



# 长风破浪，未来可期

## ——十四届全国人大二次会议开幕侧记

□本报记者 孙凤娟

3月5日，人民大会堂，再一次被中外瞩目。

上午9时，十四届全国人大二次会议举行开幕会。

“今年我带来一份关于制定国家通用人工智能发展规划的建议。”全国人大代表、科大讯飞董事长刘庆峰说，全球人工智能的竞争将进一步升级为系统性竞争，建议系统性加快推动我国通用人工智能发展，加速相关法律法规的制定与审议。

和刘庆峰一样，近3000名全国人大代表肩负人民重托，带着思考相聚北京，共商国是。

开幕会前，人民大会堂中央大厅北侧，6名全国人大代表走上“代表通道”，分享他们的故事和梦想。

“我是在中国改革开放大潮中成长起来的科技创业者。1988年，我从吉林大学硕士毕业的时候，放弃了出国读博的机会，决心当一名创业者。如今，我无悔当时的选择。”

全国人大代表、天合光能股份有限公司董事长高纪凡动情地讲述了他作为一名“追光者”的奋斗与光荣。

“殷墟是商代晚期的都城，经过近百年来几代考古学家的不懈努力，揭示了东亚地区高度发达的青铜文明样貌。新时代以来，我和我的同事们又取得了多项重要的考古发现。”全国人大代表、中国社会科学院考古研究所安阳工作站副站长何毓灵邀请大家到殷墟博物馆新馆赴一场与高文明的千年之约。

“2023年，我第二次驾驶歼-20飞机执行为志愿军烈士遗骸归国护航任务，我和战友们结合航线规划、气象特点、任务机场情况进行全面研究分析，特别是针对复杂气象条件下的飞行，进行全面细致准备，确保万无一失迎接英雄回家。”全国人大代表、空军航空兵某旅副参谋长高中强说，他们将以天空作卷，用忠诚作答，聚力打好建军一百周年奋斗目标攻坚战。

这是他们的故事，更是中国的故事。他们就像一张张名片，向世界介绍今天的中国。而在十四届全国人大二次会议开幕会

上，国务院总理李强作的政府工作报告，更让人们对于今天的中国充满期待——

“切实保障和改善民生，加强和创新社会治理。”

“大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力。”

“加大保障性住房建设和供给，完善商品房相关基础性制度。”

“强化社会治安整体防控，推进扫黑除恶常态化，依法打击各类违法犯罪活动，建设更高水平的平安中国。”

……

这是一份求真务实的报告。一组组数据、一条条举措，展示着中国的新成就、新面貌。

这是一份高瞻远瞩的报告。不回避问题，紧抓重要矛盾，提出今年发展主要预期目标和政府工作任务，写清责任与担当。

“报告提到加快发展新质生产力，这正是我们正在做的事。报告给了我们更大的底气和勇气，继续在人工智能产业领域深耕创新。”刘庆峰代表说。

“我要为报告中提到加强城乡社区养老

服务网络建设、大力发展银发经济等内容点赞。”全国人大代表、松下家电(中国)有限公司康乐事业部营销课长刘廷尧为关注报告中的养老服务内容、对于报告中提到的务实举措，他连连称赞。

“当听到李强总理说‘深入实施科教兴国战略’时，坐在人民大会堂里的我无比振奋。作为一名教育工作者，我一定会做好科教兴国工作，为教育强国、科技强国、人才强国建设贡献力量。”全国人大代表、潍坊科技学院特聘教授、无棣渤海海洋研究院院长、烟台市营养学会理事长邹宁说，政府工作报告对2024年政府工作任列了十大项，其中第二项就是深入实施科教兴国战略，这让他深感责任重大。

长风破浪，未来可期。今年是中华人民共和国成立75周年，也是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。春天的盛会凝聚起民族复兴的自信与力量，激励着中华儿女开拓进取，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而努力奋斗。

(本报北京3月5日电)



## 高端访谈

□本报记者 江苏辉 通讯员 潘志凡

习近平总书记在上海考察时强调，要聚焦建设“五个中心”重要使命，加快建成社会主义现代化国际大都市。上海市检察机关如何聚焦中心任务，以检察工作现代化服务保障上海现代化建设？近日，全国人大代表、上海市人大常委会主任黄莉新接受了本报记者专访。

记者：日前，习近平总书记对政法工作作出重要指示，强调政法战线要为全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强安全保障。自您履新上海以来，上海市检察机关的哪些工作给您留下了较深印象？

黄莉新：平安上海、法治上海是上海城市软实力的重要标志。作为保安全、护稳定的重要力量，全市检察机关深入贯彻习近平总书记对政法工作的重要指示和考察上海重要讲话精神，坚定不移贯彻总体国家安全观，在法治建设中展现了新气象，在主题教育中展现了新面貌，有力保障了社会和谐稳定和人民安居乐业。

来上海后我了解到，全市检察机关坚持宽严相济、治罪与治理并重。一方面，抓好“惩”的一手，充分用好首创的国家安全侦查监督与协作配合机制，严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，常态化开展扫黑除恶，从严惩治严重暴力犯罪和多发性侵财犯罪，特别是针对网络犯罪新情况、新动态，探索网络检察综合履职，着力惩治电信网络诈骗等犯罪，严厉打击寄递物流、智能换脸等新手法诈骗，全力守护人民群众生命财产安全，保障上海始终是全球最安全城市之一。另一方面，抓好“防”的一手，通过抓前端、治未病，落实城市治理主体责任，深入开展诉源治理，就食品药品安全、未成年人保护等一批社会治理和行业监管深层次、根源性问题制发社会治理检察建议，并在发出后持续紧盯、跟进落实，促进相关制度规范建立健全，持续推动检察建议从“办理”向“办复”转变，做到民有所呼、检有所应，有力提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

2024年是新中国成立75周年，身处肩负改革开放排头兵、创新发展先行者重任的上海，检察机关在防风险、保安全、护稳定、促发展等方面的任务十分繁重。希望上海市检察机关发挥守护城市安全主力军作用，以“时时放心不下”的责任感，进一步提高政治敏锐性和政治鉴别力，积极融入社会治安整体防控体系，做到质效办好每一个案件，协同维护政治、意识形态、经济、金融、网络、生产等各领域安全，着力以高水平安全保障高质量发展。

记者：2023年底，习近平总书记亲临上海考察指导，提出一系列新定位、新论断、新要求、新任务，为新征程上上海发展指明前进方向，作出战略擘画。您认为检察机关该如何胸怀大局，为中国式现代化创造更加公平正义的法治环境？

黄莉新：法治贯穿中国式现代化各领域全过程，在治国理政中发挥着重要作用。上海市检察机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平法治思想，积极融入新发展大局，围绕上海加快建设“五个中心”，强化“四大功能”，推进浦东引领区建设等国家战略任务，出台服务社会主义现代化国际大都市建设“20条意见”，深化涉案企业合规改革，全面实行知识产权检察综合履职，严厉打击非法金融活动，联合开展不良贷款中介等专项治理，积极服务开放“试验田”、大平台、枢纽门户建设，依法办理了一批全国典型、典型案例，助力营造公平市场环境，活跃创新环境、安全金融环境、高水平开放环境，充分运用法治之力服务中国式现代化，彰显了“争一流、走在前、排头兵”的良好风采。

2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。希望全市检察机关深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，按照中央和上海市委部署要求，找准服务保障“五个中心”建设的着力点和突破口，聚焦科技创新策源能力建设、金融国际化水平提升、数字经济创新发展、高端航运服务等重要领域，更好运用法治思维、法治方式，推出更多具有标志性、首创性的司法服务举措，合力提升法治化营商环境建设水平，努力为构建新发展格局、推动高质量发展营造更好法治环境。

记者：作为全过程人民民主重大理念首提地，上海正积极打造全过程人民民主最佳实践地。您认为检察机关在这方面当如何发力？

黄莉新：党的二十大报告指出，全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性。在工作中我欣喜地看到，上海市检察机关牢记首提地的责任和使命，努力把全过程人民民主融入检察履职全过程，各方面。

上海市长宁区虹桥街道是全国人大常委会法工委首批设立的4个基层立法联系点之一，也是全国第一个设在街道的基层立法联系点。2023年9月，十四届全国人大常委会立法规划将检察公益诉讼列入一类项目后，上海市检察院第一时间举办立法专题研讨会，结合公益诉讼办案实践，邀请基层群众、一线执法人员、“益心为公”志愿者、法学专家等共同参与研讨。我关注到，在充分发挥办案人员和专业优势助力地方立法的同时，全市检察机关还自觉、主动接受监督，2023年共走访各级人大代表以及邀请参加听庭评议、检察开放日活动3670人次，实现十种监督方式全覆盖、全市检察院全覆盖，进一步深化人大监督和检察监督协同发力，选派检察官参与上海市人大涉法涉诉信访工作，持续向人民群众传递司法温度。

人民民主是社会主义的生命，发展全过程人民民主是推进中国式现代化的应有之义。希望全市检察机关紧跟中国式现代化、政法工作现代化的发展步伐，立足监督履职、汇集智慧力量，借力基层立法联系点积极发声反馈、参与建言献策，助力提升立法专业性、精准性、科学性；综合用好公开听证、检察对接等机制，创新司法监督模式，使人民群众更广泛地参与、更深入地监督检察工作，以公开促公正、公正促公信，努力让人民群众可感受、能体验、得实惠。

记者：当前，上海正着力打造高水平人才高地。要实现“高质量办好每一个案件”，离不开高素质队伍的支撑。对上海市检察机关全面加强自身现代化建设，您有何期待？

黄莉新：作为法治中国建设的重要参与者、实践者、推动者，检察机关履行法律监督职责的能力与质效直接关系到执法司法公正，与全面依法治国、法治中国建设紧密关联。一直以来，上海市检察机关始终坚持党管干部、党管人才，以党建引领队伍，脚踏实地，守正创新，聚焦理念更新和能力现代化，加快构建领军型、复合型、高层次人才队伍，2023年有多人获评全国检察业务专家，优秀公诉人、全国民事检察、行政检察、公益诉讼检察、未成年人检察业务竞赛标兵、能手等称号，以实际行动、实际成效扛起检察工作高质量发展更重责任。

新征程上，希望全市检察机关深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，持之以恒加强党的政治建设，以实际行动忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，一体提升队伍政治素质、业务素质和职业道德素养，锻造一支更有担当、更加过硬的检察铁军；加快队伍理念更新和能力升级，以数字革命赋能法律监督，对标最好水平、最高标准，培养更多与社会主义现代化国际大都市法治需求相适应的专业人才；坚持严的基调不动摇，全面从严管党治检，培塑求真务实作风，以昂扬斗志奋力开创上海检察工作高质量发展新局面。

# 奋力以高质量检察履职谱写上海现代化建设法治新篇章

——专访全国人大代表、上海市人大常委会主任黄莉新

# 检察机关2023年办理无障碍环境建设公益诉讼案件1900余件

本报北京3月5日电(记者常璐倩) 记者今天从最高人民检察院了解到，2023年，全国检察机关共立案办理无障碍环境建设领域公益诉讼案件1900余件，切实保障残疾人、老年人等特定群体合法权益。

据悉，2023年9月1日起施行的《中华人民共和国无障碍环境建设法》明确提出，对违反本法规定损害社会公共利益的行为，检察院可以提出检察建议或者提起公益诉讼。全国检察机关依法履职，针对在办案中发现的新建无障碍设施与原有设施未能系统衔接，影响设施功能发挥；无障碍设施建设关注身心弱势群体需求较多，对于视听觉障碍或老年人等其他特殊人群的需求关注较少；部分地区医疗健康、社会服务等场所未保留现场指导、人工办理等传统服务方式，忽视了残疾人、老年人平等参与社会活动、追求自身价值的精神生活需求等问题，办理了一批重大案

件。例如，最高检针对非处方药品说明书“字小如蚁”影响用药安全问题，先后指导江苏、上海、广东、浙江、湖南等地检察机关探索开展公益诉讼，推动一些大型药企率先开展药品说明书“无障碍”改造等。

“下一步，检察机关将充分履行公益诉讼检察职能，不断拓宽监督领域，整体推动无障碍设施、信息、服务环境建设，与此同时，还将厘清监管责任，精准选择最优监督路径，对于

无障碍环境建设中损害社会公共利益的违法行为，优先启动行政公益诉讼，以磋商、听证、诉前检察建议等方式，督促负有监督管理职责的行政机关履职尽责。此外，也将合力推进无障碍环境建设共建共治共享，主动向残联、盲协、老龄委等问计问需，全面摸排无障碍环境建设中存在的问题和案件线索，不断解决残障人群‘用得上’问题。”最高检有关部门负责人表示。

无障碍环境建设中损害社会公共利益的违法行为，优先启动行政公益诉讼，以磋商、听证、诉前检察建议等方式，督促负有监督管理职责的行政机关履职尽责。此外，也将合力推进无障碍环境建设共建共治共享，主动向残联、盲协、老龄委等问计问需，全面摸排无障碍环境建设中存在的问题和案件线索，不断解决残障人群‘用得上’问题。”最高检有关部门负责人表示。

冯帆代表建议：

# 在立法中区分检察意见和检察建议



本报北京3月5日电(记者刘亚) “人民检察院是国家的法律监督机关，开展法律监督的方式包括提出检察意

见、检察建议等，但实践中存在检察意见和检察建议界限不清、检察建议刚性不足等问题，影响监督效果。”全国人大代表、国浩律师(南昌)事务所主任冯帆接受记者采访时，建议在立法中作出区分检察意见和检察建议的规定。

在冯帆代表看来，目前检察建议范围过于宽泛。根据目前法律、司法解释规定，检察建议包括再审检察建议、纠正违法检察建议、公益诉讼检察建议、社会治理检察建议和其他检察建议五种。其中一些检察建议在本质上属于具有一定强制力的监督意见，不宜纳入检察建议范畴。

“检察建议刚性不足。”冯帆代表表

示，目前仅在人民检察院组织法中规定了有关单位应当予以配合并及时回复，民事诉讼法、行政诉讼法等法律均未对检察建议的法律效力作出规定。比如民事、行政再审检察建议，由于缺乏刚性保障，在上级法院已经决定不再审的情况下，同级法院难以采纳再审检察建议而启动再审，无法起到有效的监督作用。

“纵观检察建议制度的发展历程，其始终具有参与社会治理的功能，是‘抓前端、治未病’的重要抓手。因此，将检察建议的内涵回归为参与社会治理的重要方式，更符合设立检察建议制度的立法原意，也能进一步厘清检察意

见与检察建议的界限，使得检察监督体系更加科学合理。”冯帆代表说。

冯帆代表建议，应从立法层面对检察意见和检察建议作出区分规定，明确检察建议和检察建议不同适应情形和效力。一是建议将当前检察机关针对案件提出的监督意见，包括再审检察建议、纠正违法检察建议、公益诉讼检察建议，均调整为“检察意见”，明确检察意见具有要求相关单位启动相关程序进行审查的强制性效力；二是将针对社会治理问题提出的建议规定为“检察建议”，明确有关单位收到检察建议应当及时整改落实并书面回复人民检察院。

(上接第一版)

李强在报告中指出，过去一年，是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是本届政府依法履职的第一年。面对异常复杂的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，顶住外部压力、克服内部困难，付出艰辛努力，新冠疫情防控实现平稳转段、取得重大决定性胜利，全年经济社会发展主要目标任务圆满完成，高质量发展扎实推进，社会大局保持稳定，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

李强在报告中指出，一年来，我们深入学习贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，按照党中央决策部署，主要做了以下工作：一是加大宏观调控力度，推动经济运行持续好转；二是依靠创新引领产业升级，增强城乡区域发展新动能；三是深化改革扩大开放，持续改善营商环境；四是强化生态环境保护治理，加快发展方式绿色转型；五是着力抓好民生保障，推进社会事业发展；六是全面加强政府建设，大力提升治理效能。

李强在报告中指出，在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的困难和挑战。我们一定直面问题和挑战，尽心竭力做好工作，决不辜负人民期待和重托。

李强在报告中指出，今年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。今年发展主要预期目标是：国内生产总值增长5%左右；城镇新增

就业1200万人以上，城镇调查失业率5.5%左右；居民消费价格涨幅3%左右；居民收入增长和经济增长同步；国际收支保持基本平衡；粮食产量1.3万亿斤以上；单位国内生产总值能耗降低2.5%左右，生态环境质量持续改善。

李强在报告中指出，我们要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破。完成今年发展目标任务，必须深入贯彻落实习近平经济思想，集中精力推动高质量发展。要以更大的决心和力度深化改革开放，促进有效市场和有为政府更好结合，持续激发和增强社会活力，推动高质量发展取得新更大成效。

李强在报告中提出，党中央对今年工作作出了全面部署，我们要深入贯彻落实，紧紧抓住主要矛盾，着力突破瓶颈制约，扎实做好各项工作；大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力；深入实施科教兴国战略，强化高质量发展的基础支撑；着力扩大国内需求，推动经济实现良性循环；坚定不移深化改革，增强发展内生动力；扩大高水平对外开放，促进互利共赢；更好统筹发展和安全，有效防范化解重点领域风险；坚持不懈抓好“三农”工作，扎实推进乡村振兴；推动城乡融合和区域协调发展，大力优化经济布局；加强生态文明建设，推进绿色低碳发展；切实保障和改善民生，加强和创新社会治理。

报告中，李强还就加强政府自身建设，民族、宗教和侨务工作，国防和军队建设，香

港、澳门发展和两岸关系，以及我国外交政策等作了阐述。

根据会议议程，大会审查国务院关于2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划草案的报告及2024年国民经济和社会发展计划草案、国务院关于2023年中央和地方预算执行情况与2024年中央和地方预算草案的报告及2024年中央和地方预算草案。

受全国人大常委会委托，全国人大常委会副委员长李鸿忠作关于国务院组织法修订草案的说明。

关于国务院组织法修订草案的说明指出，国务院组织法是关于国务院组织制度和制度的基本法律，对于保障国务院依法履行职能发挥了重要作用。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央大力推进党和国家机构改革进程，党和国家机构职能实现系统性、整体性重构，构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系不断取得新进展新成效。为了适应新形势新任务新要求，有必要在认真总结实践经验基础上修改国务院组织法，将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的全面领导等重要内容载入国务院组织法，将深化党和国家机构改革的精神和成果通过法律规定予以体现。修改国务院组织法是新时代国务院坚持党的全面领导、全面加强政府自身建设的必然要求，是国务院坚持以人民为中心、坚持全心全意为

人民服务根本宗旨的制度保障，是新时代全面贯彻实施宪法、全面建设法治政府的重要方面，是深化党和国家机构改革、推进国家治理体系和治理能力现代化的有力举措。

国务院组织法修订草案共20条，主要修改内容包括：增加国务院性质地位的规定，明确国务院工作的指导思想，完善国务院职权的表述，完善国务院组成人员相关规定，完善国务院机构及其职权相关规定，健全国务院会议制度，增加国务院依法全面正确履行职能的制度措施。

在主席台就座的还有：马兴瑞、王毅、尹力、石泰峰、刘国中、李干杰、李书磊、何卫东、何立峰、张又侠、张国清、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、袁家军、黄坤明、刘国金、王小洪、吴政隆、温国辉、张军、应勇、胡春华、沈跃跃、王勇、周强、帕巴拉·格列朗杰、何厚铨、梁振英、巴特尔、苏辉、邵鸿、高云龙、陈武、穆虹、咸辉、王东峰、姜信治、蒋作君、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震，以及中央军委委员刘振立、张升民等。

香港特别行政区行政长官李家超、澳门特别行政区行政长官贺一诚列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十四届二次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位和武警部队、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。

# 因地制宜发展新质生产力

(上接第一版)

习近平指出，要谋划进一步全面深化改革重大举措，为推动高质量发展、推进中国式现代化持续注入强劲动力。围绕构建高水平社会主义市场经济体制，加快完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度。完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，支持民营经济和民营企业发展壮大，激发各类经营主体的内生动力和创

新活力。深化科技体制、教育体制、人才体制等改革，打通束缚新质生产力发展的堵点卡点。持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，塑造更高水平开放型经济新优势。

习近平强调，党的十八大以来，我们实施了一系列区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略等，为构建新发展格局、推动高质量发展发挥了重要支撑作用。江苏要全面融入和服

务长江经济带发展和长三角一体化发展战略，加强同其他区域发展战略和区域重大战略的对接，在更大范围内联动构建创新链、产业链、供应链，更好发挥经济大省对区域乃至全国发展的辐射带动作用。

习近平指出，要继续巩固和增强经济回升向好态势，提振全社会发展信心、党员干部首先要坚定信心、真抓实干。要巩固拓展主题教育成果，建立长

效机制，坚决纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负，激发全党全社会创造活力，提振党员干部干事创业的精气神。要坚持以人民为中心的发展思想，在发展中稳步提升民生保障水平，引导激励广大群众依靠自己的双手创造幸福生活。

习近平最后强调，要抓好安全生产，进一步做好安全隐患排查，强化预警监测，落实应急措施，保障人民群众生命财产安全。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇参加。

穆虹、姜信治等参加。