

# 无障碍,更美好

## 呼和浩特玉泉:聚焦残障群体生活圈,推动无障碍环境建设



玉泉区检察院邀请人大代表、政协委员及残障人士代表对无障碍环境建设公益诉讼案件整改情况开展“沉浸式”体验。

### 让城市更温暖

全国人大代表、蒙牛集团全球研发创新中心研发总监 史玉东



无障碍环境建设是全体社会成员平等参与社会生活和共享改革发展成果的重要基础,是人文关怀和社会公平的体现。《中华人民共和国无障碍环境建设法》明确,对违反本法规定损害社会公共利益的行为,人民检察院可以提出检察建议或者提起公益诉讼。在履职中,呼和浩特市玉泉区检察院从无障碍设施建设、无障碍信息交流、无障碍社会服务等三个方面入手,有效维护了残疾人合法权益。

对残疾人来说,几厘米的坡度、狭窄的停车位、几十页的一本书,都可能成为出行或信息交流的巨大障碍。检察机关发挥公益诉讼职能,推动有关部门积极履行监管职责,采取有力措施推进无障碍环境建设,提高了残疾人合法权益保障水平,推动从无障碍到“爱”的转变。

希望检察机关继续发挥公益诉讼职能的专业性和权威性,助推无障碍环境建设和适老化改造,让我们的城市散发更多的温暖。

该院副检察长那木拉表示,今后,玉泉区检察院将继续能动履职,更好地发挥检察公益诉讼的制度优势和独特价值,助推无障碍环境建设从“有”到“好”,给人民群众带来更多获得感和幸福感。

### 检察亮点·代表评说

院联合交警部门、住建部门、卫健部门、综合执法局和残联召开了无障碍环境建设座谈会,各单位结合工作职能,就加强无障碍环境建设进行交流。这种各司其职、协作配合的形式正在成为玉泉区无障碍环境建设公益诉讼的“新常态”。

#### 从无障碍到无障“爱”

2023年开始,玉泉区检察院围绕特殊群体权益保护开展的系列活动引起了不少市民关注。

该院联合区残联、社区卫生服务中心、玉泉区“乌兰牧骑”、呼和浩特市智力残疾人及亲友协会、某残疾儿童康复训练中心共同举办“筑爱助残 共享阳光”关爱残疾人文艺演出;与残障人士代表组建“无障碍体验队”,对辖区无障碍设施进行现场体验;定期开展法治宣传活动,为特殊群体提供法律咨询;开通残疾人案件办理绿色通道;实地走访无障碍环境改造家庭,了解“家改”中特殊人群的实际需求……

在一场又一场的活动中,检察官通过提供法律帮助、发放宣传折页、张贴海报等形式,向市民普及残障人士合法权益保护相关法律法规和帮残、助残知识,邀请大家成为助残志愿者,让更多人的生活因“无障碍”而美好。一花独放不是春,百花齐放春满园。

#### 扩大公益保护朋友圈

残障人士老张从事残疾人保护工作,一直以来,面对部分公共场所无障碍设施不完善、破损等问题,他总是着急又无力。2023年5月,得知自己被玉泉区残联推荐为玉泉区检察院“公益保护观察员”,老张知道,自己关注的问题有了更广的反映渠道。成为“公益保护观察员”的第一天,老张就一股脑儿把平时收集的无障碍设施不完善、设备破损的照片发给检察官。在案件办理完成后,老张还与检察官一起对修复后的无障碍设施进行了体验。

“公益保护观察员对于检察机关来说,就好像‘千里眼’和‘顺风耳’,他们能第一时间把发现难度大、专业性较强的公益诉讼案件线索交到我们手中。”在玉泉区检察院与该区残联召开的联席会议暨“公益保护观察员”聘任仪式上,一位检察官表示。

无障碍环境建设是一个系统工程,渗透于社会生活的方方面面,需要各方携起手来,共同努力。在开展无障碍环境检察公益诉讼专项监督活动中,玉泉区检察院也在积极扩大“朋友圈”。在与区残联会签《关于在残疾人权益保障公益诉讼中加强协作配合的意见》,并聘任两位区残联推荐的代表为“公益保护观察员”后,该院检察官和残联的志愿者共同对辖区的无障碍设施进行排查。针对排查发现的问题,玉泉区检察

□本报记者 沈静芳 通讯员 于嘉成

一条盲道、一处扶手、一个盲文按键、一本盲文书籍……这些看似微小的细节,却关乎着每一个残障人士的日常生活,也映照出一座城市的人文关怀与文明程度。

2023年以来,内蒙古自治区呼和浩特市玉泉区检察院聚焦特殊群体的生活圈,推动相关职能部门划定41个无障碍车位,完成无障碍家庭改造138户,修复盲道134处、合计501平方米,并对14家医疗机构、10个老旧小区进行无障碍改造。从助推无障碍设施保障到信息无障碍建设,从护航特殊群体出行到助力提升家庭生活便利程度,玉泉区检察院将监督触角延伸到特殊群体的日常生活中,传递了公益诉讼的“检察温度”。

#### 从细微处提升幸福感

最近,许多特殊读者终于可以舒心地在玉泉区图书馆借阅书籍、浏览新闻了。

2023年9月,玉泉区检察院检察官发现,玉泉区图书馆作为公益性机构存在无障碍设施不规范问题,如轮椅无法正常通过安检门、卫生间无障碍扶手损坏、盲书及无障碍阅读系统无法正常使用等。

针对这一情况,该院制发无障碍环境建设检察建议,这是无障碍环境建设法出台后呼和浩特市首份。在被建议单位对无障碍设施进行全面排查及维修后,玉泉区检察院邀请人大代表、政协委员、人民监督员、残障人士代表对玉泉区图书馆的无障碍设施进行全方位“沉浸式”体验,并召开听证会,就行政机关是否整改到位进行现场听证,参会人员对于整改效果给予高度评价。

一位参加听证会的残障人士代表激动地说:“十分感谢检察机关为我们残障人士平等参与社会生活作出的努力,今天的体验让我这个已经坐了62年轮椅的人感受到了这冬日里的温暖!”

这种温暖不仅在图书馆里,街面上也不少。玉泉区检察院在对辖区无障碍设施进行排查时,发现部分盲道存在损毁、塌陷、缺失和设计不规范情况,随后向相关职能部门制发检察建议,职能部门及时进行修复。在收到检察建议回复后,该院联合该区残联、相关街道办事处,并邀请数名残障人士代表,组成“无障碍体验队”,对已修复的盲道进行体验,特殊群体“脚下”的烦恼消失了。

“一流的高校和科研机构对一个地区的经济社会高质量发展来说至关重要。目前,革命老区的科技创新能力相对落后,高校和科研院所数量少、层次低,且与地方联系合作还不够紧密。对此,建议在革命老区布局更多高校和科研机构,加强其与地方的合作。”

## 加强高校和科研机构建设 促进老区经济社会发展

讲述人:王学斌



全国人大代表、山东临沂大学崔巢食品研究院院长 王学斌

科技是第一生产力,21世纪是创新引领发展的世纪,科技创新是决定一个地区经济发展速度、质量和后劲的最关键因素,而高校和科研机构在科技创新中发挥着至关重要的作用。革命老区大部分位于多省交界地区,很多仍属于欠发达地区,在高校和科研机构建设上相对落后,很大程度上影响和制约了老区经济社会的发展。

近年来,国家层面也出台了一些政策促进老区高校和科研机构建设,比如,2021年1月,《国务院关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》提出,支持革命老区重点高校、重点学科和重点实验室建设,加大对口支援革命老区重点高校工作力度,鼓励“双一流”建设高校、中国特色高水平高职学校与革命老区开展合作共建,等等。但是目前来看,受历史发展和地理特征等因素影响,革命老区的高校和科研机构建设还是存在很多问题,主要表现在:

一是高校和科研院所数量少、层次低。以井冈山、沂蒙山、大别山以及华蒙山四个较为典型的革命老区为例,四个较为出名的革命老区中,仅有三所具有代表性的高校——井冈山大学、临沂大学、黄冈师范学院。临沂市是拥有1100多万常住人口的大市,仅有一所本科高校,而华蒙山革命老区的核心区广安市甚至没有一所本科院校。尽管国家已经陆续出台相关政策,但就当前高校和科研院所的地域分布来看,革命老区仍存在布局不足的问题。

二是革命老区本身科技创新能力相对落后。近年来,在国家的大力扶持下,革命老区创新平台和载体建设取得长足进步,但存在的短板也十分突出,特别是缺乏高水平的产业共性技术研发创新平台,严重制约了关键核心技术以及“卡脖子”问题的快速突破。国家重点实验室、重点工程中心等革命老区也分布极少。

三是高校及科研机构与地方联系合作还不够紧密。产学研合作作为提升区域创新能力和学校办学实力、增强科技为地方经济和社会发展服务能力的有效途径,对于革命老区而言还存在着三方面问题。首先是合作层次低。目前高校与老区的合作多停留在提供技术服务与学生实践上,高层次技术开发与科研创新合作几乎没有。其次是合作联系松散。著名高校与老区企业的合作多为一次性具体项目合作,很少有连续合作。最后是合作内容单一。目前高校与老区合作大都是提供某项技术服务的形式,覆盖面小,带动力不足。

因此,应从国家层面更加重视革命老区发展,在革命老区布局更多高校和科研机构,加强与地方的合作,促进老区经济社会发展。建议如下:

第一,多措并举提升老区高校和科研机构建设水平。一方面,安排部署一流高校和科研机构对口支援老区建设。根据革命老区急需解决的技术需求,发挥高校学科优势,形成点对点的深度支持。另一方面,进一步在革命老区重点布局新建一定数量高水平高校和科研机构,也可以通过国家政策扶持、地方政策对口、高校分校建设三者相结合,大力引进高校分校和科研分支机构。

第二,建立高校及科研机构与地方紧密联系合作机制。进一步深化产学研合作,建立良好的合作机制。一是达成长期合作协议,做到学校出智、政府出资,形成共同推进地方科技发展的合力。二是加深合作层次,可以由政府牵头,连线高新企业与高校和科研机构,重点放在对口人才输出、专业科技合作研究以及长期实践合作机制的建设上。

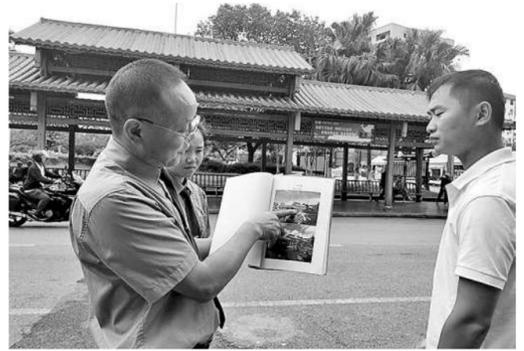
第三,制定相关政策,吸引更多企业、高校投身老区建设。一方面,大力加强人才引进政策支持,并突出专业化、方向化。由革命老区政府决定好科技创新的重点方向,再做好针对性引智引才,确保才有所用、才尽其用。另一方面,要壮大产业规模形成集聚效应,重点建立高新技术产业园区,进一步形成产业合力,既能够吸引相关企业入驻,同时也能吸引重点专业高校分区建设,进一步提升科研人才资源储备。

### 我建言

(整理:本报记者卢金增)

## 中式门头再现风采

### 贵州荔波:委员提案+检察建议,维护群众“头顶上的安全”



2023年9月,检察官跟进监督检查落实情况。

现该线索后,采取无人机拍摄、现场核查、走访群众和到相关行政职能部门调取资料等方式开展初步调查。

经调查,荔波县政府和相关行政职能部门也意识到了安全隐患。2020年10月,该县政府印发《县城区域沿街门面门头文化及乡镇外立面改造项目管理暂行办法》,两次召开“门头文化”项目安全隐患整治工作专题会议,明确由县住建局组织对“门头文化”项目进行修复,对存在严重安全隐患的进行拆除整治。

此后,该县住建局虽对部分存在严重安全隐患的户头进行了拆除,但维修整治未全部完成,仍有760余户门头维持现状,安全隐患仍然存在。

2023年6月,荔波县检察院以行政公益诉讼案件进行立案,并向荔波县住建局发出诉前检察建议,建议该局对“门头文化”项目存在的安全隐患进一步排查核实,积极争取资金,开展修复整治,加强日常管理,并与辖区街道办事处、应急部门建立工作协作及信息共享机制,

消除头顶上的安全隐患。

收到检察建议后,该县住建局立即组织对全县“门头文化”项目进行深入排查,并向荔波县政府专题报告,争取到200余万元用于整改。2023年12月,荔波县城沿街面“门头文化”建筑安全隐患

全部整治完毕。

随后,荔波县检察院向杨长珍反馈整改情况,杨长珍对该院将政协提案转化为公益诉讼案件线索进行办理,督促相关部门依法、全面、充分履职的做法给予高度肯定。

### 全国人大代表、安徽省委党校(安徽行政学院)党的建设教研部主任吴梅芳——

## 涉案企业合规改革体现能动司法理念

3月10日,我参加十四届全国人大二次会议安徽代表团审议最高检工作报告。在我看来,这份报告政治站位高、为民情怀深、工作成色足,用事实和数据说话,语言生动、通俗易懂、接地气,既展现了司法的力度又体现了司法的温度,细心、贴心、暖心、尽心。

最高检工作报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入践行习近平法治思想,通篇贯穿着“能动司法”理念。比如报告指出,深化涉案企业合规改革,对企业及其负责人涉经营类犯罪的,督促作出合规承诺,切实整改。办理相关案件3866件,对整改合格的1875家企业、2181名责任人依法决定不起诉,对415名责任人起诉时提出依法

从轻判处的建议。

我认为,对一些涉案企业,检察机关不是简单“一诉了之”,而是能动司法,综合考虑企业经营、吸纳就业、整改意愿等多种因素,帮助涉案企业开展合规建设,促进企业合法良性发展,这样做就更有利于企业、社会和经济发展。

我了解到,在推进涉案企业合规改革方面,安徽省检察机关也进行了积极探索,创立涉案企业“周末会商”机制,办理合规案件151件。比如,安徽省巢湖市检察院在办理某公司管理人员虚开增值税发票案时,依法开展企业合规工作,督促企业完善14项管理制度,效果良好。此外,安徽省检察机关还认真落实平等保护理念,做深做

实“企业家约见检察长”工作,三级院检察长接待企业家1539人次,帮助解决问题745个,为优化安徽营商环境贡献了“检察智慧”。

对下一步工作,我建议最高检以涉案企业合规改革为立足点和发力点,在探索“刑事合规与行政合规”互认机制上强化顶层设计,加强“府检联动”,通过司法引领,汇聚行刑机关工作合力,更好打造一流法治化营商环境,更实服务经济社会高质量发展。

(本报记者吴焰伙整理)

### 口述实录



近日,全国人大代表张琼丽(左)和湖北省恩施市检察院检察官在旅游景区土司城一同开展反诈普法宣传,向游客和当地商户发放讲解普法手册。 本报记者戴小巍 通讯员焦雯雯摄