重点，保障环京津地区重要生态屏障。

涿源是蔬菜种植大县，地下水需求量较大，从而导致违法取水问题时有发生。为实现地下水资源的合法、合理开发利用，涿源县检察院2021年对全县地下水开采情况进行了摸底调查。他们发现，蔬菜种植规模较大的乡镇均不同程度存在非法开采地下水冻冰销售现象，地下水资源被非法开采，生态环境遭受破坏，国家利益和社会公共利益受到侵害。

充分调查取证后，涿源县检察院依法向相关乡镇政府发出检察建议，督促其积极履行监管职责，依法治理非法开采地下水问题。为确保各乡镇对检察建议提出的整改措施落实到位，该院党组书记、检察长董静带队深入一线，分别与各乡镇政府及综合执法大队负责人座谈，就地下水资源保护的重要性和强化行政履职等内容达成共识，并对检察建议的落实提出明确要求。对于漠视检察建议，依然怠于履行监管职责的乡镇政府，该院依法提起了行政公益诉讼。

据了解，自专项监督工作开展以来，涿源县检察院摸排非法取水制



涿源县检察院干警查获的“冰山”。

冰、售冰场所75处，依法监督该县水务局与相关乡镇政府关停非法取水井19眼，补办取水许可证45份。

在河北坝上闪电河国家湿地公园，记者看到成群的大雁。据湿地公园管理者介绍，这里是候鸟迁徙通道之一，也是全球八条候鸟迁徙通道的东亚-印度通道的中转站。每到春秋开河、封河之季，都会吸引黑鹳、天鹅、遗鸥、囊状鹳等180余种候鸟到此停歇中转。

涿源县检察院在严厉打击捕猎野生动物等破坏环境资源违法犯罪的同时，于2020年6月帮助该湿地公园管理处建成100平方米的鸟类救助站。记者在救助站看到了秃鹫、猫头鹰和赤麻鸭等多种鸟类。管理员说，这些受伤的鸟都是当地农户送来的，目前救助站已救助珍稀鸟类100余只，其中80余只经过精心喂养、治疗，已经放归大自然。

“河长+检察长”机制 筑牢京津“第一水塔”

记者向东行进，于3月24日来到承德市丰宁满族自治县。

丰宁是河北省国土面积第二大县，供北京、天津饮用水的潮河、滦河均发源于此，是京津生态保护屏障的核心区，有京津“第一水塔”之称。

如何为首都“两区”建设提供最佳司法服务保障，成为丰宁县检察院

的重大使命担当。近年来，丰宁县检察院围绕潮河流域河道乱建问题，充分发挥“河长+检察长”机制作用，积极履行公益诉讼检察职能。

2023年6月6日，丰宁县检察院在与当地河长制办公室联合排查摸底“四乱”突出问题时，经卫星遥感图斑、河湖视频监督发现涉河违建，遂立案调查。通过现场勘察，测量违建面积，拍照固定证据，该院依法向相关行政部门制发诉前检察建议，督促其积极落实河湖管理保护责任，全面履行监管职责。

结合该案特点，丰宁县检察院与该县河长办开展联合督办，通过与河长办召开联席会议，组织河长办、镇政府、村委会多次向涉侵占大棚所属小组村民做思想工作，并联合河务警长向种植户讲解河湖法律法规和管理保护知识，确保整改到位，有效消除河道行洪隐患。

经丰宁县检察院督促，当地政



丰宁县检察院干警在该县苏家店乡境内对滦河水进行取样监测。

府部门加大对流域河道的巡护巡查力度，形成常态化河道环境整治工作格局。

丰宁县检察院充分发挥诉前检察建议功能，与行政机关形成依法监督与支持配合的良好互动关系，共同保障潮河流域行洪安全，促进河长制生态环境治理水平。同时，积极践行“河长+检察长”工作机制，强化河长制办公室与检察机关协调联动，形成执法司法合力，提升河湖治理水平，切实解决好河湖管护“最后一公里”问题。

2023年以来，丰宁县检察院通过办案，共督促清理非法占用河道12公里，回收和清理生活垃圾及固体废物440吨，办案实现了政治效果、社会效果和法律效果的有机统一。

弘扬塞罕坝精神 保护滦河流域生态环境

驱车向北，记者来到位于承德市最北端的围场满族蒙古族自治县。

作为天津、唐山饮用水源地潘家口水库的干流，滦河水质的优劣，直接关系到天津和唐山人民的饮水安全。2023年4月，围场县检察院对滦河流域进行专项排查时，发现存在侵占河道、违法占用滩涂，以及在河堤两侧堆放粪肥、固体废物等问题，严重破坏了滦河流域生态环境。为促进滦河流域生态环境保护和治理，围场县检察院立案办理。

办案检察官通过实地走访，利用拍照、无人机航拍等方式调查取证，核实公益受损和行政机关未依法履职的情况，并启动行政公益诉讼诉前程序，分别向该县水务局、自然资源和规划局等部门制发诉前检察建议，督促其依法履行监管职责，落实属地监管责任，做好河道生态环境治理和保护工作。

收到检察建议后，围场县水务局联合乡镇政府及时成立整改领导小组，研究制定整改方案，督促清理污染和非法占用河道约2公里，清理固体废物46吨；对违反规定在河道内堆放砂石料进行筛沙作业的行人，责令其恢复河道原貌。围场县检察院及时监督整改情况，现已全部完成整改。

“滦河作为天津、唐山饮用水源地潘家口水库的干流，其区域环境具有不可替代的生态价值。”围场县检察院党组书记、检察长张海军说，围

场县也是塞罕坝精神的发源地，保护滦河流域生态环境，是围场县检察院践行塞罕坝精神、促进京津冀协同发展的重要举措，是坚守生态红线，筑牢绿色生态屏障的生动司法实践。



围场县检察院干警就河道堆积垃圾问题向行政监管部门送达检察建议。

强化履职担当 守护首都水源地安全

驱车南下，记者来到此行的最后一站，滦平县。

滦平是京津冀水源涵养功能区、生态环境支撑区的重要组成部分，处于首都水源涵养功能区的最前沿。近年来，滦平县检察院把助推境内潮河水污染防治、水生态保护、水资源管理作为重中之重，确保首都水源地安全。

“不让一滴污水进入潮河。”滦平县检察院党组成员、副检察长肖玉芳接受记者采访时说，为确保潮河水水质持续保持在Ⅱ类，该院常态化清“河湖四乱”。

2023年4月18日，滦平县检察院党组书记、检察长崔晓虎与该县河长办副主任姚志彬等一行人沿潮河踏查时，在巴克什营镇辖区河道内发现一个长约10米、宽约5米的养殖箱，打开铁盖子，发现在网箱内养殖了大量的鱼。

“这是未经批准建设的固体网箱，是水泥砂石构筑物，对河道行洪安全构成隐患。”崔晓虎当即表示，固体网箱要尽快拆除。

10天之后，滦平县检察院接到巴克什营镇政府的回复函，表示已查明网箱养殖为村民高某自建，镇河长办、镇执法队和镇派出所联合执法，向其下达监督检查记录，责令其立即按要求整改，并恢复河道原貌。此外，镇河长办举一反三，排查全镇乱占、乱采、乱堆、乱建和乱倒垃圾等问题，对于在河道内非法采砂、河道保护红线内种植、养殖等行为，做到发现一起查处一起。

近年来，滦平县检察院与当地人大、32个部门和乡镇建立加强生态环境保护公益诉讼协作配合机制，做到人大监督、行政执法、属地管理与检察监督全面对接；与北京市密云区检察院会签跨区生态环境和资源保护公益诉讼协作办法，加强区域协同，凝聚各方合力，打造水生态治理保护大格局；抓实“河湖长+检察长”工作机制，推动县河长办出台河长制系列工作方案，行政管理部门和潮河流域乡镇建立健全排查监管等机制10项，推动实现潮河水生态全流域常态化监督，等等。该院先后排查处理问题隐患50余个，推动疏通河道100余公里，治理流域180平方公里，潮河流域水质连续多年稳定在Ⅱ类及以上标准。



滦平县检察院干警发现河道上建有固体网箱。

摄影/崔建军 刘晓明 姚丽娟 刘艳晓 孙贺 任秀娟 谢文英