



# 最高检工作报告是怎样“写”出来的

□本报记者 戴佳

两会时间,集中检阅。  
每年的全国两会,对检察机关尤其是最高人民法院来说,都是一场“大考”,党和人民是出题人和阅卷人,检察机关是答卷人。今年的这份检察答卷尤其特别——这是新一届最高检领导班子成立以来,检察机关第一次接受人民检阅。

这一刻,答卷揭晓——3月8日,十四届全国人大二次会议举行第二次全体会议,最高人民法院检察长应勇向大会作最高人民检察院工作报告。

这份报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,聚焦“国之大者”,坚持以人民为中心的发展思想,贯穿检察监督这条主线,集中汇报了检察机关全面贯彻党的二十大精神,落实党中央决策部署,主动融入和服务中国式现代化,忠实履行宪法法律赋予的法律监督职责,高质量办好每一个案件,自觉为大局服务、为人民服务、为法治担当的重点工作,体现了新时代新征程检察机关坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的鲜明政治底色,展现了过去一年检察工作的新进展新成效。

这份报告的形成经过了反复讨论、审议、征求意见和修改,是最高检践行全过程人民民主的生动写照。近日,记者走进最高检工作报告起草组(下称起草组),了解报告的起草修改过程和报告当中的诸多亮点。

## 汇聚民心民智

“报告最大限度地凝聚了各方面的共识,凝聚着民心 and 民智。”起草组负责人说,新一届最高检党组反复强调,把全过程人民民主贯彻落实到检察工作全过程、各方面。报告起草和修改的整个过程即是如此,报告内容本身也充分彰显着践行全过程人民民主的政治自觉。

报告初稿形成后,最高检先后召开法学专家座谈会、社会各界人士代表座谈会,全国人大代表、全国政协委员暨特约监督员、特约检察员座谈会,征求各方对最高检工作报告的意见建议。

“在几次报告征求意见座谈会上,许多参会代表谈到要稳定社会预期,提振市场信心注入法治信心。对此,报告着重介绍了检察机关在营造法治化营商环境方面

作出的积极贡献。”起草组负责人介绍,“持续清理涉企‘挂案’,坚决纠正以刑事手段插手民事、经济纠纷,坚决纠正超范围超时限查封扣押冻结财产”等内容,也是起草组在征求意见过程中回应企业界的呼声,结合检察履职实际,经综合修改写入报告的。

记者了解到,除了举行座谈会征求意见,最高检工作报告还征求了中央和国家机关有关部门、各省市四套班子主要负责同志的意见。反馈意见中的修改建议,起草组都尽可能吸收到报告中。“每一条意见建议都是对检察工作的大力支持。”起草组负责人表示,这份检察答卷,不是我们自己写出来的,而是会同各方面一起写出来的。

报告专门用一部分来讲检察机关“接受监督”,并从自觉接受人大监督、民主监督、履职制约和社会监督四个方面阐述一年来所做的工作,体现检察机关践行全过程人民民主,自觉接受监督的鲜明态度。

值得一提的是,报告最初第四部分的内容是“强化自身建设,锻造新时代检察铁军”,第五部分是“接受人民监督,确保检察权依法正确行使”。在报告征求意见过程中,有关部门建议将两部分调换位置,被起草组采纳,更加凸显检察机关主动接受监督的态度和诚意。

## 展现担当实干

“从报告中可以看出检察机关对妇女工作高度重视,专门用了很大篇幅介绍这方面工作,有理念、有情怀、有担当。”1月18日,最高检召开社会各界人士代表座谈会征求对最高检工作报告的意见建议,多位参会女代表对报告中涉及的妇女权益保护内容大加赞赏。

“报告首次将依法维护妇女合法权益单列,用了半页纸的篇幅,不是起草组刻意要把这项工作突出出来,而是检察机关所做的工作就摆在那,措施很实在,成效很明显。”起草组负责人对记者说,2023年是妇女权益保障法实施的第一年,最高检专门部署全面加强妇女权益司法保护,组织检察机关在依法严惩侵犯妇女生命健康、人格尊严等犯罪的同时,综合运用各项检察职能,为妇女群体纾困解难。征求意见过程中,有女代表提出家庭暴力不是家务事,希望检察机关在报告中。起草组采纳了建议,补充了“起诉家暴类犯罪563人”的内容。

“工作报告是大家一起‘写’出来的,更是全国21万检察人‘干’出来的。”起草组负责人说,2023年,检察机关以检察履职维护稳定、促

进发展、保障善治、守护民生,做了大量扎实有效的工作,为起草好报告打下了坚实基础。

记者了解到,最高检工作报告用丰富详实的数据,全面客观展示了过去一年检察工作情况。其中还有几处下降的数据:起诉寄递毒品、枪支弹药爆炸物犯罪同比下降36.3%;依法惩治故意伤害医医犯罪,起诉226人,同比下降51.6%;起诉污染环境犯罪3831人,同比下降11.3%……

“这些数据下降的背后体现的是检察机关大量富有成效的工作,分别反映了最高检与有关部门持续推进平安寄递、平安安院建设,以及助力打好污染防治攻坚战作出的努力。”起草组负责人表示。

“报告不仅是检察人自己‘干’出来的,也是与其他部门通力合作取得的成绩。”这位负责人说,“会同‘协同’是报告中的高频词,报告中还多处点到与其他司法机关建立协作配合机制,检察机关作为国家法律监督机关,与其他司法机关目标一致,都是维护公平正义、维护人民利益。在互相配合、互相制约中形成合力,是社会主义法治的重大优势。”

## 彰显检察为民

坚决惩治网络暴力“按键伤人”,依法守护老百姓的“救命钱”,为孩子们撑起法治蓝天……报告中这些朴实的话语暖心提气。

记者了解到,报告起草过程中,最高检领导反复强调,报告语言要简洁,不仅要体现专业性,更要兼具通俗性,要让人民群众听得懂、好理解。

报告第二部分特别把“为人民司法”单列出来,开篇就指出,紧紧围绕落实以人民为中心的发展思想,牢固树立“如我在诉”的理念,“把屁股端端正正坐在老百姓的这一面”,确保检察权为人民行使、让人民满意。

报告围绕老百姓安全生产、吃得安全、用药安全、出行安全、平安寄递等热点问题全面回应了人民群众的关心关切,而且未成年人、妇女、老年人、残疾人、农民工等特定群体,在报告中都能找到检察机关维护他们权益的暖心举措。

报告讲到“保障老年人和残疾人便捷融入社会生活”,针对药品说明书“字小如蚁”影响用药安全,指导江苏、上海等地检察机关以公益诉讼推动大字版、简化版等适老化改造。“事虽小,但意义大,切切实实关系到老年人的健康生活。”起草组负责人说。

一个案例胜过打一文。用典型案例讲好检察故事,法治故事也是报告的一个鲜明特色。记者了解到,报告正文和附件中

列举的不少案例发生在群众身边,与每个人都息息相关,比如网购伪劣灭火器公益诉讼案。也有一些案例在社会上引起过强烈反响,比如“开国少将被迫诬成叛徒案”。

## 引领法治理念

记者了解到,最高检工作报告不仅汇报检察机关做了什么,还深入阐释背后的理念观念。

今年春节以来,最高检参与制作的电影《第二十条》热映,引起社会广泛关注,让刑法第二十条深入人心。“持续引领正当防卫理念。”“我们选取的案例既要诠释司法理念、办案规则,也要有利于向全民释法普法,引领社会法治进步。”2月19日,最高检领导与各业务部门负责人对报告进行“会诊”时强调,报告要积极响应人民群众关切和期待,弘扬公平正义和法治文化。最高检工作报告专门介绍了“审查认定正当防卫”依法不捕不诉261人,同比上升25.5%,并引用广西某快餐店老板正当防卫案、湖北某棋牌室管理员正当防卫案,再次彰显“法不能向不法让步”。

记者了解到,报告中还有很多理念,比如“高质量办好每一个案件”,这是最高检党组提出的检察履职办案的基本价值追求;比如“让正义虽迟必至、虽远必达”“如我在诉”等等,这是起草报告过程中最高检领导专门增加的,这些理念都是对习近平法治思想的深刻理解和积极践行。

习近平总书记强调“法治建设既要抓末端、治已病,更要抓前端、治未病”,最高检高度重视诉源治理。报告显示,2023年,检察机关结合办案,向有关部门发出3.9万份检察建议。最高检向国家粮食和物资储备局、中储粮集团公司发出第九号、十号检察建议,防治职务犯罪,共护粮食安全;针对养老机构内侵犯老年人人身权利问题,向民政部发出第十一号检察建议,促进强化监管。

2024年是中华人民共和国成立75周年,也是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。检察工作怎么干?最高检工作报告也向全国检察机关发出了“施工图”。

“报告的形成是最高检察机关一个决策的过程,在对今年工作安排上尤为凸显。比如开展‘检察护企’和‘检察护民’两个专项行动,正是与高质量发展目标深度融合,与人民群众的期待共融相通。”起草组负责人说,报告中很多工作部署和工作目标经过了反复讨论、协商、斟酌和沟通,每一句话都是承诺,要确保能如期实现。

(本报北京3月8日电)

# 全国人大常委会和法律委员会副主任委员、清华大学法学院院长周光权代表:推动完善中国特色轻罪治理体系



本报北京3月8日电(记者刘亚)“我对最高检工作报告评价很高。在过去一年里,检察工作各方面做得都很好,特别是我最关心的刑事领域,检察机关下了很大功夫推进轻罪治理工作,给我的印象特别深刻。”全国人大代表、全国人大常委会副主任委员、清华大学法学院院长周光权接受本报记者采访时表示。

最高检工作报告提到,推动完善轻罪治理体系。宽严相济促犯罪治理。全面准确落实宽严相济刑事政策,该严则严、当宽则宽、罚当其罪。针对轻罪数量持续增长、占比持续上升,协同各方推进轻罪治理。对轻微犯罪依法少捕慎诉慎押,减少对抗、增进和谐。对涉嫌犯罪但未逮捕必要的,决定不批捕26.6万人;对犯罪情节轻微,决定不需要判处刑罚或者免除刑罚的,决定不起诉49.8万人,同比分别上升22.5%和12.6%。

“随着国家治理体系和治理能力的科学建构,以及经济社会发展水平的提高,恶性暴

# 中国残联第七届主席团副主席、中国助残志愿者协会会长吕世明代表:让爱无“碍”,检察公益诉讼润物无声



本报北京3月8日电(记者刘亚)“最高检工作报告是一个充满法治力量、法治精神和法治温度的好报告。报告实事求是,体现出检察机关将习近平法治思想贯彻落实到履职办案各个环节,回应了广大人民群众关切。”全国人大代表、中国残联第七届主席团副主席、中国助残志愿者协会会长吕世明接受本报记者采访时表示。

“报告既宏观大略,同时又非常接地气,切实把以人民为中心的思想展现出来。现场收获的热烈掌声,充分表达出人民群众心声,我为这个报告点赞!”吕世明代表注意到,最高检工作报告提到,办理无障碍环境建设领域公益诉讼1983件,让爱无“碍”,共享美好生活。针对药品说明书“字小如蚁”影响用药安全,指导江苏、上海等地检察机关以公益诉

# 安徽省检察院检察长陈武代表:突出重点领域 监督全面精准



本报北京3月8日电(记者吴盼伙)“维护宪法权威坚定有力,立法严谨高效,监督全面精准,保障用心用情……”今天下午,全国人大代表、安徽省检察院检察长陈武在参加十四届全国人大二次会议安徽代表团分组审议全国人大常委会工作报告时表示,赵乐际委员长所作的工作报告充分体现了围绕中心、服务大局的工作导向,是一个政治站位高、洋溢法治精神、饱含民生情怀的好报告,完全赞同。

陈武代表说,过去一年,全国人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,紧紧围绕党和国家工作大局,认真履行宪法法律赋予的职责,特别是围绕中国式现代化需求,精准立法,强化监督,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,提供了坚实的法治保障,突出表现在

力犯罪近年来大幅度下降,犯罪发展态势在我国进入了“轻罪时代”,由此呼唤社会治理方式的转型。报告里这组数据,生动体现出最高检适应犯罪结构发生的深刻变化,针对严重暴力犯罪持续下降,轻微犯罪大幅上升、占比持续加大的情况,积极协同各方推动完善中国特色轻罪治理体系,对轻微犯罪依法少捕慎诉慎押,减少对抗、增进和谐。”周光权代表认为,最高检推进的少捕慎诉慎押等具体工作方向很正确,有助于推进国家治理现代化。

“在推动完善中国特色轻罪治理体系方面,我建议建立轻罪前科消灭制度。”周光权代表说,长期以来,我国对如何做好犯罪记录工作十分重视,却没有建构相应的前科消灭制度。如果没有适当的前科消灭制度,犯罪前科就会终身伴随他们,刑满后个人的生活、子女的求学就业,都会受到重大影响。

在周光权代表看来,如果想建构更加和谐的的社会生活环境,实现国家治理体系和治理能力现代化,需要在今后的刑法立法中考虑建立前科消灭制度,对于被判处三年以下有期徒刑的罪犯,过失犯罪的罪犯、不满18周岁的人的犯罪,还有一些特别轻微的犯罪(如危险驾驶等),其犯罪前科经过一段时间后予以消除,使得他们能够尽快回归社会。

“启动前科消灭的刑法立法,应当越快越好,唯其如此,才能够体现国家法律对于曾经‘犯错’的国民的宽宥,同时确保犯有轻罪的人所受的处罚与其过错相协调,符合比例原则。”周光权代表说,对这些轻罪罪犯,建议尽量不要打上罪犯的标签。但是对这些行为该行政处罚或者免除刑罚的,决定不起诉49.8万人,同比分别上升22.5%和12.6%。

“随着国家治理体系和治理能力的科学建构,以及经济社会发展水平的提高,恶性暴

# 升降之间,发现高质效履职的密码

——从最高检工作报告中的数据变化透视检察工作

□本报记者 史兆琨 韩兵  
见习记者 高可  
通讯员 史立兵

“上升”“下降”,这样一组动词看似简单,却是衡量检察工作质效的重要维度。

3月8日上午,最高人民法院工作报告“新鲜出炉”,引发全国人大代表关注的一个重要问题是,报告中数据有升有降,其背后原因何在,说明了什么?如何既看数据升降之“形”,又观人民群众获得之“实”?

## 疾风骤雨打击犯罪

“网络的言论自由要依法依规,不能无法无天。”全国人大代表、珠海格力电器股份有限公司董事长兼总裁董明珠前几天接受本报记者采访时说的话,代表了人们的心声。

今年全国两会期间,网络暴力、“按键伤人”成为多位代表关注的热点话题。人人都有麦克风的时代,一篇“小作文”、一则“短视频”,都可能在舆论场引发轩然大波。

“利用网络沟通便利、隐蔽性强等特点,一些传统犯罪逐渐向网络空间延伸。”今年的最高检工作报告,令全国人大代表、黑龙江省大庆市公安局网络警察分局副局长贾晓亮印象深刻,是关于网络犯罪的一组数据——起诉利用网络实施的犯罪32.3万人,同比上升36.2%。

贾晓亮代表关注到,最高检聚焦网络暴力“按键伤人”突出问题,会同最高法、公安部制定指导意见,在网上肆意造谣诽谤、谩骂侮辱、“人肉搜索”等涉嫌犯罪的,依法追究刑事责任。“从这组数据可以看出,执法司法机关协同发力,有力维护了公民人格权益和网络秩序。”贾晓亮代表说。

在林林总总利用网络实施的犯罪中,全国人大代表、黑龙江省拜泉县淑妮蔬菜种植专业合作社理事长任淑妮较为关注电信网络诈骗犯罪。最高检工作报告提到这样一组数据——起诉电信网络诈骗犯罪5.1万人,帮助信息网络犯罪14.7万人,网络赌博犯罪1.9万人,同比分别上升66.9%、13%和5.3%。

任淑妮代表在多次调研中都注意到了检察机关依法惩治电信诈骗参与的工作。“过去一年,检察机关不仅积极参与专项行动,依法加大了对侵犯公民个人信息犯罪的打击力度,还充分履行公益诉讼检察职能,围绕重点行业个人信息保护等问题,促进有关部门加强监管、源头治理。”任淑妮代表认为这是数据上升的重要原因。

“协同整治危险废物污染环境,第三方环保服务机构弄虚作假,起诉污染环境犯罪3831人,同比下降11.3%。加大破坏资源保护犯罪惩治力度,起诉3.5万人,同比上升6.4%。”在听取最高检工作报告时,贾晓亮代表还对这组“一降一升”的数据颇感兴趣。

对于这一“一降一升”的原因,最高检委会专职委员、第一检察厅厅长苗生明曾作出解释:“一方面,最高检高度重视生态环境领域的行政执法与刑事司法双向衔接工作,对污染环境等破坏生态环境犯罪始终保持高压态势。另一方面,最高检加大对破坏资源类犯罪打击力度,该类犯罪呈上升趋势,事实上,这一‘一降一升’都是阶段性的打击成效,这一点要予以肯定。”

## 和风细雨保障人权

“我关注到,今年最高检工作报告提到这样一组数据——依法严惩制售有毒有害食品、假药劣药犯罪,起诉1.3万人,同比上升31.5%。这是检察机关依法履行法律监督职责、守护食品安全的答卷。”全国人大代表、民进中央青年工作委员会委员、河北省衡水市医疗管理局局长顾雪在接受采访时说。

司法实践中,想要办好食药领域的案件并不容易。“食药案件违法手段多样,案件办理过程中还存在跨部门协调不畅等问题,这些都加大了案件办理的难度,也要求检察机关必须专业化、规范化办案。”顾雪代表对此很熟悉。

在此前调研中,顾雪代表了解到,为加强食药环知领域监督办案信息共享工作,最高检研发了“检察机关食药环知办案信息共享系统”。“建议检察机关会同公安机

关及时跟踪研判相关业务数据变化,综合分析案件质量问题和办案中发现的苗头性、趋势性犯罪,推动提升依法惩治涉食药环知领域犯罪的能力水平。”顾雪代表说。

在采访中,全国人大代表、国家督学、吉林外国语大学校长秦和告诉记者,她关注到,今年最高检工作报告中提到这样一组案件——一犯罪嫌疑人的偷拍的女性露脸隐私视频发布在网上,江苏检察机关以侮辱罪提起公诉。

秦和代表还谈到,她十分欣喜地关注到报告中的一组数据,即2023年,全国检察机关依法严惩侵犯妇女生命健康、人格尊严等犯罪,起诉4.6万人,同比上升10.7%。她认为,这组数据,充分体现了检察机关对侵犯妇女权益行为为打击的力度逐渐加大,是社会法治进步的一个重要体现。

新修订的妇女权益保障法自2023年1月1日起实施,备受各界瞩目。2023年3月,最高检下发通知要求贯彻实施新修订的妇女权益保障法;同年3月和12月,最高检第八检察厅先后两次专门下发工作提示,指导各地持续深化拓展妇女权益保障公益诉讼检察工作……秦和代表告诉记者,“我感受到了,检察机关的工作很有针对性,直接触及了妇女权益保障的重点难点。”

在加大力度保障妇女权益的同时,通过支持起诉切实帮助诉讼能力弱、确有困难的特殊群体依法有效行使诉权,也是最高检的一项重要工作。最高检工作报告提到,过去一年,检察机关对权益受损但因经济困难或法律知识欠缺,无力起诉的农民工、残疾人、老年人等,支持提起民事诉讼7.7万件,同比上升16.8%。

这组数据令秦和代表印象深刻,“建议不断推动民事支持起诉制度创新发展,为更多特殊群体寻求司法保护提供便利。同时,也要加大力度关注弱势群体,充分彰显现代文明社会应有的温度。”秦和代表说出了内心最深切的期待。

## 春风化雨润人心

在与全国人大代表的深入交流中,记

者发现,“第二十条”多次被提及。

当听到最高检工作报告提到“持续引领正当防卫理念”时,全国人大代表、黑龙江省富裕县吉善牧场场长刘海玲深有感触:“这份凝聚着21万检察人心血的工作报告,令人感到耳目一新,又似曾相识。我关注到,这是最高检工作报告连续六年提到‘正当防卫’。”

报告指出,审查认定正当防卫依法不捕不诉261人,同比上升25.5%。对于这组数据,刘海玲代表认为,其上升原因在于,司法机关能够准确把握正当防卫制度的立法精神,有效激活了正当防卫制度,充分发挥了该制度在法治中国、平安中国建设中的价值和功能。

四川检察机关审查“毛某强奸杀人案”时,发现客观证据不能认定其作案,真凶另有其人,督促公安机关依法释放并持续跟进监督,14年后真凶落网。报告提到的这起案例,以及那句铿锵有力的“让有罪者受惩、还无辜者清白”,令全国人大代表、四川省乐山日报社主任编辑杨心平印象深刻。

杨心平代表还注意到报告提到的这样一组数据——对不构成犯罪或证据不足的,依法不批捕21万人、不起诉5.4万人,同比分别上升51.1%和10.4%。提及数据上升原因,杨心平代表表示:“最高检新一届党组审时度势,以‘高质量办好每一个案件’破题开局,着力构建以证据为中心的刑事指控体系、刑事诉讼制约监督体系,严把证据审查关,法律适用关在实践中得到贯彻落实,司法公信力在一件件高质量办理的个案中越来越彰显。”

“一件件个案得到公正办理,看似是偶然,实则是政法队伍素质提升的必然结果。”对于报告提到的这样一组数据——检察人员记录报告“三个规定”等重大事项同比上升40.8%;地方检察机关413人因利用检察权违纪违法被查处,同比下降13.1%。杨心平代表认为:“这体现了全面从严治检的成效,凸显政法队伍精神面貌整体向好。看到这样的变化,我感到特别欣慰。”

(本报北京3月8日电)

美编/任梦媛

(上接第一版)要始终坚持党对检察工作的绝对领导,坚决维护国家安全、社会稳定、人民安宁,依法服务保障高质量发展这个新时代的硬道理,高质量履行法律监督职责,做实人民群众最能体验得实惠的检察为民,持之以恒提升法律

监督能力,奋力开创人民检察事业新局面。  
会议应出席代表2956人,出席2877人,缺席79人,出席人数符合法定人数。  
会议由大会主席团常务主席、执行主席李鸿志主持。

今天是“三八”国际劳动妇女节,会议以大会主席团的名义,向各位女代表、女委员、女工作人员,向全国各族各界妇女,向世界各国妇女,致以节日的祝贺和美好的祝福。  
大会执行主席于伟国、王宁、王晓晖、

王蒙徽、巴音朝鲁、冯飞、刘艺良、孙绍骋、杜家毫、李秀领、杨晓超、张又侠、陈刚、林武、易炼红、周祖翼、赵一德、祖木热提·吾布力、倪岳峰、黄荆新、黄楚平、景俊海、雒树刚在主席台执行主席席就座。