



## 代表委员关注民营企业内部腐败治理问题：

# 这不是民企的家事，而是关乎国民经济的大事



景柱代表



丁佐宏委员



程蕙代表



侯艳梅代表

□本报记者 孙凤娟 郭树合

“这已经不是个小问题了，民营企业内部腐败已经愈演愈烈。”今年全国两会上，全国人大代表、海马集团董事长景柱带来一份建议——加强民营企业内部腐败问题惩治。景柱直言，这是民营企业急需解决的问题。

提出关于惩治民营企业内部腐败问题建议的，不止景柱代表一人。记者了解到，多位代表、委员在全国两会期间都谈到了这一话题并表示：民营企业内部腐败问题已经成为影响与制约企业健康发展的“毒瘤”，建议司法机关进一步健全完善涉民营企业腐败案件办理机制，切实保护民营企业合法权益。

### 哪些行为属于民营企业内部腐败

“民营企业内部腐败，轻则损害企业合法权益，重则将企业置于万劫不复的困境。”全国政协委员、全国工商联常委、周星集团董事长丁佐宏认为，民营企业内部人员特别是关键岗位人

员侵害民营企业合法权益犯罪表现形态复杂多样，但大多集中在职务侵占、挪用资金、利益输送等方面。

比如，部分人员利用其在民营企业特定岗位上的职务便利，在经营管理过程中，通过签订合同与合作方进行利益输送，或者通过报销虚增发票、虚拟劳务人头等方式谋取利益，采用各种手法将企业资产变现，非法占为己有。

再比如，一些关键岗位人员因为掌握企业经营管理的某些大权，往往容易利用签订合同、项目执行、物资采购、人力资源等职务便利收受贿赂。

这些民营企业内部的“蛀虫”，严重影响了企业的健康发展。司法实践中很多案例反映，致使一些民营企业陷入困境的，并非外部环境，而是“后院起火”。

在最高人民检察院发布的检察机关全面履行检察职能推动民营经济发展壮大典型案例中，就有这样一起案件——

甘肃省庆城县某金融机构工作人员段某利用职务便利，采取办理虚假现金存款业务的手段，向自己控制的个人账户内虚

假存入资金99笔，共计552万余元。此外，他还与薛某共同利用二人职务上的便利，通过虚假存款、虚假资金调拨等方式，用单位资金归还自己的私人借款，造成该金融机构资金损失370万元。后经庆城县检察院提起公诉，二人均因职务侵占罪被法院判处有期徒刑。

### 为什么要重视惩治民营企业内部腐败问题

“与国有企业的反腐败力度相比，民营企业内部腐败防治仍存在诸多难题。司法实践中，民营企业内部腐败犯罪立案难、查办难、预防难等问题突出，已经成为许多企业家关注的焦点。”全国人大代表、山东文康(临沂)律师事务所主任程蕙说。

民营企业内部腐败防治的难点和痛点主要体现在——

犯罪代价小。不法分子深知民营企业内部审计力量有限，往往铤而走险，以身试法。

刑事立案难。很多时候，民营企业只能提供犯罪现象及相关线索，无法提供犯罪证据，导致出现

立案难的问题。

企业内控管理和合规体系不够完善。许多民营企业没有建立起完善的内控机制和合规管理体系，比如财务会计制度不规范、专业审计监督力量不健全、合同审核不严格等，给了相关人员职务犯罪可乘之机。

“惩治民营企业内部腐败犯罪，不是民营企业的家事。司法机关应该采取更多的务实举措，依法保障民营企业合法权益。”程蕙代表建议。

“建议政法系统设置专门工作机构，推动民营企业建立健全内部防腐制度，建立防治腐败工作机制。”景柱代表表示，司法机关要在完善涉民营企业腐败案件办案机制的同时，大力解决涉民营企业腐败案件立案难、查办难等问题。

“建议建立和完善打击民营企业职务侵占犯罪的防控联动机制，以及涉案国有和民营企业同等对待的惩治体系。”丁佐宏委员说，希望最高检、最高法与公安部等司法机关和行政部门不断优化法治化营商环境，切实保护民营企业合法权益。

### 惩治民营企业内部腐败，检察机关怎么做

2023年7月，中共中央、国务院印发《关于促进民营经济发展壮大的意见》(下称《意见》)，其中专门提到治理民营企业内部腐败问题。

紧随《意见》发布，2023年7月底，最高检印发《关于依法惩治和预防民营企业内部人员侵害民营企业合法权益犯罪、为民营经济发展营造良好法治环境的意见》，制定12条检察措施。

这12条检察措施从依法惩治影响民营企业健康发展的民营企业内部人员犯罪、全面准确贯彻宽严相济刑事政策、加强立案监督、准确把握审查逮捕标准和起诉标准等12个方面，明确检察机关在依法惩治犯罪的同时，要更好地帮助企业去病除弊、完善内部治理。

关注到代表委员们的建议后，最高检第四检察厅负责人告诉记者：“检察机关必将严格依法办案，依法惩治和预防民营企业内部人员侵害企业利益犯罪。”同时，该负责人表示，今年最高检已部署开展“检察护企”专项行动，将以更加务实的检察举措，依法平等保护各类市场主体，积极营造法治化营商环境。

“很多企业工作人员法治意识不足，他们意识不到自己的一些行为其实已经涉嫌违法犯罪。建议检察机关进一步加强法治宣传，尤其是对民营企业关键岗位人员加强法治教育，促使企业家和企业员工提高法治意识。”全国人大代表、良好(福建)生态环境科技有限公司环卫项目管理员侯艳梅建议。

(本报北京3月6日电)



本报北京3月6日电(记者史兆琨 韩兵 见习记者高可) 当看到今年政府工作报告首次明确提出“推进建立长期护理保险制度”时，全国人大代表、黑龙江省齐齐哈尔医学院附属第一医院神经内科四病

于洋代表：

# “建议被写进了政府工作报告，我很开心”

区护士长于洋深感欣慰。

作为一名护理工作，于洋代表曾在临床工作中接触过一位50多岁的患者。“他是先天性失智患者。我参加全国两会前夕，他突发脑溢血住进了医院。因为这位患者不能享有长期护理保险待遇，他年事已高的母亲只好每天衣不解带地护理他。”于洋代表告诉记者。

基于工作中发现的民生痛点，近年来于洋代表一直关注和努力推进建立长期护理保险制度，连

续两年的建议也是聚焦于此。“看到自己关注的问题，所提的建议被写进了政府工作报告，我很开心。”于洋代表的欣喜之情溢于言表。她认为，为处于失能、半失能状态的老人提供基本生活照护，是应对社会老龄化的一项重要举措。

“目前，长期护理保险制度试点已覆盖49个城市，19个城市将保障范围拓展至中度失能人群，9个城市覆盖失智人群。”于洋代表告诉记者，该制度在各试点地区的做法有

较大差别。为此，她建议制定一部专门性的长期护理保险法，明确长期护理保险的法律定位、实施主体、筹资机制、保障范围、监管责任等，为推进建立长期护理保险制度提供法律依据。

于洋代表还建议尽早明确全国统一的长期护理保险参保范围、筹资机制、待遇保障、失能失智评估标准、护理规范、服务标准等，进一步扩大政策覆盖范围，逐步将全体城乡居民纳入参保范围，同时维护好

新业态从业人员、灵活就业人员、农民工等特殊群体的参保权益。

长期护理保险的未来需求量可能比较大，难点在于服务端专业能力的提升。“建议采取有力措施，鼓励中专、职业院校、高等院校开设老年护理专业以及相关护理专业课程，加强学校与医养机构、养老机构之间的合作，根据用人需求，精准对接进行‘订单式’人才培养，扩大养老服务人才培养规模。”于洋代表说。

# 热搜榜单不能成为网络暴力的“推手”

代表们呼吁社交媒体平台承担起社会责任，确保热搜榜单向上向善

□本报记者 于潇 单鸽

国务院总理李强3月5日在作政府工作报告时指出，完善网络综合治理，培育积极健康、向上向善的网络文化。

近年来，网络治理一直是全社会关注的焦点话题。加强网络治理成为不少全国人大代表的共识。今年全国两会期间，来自四川、重庆、贵州等地的多位全国人大代表在接受记者采访时建议，热搜榜单要坚守积极健康、向上向善的价值导向，把弘扬主流价值观融入算法推荐、榜单干预管理之中，不能一味迎合流量，要营造风清气正的网络环境。

### 热搜榜单不是一个单纯的技术概念

热搜榜单，在各大平台有着不同称呼，但从其功能来看，是指按资讯受关注程度，由高到低进行排列的一份名单。一般来讲，关注度高、浏览量、评论多的资讯会排在前列。随着网络监管的逐渐深化，人们认识到，热搜榜单并不是一个纯粹的技术概念，而是蕴含着价值观念等诸多因素。

“热搜榜单其实是一把‘双刃剑’。”在全国人大代表，重庆市九龙



刘希娅代表

坡区谢家湾教育集团党委书记、总校长，重庆谢家湾学校党委书记刘希娅看来，热搜榜单能够满足网友的好奇心，提升网络阅读体验，但一些虚假信息、不实信息在算法加持下登上热搜榜单，就成为网络暴力的背后“推手”。

刘希娅代表表示，治理网络暴力，必然要加强热搜榜单的有效监管。代表所担心的，实践中也确实有所反映。去年，某平台未经核实开设“4岁女童搜救因外部原因中止”不实话题，一度冲上热搜榜第一。这一不实信息引发舆论关注，干扰了正常搜救工作，造成恶劣社会影响。事后，有关部门约谈该平台，要求其不得通过制造虚假信息、“蹭热点”“标题党”等方式传播炒作不实信息。

“作为一个社会公共产品，绝不能什么点击量高、什么商业利益大，



董伟代表

就把它排在榜单前列。纯粹从商业利益考虑，一味地迎合趣味，不利于网络空间健康发展。”全国人大代表、西南医科大学发展规划处处长董伟说。

### 社交媒体平台应承担起主体责任

在制度层面，其实并不缺乏对榜单管理的明确要求。

2022年1月初，国家互联网信息办公室、工业和信息化部、公安部、国家市场监督管理总局联合发布《互联网信息服务算法推荐管理规定》(下称《规定》)，明确算法推荐服务提供者不得利用算法过度推荐、操纵榜单或者检索结果排序，控制热搜或者精选等干预信息呈现。

与此同时，《规定》也要求，算法



袁妹代表

推荐服务提供者应当坚持主流价值导向，优化算法推荐服务机制，积极传播正能量，促进算法应用向上向善。

“政府工作报告将‘完善网络综合治理，培育积极健康、向上向善的网络文化’置于‘丰富人民群众精神文化生活’这一段，足见党和政府对于网络内容的重视。”作为一名教育工作者，刘希娅代表十分重视热搜榜单所呈现的内容。

“一些涉世未深的未成年人，如果陷在偏离主流价值观的热搜榜单中，很难形成正确的人生观和世界观。同时，部分教育自媒体为追求流量，发布缺乏科学依据的‘娃娃怎么学奥数’‘升学保过班’‘学校排行榜’等内容，容易引发家长群体性焦虑。”刘希娅代表表示，社交媒体平台一定要承担起主体责任，要有社

会责任感，充分认识到热搜榜单在信息资讯传播中的重要作用。

### 把积极健康、向上向善要求落在日常监管中

“各大社交媒体平台，务必要明确热搜榜单不单是靠数字多少排出来的资讯序列，而是一个承载主流社会价值的公共文化产品。”全国人大代表、贵州省贵阳市南明区河滨街道党工委书记袁妹说。

“对于网络暴力，做到事后的严厉打击确实重要。但不能只是事后打击，还要防患于未然，建立网络空间的良好秩序，通过日常的榜单监督管理机制，把‘积极健康、向上向善’要求落在实处。”袁妹代表认为，检察机关也可以通过检察履职，借助有影响力、引领性的典型案例，推动对热搜榜单的有效监管，促进全面加强行政监管，做实行业自律和平台责任。

“社交媒体平台有着良好的技术优势，应当切实承担起社会责任，把网络暴力遏制在‘最初一公里’。”对此，董伟代表建议，一方面要不断修订完善榜单生成机制，避免对榜单的不当干预；另一方面，也要承担起主体责任，对榜单进行必要的干预，确保其内容体现社会主义核心价值观。

(本报北京3月6日电)

## 两会观点

刘忠军代表：

### 建议通过修法将自愿献血年龄上限提高十岁



本报北京3月6日电(记者崔晓丽) 全国人大代表、北京大学第三医院脊柱外科研究所所长刘忠军在接受记者采访时表示，我国临床血液供求关系紧张的情况已经存在多年，外科手术不能正常进行的现象时有发生，致使不少患者手术治疗延误或生活陷入困境。为此，建议修改献血法中关于自愿献血年龄的规定，将自愿献血年龄上限扩大至65周岁，以缓解临床血液供需矛盾。

刘忠军代表表示，临床血液短缺问题成因很多，如何解决该问题是一项涉及全社会的系统工程，但从法规、管理或技术措施入手，可在一定程度上改善现状。我国献血法规定，国家提倡18周岁至55周岁的健康公民自愿献血。但随着人均寿命的延长，日益增加、有潜在用血需求的人群远远高于可献血人群。

刘忠军代表介绍，目前世界卫生组织规定的献血年龄为18周岁至65周岁，亚洲、欧洲等大多数国家的献血年龄为18周岁至65周岁。参照多年来其他国家的经验与我国目前的实际情况，建议修改献血法，将自愿献血的年龄改为18周岁至65周岁，即将自愿献血年龄的上限提高十岁。

刘忠军代表说，实践中，部分地方已经在自愿献血年龄方面作出调整。如《北京市献血条例》规定，提倡18周岁至55周岁的健康个人自愿献血；既往无献血反应、多次献血的健康个人要求再次献血的，献血年龄可以延长至60周岁。“只要认真落实自愿献血者身体检查的规范程序，并严格执行相关化验指标，完全可以保障提高献血年龄上限之后献血者与受血者的安全。”

李学武、马豹子代表：

### 以高质量检察履职守护非遗之美



李学武代表

马豹子代表

本报北京3月6日电(记者白鸣 刘立新) “洛阳历史悠久、文化底蕴深厚，希望检察机关进一步加大文物和文化遗产保护领域公益诉讼办案力度，突出精准化和规范化，不断加强对非物质文化遗产的司法保护，助力非遗文化传承有序。”3月6日，全国人大代表、洛阳牡丹瓷股份有限公司艺术总监李学武在接受记者采访时说。

李学武代表是“唐代白瓷烧制技艺”非物质文化遗产传承人和牡丹瓷创始人。他告诉记者：“非遗文化蕴含着中华民族的魂魄和血脉，这些年因为传承人、保护不力，越来越多的非物质文化遗产走出小作坊，走向市场，大放光彩。”

李学武代表告诉记者，他了解到，近年来，洛阳市检察机关结合实际、因地制宜，积极开展专项监督，办理了一批非物质文化遗产保护领域刑事案件和公益诉讼案件。同时，针对部分非遗相关企业知识产权保护意识不强、产业发展滞后等问题，他们主动上门为企业“问诊坐诊”，展现了实实在在的检察担当。

“希望洛阳市检察机关加强与相关部门的协作配合，形成文物和文化遗产保护合力，积极履行检察职能，办理一批有影响力的精品案件，以高质量检察履职守护历史文脉，让非物质文化遗产在新时代绽放更加迷人的光彩。”李学武代表说。

来自被誉为“曲艺之乡”“汝瓷之乡”和“魔术之乡”的河南省宝丰县的全国人大代表，宝丰县赵庄镇大黄村党支部书记、村委会主任马豹子，对于检察机关如何依法促进非遗传承保护，有着自己的理解。

马豹子代表告诉记者，宝丰县是千年古县，被列入国家、省、市、县四级非物质文化遗产名录的代表性项目有186项。其中，宝丰酒采用的“清蒸二次”酿造技艺被列入国家级非物质文化遗产代表性项目名录。他了解到，近年来，聚焦非物质文化遗产保护传承，宝丰县检察院做了很多工作。在走访非遗民营企业时，办案检察官发现，宝丰酒市场存在部分小作坊无证经营、卫生条件差、酿造技艺缺失等问题，该院遂依法监督行政机关督促企业规范生产经营行为，保护酿酒技艺的传承。

马豹子代表认为，做好非遗传承保护工作需要“府检联动”形成保护合力。“我还期待检察机关与非遗传承人携手，在非遗传知识产权保护、品牌传承、文化建设、创新发展等方面融入法治力量，引导更多人参与到非遗传承与保护中来，让文化遗产‘走出去’，让非遗产品飞入寻常百姓家。”马豹子代表说。