



两会观点

张凯丽委员：《第二十条》的人物和故事让人感同身受



本报北京3月5日电(记者刘亚)“电影《第二十条》上映后,我就迫不及待去电影院观看,影片人物和故事非常好,让人感同身受。”全国政协委员、演员张凯丽在接受记者采访时表示。此前有做最高检特约监督员经历的她,参加过一些检察机关组织的活动,因此一直很关注检察工作和检察题材影视作品,比如电视剧《公诉》和电影《第二十条》。张凯丽委员说,通过观影,她认为《第二十条》塑造了真实、有血有肉的检察官形象,是一部发人深省的好电影。这部电影不仅有曲折动人的情节,让人感同身受,也有严肃的法律知识,向观众解释了什么是正当防卫,更让人记住了“法不能向不法让步”这一金句。张凯丽委员表示,希望检察机关继续充分发挥检察监督职能,让老百姓在每一个司法案件中感受到公平正义。“创作优秀的检察题材影视剧,讲好中国法治故事,是检察工作高质量发展必须重视的方法路径。”她同时提出期许:期待有更多更好的检察影视作品与观众见面。

彭静委员：拓宽涉外法治人才的“朋友圈”



本报北京3月5日电(记者刘亚)“在迈向高水平对外开放过程中,加强涉外法治建设是推进全面依法治国、推动高水平对外开放的重要举措,应进一步完善人才培养机制,拓宽涉外法治人才‘朋友圈’。”全国政协委员、重庆静昇律师事务所主任彭静接受记者采访时表示。彭静委员表示,当前我国涉外法治人才队伍存在一定程度的规模较小、能力偏弱、话语权缺失、支撑政策不足等问题,与日益增长的涉外法律服务需求“不适应”,与高水平对外开放新格局还存在“不兼容”的问题。如何加强涉外法治人才培养?彭静委员提出三点建议——一是面向国家战略需求,多途径打造高素质、专业化的涉外法治人才队伍。如加强涉外法治人才的“项目制”培养,由教育、财政、人社、商务、外事、国资委、贸促会等部门组成专门的涉外法律服务工作协调机制,分国别、分领域、分类型升级多层次涉外法治人才库,改善法律服务人才短缺问题。二是主动对接国际组织、区域组织需求,探索建立将律师等优秀法治人才向各类国际组织定向输送的机制,推荐优秀涉外法治人才到国际组织、国际司法仲裁调解机构任职,加快推动涉外法治队伍的“集聚成势”。三是依托行业协会组织,多措并举提升涉外法治人才队伍能力素养。通过加强平台整合,发挥中国法学会、全国律师协会等行业组织的人才队伍建设服务功能,充分挖掘具备提供涉外服务能力的律师等法治人才,努力组建涉外法律服务智囊团、专家库并发挥其作用,拓宽涉外法治人才的“朋友圈”。

方燕代表：发挥律师专业优势化解群众矛盾纠纷



本报北京3月5日电(记者谷芳卿)“律师作为全面依法治国的一支重要力量,在参与矛盾纠纷化解过程中要发挥专业优势,运用专业知识为矛盾纠纷化解贡献力量。”全国人大代表、最高人民检察院特约监督员、北京金诚同达律师事务所高级合伙人兼西安分所主任方燕向记者表示,近年来,最高检、司法部在加强法律职业共同体建设、完善值班律师制度、保障律师执业权利等方面做了大量卓有成效的工作。作为全国人大代表,履职6年来向全国人大提交了40项议案、193件建议,用“爱心”与“使命”践行法治的追梦人——2023年12月,方燕代表当选2023年度法治人物。她告诉记者,她和很多律师同仁都积极参与到检察院、法院和政府的信访工作中,“律师是中国特色社会主义法治工作者,参与矛盾纠纷化解时能够充分运用自身的法律专业知识和丰富的执业经验,以客观中立立场给老百姓提出最优法律建议,有利于矛盾纠纷化解。”“未来可以探索建立以律协和律所为主体的调解工作室,让更多社会机构积极参与到调解工作中。”方燕代表建议。

王岚、杨会军、杨蓉、张慧代表：

刑事案件律师辩护全覆盖彰显司法文明的高度

今日热议

□本报记者 史兆琨 韩兵 见习记者 高可

在审查起诉阶段开展刑事案件律师辩护全覆盖有何意义?全国人大代表、黑龙江省齐齐哈尔市实验中学学科研究室主任王岚在调研中了解到的一起案件,在一定程度上可以回答这个问题。在黑龙江省双鸭山市尖山区,环卫工人郭某某与王某某发生口角,使用扫帚击打对方面部。经鉴定,王某某伤情构成轻伤二级。“尖山区检察院发现,该案犯罪事实清楚,证据确实充分,且犯罪情节轻微,但犯罪嫌疑人郭某却不认罪、不认罚。”王岚代表了解到,郭某拒不认罪的关键因素是其家庭经济困难,尤其是案发后工作也被停止,无其他经济来源,郭某担心被害人索要高额赔偿,因此拒不认罪认罚。随后,办案检察官通知法律援助机构为郭某某指派法律援助律师。经过律师的释法说理,郭某某最终放下思想包袱,认罪认罚,案件得以顺利办理。“在黑龙江,有的地市检察机关依据法律援助法及试点方案确定的范围,明确受案即告知可以申



王岚代表



杨会军代表



杨蓉代表



张慧代表

请法律援助,每案同步审查是否有必要申请法律援助,目前已实现试点援助案件全覆盖。对此,我感到非常欣慰。”全国人大代表、龙煤七台河矿业有限责任公司龙湖煤矿东一采区701采煤队班长杨会军说。类似的案子证明,深化刑事案件律师辩护全覆盖,对切实保障被告人的合法权益,促进司法公正,彰显司法文明具有重要意义。根据最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部联合印发的《关于进一步深化刑事案件法律援助全覆盖试点工作的意见》,除法定应当通知辩护的情形之外,对“犯罪嫌疑人没有委托辩护人,且具有可能判处三年以上有期徒刑、本人或其共同犯罪嫌疑人拒不认罪、案情重大复杂、可能造成重大社会影响情形之一的”,检察院应

当通知法律援助机构指派律师为其提供辩护。记者采访了解到,全国31个省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团均已开展审查起诉阶段刑事案件律师辩护全覆盖试点工作。自试点以来,全国检察机关审查起诉案件通知辩护数量呈上升趋势,人权保障程度更为深入、广泛。“自律师辩护全覆盖试点以来,各项工作稳妥、有序进行,试点工作总体运行良好,但依然存在通知辩护类型需进一步拓展、落实推进不平衡、律师资源不足、经费保障不到位等问题,需要中央层面统筹协调,进一步凝聚共识,推动该项制度常态化。”全国人大代表、山西省太原市公安局杏花岭分局三桥派出所副所长、太原市妇联副主席杨蓉在接受记者采访时表示。在杨蓉代表看来,“辩护全覆

盖”应当实现每一个刑事案件的犯罪嫌疑人、被告人在没有聘请律师进行辩护的情况下,都能够获得由政府及时指派的律师进行辩护,这也是“全覆盖”的最终目标。为此,她建议逐步放开对案件类型、试点地域、诉讼流程的限制,探索实现全地域、全范围、全方位辩护覆盖。如何持续深化刑事案件律师辩护全覆盖工作?王岚代表建议,检察机关要与有关部门对试点工作开展联合调研,全面掌握试点工作进展,推动解决实践中存在的问题和困难。同时,还要加强对试点工作的指导,鼓励各试点地区逐步拓展通知辩护案件范围,对于案情简单、证据充分的案件,探索适当简化的通知辩护程序。此外,杨会军代表还较为关注提升法律援助质效问题。“建议检察机关进一步推动完善法律援助

律师履职评价机制,通过构建律师意见反馈机制,主动加强与法律援助律师的沟通,就案件定性、量刑建议等问题认真听取律师意见,并引导积极开展刑事和解、矛盾化解等工作。”杨会军代表表示。同样关注这一问题的还有杨蓉代表。她建议,检察机关要加强与司法行政部门沟通协商,针对不同类型案件,指派具备特定执业经历的律师,提升律师辩护针对性,让援助辩护更专业、更有效。同时,还可以从办案过程监督、结果评价、双向反馈等方面强化对律师的履职评价,进一步提升法律援助辩护案件质量。深入推进刑事案件律师辩护全覆盖工作,探索跨区域调配律师资源制度,协调解决律师经费不足问题,亦是关键一环。全国人大代表、云南省律师行业党委副书记、省律师协会副会长、建广律师事务所主任张慧建议,检察机关与司法行政部门要协同探索法律服务跨区域流动机制,从经费、机制等方面鼓励律师到资源严重不足的地区服务。推动构建律师资源动态调配机制,采取对口支援等方式提高法律援助服务能力。深入挖掘刑事法律援助人员潜力,进一步充实队伍力量。建议检察机关与司法行政部门协同争取党委政府支持,协调解决法律援助经费问题。(本报北京3月5日电)

吴英、郅慧、司富春代表：

以法治之力守护黄河岁岁安澜

□本报记者 白鸥 沈静芳 刘立新

黄河是中华民族的母亲河,保护黄河是事关中华民族伟大复兴和永续发展的千秋大计。3月5日,接受记者采访的多位全国人大代表表示,政府工作报告中“持续推进长江经济带高质量发展,推动黄河流域生态保护和高质量发展”这一要求,给自己留下深刻印象。全国人大代表、国家能源集团煤化工分公司西米峰焦化厂炼焦二车间党支部书记吴英一直关注黄河流域生态保护的相关问题,她告诉记者,自己所生活的乌海市是黄河流域内蒙古的第一站,“黄河属于资源型缺水河流,流域多处于半干旱气候带,水生态系统十分脆弱。乌海市地处乌兰布和沙漠、库布齐沙漠和毛乌素沙漠交汇处,是全国荒漠化较为严重的地区之一,缺水已成为制约产业转型升级和生态治理的最大瓶颈。”近几年,吴英代表多次走进黄河沿岸的工厂进行调研,连续两年提出



吴英代表



郅慧代表



司富春代表

与黄河水利用有关的建议。今年两会上,她针对强化黄河流域中上游缺水地区水资源保障能力提出建议:加快推动建设水权交易全国统一大市场,打破水资源要素的地域和市场分割,促进水资源形成大市场流通。优化黄河流域水资源配置格局,保障重点区域生态环境综合治理。加快推进南水北调西线工程建设,满足黄河中上游6省(区)和邻近地区的用水需求,促进黄河的治理开发,保障黄河流域高质量发展。“愿依

偎在母亲河身边的城市不再喊渴。”这是吴英代表对家乡殷殷的期待。全国人大代表、中国铁路郑州局集团有限公司郑州北站调度车间党总支书记郅慧告诉记者,她对去年4月受邀参加首届服务保障黄河国家战略检察论坛的情景历历在目。“会上,我了解到,最高检部署检察机关服务保障黄河生态保护治理攻坚战,并联合水利部启动黄河流域水资源保护专项行动,一系列举措体现了检察机关的法治担当。”

连续三届当选全国人大代表,郅慧代表与河南省检察院郑州铁路运输分院保持着常态化联系。“我多次参加检察机关组织的公开听证、公益诉讼‘回头看’等活动,见证了母亲河的‘颜值’越来越高。”郅慧代表表示,黄河流域生态保护和高质量发展是重大国家战略,希望检察机关积极履行法律监督职能,严厉打击非法采砂采矿等危害河道安全犯罪,与相关部门加强协作,广泛凝聚工作合力,为守护黄河岁岁安澜贡献检察智慧和检察力量。

今年两会上,全国人大代表、河南中医药大学省重点实验室主任司富春的建议也和黄河保护有关。围绕加快推动黄河流域生态保护和高质量发展战略落实,司富春代表经过深入调研,提出了具体建议。“近两年,黄河流域生态保护和环境综合治理力度之大前所未有,生态环境持续明显向好,但危害河道安全、破坏环境资源等违法犯罪时有发生。”司富春代表建议检察机关充分发挥检察职能,立足办案,针对黄河流域生态环境保护治理存在的突出问题,制发检察建议,持续推动源头治理、系统治理;依法惩治各类破坏黄河流域环境资源犯罪,助推解决一批群众反映强烈的黄河流域生态环境“老大难”问题;深化上下一体化、协作高效的一体化办案机制,打造“刑事打击+公益诉讼+警示教育+生态修复”的办案模式。“检察机关还要加大对黄河流域生态保护的法治宣传力度,积极运用微信、微博、视频号等新载体,开展普法宣传,提高群众对公益诉讼检察工作的知晓度,鼓励群众积极提供涉及黄河流域保护的公益诉讼线索,形成政府主导、社会关心、人民关注的黄河保护大格局。”司富春代表说。(本报北京3月5日电)

张琦、白玉晶、白景阳、杨震生、韩凤香代表：

无障碍环境建设不能止步于“建成”



张琦代表



白玉晶代表



白景阳代表



杨震生代表



韩凤香代表

□本报记者 史兆琨 王浩森 见习记者 高可

人行道上的盲道、地铁站和火车站的无障碍电梯、商场里的无障碍卫生间……它们有一个共同的名字——无障碍设施。顾名思义,无障碍设施能够让通行无障碍,生活更便利。它既服务于残疾人、老年人等群体,也服务于病人、孕妇等行动不便者,以及情境性障碍人群,如临时伤残者、携带大件行李者等。2023年6月28日,十四届全国人大常委会第三次会议表决通过无障碍环境建设法,这是我国首次就无障碍环境建设制定专门性法律。

这部法律共8章72条,从2023年9月1日起施行。“无障碍环境建设法涵盖无障碍设施建设、无障碍信息交流、无障碍社会服务、保障措施等方面,有利于在法治轨道上推进无障碍环境建设。”全国人大代表、河北省唐山市工人医院心内三科主任张琦评价道。在吉林省著名的景点长白山景区,每天游人如织,其中不乏行动不便者。吉林省白河林区检察院在履职时发现,群众对无障碍设施的需求不断增长,相关建设亟待完善。为此,白河林区检察院依法履职,通过与相关行政机关座谈督促其整改。目前,长白山景区已广泛设置了无

障碍标识,同时还增设了视听太空舱,残疾人及老年人可以在管理人员的帮助下接受有声阅读服务。“这是检察机关为民司法、高效履职的生动写照。”全国人大代表、吉林省辽源市水务集团供排水维护服务公司排水维护队队长白玉晶关注到,近年来,吉林省检察机关通过普法宣传、公益诉讼等有效手段,凝聚多部门合力,在推进和完善无障碍环境建设方面做了大量工作,唤起了不少人士对无障碍环境建设的关注、对特殊群体的关爱。“无障碍设施让残疾人、老年人平等、充分、便捷地参与和融入社会生活,也在重新定义他们的社会方

格按照相关标准与规范实施,让使用它的人真正获益。记者了解到,过去一年,最高检不断深化特定群体权益保护,在保持无障碍环境建设领域的办案力度同时,围绕消除群众用餐、看病、打车、交费等领域存在的“数字鸿沟”问题,强化信息无障碍法律监督。2023年,全国检察机关共立案办理无障碍环境建设领域公益诉讼案件1900余件。在全国人大代表、吉林省梨树县凤凰山农机农民专业合作社理事长韩凤香看来,无障碍设施在建成后,不能“晒太阳”,而是要物尽其用。“以盲道为例,有的盲道设计得歪歪扭扭,还分在垃圾堆、车辆占道等情况,十分危险。希望检察机关能对这一问题加以关注,如果发现无障碍设施存在缺失、破损、不标准等问题,要及时督促整改。”韩凤香代表表示。

民有所呼,必有所应。“我们将持续关注无障碍设施,和相关部门一起加快推进无障碍环境建设,补齐短板和弱项,让特殊群体生活得更舒心、更安心、更放心。”最高检第八检察厅相关负责人表示。(本报北京3月5日电)