

融合履职护航“雏燕”飞翔

八面来风

□ 邓长峰

福建永安,因溪流汇合于城区形似燕尾,又名“燕城”。近年来,永安市检察院用心打造“麒麟未士·燕安有我”未检工作品牌,通过“治罪+治理”“监督+保护”“阵地+基地”等工作举措,推动未成年人检察由刑事主导向职能聚合转型,有效凝聚未成年人权益保护社会合力。

2023年,这一未检品牌获评第一届福建省检察机关“一院一品”最佳典型事例。

一、聚力“治罪+治理”,织密未成年人“双向保护网”

一是坚持一体履职,提升办案质效。永安市检察院组建“燕安有我”未检团队,充分利用未成年人检察业务集中统一办理优势,把保护、教育、管束一体落实到位,高质效办好每一个未成年人案件。三年来,永安市检察院共审查起诉侵害未成年人案件27件57人,其中提起公诉41人;持续完善未成年被害人“一站式”办案机制,畅通司法救助与社会救济双向衔接渠道,依托未成年人心理辅导站为未成年被害人及其家长开展心理测评、疏导或家庭教育指导23人次,为9名未成年被害人发放司法救助金;在依法严惩侵害未成年人犯罪、维护未成年人合法权益的同时,秉承“教育、感化、挽救”方针,深入推进对涉罪未成年人精准帮教。永安市检察院通过购买专业社工服务模式,引入专业帮教力量组建专职帮教团队,加强精细化社会调查和全程跟踪考察,先后为涉案未成年人提供法律援助82人次,帮助78名“失足少年”回归社会,56名未成年人重返校园和就业。

二是融入社会治理,助推专项整治。治理未成年人犯罪成效,关系到国家和社会稳定。永安市检察院坚持每月定期召开检察业务数据分析研判会,围绕未检业务核心指标数据变化,综合分析近年来辖区未成年人违法

犯罪情况,并通过深入走访、征求意见、组织集中研讨等方式,从深化诉源治理、分级干预管控、强化行业清查、抓好控辍保学、保障校园安全、加强法治教育等六个方面形成《关于进一步加强预防未成年人违法犯罪工作情况的报告》呈送当地党委,助推永安市委部署开展预防未成年人违法犯罪专项整治活动。经专项整治,分类管控帮教,永安市有效治理了一批可能诱发未成年人违法犯罪的行业领域问题,并建立完善预防未成年人违法犯罪长效机制,目前辖区涉未成年人违法犯罪明显减少。

二、聚合“监督+保护”,构筑综合司法保护“防火墙”

一是深化综合履职,营造良好环境。永安市检察院坚持一案多查,发挥涉未成年人“四大检察”职能作用。针对诱发未成年人犯罪或导致未成年人受伤害的各种社会问题,永安市检察院制定《涉未成年人公共利益(负面)清单》《未成年人保护公益诉讼线索排查表》和“一审五问两访”工作方法,全面加强涉未成年人公益诉讼线索收集工作。近年来,永安市检察院聚焦娱乐、住宿、校园等特殊场所开展了7个涉未成年人公益诉讼专项监督行动,制定未成年人保护联动工作机制22项,并建立“清查整治+定期巡查+普法宣传”常态化机制,推动全面净化未成年人成长环境。针对办案中发现的部分旅馆业接待未成年人入住、营业性娱乐场所雇用未成年人、市场经营主体向未成年人销售烟酒等问题,永安市检察院通过圆桌磋商、制发检察建议等方式,推动行政部门开展市场监管秩序规范整治行动,最大限度消除未成年人遭受侵害或实施犯罪的诱因。

二是落实部门联动,凝聚保护合力。未成年人检察工作是一项系统工程,需要上下衔接、横向沟通。永安市检察院举办新闻发布会,发布三明市首份《未成年人检察工作白皮书》,主动向公安、文旅等相关职能部门送达,凝聚为未成年人营造良好成长环境的共识;积极参与三明市“麒麟未士”未成年人检察巡回工作,主动邀请当地党政主要领导及民政、教育、关工委、团委、妇联等未保成员单位负责人共同参与,形成党政支持、



2023年10月,福建省永安市检察院开展送法进校园活动。

检察牵头、部门协作、社会参与的工作机制;携手妇联等部门设立“春蕾幸福家”家庭教育指导服务站,并在全省率先将“春蕾安全员”扩编到医疗系统,将241名密切接触未成年人的重点科室医护人员纳入“春蕾安全员”医疗系统分队,激活医疗领域未成年人保护力量;承办福建省“春蕾安全员”工作推进会并就此相关工作作专题交流发言,相关做法得以在福建省检察机关推广。

三、打造“阵地+基地”,吹响普法宣传教育“集结号”

一是守好校园阵地,筑牢法治意识。永安市检察院持续推进最高检“一号检察建议”落实落地,深化检校合作,“嵌入式”推进青少年普法教育,持续开展好校园法治阵地;联合辖区学校建立“117”检校法治教育联动机制,以建设一所法治校园为载体,以各校至少开设一堂法治课为目标,拓宽法治课内外延伸,针对不同学校需求采取课堂中授课、讲座沙龙、法治广播、法治长廊、模拟法庭、文艺共建、网络法治教育课程共建等7种法治课形式,实现普法模式从法治理念单向输出转化为双向互动,优化学法体验;联合学校开设《少儿说法》普法微视频栏目,邀请学生担任小主持人,与检察官共同讲述法治故事,现已播出5期;联合学校共同创作拍摄普法

视频,其中微电影《一念之间》先后被最高检官微、微博、抖音号、视频号采用。这些举措,有效帮助未成年人树立法治观念,增强守法自觉。

二是创新基地建设,传递法治力量。围绕预防未成年人违法犯罪和未成年人权益保护,永安市检察院建成三明市检察机关首个“未成年人法治教育基地”、两个“未成年人+生态”户外法治教育基地,设置普法警示区、观感体验区、互动答题区,现场教学区等,充分利用“开学第一课”“寒暑假最后一课”“春游秋游研学”等形式,联合教育部门把参观法治教育基地纳入学校法治课堂,通过实地沉浸式体验学习和线上直播、网上参观等方式,打好法治教育“组合拳”。截至目前,基地已接待师生、家长参观2000余人次,共有80余人通过直播、网上展馆学习法律知识。此外,永安市检察院聘请了25名中小学生学习“雏燕讲解员”团队,承担法治教育基地讲解任务,引导未成年人在普法教育者变为普法宣传员,以“生传生”模式辅助讲解,带动身边同学和家长尊法学法、守法用法。永安市检察院未成年人法治教育基地被福建省妇联、福建省教育厅命名为“福建省家庭教育创新实践基地”,被三明市委网信办授予“未成年人网络安全教育示范点”。

(作者系福建省永安市人民检察院党组书记、检察长)

涉罪未成年人如何实现再社会化

□ 屠振宇 史语涵

涉罪未成年人再社会化是社会密切关注的热点问题。未成年人顺利完成社会化进程,是国家繁荣、民族振兴的保障。当涉罪未成年人再社会化面临困境时,作为国家法律监督机关和司法机关的检察机关要主动作为,整合社会资源帮助涉罪未成年人实现再社会化。

一、涉罪未成年人再社会化概述

涉罪未成年人的再社会化,是指对于涉罪未成年人这一特殊行为群体,通过矫正或重构其思想观念和行为习惯,帮助其重新融入社会,适应社会发展的过程。积极推动涉罪未成年人再社会化的意义,一是促进涉罪未成年人的身心健康,帮助“浪子回头”,重塑涉罪未成年人的世界观、人生观、价值观,谨防出现涉罪未成年人和所处社会环境“双向排斥”的不良局面。二是通过帮教等促进再社会化措施,降低涉罪未成年人的再犯率,消除潜在危害,维护社会长治久安。三是充实人才储备。未成年人是国之未来,其顺利完成社会化关系着国家、民族的前途命运。涉罪未成年

人经过矫治教育,也能积极发挥自身价值,成为各行各业的优秀人才。四是体现法律的人文关怀。助力涉罪未成年人实现再社会化,体现了司法机关的工作态度和办事温度,弘扬了以人为本的精神。

二、涉罪未成年人再社会化现状

我国设置了附条件不起诉、犯罪记录封存、观护帮教等制度,最大可能帮助涉罪未成年人再社会化。根据附条件不起诉制度,只要符合考验期的要求,被附条件不起诉的未成年人可以安心学习、生活;根据犯罪记录封存制度,涉罪未成年人的涉罪信息得到严格保护,不会为外界所知,涉罪未成年人不用担心被贴上罪犯标签;根据观护帮教制度,对涉罪未成年人采取非监禁处遇措施,目的在于及时对其进行教育矫正。

当前我国的涉罪未成年人再社会化工作面临一定困境:一是再社会化需要多方社会力量形成合力,而目前各帮教主体之间尚未形成整体合力;二是涉罪未成年人的教育矫治标准不统一;三是帮教手段存在不科学不系统的情况,精细化程度有待提升;四是对促进涉罪未成年人再社会化的工作效果缺乏专门的监督机制。

三、推动涉罪未成年人再社会化的措施

一是推动出台工作规则。对于涉罪未成年人,刑事诉讼法仅规定了检察院作为考察机关的教育与矫治义务,而在实践中检察机关和帮教组织具体应当遵循什么原则、依照什么模式等,并未有明确的规定。检察机关应主动作为,针对涉罪未成年人帮教工作制定工作规则,提供可操作性指引。如福建省石狮市检察院出台《未成年人帮教工作规定》,规定帮教人员要根据“一人一档案”的原则对帮教对象建立个性化帮教档案,制定帮教方案,记录每次帮教情况并严格保密;帮教人员要与帮教对象每周谈心至少一次,实时把握帮教对象的思想动向和行为表现。

二是建立跟踪回访机制。检察机关对处于再社会化进程中的涉罪未成年人,要定期跟踪回访,调查回归情况,随时评估,随时矫治。如湖南省洞口县检察院坚持对涉罪未成年人进行跟踪回访,在办理一起未成年人涉嫌投放危险物质罪案件时,跟踪回访被不捕不诉和被宣告缓刑的涉罪未成年人,掌握其生活学习状况或工作表现,帮助其早日实现了再社会化。

三是构建涉罪未成年人再社会化

工作的异地协作模式。实践中,地域工作差异等各种原因,导致跨区域涉罪未成年人帮教工作常面临困难,尚未实现资源共享。检察机关应结合实际推动异地帮教工作,为涉罪未成年人更好实现再社会化提供助力。如两名未成年人在上海市静安区某网吧实施盗窃,静安区检察院对其宣布附条件不起诉决定后,在定期回访中发现其已随监护人迁居江苏省常熟市,需要往返两地接受帮教。静安区检察院遂启动异地帮教,与常熟市检察院签订观护帮教协议,共同确定考察帮教方案。

四是检察院要善于链接广泛的社会资源,促进检察监督与社会工作的协同联动。涉罪未成年人再社会化是一个系统工程,需要检察、公安、法院、人力资源等部门认真履职,需要学校、用人单位、社区的配合,还需要律师、司法社工等相关力量的帮教辅助,搭建起全方位保护体系。如16岁的段某被北京市海淀区检察院作出附条件不起诉决定后,海淀区检察院在考验期内构建了“检察+团委+社工”“检察+社工+妇联”“检察机关+团委+N”三套工作模式,充分调动社会力量,帮助段某再社会化。

(作者单位:南开大学)

案例分析

【案情介绍】2023年5月,16周岁的杨某某在某软件上看到他人发布的涉诈视频后,为获取非法利益,利用手机为上游诈骗分子提供通讯帮助,致使饶某某被骗2万余元。案发后,杨某某如实供述事实,其监护人代为赔偿了被害人的全部损失,被害人予以谅解。

2023年6月,杨某某因涉嫌诈骗罪被公安机关移送四川省简阳市检察院审查起诉。简阳市检察院在仔细审查案件情况的基础上,会同司法行政部门开展社会调查,了解到杨某某一直与父母共同居住生活,家庭及邻里关系融洽,因文化程度低、家庭不和睦、法治意识淡薄而误入歧途。杨某某所在社区综合评估后认为,杨某某日常表现较好,建议给予其改过自新的机会。简阳市检察院经审查,认为杨某某因涉嫌诈骗罪可能被判处有期徒刑以下刑罚,但其系初犯,具有坦白、积极赔偿并取得谅解、认罪悔罪态度好等情节,符合附条件不起诉条件。2023年7月4日,该院对杨某某宣布附条件不起诉,考验期为6个月。

针对杨某某的实际情况,检察官合理设置考察条件,构建了以检察官为主导、监护人积极协助、社会组织认真实施的帮教体系,共同围绕四个层级的考验目标落实各项帮教工作。

一是底线目标:引导杨某某遵守法规,自觉接受考验。在宣布附条件不起诉决定前后,该院通过细致讲解、互动提问等交流方式,耐心引导杨某某及其父母理解附条件不起诉的基本含义、内容、要求和法律后果,诉与不诉对其的不同影响,为其划清不可逾越的红线,着力提升其自觉性和参与感。

二是基本目标:引导杨某某反思错误,深刻吸取教训。该院会同社会组织综合运用家庭教育指导、案情剖析、观看反诈宣传视频、心理辅导等方式,从法、理、情三方面,引导杨某某深刻反思自己的行为有何错、为何错,对自己、家人、他人和社会有何危害,以及其应当如何吸取教训。

三是提升目标:引导杨某某德法并重,提升修养水平。该院向杨某某发放了自编的法治与修养简读本《心灵阳光》,要求其制定阅读计划、写学习心得,并会同社会组织每月当面检查点评,强化其法治意识和“做好人”意识;多次组织杨某某参加志愿服务公益活动,助力其培养劳动习惯和社会责任感。

四是发展目标:引导杨某某放下包袱,规划未来人生。该院会同社会组织综合运用讲解典型案例、专业心理疏导等方式,帮助杨某某释放内心压力,走出犯罪阴影,消除不良情绪;充分了解杨某某的意愿,引导其梳理职业打算及实现路径;针对杨某某的喜好及已学习了一些装载机驾驶技能的实际,就杨某某以此技术为立身之本的可行性与其本人及父母达成了共识,同时指出无证驾驶的违法性和危害性,鼓励其参加专业培训和考试。之后,杨某某通过系统培训,拿到了装载机驾驶合格证和操作证。

2024年1月,考验期满,简阳市检察院认为杨某某在考验期内表现良好,依法对其作出附条件不起诉决定。

(整理:本报通讯员陈珍建)

积极构建多层次帮教目标体系

【评析】附条件不起诉考验的效果,既关系到当事人能否顺利“出罪”,又关系到当事人能否站上人生的新起点。前者相对比较容易,在考验期“不违反”有关规定则可,即使内心没有真诚悔改之意,也可在行为上“隐忍”而度过考验期;后者没有明确的标准,实现也更加困难,当事人在考验期完成“要变好”的重新塑造,才能真正改过自新,为走好今后的人生道路加强“保险”。简阳市检察院在长期实践中,通过对样本案例的大数据分析、总结,提炼出通过多层次目标体系引领、指导考验期帮教工作,使之具有更好的计划性、针对性、递进性和有效性。

一是设定多层次目标体系。“出罪”是法律形式上的结果,“矫治”的成效才是最终决定“诉”与“不诉”的核心要素,也是考验期帮教工作的着眼点、着力点、落脚点。简阳市检察院针对“矫治”成效由低到高、由易到难设定了多层次目标体系,并分别明确了主要内容、措施清单,对考验期丰富工作内容、优化工作措施、提升工作标准和帮教质效,具有明显的导向作用。

二是协调各方共同落实多层次目标体系。考验期目标具体要确立后,需要开展一系列监督、帮教、考察活动,促使目标实现。首先,简阳市检察院坚持检察官在考察帮教中的主体地位,既注重协调、督促各方力量有序推进帮教工作,及时、全面掌握动态情况,又每月定期当面听取涉罪未成年人的情况汇报,检查其学习进度、交流心得体会,提醒注意事项,确保帮教工作落到实处。其次,有效督促监护人履责。检察官通过耐心讲解和邀请专业人士进行家庭教育指导,促使监护人充分认识考验期的重要性,明确应当做什么、怎么做,并经常检查、督促监护人认真履行监管责任,确保监护协助到位。再次,督促社会组织有序开展帮教工作。检察官通过交流,使社会组织充分了解涉罪未成年人的主要情况、突出问题,明确考验期要求和矫治目标体系。社会组织针对涉罪未成年人的实际情况,围绕矫治目标开展心理辅导、情境法治教育、思想道德教育、社会志愿服务、知识技能培训、未来人生引导等工作,督促其遵守各项规定,引导其强化规矩意识、提升道德修养、消除自卑情绪、认真规划未来。

(点评人:四川省简阳市人民检察院第一检察部副主任何珊)

【公告】

沈百忠:本院受理原告周建林诉被告沈百忠民间借贷纠纷一案,现依法向你公告送达(2024)豫0381民初3401号判决书。如不服判决,可在判决书送达之日起15日内向本法院递交上诉状及副本,上诉于河南省郑州市中级人民法院。逾期不上诉即发生法律效力。

文元、魏海:本院受理原告文元与被告魏海民间借贷纠纷一案,现依法向你公告送达(2024)豫0381民初3089号判决书。如不服判决,可在判决书送达之日起15日内向本法院递交上诉状及副本,上诉于河南省郑州市中级人民法院。逾期不上诉即发生法律效力。

林德:本院受理原告林德与被告林德民间借贷纠纷一案,现依法向你公告送达(2024)豫0381民初3419号判决书。如不服判决,可在判决书送达之日起15日内向本法院递交上诉状及副本,上诉于河南省郑州市中级人民法院。逾期不上诉即发生法律效力。

王全金:本院受理原告王全金与被告王全金民间借贷纠纷一案,现依法向你公告送达(2024)豫0381民初3419号判决书。如不服判决,可在判决书送达之日起15日内向本法院递交上诉状及副本,上诉于河南省郑州市中级人民法院。逾期不上诉即发生法律效力。

张书兵、王巧:本院受理原告张书兵与被告王巧民间借贷纠纷一案,现依法向你公告送达(2024)豫0381民初3419号判决书。如不服判决,可在判决书送达之日起15日内向本法院递交上诉状及副本,上诉于河南省郑州市中级人民法院。逾期不上诉即发生法律效力。

张书兵、王巧:本院受理原告张书兵与被告王巧民间借贷纠纷一案,现依法向你公告送达(2024)豫0381民初3419号判决书。如不服判决,可在判决书送达之日起15日内向本法院递交上诉状及副本,上诉于河南省郑州市中级人民法院。逾期不上诉即发生法律效力。