



# 法治

# 中国

## 两会特刊

### 5版

2024年3月7日 星期四



3月6日上午，十四届全国人大二次会议贵州代表团开放团组会议在代表团驻地举行。全国人大代表、贵州省农业农村厅(省乡村振兴局)党组书记、厅长(局长)张集智发言时举着化屋村照片介绍：“2021年春节前夕，总书记到贵州省考察，第一站就来到黔西化屋村，如今化屋村有了崭新变化。”

赵菁、王海、徐艳茹、万立代表：

## 以高质量办案推动构建轻罪治理体系



赵菁代表



王海代表



徐艳茹代表



万立代表

□本报记者 史兆琨 王浩森 迟久阳 见习记者 高可

在轻微犯罪案件中，犯罪嫌疑人希望能够得到“从宽处罚”，被害人则对“充分及时赔偿”有着现实需求。在全国人大代表、通化谷红制药有限公司董事长赵菁看来，如果能够在处罚与安抚间找到最佳效果结合点，就可以充分发挥司法定分止争、维护公平正义的作用，不仅可以提升办案质效，也是坚持和发展新时代“枫桥经验”的题中应有之义。

在调研走访中，吉林省德惠市检察院探索轻罪治理、稳妥推进赔偿保证金提存机制办理的一起案件引起了赵菁代表的关注——姜某萍为在校大学生，在明知上游犯罪嫌疑人利用银行卡转账转账的情况下，仍用她的银行卡为上游犯罪嫌疑人转账，非法获利2000元。经查，姜某萍的行为涉嫌掩饰、隐瞒犯罪所得罪。她犯罪时系在校学生，无前科劣迹，案发后投案自首，自愿认罪认罚，并积极、自愿赔偿电信网络诈骗被害人损失，具有法定、酌定的从轻、减轻处罚量刑情节。但是因被害人居住在外省，且报案时预留的电话停机，无法取得联系。于是该院通过刑事赔偿保证金提存的方式，将赔偿款进行了公证提存。综合以上量刑情节，检察机关充分评估后，对姜某萍作出不予起诉决定。

德惠市检察院除了将刑事案件赔偿保证金作为“起诉必要性”和“逮捕必要性”的审查依据，以及向法院提出对被告人适用

缓刑量刑建议的依据。

“检察机关就是在这样的办案实践中，不断总结经验，在轻罪治理上结出了高质量办案的‘累累硕果’。”赵菁代表说，在过去一年的履职中，她切身感受到了检察机关更好更快回应人民群众关切，以高质量办案推动构建轻罪治理体系的生动实践。这些高质量办理轻罪案件的生动实践与有益探索，是检察机关积极探索构建中国特色轻罪治理体系的缩影。

最高人民检察院检委会专职委员、第一检察厅厅长苗生明指出，当前，轻罪案件大幅上升，成为犯罪治理的主要对象，这是包括检察机关在内的执法司法机关及社会各方面需要共同面对、回应的时代课题，也是刑事检察全面落实“高质量办好每一个案件”价值追求的“基本盘”。

作为最高检特约监督员，全国人大代表，中车齐齐哈尔车辆有限公司货车分厂电焊高级技师、高级工程师，中国中车首席技能专家王海也十分关注轻罪治理问题。“在轻罪案件的办理中，如何更好地分配司法资源，如何在依法准确把握罪与非罪、违法与犯罪界限的前提下‘快’起来，是提升司法质效的关键因素。最高检提出的‘加强对帮助信息网络犯罪活动、掩饰、隐瞒犯罪所得、犯罪所得收益等轻微犯罪治理研究，探索违法与犯罪梯度衔接的治理模式’，是增进社会和谐稳定的重要途径之一。”王海代表表示。

目前，全国认罪认罚从宽制度适用率已

经相对稳定，丰富发展了中国特色轻罪治理模式。“我关注到，多地检察机关在办案机制上找方法、寻突破，围绕提升工作效率，探索符合本地案件办理实际的相关机制，取得了明显成效，值得推广借鉴。”全国人大代表、吉林四季盛宝纺织有限公司纺纱分厂细纱车间挡车工徐艳茹对检察机关以高质量办案推动构建轻罪治理体系给予高度评价。

在深化认罪认罚从宽制度适用过程中，检察机关还积极探索推动刑事案件“繁简分流、轻重分离、快慢分道”。在轻罪案件占比较大的情况下，繁案精办、简案快办的必要性不言而喻。近年来，检察机关坚持宽严相济刑事政策，严格把握轻罪案件的逮捕、起诉、羁押标准，有助于完善构建中国特色轻罪治理体系。”全国人大代表、中华全国律师协会副会长、云南省律师协会会长、云南众济律师事务所主任、民革云南省委副主委(兼)万立建议，检察机关不仅要通过公正司法实现轻罪治理，还应做到“治罪”与“治理”并重，构建完备的轻罪治理体系，维护社会公正、促进良善司法。检察机关要不断创新理念，总结办案经验，高质量办好每一个案件，在持续推动构建轻罪治理体系上取得更新突破。此外，社区矫正工作是维护社会稳定和促进罪犯改造的重要手段之一，他建议相关部门加大对社区矫正工作的投入力度。

(本报北京3月6日电)



## 三位全国人大代表谈代表建议与公益诉讼检察建议衔接 践行全过程人民民主的双向互动



殷翠平代表



陈婕代表



汪万福代表

□本报记者 闫晶晶

近日，最高人民检察院发布了10件代表建议、政协提案与公益诉讼检察建议衔接转化工作机制典型案例。参加全国两会的全国人大代表、湖南南方红新型建材有限公司吊装事业部部长殷翠平注意到，他曾经参与听证的湖南省长沙市检察院督促公共租赁住房综合治理行政公益诉讼系列案，入选了这批典型案例。“我参加了这个案件整改验收的听证会，现在小区有了老年食堂，完善了无障碍设施，加装了电梯，我从心里感觉，检察院该想到的都想到了，为行动不便的人带来了很大便利，居住环境得到大大改善。”他说。

2022年长沙市“两会”期间，长沙市人大代表李红易提出《关于长沙市公共租赁住房小区社会治理和服务的建议》，指出长沙市栗塘小区年久失

修，无障碍电梯等建设不到位，硬件设施需改造、提质，同时社区养老及老年食堂等问题亟需解决。据了解，该小区是湖南省最大的公共租赁住房，小区居民平均年龄55岁，60岁以上老人占比36%，残疾人有436人，老年人等行动不便人士的日常生活出行严重影响。

依托代表建议与检察建议衔接转化机制，湖南检察机关制发行政公益诉讼检察建议，推动完善小区配套设施，并形成长效监管机制。“通过这次检察公益诉讼，基层治理水平明显提升了，尤其是在检察机关发出检察建议后，行政机关积极有效地整改落实。我们一致认为，整改已达到结案标准。”听证会上，作为听证员的殷翠平代表表示。

江苏省徐州市检察院督促整治噪声污染行政公益诉讼案也是这批典型案例之一。对于噪声污染扰民的情况，徐州检察机关以公益诉讼事实

立案后，通过“人大监督+检察监督”的方式推动各部门协同履职。在徐州市人大常委会和徐州市检察院的联合推动下，2023年11月6日，徐州市政府出台文件，进一步明确了相关部门的噪声污染防治职责，从源头上解决噪声扰民问题。

“代表建议与检察建议的顺畅衔接转化，确保了法律监督始终聚焦社会治理难点、回应人民群众关切。”全国人大代表、江苏省徐州市云龙区区委副书记、区长陈婕说，检察机关主动争取人大常委会监督支持，办案过程中邀请代表参与，有利于增强监督合力，提升办案效果，同时也是践行全过程人民民主的生动体现。

公益诉讼诉讼制度的人民性，要求在制度发展和监督办案中践行全过程人民民主，加强检察机关法律监督工作，必须在国家监督体系中将检察法律监督与人大权力监督、政协民主监督贯通起来。

据了解，这次案例发布前，最高检邀请4位全国人大代表和2位全国政协委员参与典型案例的评选并打分，最终选出10件典型案例。全国人大代表、敦煌研究院保护研究所副部长汪万福就是评委之一。“这些案件的办理过程中都有人大代表的参与，体现了检察机关对代表建议的重视和认真办理。检察机关还组织邀请人大代表、政协委员参加检察公益诉讼专题调研，督导相关监督办案工作，主动接受监督，是践行全过程人民民主的双向互动。”汪万福代表说。

(本报北京3月6日电)

## 代表委员说

### 全国人大代表、内蒙古自治区扎赉特旗乌兰牧骑副队长何买拉苏：让法治之花开遍草原深处



内蒙古自治区有个普法宣传品牌叫“法治乌兰牧骑”，就是将法治内容融入乌兰牧骑的艺术实践中，让基层群众在欣赏艺术的同时，潜移默化地学习法律知识。“法治乌兰牧骑”主要取材于发生在农牧民身边的疑难杂事、邻里趣事，经过艺术加工，变成丰富多彩的文艺节目，深受大家的欢迎。在普法宣传过程中，我们和检察机关的关系不断加深，如扎赉特旗检察院的检察官与乌兰牧骑的志愿者们一起改写了与民法典相关的歌曲、小品、诗朗诵等节目，以通俗易懂的形式将民法典的精神和内容讲给乡亲们。我们期待和检察机关开展更多这样的合作，让法治之花开遍草原深处。

### 全国人大代表、汝南师范学校附属小学校长王红艳：模拟法庭课让枯燥的法律知识活起来



未成年人保护是一项春风化雨、润物无声的事业，是一项爱心与执着的持久工程。每次河南省汝南县检察院检察官作为法治副校长来我们学校上课时，孩子们都十分高兴，特别是检察官指导开展的模拟法庭课，让枯燥的法律知识活起来，让孩子们在潜移默化中增强了法治意识。我认为，这样的法治课也可以讲给家长、老师和密切接触未成年人的各类从业人员听，当普法人群扩大时更有利于保护未成年人。据了解，现在全国已经有4.3万名检察官在7.7万所中小学校担任法治副校长，这样的用心付出值得点赞。希望检察机关能够继续发挥好法治副校长作用，做深做实送法进校园工作，护航未成年人健康成长。

### 全国人大代表、河南省中牟县官渡镇孙庄村党支部书记、村委会主任孙中岭：不断创新检察为民工作模式



河南作为农业大省，随着农村经济的蓬勃发展，全省涉及农业领域刑事案件逐步增多。多次到中牟县检察院调研后我认为，检察机关是助力乡村振兴的重要法治力量，不仅在办理轻微刑事案件中借助人民调解员、律师、人大代表等力量，运用诸多机制措施，促进矛盾纠纷实质性化解，还运用“解心结”，还在一系列涉农案件中维护涉案农民的合法权益。建议检察机关不断创新检察为民工作模式，结合办理的具体案件为普法及法律知识，同时就涉农突出法律问题进行通报提醒，对群众急难愁盼问题进行法律指导，做到听民声、纾民困、解民忧、聚民心。

### 全国政协委员、全国政协外事委员会、中国图书进出口(集团)有限公司总经理林丽颖：检察队伍建设要注重凝聚青春力量



去年我在最高检调研时了解到培养年轻检察干部的系列新举措：“80后”基层检察长到最高检挂职锻炼，选派年轻同志到基层一线“墩苗”……这样“双向奔赴”“上挂下派”的实践锻炼，通过以干代训的方式培养年轻检察人才，切实抓住了检察事业后继有人这个根本大计。建议检察机关进一步关注青年人才所需所想，多倾听年轻干部的心声，为他们提供更多成长成才的平台，让广大年轻干部坚定理想信念，在助力检察事业高质量发展、法治中国建设中奋发有为。

本报记者崔晓丽 沈静芳 刘立新 刘亭亭 见习记者牛秀敏整理

### 尹艳镇、班宁代表：向海图强，检察机关大有可为



尹艳镇代表



班宁代表

本报北京3月6日电(记者张羽 邓铁军) 今天下午，十四届全国人大二次会议广西代表团开放团组，几十名中外记者参加。记者在现场发现，“向海图强”成为广西代表们发言的热词。

“解放思想、创新求变，向海图强、开放发展”是习近平总书记赋予广西的重任。广西地理位置特殊，“一湾相挽十一国”，具有依托连接东盟、连通全国的独特区位优势。检察机关如何为“向海图强”贡献检察力量？开放团组会后，记者采访了全国人大代表、九三学社广西区委会副主委、北部湾大学副校长尹艳镇和全国人大代表、南宁市广播电视台创新发展研究中心研究员班宁。

“检察机关要充分履行检察职能，助力广西独特区位优势转化为开放发展优势。”尹艳镇代表十分关注中央区域协调发展领导小组办公室出台的《关于支持广西加快打造国内国际双循环市场经营便利化的若干措施》。他认为，检察机关要以铸牢中华民族共同体意识为主线，贯彻总体国家安全观，切实维护边疆安宁，守好祖国“南大门”。树牢忧患意识、底线思维，严格依法办案、公正司法，依法从严打击电信网络诈骗、非法集资、传销等犯罪，在办案中注重追赃挽损。积极推进溯源治理，运用检察建议等推动风险隐患源头预防。

“检察机关要紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识这条主线，全面贯彻党的民族政策，坚守法治原则，依法保障各族群众合法权益，在巩固发展各族人民团结奋斗的良好局面中展现广西检察的担当作为。”班宁代表建议检察工作要做到“五个围绕”，即围绕“共建共享中华民族共有精神家园”、围绕“共建共享共同富裕幸福家园”、围绕“共建共享守望相助和亲睦邻”、围绕“共建共享宜居康养美丽家园”、围绕“共建共享边疆稳定平安家园”。他指出：“我了解到，自治区检察院把争创自治区民族团结进步示范区、示范单位作为今年重点工作之一。检察机关要以此为契机，依法能动履行检察职能，为不断开创自治区民族团结进步事业新局面贡献检察力量。”