

# 溯源治污扬清波

## ——“法护长江”系列报道之二

□本报记者 何慧敏 杨柳  
见习记者 张梦娇

长时间以来,长江沿线11个省市在母亲河的滋养下,人口规模和经济总量不断增长,城市、化工、船舶污染也与日俱增。

《中华人民共和国长江保护法》明确,国务院生态环境主管部门和长江流域地方各级人民政府应当采取有效措施,加大对长江流域的水污染防治、监管力度,预防、控制和减少水环境污染。“如果人人都往江里扔垃圾,这江水很快就会变成死水,母亲河就完了。”湖北省宜昌市葛洲坝检察院检察长张红是这样想的,守住岸边排污口,就是守住母亲河流血的伤口。堵住污染源,护住这江水,是长江沿岸人民共同的期待。动真碰硬、持续攻坚、久久为功,这场与污染的斗争从未停止。

### 守护一江清水,从堵住船的排污管开始

湖北宜昌,是举世瞩目的三峡大坝所在地,每年约有5万班次船舶、50万人次船员在长江三峡河段待闸、作业或渡运。灌进长江的污水和垃圾,有很大一部分来自这些船舶。

张红至今记得一次深夜检查时,亲眼看到船家将生活垃圾和污水直排江中。在油污的浸润下,清澈的江水瞬间变成黑棕色。这些污染物如何安全回收,成为摆在长江水环境保护工作者面前的一道难题。

“抓住一两个排污人起不到效果。人是生活在船上的,根本上还得解决船舶垃圾接收转运问题。”作为长江大保护专门检察院的一员,近些年张红已经经手了多起非法排污案件。“办理一案,还得治理一片”。她清晰地记得,此前办案时,一个船家解释,“我们在船上等过闸,一等就是半个多月,垃圾没有扔的地方,偶尔有船来拉还得花钱,不划算啊!”

“他们没有采取任何防护措施,甚至直接使用大型机器跨河悬空操作。大量矿石和扬尘落入河中,造成麦架河严重污染。”这家矿厂成为贵州省贵阳市白云区检察院检察官何凤的心病。麦架河是乌江二级支流,流经贵阳市白云区,最终汇入长江。麦架河污染严重,被最高检挂牌督办,案件线索转到何凤手上。

2021年4月10日,何凤带队前往贵阳市生态环境局白云区分局,送达检察建议。收到检察建议后,一个多部门组成的工作组成立,整改工作迅速展开。最终,相关矿厂投资约1000万元,清理了河道内的散落砂石,并修建236米围墙防止砂石进入河道;修建约4000平方米扬尘大棚、喷淋等防尘配套设施……

“河流水系旁矿厂矿山企业造成的工业污染是全行业共同的问题,谁污染谁负责。”何凤再次找到相关部门,督促其开展全面排查。相关部门督促7家问题企业进行全面整改。

沿江企业另一重大污染源是违规排放的废水。2021年6月,江苏省苏州市吴江区检察院检察官许剑峰接到最高检交办的一则水污染案件线索。卫星遥感监测显示,位于吴江区

2020年底,投资1亿多元的三峡秭归环保专用码头正式投入使用。目前5个船舶污染物接收转运码头和48艘移动接收船投入使用。

船家吴飞告诉记者,每次他们需要收污时,直接在船舶污染物协同治理信息系统“净小宜”小程序上面下单,“现在又方便又快,我们也不想给江里添堵。”2020年以来,这些环保码头累计接收处置长江船舶污染物37.69万吨。

堵住了船上污染源,没有料到船下还在漏油。2021年12月初,一艘达到报废标准的船只正在违规拆卸。其间,废钢铁、压舱水、废油等大量工业废物顺着船体注入江中。“船舶拆解需要严格的环评手续,持有环评资质的厂家少,收费高。有的船主为节约拆解成本,会随意找船厂或者工人偷偷拆掉。”没有环评手续的船厂还有几家?李澜决定进行一次彻查。

经过实地检查,宜昌市内有11家拆解企业未采取污染防治措施,5家拆解企业未取得修造资质,25家拆解企业未取得拆解环评审批手续。规范拆解企业市场行为是张红和李澜能想到的最好办法。“没有手续的补办手续,没有资质的转型。”

2022年1月至8月,宜昌市检察机关先后向11家行政机关发出检察建议。最终,5家企业取得修造船许可,补办环评手续,11家具有修造资质的企业加大污染防治设施投入,不能办理拆解环评的11家企业开始转型……

经过多部门研讨,2023年7月15日,宜昌市关于船舶拆解工作的若干意见正式出台。

### 企业要发展,就得担起治污责任

长江两岸青山依依,矿产资源富集,大量的矿石企业在此开工作业。在麦架河边,轰隆隆的声开不断,多台大型挖掘机同时运行,尘土飞扬。一家矿厂正在露天采矿打砂。

“他们没采取任何防护措施,甚至直接使用大型机器跨河悬空操作。大量矿石和扬尘落入河中,造成麦架河严重污染。”这家矿厂成为贵州省贵阳市白云区检察院检察官何凤的心病。麦架河是乌江二级支流,流经贵阳市白云区,最终汇入长江。麦架河污染严重,被最高检挂牌督办,案件线索转到何凤手上。

2021年4月10日,何凤带队前往贵阳市生态环境局白云区分局,送达检察建议。收到检察建议后,一个多部门组成的工作组成立,整改工作迅速展开。最终,相关矿厂投资约1000万元,清理了河道内的散落砂石,并修建236米围墙防止砂石进入河道;修建约4000平方米扬尘大棚、喷淋等防尘配套设施……

“河流水系旁矿厂矿山企业造成的工业污染是全行业共同的问题,谁污染谁负责。”何凤再次找到相关部门,督促其开展全面排查。相关部门督促7家问题企业进行全面整改。

沿江企业另一重大污染源是违规排放的废水。2021年6月,江苏省苏州市吴江区检察院检察官许剑峰接到最高检交办的一则水污染案件线索。卫星遥感监测显示,位于吴江区

市南岸区检察院检察官实地查看消落带垃圾淤积情况。

市南岸区广阳镇明月村消落带的情况也不尽如人意,上游漂来的废旧渔网、塑料薄膜等垃圾淤积在此。

消落带是衔接陆地坡面和水体的过渡区域,由季节性水位涨落和周期性蓄水形成,对水土流失、养分循环及非点源污染有较强的缓冲和过滤作用。长江保护法明确,国务院有关部门会同长江流域有关省级人民政府加强对三峡库区、丹江口库区等重点库区消落带的生态环境保护和修复。

“消落带土壤肥沃,经常有农户违规种植农作物。这种行为不仅影响行洪安全,残留的化肥、农药等还会污染水质。”郭世洋决定进一步调查。在走访中,他了解到,涉案的河滩曾经是集体承包地,后被国家依法征收,但因缺乏专人管理,村民依旧在此耕种。

2022年4月18日,九龙坡区检察院向区农业农村委发出诉前检察建议,督促相关部门制止违规种植农作物的行为,恢复消落带原貌。

消落区内农作物已经被全部清除,但村民思想上的结还需要系铃人来解。为了改变老百姓对于消落带生态价值的认识,郭世洋与其他职能部门同志组成普法宣传队,走村串户宣讲宣传法律法规和政策规定。“以前老觉得那块地不用就荒废了,现在才知道害处这么大。玉米地的‘主人’老米现在不仅不在消落带种玉米了,还会监督其他农户。”

2022年9月13日,经过诉前磋商,南岸区检察院最终与南岸区相关行政部门达成一致意见。短短两天内,30余人清运淤积垃圾约10吨,并开始对消落带进行常态化巡查。

2023年5月1日,《重庆市三峡水库消落区管理办法》正式施行,明确规定消落区不得进行围垦、毁草开垦、种植阻碍行洪的林木和高秆作物,不得施用化肥、农药,不得倾倒、填埋、堆放、弃置、处理固体废物等。

2023年上半年,长江流域国控断面优良水质比例达到96.8%。“一江碧水向东流”的美景得以重现。

(满宁、吴怡欣、张吟丰、段军霞、曹颖颖、丁艳虹、王福兵、张颖、邓正虹、张良杰、夏芸、卢正、苗海、高松、张安娜对本文亦有贡献)

美编/吴美斌 延伸阅读

## 官启军代表: 从严惩处利用职业便利性侵未成年人行为



本报北京3月3日电(记者谷芳卿)“程某某系对未成年人负有特殊职责人员,且在学生集体宿舍对被害人实施猥亵,应依法从重处罚。”一起对未成年人负有特殊职责的人员实施性侵犯案件,引起全国人大常委会、辽宁省鞍山市第十三中学教师官启军的注意。

该案中,被告人程某某利用自己开办托管中心的便利,多次对未成年人实施猥亵行为,案发后被检察机关提起公诉,法院认定程某某犯猥亵儿童罪,判处有期徒刑四年六个月;禁止程某某从事密切接触未成年人的工作。“司法机关从严惩处性侵犯未成年人犯罪,检察机关始终以‘零容忍’态度严厉打击,持续抓实‘一号检察建议’,推动落实强制报告制度、入职查询制度,一系列举措显著提升未成年人权益保障水平。”官启军代表评价说。

官启军代表认为,司法机关在保障未成年人合法权益方面发挥着重要作用,但未成年人权益保护应当形成合力:“除了家庭、学校及服务未成年人课外活动的机构也是未成年人日常活动的重要场所,对于违反教师职业道德、利用职业便利实施性侵犯未成年人犯罪,相关部门应当从严治理。检察机关在办理性侵害未成年人刑事案件中发现社会治理漏洞时,应当依法提出检察建议,为未成年人护好一片蓝天。”

## 姚建萍代表: 为苏绣长远发展凝聚多元保护合力



本报讯(记者卢志坚 通讯员王歌瑞)“近年来,我多次受邀见证检察院的工作,深切体会到了检察机关在助力苏绣产业发展方面的务实举措和高效履职。”近日,在苏绣重要发源地——江苏省苏州高新区镇湖街道,全国人大代表、国家级非遗项目(苏绣)代表性传承人姚建萍对前来走访调研的苏州市虎丘区检察院检察长朱文瑞说。

在交谈中,姚建萍代表提到了虎丘区检察院向镇湖刺绣协会制发的一份检察建议。该院检察官在对刺绣行业进行深度“体检”后发现,苏绣在地理标志、商标、外观设计专利等知识产权方面的保护不足,遂开具了有针对性的“良方”——建议加强对苏绣地理标志的管理运用,构筑商标防御体系,有效防范恶意抢注涉及苏绣“镇湖刺绣”商标等侵权行为。

“经此一事,作为协会会长,我更强烈地意识到知识产权保护对于行业稳健发展意义重大。”姚建萍代表说。据了解,近年来,虎丘区检察院聚焦镇湖作为苏绣重要发源地这一资源禀赋,对苏绣知识产权进行了全方位保护:成立苏绣检察办案团队,上线“苏绣e检通”小程序,采用动漫、讲座、直播等方式进行普法,为绣娘提供“零距离”法律服务;综合运用公益诉讼诉前程序、民事法律监督、法律意见书等多种方式,紧盯产业发展需求,强化检察综合履职;与多部门搭建协作机制,深化各方在司法联动、行刑衔接等方面合作,凝聚多元保护合力。

“随着网络直播的兴起,一些商家将机绣冒充手绣的工艺品在直播间售卖,我将这一乱象反馈给了检察院。2023年7月,虎丘区检察院在制定出台《加强苏工苏作知识产权保护工作指引》时,在‘工作职责’章节专门指出要督促加强对互联网平台进行监管。”姚建萍代表欣慰地说。

对于下一步工作,姚建萍代表建议,检察机关要充分利用已搭建的平台、渠道,聚焦新形势下苏绣知识产权发展的司法需求,帮助解决从业者急难愁盼和行业发展痛点难点问题,助力非遗在深层次融入现代生活中激发更多创新发展活力。

## 谢坚代表: 更加重视推进基层矛盾纠纷化解



本报讯(记者韦磊 通讯员何丽华 周洋)“检察机关是国家法律监督机关,在全面依法治国进程中承担重要职责。要继续站稳群众立场,以坚持和发展新时代‘枫桥经验’、推进基层治理现代化等为抓手,深入倾听群众心声、了解民生民意,积极回应群众多元化司法需求,不断提升检察为民的工作质效。”近日,广东省珠海市检察院检察长张和林走访全国人大代表、中国邮政集团有限公司珠海市分公司外伶仃营业所支局长兼营业员谢坚,向其介绍检察工作情况,并听取意见建议。

谢坚代表表示,作为来自基层的全国人大代表,他平日里经常接待一些涉法涉诉信访群众,通过为大家分析矛盾纠纷中的法理、情理、事理,努力解开大家的心结,引导合理表达诉求。接下来,他将进一步发挥人大代表联系群众的桥梁纽带作用,与检察机关共同做好社会矛盾的化解工作。

针对涉未成年人案件办理过程中发现的未成年人心理问题,谢坚代表认为检察机关要主动了解这些未成年人的心理健康状况和成长背景,靶向开展法治教育和心理干预,联合社会力量共同开展未成年人心理健康保护工作,进一步发挥家庭保护、学校保护、社会保护、网络保护、政府保护、司法保护“六位一体”未成年人保护工作体系的整体作用。

谢坚代表从部队退役后,一直坚守海岛,至今已逾36年,对渔民和海岛有着深厚感情。他指出,珠海是“百岛之城”,海洋海岛资源十分丰富,特别是在海岛文化旅游方面有独特的发展优势。建议检察机关立足公益诉讼检察职能,为海岛生态环境保护和海岛经济发展提供更好的法治支撑。

□本报记者 刘亭亭 窦晓峰  
王浩森

“一定要采取有效措施,保护好黑土地这一‘耕地中的大熊猫’,留给子孙后代。”习近平总书记心系“大国粮仓”,多次对黑土地保护给予重要指示。

记者在3月3日召开的全国政协十四届二次会议新闻发布会上了解到,全国政协聚焦经济社会热点,深入一线,就加强黑土地保护为基层想实招、提建议。

黑土地保卫战中的“监督”力量不可或缺:全国政协开展“加强黑土地保护”专项民主监督,积极建言献策;最高检指导相关地区检察机关开展公益诉讼专项监督,致力法治护航……政协民主监督和检察机关法律监督两者相遇会激发出怎样的火花?

### 共同关注

研究黑土地近30年的全国政协委员、中国科学院东北地理与农业生态研究所所长姜明,今年参加全国两会的提案仍与黑土地相关——针对“秸秆打包带走黑土”问题,他建议,加快秸秆打包机除杂设备升级换代,从源头降低带土量,分类推进秸秆还田模式,减少秸秆打包带土的影响。

## 四位全国政协委员关注黑土地保护——

# 发挥“监督”独特优势,为黑土地“加油”



姜明委员

姜明委员希望司法机关在加大黑土地保护领域犯罪治理的同时,继续加强“前端”预防工作,加大科普宣传和法治宣传,提升全民黑土地保护法律意识。



赵坤宇委员

赵坤宇委员说,他将深耕土壤监测和研究,切实承担好作为科研人员与政协委员的双重责任,为黑土地再现“捏把泥土冒油花”贡献力量。



金完委员

全国政协委员、黑龙江三环国家级自然保护区管理局局长、民盟佳木斯市委副主委赵坤宇是土生土长的黑龙江人,对本地一系列黑土地长效保护“组合拳”如数家珍:出台黑土地保护利用条例、推进秸秆还田、建设高标准农田……



吕爱辉委员

“要进一步提高非法破坏黑土地行为的违法成本,从源头减少破坏耕地的行为。”金完委员建议,检察机关要充分发挥公益诉讼检察职能,敢于以“诉”的确认强化监督刚性,体现司法价值引领。

### 溯源治理

在全国政协委员、黑龙江三环国家级自然保护区管理局局长、民盟佳木斯市委副主委赵坤宇是土生土长的黑龙江人,对本地一系列黑土地长效保护“组合拳”如数家珍:出台黑土地保护利用条例、推进秸秆还田、建设高标准农田……

### 凝聚合力

“保护黑土地是系统工程,在‘保护链条’上的各方要劲往一处使,为黑土地提供综合保护。”长期关注乡村产业高质量发展的全国政协委员、延边畜牧开发集团有限公司董事长吕爱辉在基层调研时了解到,吉林检察机关常态化开展检察下乡田间地头实地踏查辖区内黑土地耕地,即“总田长+检察长”的工作机制,推动“田长制”与检察工作全面有效对接,凝聚了保护合力。

“黑土减少、肥力退化源自多方面,需齐抓共管。”吕爱辉委员说,今年6月1日,粮食安全保障法即将实施,其中规定“建立黑土地保护制度”,建议检察机关严厉打击黑土地污染、违法开采等涉耕地犯罪,及时推广典型案例办理经验,助力更大范围的耕地保护。

赵坤宇委员建议,健全黑土地保护协作配合机制,形成黑土地保护工作合力。“加快跨部门业务平台建设,进一步促进信息资源共享,提升司法办案智能化水平。”

金完委员表示,要引入更多社会力量,扩大公益诉讼志愿者队伍等,拓宽公益诉讼普法线索获取和完善工作机制重点建设的渠道。“我也会继续‘丈量’这片热土,为黑土地保护汇智献策。”