



建言速递

全国人大代表、扬子江药业集团党委书记、董事长、总经理徐浩宇：制定和完善大健康相关政策法规



健康不仅是经济社会稳定发展的基础条件，也是广大人民群众的共同追求。建议国家组建跨学科专家团队，立足现阶段大健康产业发展实际，深入研讨并科学精准界定大健康及其产业的内涵和外延，制定和完善相关政策法规与发展规划，引导和规范市场秩序，严厉打击不正当竞争行为，为大健康产业的发展提供持续指引与保障。此外，建议推动各地积极探索构建“以预防为主”的健康管理模式；加强健康文化普及教育，打造促进产业健康发展的内外部优质环境。

全国人大代表、四川省眉山市东坡区太和镇永丰村党委书记、村委会主任李雪平：守好公平正义“最后一公里”



民事执行监督是守护公平正义的“最后一公里”。近年来，检察机关民事执行检察监督质效显著提升，在监督和督促法院切实解决执行难，维护当事人、利害关系人和案外人合法权益，维护司法权威和司法公正等方面发挥着日益重要的作用。希望检察机关能进一步发挥民事检察职能，切实推动案件有效规范执行，高质量办好每一起民事执行监督案件，确保当事人“纸上权益”兑现为“真金白银”。

全国人大代表、河北省涉县林业发展服务中心正高级工程师刘素云：以法治之力守护苍翠林海



过去一年，河北省涉县检察院充分发挥公益诉讼检察职能，不断深化“林长+检察长”协作机制，督促涉县林业发展服务中心开展古树名木资源普查活动，制作新版古树保护牌二维码，让古树有了专属“身份证”。作为一名从事林业工作的人大代表，我感受到检察机关守护绿水青山的担当和决心。希望检察机关继续加强司法保护，与相关部门加强联动，凝聚更多工作合力，不断筑牢生态环境保护屏障，以法治之力守护苍翠林海。

全国人大代表、江苏盐城第一小学督导室主任陈宏斌：建立中小学爱国主义教育长效机制



青少年学生是爱国主义教育的重点群体，学校是加强爱国主义教育的重要阵地。因为缺乏顶层设计和长远规划，很多活动没有系统性，不能系列化，建议建立中小学爱国主义教育长效机制。现在的中小学生们都是数字时代的原住民，他们对互联网非常熟悉，建议借助网络进行精准化宣传。准确把握普法内容和重点对象，针对互联网企业及从业人员、青少年网民等，开展分众化、差异化、互动式普法，加强爱国主义教育法相关优质内容的供给。

全国人大代表、武汉市江汉区教育体育局正高级教师马丹：早日出台乡镇污水处理运营支持政策



乡镇生活污水治理是长江大保护攻坚战的重要组成部分。目前，我国尚未制定乡镇污水处理设施（含管网）建设、运营管理的规范性文件，乡镇污水处理设施建设、运营维护基本参照城镇污水处理设施相关要求实施，与当前乡镇生活污水管理工作存在错配。建议完善乡镇污水管理机制，加大对乡镇生活污水治理管网建设、设施设备改造等项目的资金支持力度，积极协调有关部门出台乡镇污水处理运营支持政策。

本报记者于潇 单鸽 闫晶晶整理

聚焦政府工作报告中的“民生清单”

新华社“新华视点”记者

3月5日提请审议的政府工作报告提出，坚持以人民为中心的发展思想，履行好保基本、兜底线职责，采取更多惠民生、暖民心举措，扎实推进共同富裕，促进社会和谐稳定，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

今年的政府工作报告中，一系列举措回应多群体、多层次的民生需求。聚焦报告中有力、有温度的民生细节，一份“民生清单”跃然眼前。

就业：强化促进青年就业政策举措，扩大新就业形态从业人员职业伤害保障试点

就业是最基本的民生。今年发展主要预期目标包括，城镇新增就业1200万人以上。报告提出，预计今年高校毕业生超过1170万人，要强化促进青年就业政策举措，分类完善灵活就业服务保障措施，扩大新就业形态从业人员职业伤害保障试点。

全国政协委员、南方科技大学副校长金李说，当前，就业总量压力不减，结构性矛盾依然存在。今年稳就业政策在持续加力的基础上，增强了解决就业结构性矛盾的针对性，系列部署精准发力促进劳动力供需匹配，更大力度支持高校毕业生等重点群体就业和新业态就业人员权益保障，助力高质量充分就业。

教育：改善农村寄宿制学校办学条件，推动学前教育普惠发展

报告提出，改善农村寄宿制学校办学条件，持续深化“双减”，推动学前教育普惠发展，加强县域普通高中建设。实施高等教育综合改革试点。大力发展

数字教育。

福建省漳州市实验小学党委书记兰臻委员建议，巩固提升普惠性幼儿园覆盖率，健全公办园生均拨款制度，通过政府购买服务，实现学前教育免费覆盖更多地区，加快构建覆盖城乡、布局合理、公益普惠的学前教育公共服务体系。

全国人大代表、四川省眉山市青神中学副校长王晓梅建议，常态化推动寄宿制学校教学和生活条件改善，保障农村学生健康成长、全面发展。

医疗：落实和完善异地就医结算，推动检查检验结果互认

报告提出，居民医保人均财政补助标准提高30元。完善国家药品集中采购制度。落实和完善异地就医结算。推动检查检验结果互认。加强县乡村医疗服务协同联动，扩大基层医疗卫生机构慢性病、常见病用药种类。

中国中医科学院广安门医院原党委书记王笑频委员表示，医保跨省结算有效解决了参保群众异地就医“跑腿垫资”的难题，下一步建议统筹疑难病、罕见病的医保报销政策；继续支持建设国家区域医疗中心、省级区域医疗中心，解决医疗资源不均衡问题，让群众看病、报销少跑腿。

“不同医疗机构之间的检查检验结果相互认可，避免了重复检查和资源浪费。”遵义医科大学附属医院副院长傅小云委员说，检查检验结果互认还存在一些“堵点”，需要加强信息化建设，进一步打破数据壁垒。

养老：在全国实施个人养老金制度，大力发展银发经济

报告提出，城乡居民基础养老金月

最低标准提高20元，继续提高退休人员基本养老金。在全国实施个人养老金制度。加大农村养老服务补短板力度。大力发展银发经济。推进建立长期护理保险制度。

个人养老金制度自2022年11月在北京、上海等36地实施，在一定程度上满足了居民多样化养老需求。中国人寿集团董事长白涛委员建议，及时总结经验，适当提高缴费额度上限，加大税收优惠力度，不断提升产品吸引力，提高群众参与的积极性。

我国有近3亿老年人，老年群体多元化、差异化、个性化的需求孕育着银发经济发展新机遇。合肥市市长罗云峰代表表示，银发经济涉及面广、产业链长、业态多元，应根据老龄群体的需求特征，重点发展智慧健康养老、康复辅助器具、养老金融、老年旅游等潜力产业。

生育：优化生育假期制度，多渠道增加托育服务供给

报告提出，健全生育支持政策，优化生育假期制度，完善经营主体用工成本合理分担机制，多渠道增加托育服务供给，减轻家庭生育、养育、教育负担。

安徽省阜阳市副市长杨善敏代表建议，通过现金补贴、个税抵扣、企业所得税减免等措施，实现生育成本由个人、企业和政府合理共担；保障生育假期等相关政策真正落实；加大托育服务供给，提升托育服务质量，积极推进托幼一体化，形成多种形式的服务网络，切实减轻年轻人生育的后顾之忧。

消费：积极培育新的消费增长点，落实带薪休假制度

报告提出，积极培育智能家居、文

娱旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点。推动养老、育幼、家政等服务扩容提质，支持社会力量提供社区服务。落实带薪休假制度。

中国社会科学院工业经济研究所党委书记曲永义委员说，激发消费潜能，促进消费稳定增长，有利于增强内需对经济增长的拉动作用。报告中的系列扩消费部署，从增强消费能力、改善消费环境、提升消费意愿、优化消费结构等多方面同向发力，有望进一步释放我国超大规模市场潜力，支撑经济运行持续回升向好。

环保：强化固体废物、新污染物、塑料污染治理，推进产业结构、能源结构等绿色转型

报告提出，单位国内生产总值能耗降低2.5%左右。强化固体废物、新污染物、塑料污染治理。组织打好“三北”工程三大标志性战役。推进产业结构、能源结构、交通运输结构、城乡建设发展绿色转型。扎实开展“碳达峰十大行动”。建立碳足迹管理体系。

江西萍乡学院副院长吴代敏委员说，“绿水青山就是金山银山”已是全社会的绿色共识。要统筹推进重点领域绿色低碳发展，持续深入推进污染防治攻坚战。针对报告提到强化新污染物治理，吴代敏建议全面深入落实新化学物质环境管理登记制度，提高公众对新污染物治理的认知度，加强对替代材料的利用和推广。

三农：适当提高小麦最低收购价，启动第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点

报告提出，适当提高小麦最低收购

价，在全国实施三大主粮生产成本和收入保险政策，健全种粮农民收益保障机制。启动第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点。加强充电桩、冷链物流、寄递配送设施建设，加大农房抗震改造力度。

中国农业科学院农业环境与可持续发展研究所所长赵立欣代表表示，乡村全面振兴旨在让农业、农村、农民受益。启动实施第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点，有利于进一步增强农业发展的预期和活力。报告提出适当提高小麦最低收购价，有助于稳定种粮收益预期，确保国家粮食安全。

住房：满足居民刚性住房需求和多样化改善性住房需求

报告提出，加快构建房地产发展新模式。加大保障性住房建设和供给，完善商品房相关基础性制度，满足居民刚性住房需求和多样化改善性住房需求。稳步实施城市更新行动，推进“平急两用”公共基础设施建设和城中村改造，加快完善地下管网，推动解决老旧小区加装电梯、停车等难题，加强无障碍、适老化设施建设。

山西省工商联主席、省总商会会长景普秋委员表示，报告中提出的房地产相关政策，既针对性解决刚性住房需求，也强调提升居住舒适度，有利于推动房地产市场平稳运行、加快转型。近期，部分城市根据实际情况调整优化楼市调控政策，建议各地继续因城施策，支持刚性和改善性住房需求释放，托起群众“安居梦”。

（记者舒静、任沁沁、魏玉坤、赖星、李紫薇、刘美子）

检察监督让涉海涉渔社区矫正对象能够“出得去”“管得住”“矫得好”，代表们表示——回应了渔民呼声，兼顾了刑罚执行

本报记者 单鸽

全国人大代表、福建省福安市康厝畲乡金斗洋村党支部书记、村委会主任钟团玉在履职中注意到了这样一类群体——从事涉海涉渔职业的社区矫正对象。他们大多以海为业，如果因接受社区矫正而不能出海，就会影响生计。但是受限于出海捕捞作业距离远、范围广、周期长，教育帮扶、监督管理工作难以开展等情况，为防止他们出现脱管和再犯罪现象，社区矫正管理部门在批准出海捕捞作业等方面存在一些顾虑。在福建省霞浦县接受社区矫正的陈

某某就遇到了这个问题。他申请出海作业，但因处于严管期，社区矫正管理部门不予批准。

霞浦县检察院了解后，依法建议社区矫正管理部门同意陈某某经常性跨确定海域活动的申请，使其得以顺利出海务工谋生；同时，建议社区矫正机构通过查询船舶轨迹、微信和卫星电话不定期抽查等办法跟踪监督，确保社区矫正对象“出得去”“管得住”“矫得好”。

对此，钟团玉代表给予积极评价：“对社区矫正对象的监管不应该‘千人一面’，而应当坚持‘因地制宜’‘因人施教’。这一举措兼顾刑罚执行与渔民生产生活，是检察机关坚持司法为民、主动融入社会治理的生动体现。”

最高人民检察院和司法部注意到了涉海涉渔社区矫正对象遇到的出海请假难、监管监督难、教育帮扶难等问题，立足社区矫正监管执法和法律监督职能，部署全国11个沿海省份检察机关和社区矫正机构依法开展涉海涉渔社区矫正监管执法和法律监督工作。

全国人大代表、岱山柯鱼人渔业专业合作社党总支书记、理事长夏永祥此前受邀参加到最高检和司法部在浙江省舟山市共同举办的涉海涉渔社区矫正对



钟团玉代表



夏永祥代表

象监管监督工作现场交流活动。

“舟山市在这方面也有许多有益的探索。”谈起自己家乡的检察工作，夏永祥代表将他了解到的情况与记者作了分享：“舟山市检察机关支持、协助市司法局在全国首创‘海之矫’涉海涉渔社区矫正对象联合管控应用，形成监管监督帮扶‘三位一体’、数据共享、靶向矫治的‘舟山解决方案’。全市已有200多人次

涉海涉渔社区矫正对象获准出海作业，人均增加年收入13万余元，并实现了零脱管、零漏管、零再犯罪目标。”

“这项工作真正考虑到渔民的具体实际问题，听到了渔民的呼声，化解了基层社会矛盾，促进了社会和谐稳定，充分体现了检察机关司法为民、司法公正。”夏永祥代表表示，“值得点赞！”

（本报北京3月5日电）

刘小蓉代表、周世虹委员：以法治引导职业打假走上规范之路



刘小蓉代表



周世虹委员

本报北京3月5日电（记者郭荣荣）“随着法治的进步，我们应该用更加科学、理性的眼光来衡量职业打假的负面效应，用良善法治积极引导职业打假规范健康发展。”全国人大代表、青海省西宁市城西区兴海路街道党工委副书记刘小蓉在接受记者采访时谈到，部分“职业打假人”利用法律规定中的惩罚性赔偿规则，对商家进行高额索赔甚至恶意诉讼，其行为违背了消费者权益保护的立法精神，可能产生劣币驱逐良币的后果。

现行法律法规并未禁止职业打假行为。刘小蓉代表表示，对于那些索赔数额在法律规定的赔偿范围内，且采取的举报、起诉等索赔手段属于法律规定的维权途径的“职业打假人”和职业打假行为，应当予以鼓励和支持。

“商家制售假冒伪劣产品，严重损害消费者的合法权益。无论是消费者还是‘职业打假人’，其发现、揭露假冒伪劣产品和消费欺诈的行为都值得认可。”在全国政协委员、国浩律师（合肥）事务所合伙人周世虹看来，健康、规范的职业打假，是调动社会公众参与商品质量监督、

维护消费者合法权益的重要举措，“只有营造出‘制假售假，人人喊打’的氛围，推动全民打假融入社会治理，才能对制假售假、欺诈行为形成全面的震慑与打击。”周世虹委员表示。

“司法实践中，对知假买假的‘职业打假人’是否属于消费者，存在不同的认识，对惩罚性赔偿的适用也存在标准不统一的问题。”周世虹委员希望，对“职业打假人”的法律定性能够更加明确，清晰划定职业打假的边界，期待国家能从立法、执法和司法层面，对“职业打假人”规范合法的打假行为予以支持和鼓励，坚持对假冒伪劣产品严格实行惩罚性赔偿。

“检察机关要切实履行法律监督职能，不断强化与公安机关、法院等部门的沟通协调，进一步统一执法司法理念，凝聚共识，切实促进打击恶意诉讼和保障消费者合法权益双提升。”刘小蓉代表和周世虹委员还建议检察机关加大对制售伪劣商品犯罪的惩治力度，通过精准打击、溯源治理推动形成反假冒伪劣的多元共治新格局，为国家经济社会高质量发展营造良好法治环境。



履职故事

左图：3月5日，第十四届全国人民代表大会第二次会议在北京人民大会堂开幕。全国人大代表、香港工联会会长吴秋北在会前接受媒体采访。

下图：全国政协委员列席第十四届全国人民代表大会第二次会议。

本报记者张哲摄