

## 最高检厅长 访谈

# 以检务督察高质效推进全面从严治检走深做实

### ——专访最高人民检察院检务督察局局长、巡视办主任郭兴旺



最高人民检察院检务督察局局长郭兴旺接受记者采访。

本报记者钟心宇摄

□本报记者 于潇

正人者先正己。在检察工作现代化服务中国式现代化的新征程上，一支忠诚干净担当的检察铁军尤为重要。政治监督如何确保党对检察工作的绝对领导？如何通过高质量检务督察履职促进检察办案高质效、推进检察工作现代化？

2月27日，最高人民检察院检务督察局局长、巡视办主任郭兴旺做客“全面贯彻习近平法治思想 高质效办好每一个案件”最高检厅长网络访谈，就上述话题接受了本报记者专访。

#### 系统内巡视

##### 确保党中央决策部署到哪里，政治监督就跟到哪里

2023年下半年，最高检党组派出6个巡视组，分别对陕西、湖北、湖南、安徽、云南、广西等省级检察院党组开展第一轮系统内巡视。

谈及党的二十大后的首轮系统内巡视的特点，郭兴旺用“三个更加突出”予以概括——更加突出高位谋划推进、更加突出问题导向、更加突出检地协作配合。

“应勇检察长先后8次主持召开会议研究巡视工作，并多次作出批示。巡视工作结束后，应勇检察长

又主持召开专题会议专门听取巡视组汇报和巡视办关于巡视综合情况的汇报，对巡视整改提出明确要求。”郭兴旺介绍说，首轮巡视认真、成果丰硕，良好的开局起步为深入开展巡视打下了坚实基础。

据了解，在今年年初召开的全国检察长会议上，最高检专门召开首轮巡视情况内部通报会，应勇检察长点名道姓通报了巡视发现的问题，并就后续整改提出明确要求，进一步传导压实全面从严治党政治责任。

在做实巡视整改和成果运用方面，郭兴旺强调，我们将进一步探索优化巡视整改工作机制，统筹协调最高检有关部门加强对巡视整改的条线指导，推动齐抓共管、系统治理；也将加强与地方党委纪检监察和组织部门的协调配合，适时组织巡视整改专项检查，扎实做好巡视“后半篇文章”。

谈及今年的系统内巡视工作计划，郭兴旺介绍，将在今年组织开展两轮系统内巡视。“在‘发现问题、形成震慑，推动改革、促进发展’上进一步发力，确保党中央决策部署到哪里，政治监督就跟到哪里。”他说。

#### 全面从严治检

##### 要“永远吹冲锋号”

在不久前召开的全国检察机关



制图/察画汇创意社 李春雨

党风廉政建设工作会议上，最高检党组对检察机关党风廉政建设形势作出判断——检察人员违纪违法总量下降，但腐败问题滋生的土壤和条件尚未根除，检察机关党风廉政建设和自身反腐败工作形势依然严峻复杂，清除存量、遏制增量任务仍然艰巨。

面对这一形势，郭兴旺明确表示，全面从严治检不能松懈，要“永远吹冲锋号”。要通过开展检察机关党风廉政建设和反腐败工作形势定期分析研判、狠抓中央八项规定精神落实、抓实司法办案廉政风险防控、强化检察机关审计监督等方面工作，把全的要求、严的基调、治的理念落实到检察机关党的建设、全面从严治检的全过程各方面。

防止干预司法“三个规定”是党中央着眼于促进司法公正、维护社会公平正义作出的重大部署，对促进司法廉洁、防止司法腐败、净化司法环境具有重大意义。

郭兴旺介绍，推动防止干预司法“三个规定”纳入检察机关干部教育培训课程体系，将其作为新人职干部、新提任干部、新人额检察

官教育培训和廉政谈话的重要内容，引导检察人员自觉做到“有问必答”；要继续抓实记录报告，坚持每季度报告检察机关落实“三个规定”的记录报告制度情况，对省级检察院班子成员记录报告和基层检察院长期“零报告”情况进行专门通报。

在郭兴旺看来，深化落实“三个规定”是从源头上防止关系案人情案金钱案的治本之策，对于引领社会风尚、激荡社会清风正气意义重大。

谈及下一步工作，郭兴旺表示，要紧扣违规过问或干预、插手司法办案活动准确填录，拧紧责任链条，形成一级带一级、层层抓落实的良好工作局面，抓实记录报告，杜绝不实“零报告”，持续做实核查倒查，倒逼检察人员更加严格执行“三个规定”。

#### 追責懲戒

##### 要做到及时常态规范

党的二十大报告明确要求“全面落实司法责任制”。在郭兴旺看来，追责惩戒既是深化司法责任制改革的重要内容，也是落实司法责任制的重要保障。

郭兴旺说，全面落实司法责任制，就要做到权力行使与制约监督相对称、与责任承担相匹配，司法责任追究和检察官惩戒工作必须做到及时常态规范。

“如果我们一段时间追责、另一段时间不追责，有的地方追责、有的地方不追责，或者对存在同样问题的检察人员有的追责、有的不追责，也是一种不公正，不仅当事检察人员不服气，社会也不答应。”他表示。

在健全完善司法责任认定和追究制度的同时，郭兴旺表示，要加大错案追责的督导力度，完善违反检察职责线索报上级院备案机制，有针对性地开展业务指导，对重大刑事错案的追责工作进行督办，真正做到有错必改、有责必让，真正让司法责任制“长出牙齿”、落到实处。

(本报北京2月27日电)



相关访谈视频

## 新时代 检察故事汇

# 没有“身份”的小偷

□讲述人：安徽省宿州市埇桥区检察院检察官 刘丽莉

“每一个微小的声音都应该被听见、被重视。”基层检察院与群众距离最近，“小案”往往占据我们日常案件办理的最重份额。我们常说，检察办案的不只是案件，也是当事人的人生。在办理一起案值只有430元的盗窃案件过程中，我们坚持小案不小看、小案不小办，为当事人解决了一件困扰多年的“大事”。

“你还这么年轻，为什么要盗窃，而且只盗窃充电桩里的硬币？”“硬币可以直接让我吃顿饱饭。”

这是我们“简案快办”办案组第一次与小吴（化名）见面时的对话。受案后，我翻开当事人小吴的“履历”，不禁深深叹息。从2016年1月起，短短4年时间里，小吴就因盗窃被多次判处有期徒刑。而此次“重返”看守所，是因为他在刚刚刑满释放后，又多次盗窃充电桩硬币，被移送至我院审查逮捕。可以说，从18岁开始，他几乎在“盗窃、拘留、判刑、入狱”中循环了5年。

“简案快办，但不能简单办。”我们决定究其根底。“我……我是个没有‘身份’的人。”小吴向我们说道。通过耐心询问及走访调查，我逐渐了解案件背后的故事。

原来，年幼时因为家庭变故，小吴的出生证明丢失，加之父母离异，父亲长期在外地打工，故一直未能为其办理身份证及户口。没有在父母身边长大，青春叛逆期的他选择去四处流浪。其实，小吴盗窃的主观恶性不大，每次作案的数额也只够他几天吃饭的花销。多次因为“没有身份”而被用人单位拒绝，这对他的心理造成了很大的伤害，让他不得不反反复复回到盗窃道路上以求“谋生”。

一定要让小吴拥有户口！我联系到小吴出生地的派出所，发出了一份为犯罪嫌疑人小吴办理户口及居民身份证的函。接函后，派出所协助第七次全国人口普查的契机，开展了身份核查，完善了相关资料，为他办理了户口及身份证。

还有另一件值得庆幸的事。在公安机关的协助下，我终于联系到一直在寻找儿子下落的小吴的父亲。小吴出狱那天，父子二人紧紧相拥：“谢谢你们帮我找回了孩子、办了户口，对别人而言可能是一件普通的事，但对我们家来说，可是一件‘天大的事’！”

每件不起眼的“小案”，不仅关系到一个人、一个家庭的未来，更与人民群众的切身利益、社会的安定息息相关。如何真正了解犯罪逻辑、化解案件背后的“急难愁盼”？我想，就是以“如我在诉”的同理之心，倾听他们的故事、走进他们的世界，用心用情、穷尽所能书写好司法为民的“检察答卷”。

(整理：本报记者吴怡欣 通讯员李文)



扫码看视频

# 假官司牵出“黑”与“伞”

□讲述人：湖南省衡阳市检察院检察官助理 李智宏

提到杨学思，很多人对他的印象都是温文尔雅、热情好客，他甚至还出版过自传，是典型的“成功人士”。背地里，杨学思却是当地人闻风丧胆的“黑老大”。他的真实面目是如何被揭开的呢？

2018年6月，湖南省衡阳市检察机关在审查一起执行案件时发现，原案背后竟隐藏着5起虚假诉讼，这些案件的被告所在地、合同签订地、履行地均不在当地，但法院却全部予以受理，且查封冻结的财产是执行标的的好几倍。

经深入调查，我们发现，杨学思以自己或假借他人的名义向法院起诉的案件高达108起，几乎全部胜诉，且基本执行到位。其中有23起涉嫌虚假诉讼，累计金额高达上亿元！

为什么这么多起案件都会向法院立案、审理和执行？

2018年12月3日，衡阳市检察院成立专案组展开调查。随后，我们赶赴多地寻找被害人取证。

意想不到的事，取证过程十分艰难、屡屡碰壁。一些当事人不但对我们避而不见，甚至还向杨学思通风报信。

通过多种方式、历经波折，我们终于赢得了他们的信任。随着证据的不断汇集，一座“黑”与“伞”的冰山逐渐浮现，一张大网悄然撒下。

与此同时，听到风声的杨学思也在四处活动。他对专案组负责人许以重金，遭到拒绝后甚至还公开放话威胁办案人员。

杨学思的种种反应恰恰印证了专案组的判断。黑恶不除，民不安，国不宁。向黑恶势力亮剑，等不得，慢不得。专案组会同公安机关果断决策——收网！

2019年3月，杨学思黑社会性质组织成员陆续被公安机关抓捕归案。

到案后，杨学思还一度寄希望于“保护伞”而拒不交代问题。但“救星”并未出现，杨学思坐立难安。他请求约见专案组领导，企图打探虚实。

专案组及时派出审讯专家，面对大量证据，杨学思意识到自己已是穷途末路，最终交代了犯罪事实和多名司法工作人员违法犯罪的线索。

侦查查明，杨学思主要靠放高利贷、开设赌场等方式牟利。他经常组织牌局饭局，送钱送物，与多名政法干部称兄道弟，这些人也渐渐成了他的“帮凶”。

为了追讨债务，他先是进行暴力催收。如果不奏效，便会通过伪造证据，规避管辖，炮制虚假案由提起诉讼，利用法官手中的裁判权来强制执行。

如果目的还没达到，他又通过贿赂公安干警，包庇纵容其组织成员实施犯罪行为，甚至利用侦查手段对债务人立案追诉。然而，在检察机关的硬核打击下，杨学思犯罪集团的“黑”与“伞”被一网打尽。

截至2021年5月，衡阳市检察院立案查处徇私枉法、执行判决、裁定滥用职权、民事枉法裁判的政法干警9人，移送公安机关立案侦查杨学思黑社会性质组织42人，移送纪委监委处理司法工作人员40余人。

案件办结后，衡阳市检察院及时推动原案纠错，监督公安机关改变错误立案和不立案决定20人，对97件民事案件提出监督意见，均被法院采纳。通过开展警示教育、检察建议等工作，帮助发案单位规范司法行为。

每一个案件的背后，都承载着人民群众对有恶必惩、正义必达的期待。随着检察职能的不断优化，检察侦查作为维护司法公正的重要手段，必将发挥更加重要的作用。相信有了检察侦查的监督和保障，当事人在遭遇司法不公时定会少一些无助和失望，老百姓在面对不法势力侵扰时更加敢于挺起胸膛！

(整理：本报记者张吟丰 通讯员郑雨佳)



扫码看视频

# 发挥职务犯罪检察职能 全面融入一体推进“三不腐”建设

解读案例：检察机关依法办理中国国家男子足球队原主教练李铁、中国足协原主席陈戌源、国家体育总局原副局长杜兆才等人涉足球系列腐败案

解读专家：上海交通大学凯原法学院教授、博士生导师，上海交通大学廉政与法治研究院执行院长于改之

## 2023年度十大法律监督案例 深度解读(4)

近日反腐电视专题片《持续发力纵深推进》第四集《一体推进“三不腐”》于中央广播电视总台央视综合频道播出。随着杜兆才、陈戌源、李铁等人出镜，足球领域的腐败黑幕被相继曝光，重又引发全社会对反腐败法治体系建设的关注和热议。足球领域的塌方式腐败不但使国家足球事业的长远发展面临严峻挑战，也使足球竞技的公众形象遭受严重损害，社会影响极其恶劣。此次对杜兆才等人的审查调查标志着我国足球领域的腐败治理翻开新

的一页，也预示着我国一体推进“三不腐”的法治建设进入新阶段。

在这一背景下，检察机关应持续发挥监督职能，全面融入一体推进“三不腐”法治建设。第一，深入贯彻党中央反腐败工作理念，坚持党对职务犯罪检察的全面领导。贯彻落实习近平总书记关于“奋力推进政法工作现代化”的重要指示，各级检察机关必须深入学习贯彻党的二十大精神，在工作上落细落实党对职务犯罪检察工作的绝对领导。宪法第21条规定：“国家发

展体育事业，开展群众性的体育活动，增强人民体质。”足球竞技是增强人民体质、提升人民幸福感和集体荣誉感的运动。足球领域的职务犯罪不仅严重破坏党和国家形象，也伤害了人民的民族自豪感。检察机关应积极介入，发挥法律监督职能惩治足球领域腐败，巩固和厚植党的执政根基。

第二，明确监察—检察权力衔接的运行路径，畅通职务犯罪案件办理。一体推进“三不腐”体系机制构建，需要明确“监察衔接”的运行路径，为反腐败法治发展奠定基石。根据2019年发布的《人民检察院提前介入监察委员会办理职务犯罪案件工作规定》(下称《工作规定》)，监察机关办理的重大、疑难、复杂职务犯罪案件需要检察机关提前介入的，经监察机关商请，人民检察院可以

派员介入。尽管何谓重大、疑难、复杂案件，尚无具体标准，但检察机关可依照相关规定，与监察机关加强沟通会商。经承办的监察机关商请，检察机关应派员提前介入，在案件的立案、调查、处置上发挥作用，并在强制措施、证据转化等问题上增进监察执法与刑事司法之间的衔接、配合与制约。

第三，秉持受贿行贿一起查理念，加大对重点领域行贿犯罪的惩治力度。一方面，在司法适用层面，明确行贿、受贿犯罪对合处罚，严密刑事法网；另一方面，在刑事处罚层面，严格把握行贿犯罪从宽处罚幅度，增强刑罚威慑。对重点领域、数额巨大的行贿案件，除非行贿人所交代内容经查属实并据之得以侦破重大案件的，应慎重对其从轻或减轻处罚。

(上接第一版)

2023年，最高检深入多地调研，研究加强“两法衔接”的改进措施，印发《关于推进行刑双向衔接和行政执法行为监督 构建检察监督与行政执法衔接制度的意见》(下称《意见》)，举办高级研修班对深化做实行刑双向衔接再动员，推动检察监督与行政执法衔接工作在全国铺开。

2023年1月至11月，检察机关督促行政执法机关移送涉嫌犯罪案件5398件，防止以罚代刑；对受行政处罚的被不起诉人提出检察意见，移送主管机关处理9万人；对履行法律监督职责中发现的行政机关违法行使职权或不履行职责行为，提出检察建议2.9万件。

#### 双“循环”：统筹内外合力，凝聚理念共识

为解决办案实践中的问题，最高检推动出台规范性文件，凝聚检察监督与行政监管更大合力：连续下发三期关于贯彻落实《意见》若干问题的解答；研发、更新完善双向衔接办案流程，开展流程操作网络培训……

随着顶层设计不断完善，各地纷纷探索

行政执法与刑事司法双向、无缝、有效衔接的途径，优化工作模式——

福建省检察院下发行刑反向衔接办案指引，内部协作规定、配套操作指南等，对办案流程、法律文书等进行规范。

江苏省徐州市云龙区检察院积极争取当地党委政府支持，区委区政府出台工作规定，要求行政执法机关、公安机关作出行政执法决定后，向法院申请强制执行的，应当将相关材料抄送检察机关，检察机关依法跟进相关情况。

上海市金山区检察院、区司法局，浙江省嘉兴市检察院、县司法局联合制定《关于建立跨区划行政执法与刑事司法双向衔接协作机制的意见》，建立跨区域工作机制。

……

最高检日前发布的《关于表扬“全面深化行政执法监督依法护航民生民利”专项活动优秀特色“小专项”的通报》中，也不乏行刑反向衔接优秀做法。例如山东省沂水县检察院尝试“监督+专项”方式，以行刑反向衔接为切入点，对道路交通安全执法领域存在的普遍性问题，与相关行政机关、公安机关会签机制文件，制发类案监督检察建议，

推动公安机关开展刑事案件涉案人员违法行为专项清查活动。

“依法规范开展行刑反向衔接是基层做实行政检察的‘增长点’，不仅要衔接好，还要及时跟进行政机关的落实情况，做好‘后半篇文章’，实现衔接闭环。”山东省临沂市检察院第六检察部主任郑璇说。

#### 借“东风”：数字赋能，提升法律监督质效

数字时代，行刑反向衔接工作也需不断强化数字思维，借助数字化破题。

2023年10月，斩获全国检察机关大数据法律监督模型竞赛二等奖的北京市检察院“特定行业从业禁止处罚(处分)法律监督模型”，便是一个生动写照——该模型以行刑反向衔接为突破口，通过“涉刑人员”“在编人员”“从业人员”数据库交互对比、筛查，将发现的线索移交相关主管部门、行业协会等，防止“戴罪”执业、违规执业，相关经验被最高检推广。

再如，上海市嘉定区检察院在区委、区政府大力推动下，升级“两法衔接信息共享

平台”，实现不同系统、不同技术标准的执法司法数据一键转化和导入，新增不起诉案件反向衔接功能；贵州省关岭布依族苗族自治县检察院通过比对行政处罚案件、罚没收入、法院受理的行政非诉执行案件，检察意见等数据，在对刑事不起诉案件是否需提出检察意见进行筛选的同时，获取行政机关履职情况，督促行政机关依法行政……

“大数据赋能为高质效办案提供了新动力，已成为反向衔接类案监督蓝图中的闪亮坐标。”贵州省检察院第七检察部副主任毛锐说。

对下一步工作方向，最高检第七检察厅厅长张相军表示，行政检察将深入贯彻党的二十大精神，学思践悟习近平法治思想，将行刑反向衔接工作放置于社会治理大格局中有力开展，进一步强化“府检联动”，细化内部协作，优化办案流程，规范案件办理，完善数据共享，强化该领域理论研究，保证行刑反向衔接既“接住”更“接好”，把检察监督与行政执法衔接的路子走稳、走实，更加有力为大局服务、为人民司法、为法治担当。

春日渐暖，瑞雪消融，那片“雪被”下的沙枣树林也终将迎来新绿。

# 最高检“检护民生”专项行动正式启动

(上接第一版)强化反电信网络诈骗检察监督工作；加强生态环境和自然资源保护；开展服务“三农”检察工作等。

《方案》要求，各级检察机关要坚持从政治上着眼、从法治上着力，找准运用检察力量做实司法为民、服务中国式现代化的切入点和着力点，用心用情办好关系人心向背的民生案件。要坚持为大局服务、为人民司法、为法治担当，以满足人民群众日益增长的美好生活需要作为检察工作出发点和落脚点，不断加强民生司法保障。要坚持“高质效办好每一个案件”，不断更新、调整、巩固、完善各项办案机制，努力让习近平总书记反复强调的“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”落到实处。

《方案》强调，各级检察机关要高度重视，切实加强组织领导，加大办案力度，彰显专项行动对办案的促进作用，加强类案监督，积极融入社会治理，加强调查研究，推动经验交流互鉴，及时宣传总结，营造良好舆论氛围。